

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2022 № 58  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 28 " сентября 2022 г.

**8. О проекте федерального закона № 45644-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума)" - внесен депутатами Государственной Думы Ю.В.Афониным, Н.В.Коломейцевым, И.И.Мельниковым, Ю.П.Синельщиковым, а также В.Ф.Рашкиным в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 26 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума).

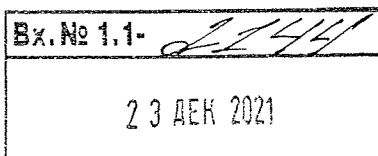
Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы



**Ю.П.Синельшиков**



208403 115209

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.12.2021 12:20  
№15644-8: 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Ю.В.Афониным, И.И.Мельниковым,  
Н.В.Коломейцевым,  
Ю.П.Синельщиковым,  
В.Ф.Рашкиным в период исполнения им  
полномочий депутата ГД

Проект № 45644-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях  
(в части назначения штрафов за правонарушения в сфере  
предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума)**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2708, N 46, ст. 4434; N 50,  
ст. 4847; 2004, N 34, ст. 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 13, 40; N 30,  
ст. 3104, 3131; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4; N 2, ст. 172; N 6, ст. 636; N  
19, ст. 2066; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 16,  
ст. 1825; N 26, ст. 3089; 2008, N 20, ст. 2259; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N  
29, ст. 3597; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4193; 2011, N 1, ст. 23; N 19,  
ст. 2714; N 47, ст. 6602; N 50, ст. 7362; 2012, N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320;  
N 47, ст. 6403, 6404, 6405; N 53, ст. 7602; 2013, N 14, ст. 1666; N 19,

ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3469, 3477; N 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6163; N 49, ст. 6343; N 51, ст. 6683, 6696; N 52, ст. 6961, 6994; 2014, N 6, ст. 557, 566; N 11, ст. 1096; N 19, ст. 2302, 2317, 2335; N 26, ст. 3366; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; N 52, ст. 7548; 2015, N 1, ст. 35, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 21, ст. 2981; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4354, 4374, 4391; N 45, ст. 6208; N 48, ст. 6710, 6716; N 51, ст. 7249; 2016, N 1, ст. 59, 63, 76, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1490, 1495; N 26, ст. 3871, 3877; N 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; N 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2456; N 18, ст. 2664; N 23, ст. 3227; N 31, ст. 4814, 4816; N 47, ст. 6851; N 52, ст. 7937; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35; N 7, ст. 973; N 31, ст. 4825, 4826, 4828; N 41, ст. 6187; N 45, ст. 6832; N 47, ст. 7128; N 53, ст. 8447; 2019, N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 16, ст. 1820; N 18, ст. 2220; N 22, ст. 2670; N 25, ст. 3161; N 27, ст. 3536; N 30, ст. 4119, 4120, 4121; N 44, ст. 6178; N 49, ст. 6964; N 51, ст. 7494, 7495; N 52, ст. 7811, 7819; 2020, N 14, ст. 2019, 2029; N 30, ст. 4744; N 31, ст. 5037; N 42, ст. 6526; N 50, ст. 8065; 2021, N 1 (часть I), ст. 50, ст. 51, ст. 52; N 9, ст. 1461, ст. 1466, ст. 1471; N 11, ст. 1701, ст. 1702; N 13 (часть I), ст. 2141; N 15 (Часть I), ст. 2425; N 18, ст. 3046; N 24 (Часть I), ст. 4221, (Часть I),

ст. 4223; N 24 (Часть I), ст. 4224; N 27 (часть I), ст. 5060; N 27 (часть I), ст. 5111) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 цифры «5.10, 5.12» исключить;

2) абзац второй статьи 5.10 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

3) в статье 5.12.:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц -

от одной тысячи пятьсот рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума)**

В ходе избирательной кампании 2021 года во фракцию КПРФ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступали многочисленные обращения граждан, обеспокоенных суровостью мер административной ответственности по статьям 5.10, 5.12 КоАП РФ.

Санкции этих статей в действующей редакции были установлены Федеральным законом от 09 марта 2021 года № 37-ФЗ. В частности, статья 5.10 КоАП РФ предусматривает: «Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума вне агитационного периода, установленного законодательством о выборах и референдумах, либо в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей». Часть первая статьи 5.12 предусматривает: «Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума для встреч с избирателями, участниками референдума помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, об условиях, на которых помещение было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей». В части второй статьи указано: «Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права зарегистрированного кандидата,

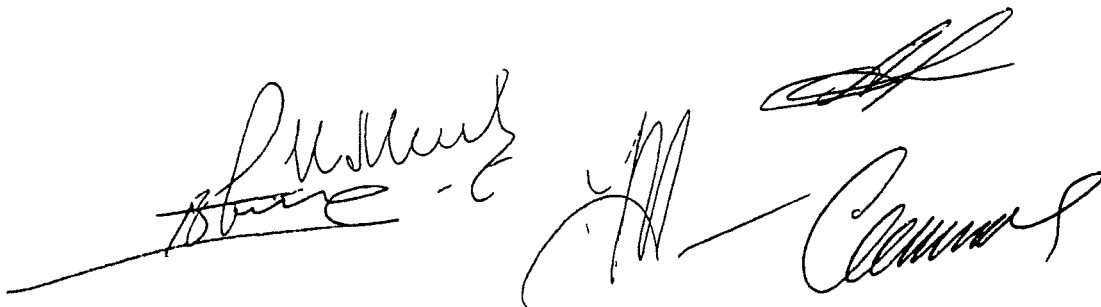
избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума на предоставление для встреч с избирателями, участниками референдума помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, или нарушение равных условий предоставления такого помещения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

Столь завышенные размеры штрафов не соответствуют тяжести совершаемых деяний. Они несоразмерны проступкам граждан и организаций, которые при проведении агитации или распространении агитационных материалов могут действовать неумышленно, по ошибке.

