

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2022 № 57  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2022 г.

**80. О проекте федерального закона № 173730-8 "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (в части замены в пункте 23 части 1 статьи 44 слов "внутренним водным транспортом" словами "водным транспортом в межмуниципальном сообщении") - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, Л.З.Талабаева, Е.Б.Алтабаева**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению до 18 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» июля 2022 г.

№ 79-02.235/АК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.07.2022 19:11  
№173730-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

Л.З. Талабаева

Сенатор Российской Федерации

Е.Б. Алтабаева

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым,  
Л.З. Талабаевой,  
Е.Б. Алтабаевой

Проект № 173730-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 44 Федерального закона  
"Об общих принципах организации публичной власти  
в субъектах Российской Федерации"**

### Статья 1

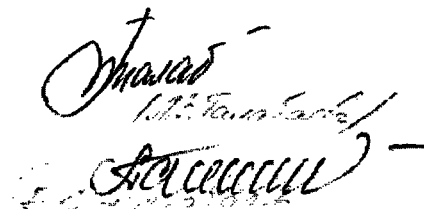
В пункте 23 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) слова "внутренним водным транспортом" заменить словами "водным транспортом в межмуниципальном сообщении".

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент

Российской Федерации



1.11.2022

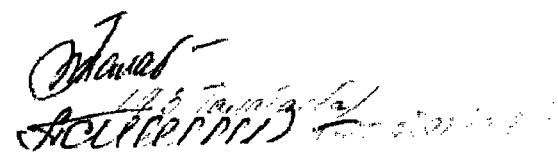
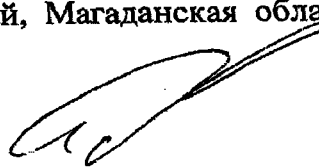
## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Пунктом 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены полномочием по организации транспортного обслуживания населения водным транспортом в межмуниципальном сообщении. С 1 января 2023 года данный Федеральный закон утрачивает силу в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), глава 7 которого вступает в силу с 1 января 2023 года.

При этом согласно пункту 23 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена, в частности, организация транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что внутренний водный транспорт – это речной транспорт, данная формулировка исключает полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации транспортного обслуживания населения морским транспортом. Между тем в составе Российской Федерации есть субъекты, для населения которых пассажирские перевозки по морским судоходным маршрутам вдоль побережья имеют большое значение. Такие перевозки обеспечивают транспортную связанность муниципальных образований в таких, например, субъектах Российской Федерации как Приморский край, Хабаровский край, Магаданская область, Сахалинская область, Камчатский край, Республика

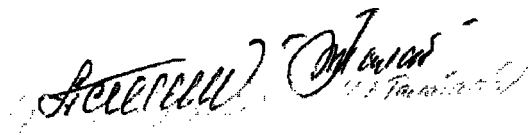


Крым, Калининградская область, Республика Карелия, Мурманская область, город федерального значения Севастополь и другие.

Формулировка пункта 23 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ исключает право субъектов Российской Федерации на организацию транспортного обслуживания населения водным транспортном, кроме внутреннего. В связи с отсутствием указанного полномочия встал вопрос о легитимности права субъектов Российской Федерации иметь в собственности и приобретать (строить) имущество для целей организации морских перевозок (морские суда, пирсы, причалы и пр.), поскольку в соответствии со статьей 55 Федерального закона № 414-ФЗ субъект Российской Федерации может иметь в собственности имущество, предназначенное для осуществления полномочий, которые указаны в данном Федеральном законе.

Учитывая, что вопрос организации морских перевозок важен для многих субъектов Российской Федерации и направлен на жизнеобеспечение населения, необходимо оперативно внести изменения в пункт 23 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по организации транспортного обслуживания населения водным транспортном в межмуниципальном сообщении в границах субъекта Российской Федерации.


Предлагается также уточнить, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится организация перевозок пассажиров водным транспортом именно в межмуниципальном сообщении, поскольку перевозки в границах муниципальных образований организуют органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 44  
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной  
власти в субъектах Российской Федерации"**

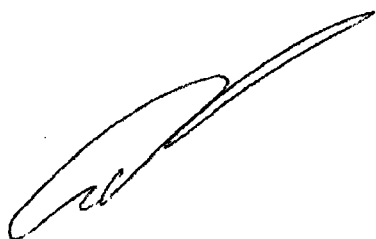
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, поскольку полномочия федеральных органов государственной власти не изменяются, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления сохраняют имеющиеся у них в настоящее время полномочия.

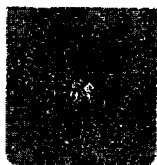


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
А.В.Кутепову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » июля 2022 г.

№ 8690п-П16

МОСКВА

На № 79-02.156/АК от 20 мая 2022 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 44  
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной  
власти в субъектах Российской Федерации", вносимый в  
Государственную Думу сенаторами Российской Федерации  
А.В.Кутеповым, Л.З.Талабаевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается в пункте 23 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" слова "внутренним водным транспортом" заменить словами "водным транспортом в межмуниципальном сообщении", предоставив таким образом органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по организации транспортного обслуживания населения морским транспортом.

Следует отметить, что в указанной статье определен перечень вопросов, решение которых относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным отраслевым законодательством.



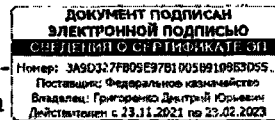
Кроме того, понятие "межмуниципальное сообщение" в законодательстве Российской Федерации в области водного транспорта отсутствует.

С учетом изложенного проектируемые положения необходимо синхронизировать с соответствующими положениями законодательства Российской Федерации в области водного транспорта.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко