

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.10.2022 № 59**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " октября 2022 г.

**35. О проекте федерального закона № 188271-8 "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (по вопросу возможности использования резервов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности) - вносит Законодательное Собрание Амурской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 10 ноября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(ВОСЬМОЙ СОЗЫВ)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.08.2022

№ 9/515

г. Благовещенск

О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания Амурской  
области по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25  
Федерального закона «О защите  
населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального  
закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О защите  
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера».

2. Назначить официальным представителем Законодательного  
Собрания Амурской области при рассмотрении указанного проекта  
федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания  
Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации Логинова В.Ю.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект  
федерального закона в законодательные органы субъектов Российской  
Федерации, сенаторам Российской Федерации Абрамову И.Н., Шейкину А.Г.  
с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного  
Собрания Амурской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания



К.В. Дьяконов

Вносится  
Законодательным Собранием  
Амурской области

Проект

№ 188271-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Внести в статью 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2019, № 27, ст. 3524) изменение, дополнив её частью 3 следующего содержания:

«3. Порядки создания и использования резервов (резервных фондов) финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут предусматривать возможность их использования при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности.».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 25**  
**Федерального закона «О защите населения и территорий от**  
**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

В условиях режима повышенной готовности, введенного в связи с пандемией, реальная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан зачастую требует от региональных органов власти экстренного выделения финансовых средств, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, медицинского оборудования и других материальных ресурсов из резервов финансовых и материальных ресурсов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон).

Положения Федерального закона в совокупности с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не ограничивают полномочия субъектов Российской Федерации по использованию резервов финансовых и материальных ресурсов на цели предупреждения и предотвращения причинения вреда жизни и здоровью граждан. При режиме повышенной готовности возможно принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (пункт 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794). Выбор таких методов зависит от реально возникших угроз и ничем не ограничен.

Однако в силу буквального толкования положений статьи 25 Федерального закона необходимость формирования резервов финансовых и материальных ресурсов установлена только в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций и не предусматривает возможности создания и последующего использования резервного фонда в иных целях, связанных с предотвращением чрезвычайной ситуации.

Эта позиция подтверждается материалами судебной практики (апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 13.04.2021 по делу № 66а-340/2021).

Вместе с тем такое толкование создает препятствие субъектам Российской Федерации в реализации права на финансовую самостоятельность бюджета, а также в проведении оперативных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, масштабов их последствий, а также на сохранение здоровья людей.

Законопроектом предлагается дополнить статью 25 Федерального закона нормой, закрепляющей возможность использования резервов (резервных фондов) финансовых и материальных ресурсов на цели предупреждения чрезвычайной ситуации в условиях режима повышенной готовности.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Принятие и введение в действие федерального закона «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.