

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.10.2022 № 59
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 03 " октября 2022 г.

32. О проекте федерального закона № 163359-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Коломейцев, Д.А.Парфенов, Ю.П.Синельщиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 ноября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 июля 2022г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
6. Заключение Правового управления ГД на 2 л. в 1 экз.
7. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Ю.П.Синельщиков

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Коломейцевым,
Д.А.Парфеновым,
Ю.П.Синельщиковым

Проект №

163359-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
(в части установления судебного порядка ограничения доступа к
недостоверной информации)**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2003, N 27, ст. 2700, 2708; N 50, ст. 4847; 2005, N 10, ст. 763; N 19, ст. 1752, 3131; N 40, ст. 3986; 2006, N 18, ст. 1907; N 23, ст. 2385; N 31, ст. 3420; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279, 5281; 2007, N 15, ст. 1743; N 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; 2008, N 49, ст. 5748; N 52, ст. 6248; 2009, N 26, ст. 3132; N 29, ст. 3597; 2010, N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4000, 4006) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 27.1 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет.»;

2) главу 27 дополнить статьей 27.21 следующего содержания:

«Статья 27.21. Ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет»

1. Ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», является мерой обеспечения исполнения производства по делу об административном правонарушении, административная ответственность за которое установлена статьей 5.61.1 настоящего Кодекса, заключается во временном удалении информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления, и ограничении доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

2. Решение об ограничении доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления, принимается судьей, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.61.1 настоящего Кодекса, на основании мотивированного ходатайства прокурора, поступившего вместе с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении. При принятии решения об ограничении доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», судья должен указать на конкретные фактические обстоятельства, на основании которых он принял такое решение.

3. В случае проведения административного расследования прокурор вправе направить в суд ходатайство об ограничении доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления одновременно с вынесением в соответствии с частью 2

статьи 28.7 настоящего Кодекса постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.61.1 настоящего Кодекса, и проведении административного расследования.

4. Ходатайство прокурора, предусмотренное частями 2 и 3 настоящей статьи, рассматривается судьей не позднее следующего дня после дня его поступления в суд.

5. Решение об удовлетворении ходатайства прокурора об ограничении доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления либо об отказе в удовлетворении такого ходатайства принимается судьей в виде определения, которое может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

6. В случае вынесения судьей определения об ограничении доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», его копия незамедлительно направляется в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств

массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

7. Ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», может быть отменен судьей, вынесшим определение, по ходатайству прокурора, по мотивированному заявлению защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

8. Ходатайства и заявления, указанные в части 7 настоящей статьи, рассматриваются судьей в пятидневный срок со дня их поступления с извещением прокурора, защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ограничения доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет».

9. Решение об удовлетворении ходатайства или заявления, указанных в части 7 настоящей статьи, либо об отказе в удовлетворении такого ходатайства или заявления принимается судьей в виде определения,

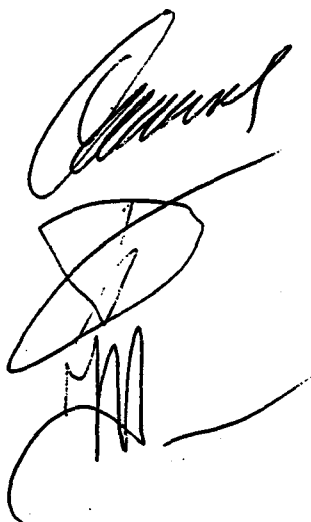
которое может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

10. В случае вынесения судьей определения об отмене ограничения доступа к информации, его копия незамедлительно направляется прокурору, юридическому лицу, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.».

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)» входит в пакет законодательных инициатив, подготовленных депутатами фракции КПРФ в Государственной Думе Российской Федерации, направленных на установление судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением в совершении преступления.

Законопроект вносится вместе с проектами федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Федеральным законом от 01.07.2021 № 260-ФЗ введен внесудебный порядок удаления указанной недостоверной информации в случае ее обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в Интернете. Поводом принятия данного закона стало, по мнению его авторов, отсутствие действенного механизма непосредственной оперативной защиты граждан от распространения названной информации. Вместе с тем предложенный способ явно не вписывается в систему правового регулирования, не в состоянии заменить судебную проверку обоснованности мер по блокировке интернет-ресурсов.

В настоящее время гражданин, обнаруживший порочащую информацию, вправе обратиться к прокурору субъекта Российской Федерации с заявлением о принятии мер по удалению такой информации. Органы прокуратуры в течение 10 дней проверяют содержащиеся в заявлении сведения и составляют заключение о наличии оснований для принятия мер по удалению недостоверной информации или уведомляют заявителя об отсутствии таких оснований. В дальнейшем предусмотрена проверка обоснованности заключения прокурора субъекта Российской Федерации Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем. При согласии с доводами заключения

принимается решение об обращении в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению недостоверной информации. В течение суток такая информация должна быть удалена. В случае отказа или бездействия владельца информационного ресурса провайдер хостинга или иное указанное выше лицо обязаны ограничить доступ к информационному ресурсу по истечении суток с момента получения уведомления Роскомнадзора. Соответствующее решение Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя может быть обжаловано владельцем информационного ресурса в суд в установленном порядке.