Репрессивный характер введенных санкций в финансовом отношении оказывает существенный удар по бюджету граждан и организаций. К тому же, действенность правоприменительной системы должна основываться не на суровости наказания, а на его неотвратимости.

Анализ судебной практики по г. Москве показал, что субъектами этих правонарушений везде являлись граждане, к которым во всех случаях судами применялась минимальная санкция – штраф в размере пяти тысяч рублей.

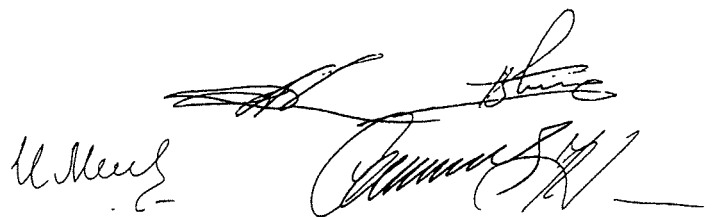
Приложение: таблица на 1 л.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are several smaller initials and a signature. On the right, there is a signature that appears to be 'Семин'.



**Санкции по статьям 5.10 и 5.12 КоАП РФ (сравнительная таблица)**

Статья КоАП РФ	До введения в действие Федерального закона от 09.03.2021 № 37-ФЗ	В действующей редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 37-ФЗ	Предложения по законопроекту
1	2	3	4
<u>Статья 5.10</u> для граждан для должностных лиц для юридических лиц	1 – 1,5 тысяч рублей 2 – 5 тысяч рублей 20 – 100 тысяч рублей	5 – 20 тысяч рублей 30 – 50 тысяч рублей 100 – 500 тысяч рублей	1 – 5 тысяч рублей 5 – 10 тысяч рублей 50 – 150 тысяч рублей
<u>Статья 5.12 часть 1</u> для граждан для должностных лиц для юридических лиц	1 – 1,5 тысяч рублей 2 – 3 тысяч рублей 50 – 100 тысяч рублей	5 – 20 тысяч рублей 30 – 50 тысяч рублей 100 – 500 тысяч рублей	1 – 5 тысяч рублей 5 – 10 тысяч рублей 50 – 150 тысяч рублей
<u>Статья 5.12 часть 2</u> для граждан для должностных лиц для юридических лиц	500 – 1 тысячи рублей 1,5 – 2 тысяч рублей 20 – 30 тысяч рублей	5 – 20 тысяч рублей 30 – 50 тысяч рублей 100 – 500 тысяч рублей	500 – 1,5 тысяч рублей 1,5 – 5 тысяч рублей 30 – 50 тысяч рублей



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»  
(в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной  
агитации, агитации по вопросам референдума)

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

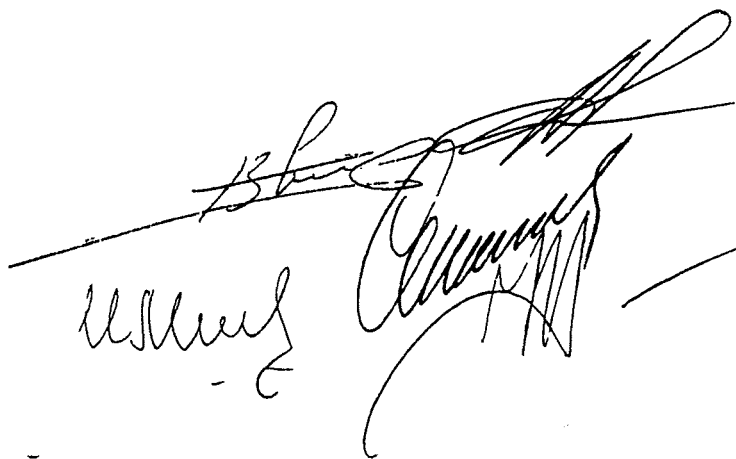
  
-с



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.



Handwritten signatures and a date. The date is written as "2011.07.07". There are several illegible handwritten signatures and initials.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » апреля 2022 г.

№ 4383п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ю.П.Синельщикову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № СЮП-4/9 от 17 января 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части назначения штрафов за правонарушения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ю.П.Синельщиковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается уменьшить размеры административных штрафов в санкциях статьи 5.10 "Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах" и статьи 5.12 "Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на анализе статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности либо избыточности действующих мер

№ 116030-8

административной ответственности на всей территории Российской Федерации. Однако пояснительная записка к законопроекту соответствующей информации не содержит, что не позволяет сделать вывод о необходимости внесения предлагаемых изменений.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2021 г. № 37-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" размеры административных штрафов, предусмотренных санкциями статей 5.10 и 5.12 КоАП, были увеличены. С учетом непродолжительного периода времени, прошедшего со дня вступления в силу указанных изменений, предлагаемая законопроектом корректировка санкций статей 5.10 и 5.12 КоАП представляется преждевременной.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко