

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2022 № 57
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " сентября 2022 г.

74. О проекте федерального закона № 140650-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей" - вносит Верховный Суд Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 26 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 16

г. Москва

7 июня 2022 г.

**О внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в
сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации секретарю Пленума, судье Верховного Суда Российской Федерации В.В. Момотову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

Вносится Верховным Судом
Российской Федерации

Проект

№ 140650-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6270; 2004, № 25, ст. 2481; № 49, ст. 4841, 4843; 2005, № 8, ст. 604; № 15, ст. 1278; 2006, № 11, ст. 1147; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 30, ст. 3603; 2010, № 7, ст. 701; № 50, ст. 6596; № 52, ст. 6985; 2011, № 30, ст. 4588; 2012, № 41, ст. 5529; № 53, ст. 7594; 2013, № 9, ст. 872; 2014, № 30, ст. 4277; 2016, № 15, ст. 2065; 2018, № 17, ст. 2425; № 49, ст. 7523; 2021, № 15, ст. 2430; № 27, ст. 5112) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Аппарат мирового судьи обеспечивает его работу. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливается в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, во взаимодействии с советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

2) пункт 6 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«6. Мероприятия по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, разработка единых технологий их ведения и использования, создание и определение информационных систем, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, установление единых технических требований к использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил, осуществляются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и органами Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.».

Статья 2

Подпункт 2 пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 223; 2003, № 44, ст. 4261; 2004, № 49, ст. 4842; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 26, ст. 3124; № 45, ст. 5264; 2011, № 30, ст. 4588; 2012, № 53, ст. 7590; 2014, № 11, ст. 1094; 2015, № 10, ст. 1414; 2015, № 41, ст. 5639; 2016, № 27, ст. 4227; 2017, № 31, ст. 4787; 2018, № 31, ст. 4855; № 32, ст. 5111; № 45, ст. 6830; 2019, № 52, ст. 7805; 2021, № 18, ст. 3061; 2022, № 16, ст. 2609) изложить в следующей редакции:

«2) для мировых судей – осуществление мероприятий по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, разработка единых технологий их ведения и использования, создание и определение информационных систем, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, установление единых технических

требований к использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил.».

Статья 3

Пункт 4 статьи 10 Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30 «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 11, ст. 1022; 2011, № 49, ст. 7066; 2018, № 31, ст. 4832; 2018, № 17, ст. 2425; 2019, № 30, ст. 4099) дополнить подпунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) взаимодействуют с субъектами Российской Федерации при определении структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи;».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» направлен на исполнение указания Президента Российской Федерации от 16 января 2019 года № Пр-43 по вопросу внесения необходимых изменений в систему организационного обеспечения деятельности мировых судей, данного по итогам проведенного Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами 85 субъектов Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах».

Повышение уровня доступности правосудия, обеспечивающего конституционное право каждого на судебную защиту, может достигаться посредством внедрения в сферу правосудия информационных технологий, создания современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, формирования единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

В соответствии с частью 1¹ статьи 10 Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» мероприятия по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей осуществляются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и органами Судебного департамента.

Подпунктом 2 пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» установлено, что под осуществлением полномочий Судебного департамента по формированию единого информационного пространства мировых судей понимается осуществление мероприятий по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом этого субъекта Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют правила, в соответствии с которыми создается и развивается информационно-коммуникационная инфраструктура, обеспечивающая деятельность мировых судей в субъекте Российской Федерации, в том числе принимается решение о том, какое специальное программное обеспечение используют мировые судьи в своей деятельности.

В настоящее время на судебных участках мировых судей 13 субъектов Российской Федерации для ведения судопроизводства используется программное обеспечение, не входящее в состав Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие»), что препятствует включению мировых судей в единое информационное пространство судебной системы Российской Федерации и их межведомственному взаимодействию с органами власти Российской Федерации.

Функционирование программного изделия по обеспечению автоматизации работы мировых судей (далее – ПИ АМИРС) подсистемы «Судебное делопроизводство и статистика» ГАС «Правосудие» на судебных участках мировых судей 13 субъектов Российской Федерации, которые в настоящее время используют для ведения судебного делопроизводства иное программное обеспечение, не входящее в состав ГАС «Правосудие», может быть обеспечено с использованием тех же программно-аппаратных средств, использующихся для функционирования текущего программного обеспечения, без их замены.

Кроме того, субъекты Российской Федерации, использующие на судебных участках мировых судей программное обеспечение по ведению судебного делопроизводства, не входящее в состав ГАС «Правосудие», ежегодно модернизируют (дорабатывают) такое программное обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также субъекты Российской Федерации, использующие на судебных участках мировых судей программное обеспечение по ведению судебного делопроизводства, не входящее в состав ГАС «Правосудие», несут дополнительные расходы на обеспечение информационного взаимодействия судебных участков мировых судей и федеральных судов.

При переходе на ПИ АМИРС эти расходы будут исключены.

Таким образом, перевод судебных участков мировых судей на работу с единой системой судебного делопроизводства не повлечет увеличения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации, а при дальнейшем развитии единого информационного пространства возможно снижение расходов, в том числе за счет унификации и централизации технологических процессов.

Внесение изменений в подпункт 2 пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 8 декабря 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и пункт 6 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» создаст условия для включения мировых судей в полной мере в единое информационное пространство судебной системы Российской Федерации.

Предложение об обязательном использовании на судебных участках мировых судей программно-аппаратных средств, входящих в состав ГАС «Правосудие», необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, согласуется с Концепцией информатизации судов и системы Судебного департамента до 2030 года, утвержденной постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 2 декабря 2019 года № 785, а также проектом создания суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», целевая модель и дорожная карта которого утверждены протокольными решениями президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 20 апреля 2020 года № 5 и от 21 сентября 2020 года № 20.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 9 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».

Согласно указанной норме деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом, а структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма закреплена в части 9 статьи 38 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Реализуя задачу по созданию необходимых условий для осуществления правосудия и судопроизводства, аппарат мирового судьи выполняет функции, возложенные на него Федеральным конституционным законом

«О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». К числу таких функций, в частности, относятся: организация и ведение документооборота, судебного и архивного делопроизводства, организация и ведение технического обеспечения судопроизводства, осуществление работы по обобщению данных судебной практики и судебной статистики, прием граждан.

Действующее федеральное законодательство, закрепляющее организацию судебной системы, относит решение вопросов об установлении структуры и штатной численности аппарата мирового судьи исключительно к полномочиям государственных органов субъектов Российской Федерации.

Как показывает практика, аппарат мирового судьи в ряде субъектов Российской Федерации состоит из двух-трех работников, которых явно недостаточно для осуществления указанных функций и выполнения большого объема работы, обусловленного этими функциями.

В связи с этим решением данной проблемы может стать закрепление в Федеральном законе «О мировых судьях в Российской Федерации» положения о том, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны взаимодействовать с советами судей субъектов Российской Федерации при определении структуры и штатной численности аппарата мирового судьи. Корреспондирующее изменение о взаимодействии советов судей субъектов Российской Федерации с органами государственной власти субъекта Российской Федерации при определении структуры и штатной численности аппарата мирового судьи вносится в Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Внесение данных изменений позволит улучшить условия работы служащих аппарата мирового судьи, уменьшить отток кадров из судебной системы, что будет способствовать бесперебойной работе мировых судей и созданию необходимых условий для осуществления ими качественного и эффективного правосудия.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.