В Российской Федерации защита чести, достоинства и репутации гражданина от несоответствующих действительности, порочащих его сведений обеспечивается мерами уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности. Распространение информации, позорящей гражданина, образует состав уголовно-наказуемого деяния (ст. 128.1 УК РФ), аналогичные действия со стороны юридического лица являются административным проступком (ст. 5.61.1 КоАП РФ). Обвинение лица в совершении тяжкого и особо тяжкого преступления относится к квалифицированному виду клеветы (ч. 5 ст. 128.1 УК РФ). При этом отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение производства по уголовному делу, а также вынесение приговора не исключают возможности предъявления иска о защите чести и достоинства (ст. 152 ГК РФ).

Предоставление прокурору полномочий по удалению информации свидетельствует о наделении его несвойственными функциями в частно-правовых отношениях, расходящимися с определенными в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Создатель советской прокуратуры писал: «...В отличие от всякой административной власти прокурорский надзор никакой административной власти не имеет и никаким решающим голосом ни по одному административному вопросу не пользуется...» (Ленин В.И. Полное собрание соч. т. 5. С. 198). Очевидно, что подобные решения должны приниматься судами в состязательном, открытом процессе.

При этом в целях непосредственной оперативной защиты граждан от распространения позорящей информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в Интернете, необходим правовой механизм защиты.

Поэтому в законопроектах, входящих в единый пакет документов, такие способы предусмотрены. Уголовно-процессуальный кодекс предлагается дополнить новой мерой обеспечения по делу в виде ограничения доступа к информации по ходатайству следователя, которое будет рассмотрено судом. В Гражданском процессуальном кодексе предусмотрено рассмотрение судом заявления о принятии предварительных обеспечительных мер.

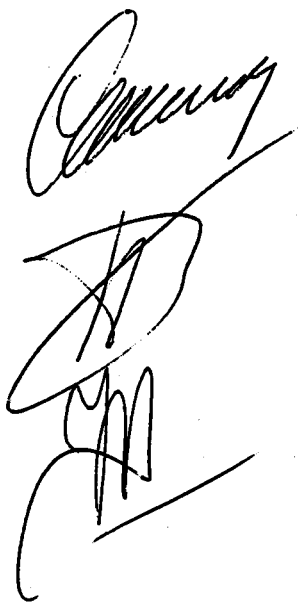
Ответственность юридических лиц за клевету, распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, установлена ст. 5.61.1 КоАП РФ.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения перечня мер обеспечения исполнения производства по делу об административном правонарушении введением временного удаления недостоверной информации.

В данном законопроекте предполагается в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внести возможность обращения в суд с ходатайством о временном удалении информации, предусмотрев соответствующие дополнения в части 1 статьи 27.1 (меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении). Главу 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается дополнить статьей 27.21 (ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет»).

В случае удовлетворения указанного ходатайства копия судебного акта должна быть незамедлительно направлена в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

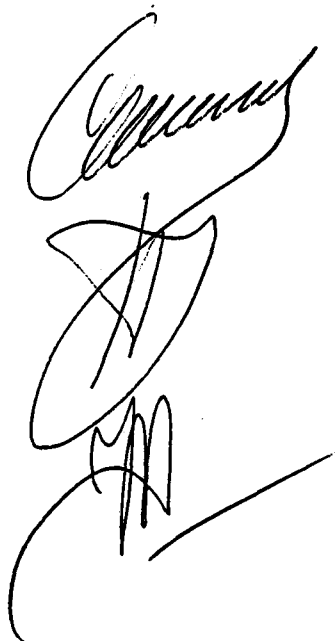
Ограничение доступа к информации может быть отменено судьей по заявлению защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'С.М.Иванов'. Below the signature is a large, stylized stamp or mark, possibly a signature of another person or an official seal, rendered in a similar black ink style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
(в части установления судебного порядка ограничения доступа к
недостоверной информации)»**




Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower center of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.



Депутату Государственной Думы
Ю.П.Синельщикову

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » мая 2022 г.

№ 5206п-П10

МОСКВА

На № СЮП-4/220 от 23 марта 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления судебного порядка ограничения доступа к недостоверной информации), вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ю.П.Синельщиковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить главу 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ограничения доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", применяемой при производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.61¹ "Клевета" КоАП.

Вместе с тем предлагаемое законопроектом ограничение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", не соответствует целям применения мер обеспечения производства по делу об административном

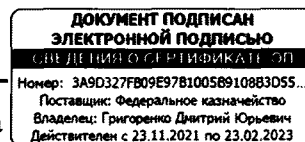
правонарушении (обеспечение условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнение постановления о назначении административного наказания).

Кроме того, следует учитывать, что основания и порядок ограничения доступа к недостоверной информации, в том числе к информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления, регламентированы Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Так, в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях такой недостоверной информации гражданин вправе направить прокурору субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Генеральным прокурором Российской Федерации, заявление о принятии мер по удалению указанной информации и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит описания проблемы, на решение которой направлен законопроект, а также информации, свидетельствующей о необходимости и целесообразности внесения в КоАП проектируемых изменений.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко