



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 149518-8 «О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 149518-8 «О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

20 сентября 2022 года

№ 1963-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 149518-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2005, № 1, ст. 8; 2007, № 18, ст. 2117; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 27, ст. 3873; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; 2016, № 27, ст. 4278; 2017, № 30, ст. 4458; 2018, № 1, ст. 18; 2019, № 30, ст. 4101; № 44, ст. 6181; № 52, ст. 7797; 2021, № 27, ст. 5072) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 166¹:

а) дополнить новым абзацем тридцать шестым следующего содержания:

"осуществляет размещение средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых

взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя в пользу застрахованного лица, уплачиваемых в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений", поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, и средств резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию в порядке, установленном настоящим Кодексом для осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета;"

б) абзацы тридцать шестой и тридцать седьмой считать соответственно абзацами тридцать седьмым и тридцать восьмым;

2) пункт 5 статьи 236¹ признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения сохранности и возвратности средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР), и резерва по обязательному пенсионному страхованию ПФР при их инвестировании.

В настоящее время указанные средства в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 января 2012 г. № 38 "Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации" и от 22 июня 2019 г. № 792 "О порядке инвестирования резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" размещаются ПФР самостоятельно на банковских депозитах в кредитных организациях.

Данная функция несвойственна ПФР в силу специфики его деятельности, что не позволяет в полной мере осуществлять управление страховыми взносами на финансирование накопительной пенсии, поступившими в течение финансового года в ПФР, и резервом по обязательному пенсионному страхованию.

В то же время в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Федеральное казначейство осуществляет функции по управлению свободными денежными средствами с использованием различных финансовых инструментов (размещение денежных средств с плавающей ставкой, проведение операций "репо" и т.д.). Размещение средств страхового резерва Фонда социального страхования Российской Федерации на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний также осуществляется Федеральным казначейством.

В структуре Федерального казначейства создано обособленное межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления

ликвидностью (далее - межрегиональное УФК), которое является межрегиональным территориальным органом Федерального казначейства. К полномочиям межрегионального УФК относятся:

обеспечение проведения операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, едином казначейском счете, операций со средствами дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и Фонда национального благосостояния;

обеспечение проведения операций по размещению резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

расчеты, оперативный мониторинг, анализ и формирование отчетности по вышеуказанным операциям, на территории Российской Федерации.

В целях реализации своих полномочий межрегиональное УФК взаимодействует с Центральным банком Российской Федерации, биржами, кредитными организациями, клиринговыми организациями, центральным депозитарием, государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

Таким образом, Федеральное казначейство в настоящее время обладает наибольшим опытом и компетенцией по размещению бюджетных средств.

В силу абзаца третьего статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

В этой связи законопроектом вносятся изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие закрепление за Федеральным казначейством полномочий по размещению средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в ПФР, и резерва по обязательному пенсионному страхованию ПФР в порядке, аналогичном установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации для размещения резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В целях реализации положений законопроекта потребуется внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации, указанные

в Перечне нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", а также в акты Минфина России и акты Федерального казначейства, что является возможным только после внесения изменений или признания утратившими силу соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, потребуется разработать механизм взаимодействия Федерального казначейства, ПФР и иных органов по вопросу размещения средств, а также внесения изменений в действующую технологию размещения Федеральным казначейством средств.

С учетом вышеизложенного предусматривается специальный срок вступления в силу законопроекта - по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 391-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов":

объем средств резерва по обязательному пенсионному страхованию Пенсионного фонда Российской Федерации запланирован по состоянию на 1 января 2023 г. в сумме 203,5 млрд. рублей, на 1 января 2024 г. - 221,1 млрд. рублей;

доход от инвестирования средств резерва по обязательному пенсионному страхованию Пенсионного фонда Российской Федерации запланирован в 2022 году в объеме 10,5 млрд. рублей, в 2023 году - 10,9 млрд. рублей, в 2024 году - 11,3 млрд. рублей;

объем поступления страховых взносов на накопительную пенсию запланирован в 2022 году в объеме 83,0 млн. рублей, в 2023 году - 52,2 млн. рублей, в 2024 году - 33,0 млн. рублей;

доход от временного размещения сумм страховых взносов на накопительную пенсию запланирован в 2022 году в объеме 1,6 млн. рублей, в 2023 году - 0,9 млн. рублей, в 2024 году - 0,5 млн. рублей;

объем поступления дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя запланирован в 2022 - 2023 годах в объеме 3,3 млрд. рублей ежегодно, в 2024 году - 3,2 млрд. рублей;

доход от временного размещения сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя запланирован в 2022 году в объеме 31,6 млн. рублей, в 2023 году - 28,6 млн. рублей, в 2024 году - 25,7 млн. рублей.

В целях оптимизации функций, обеспечения дополнительной гарантии сохранности и возвратности средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, и резерва по обязательному пенсионному страхованию Пенсионного фонда Российской Федерации предлагается предоставить Федеральному казначейству полномочия по их размещению.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в:

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования";

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений";

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ "О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений".

Обоснование необходимости подготовки: статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта).

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Федеральное казначейство, Банк России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Срок подготовки - одновременно с законопроектом.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹
Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

I. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 "О порядке размещения средств федерального бюджета, средств единого казначейского счета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах";

2) постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 986 "О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, едином казначейском счете и резервом средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части размещения средств федерального бюджета, средств единого казначейского счета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций";

3) постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 368 "Об утверждении Правил привлечения Федеральным казначейством остатков средств на единый счет федерального бюджета и возврата привлеченных средств и общих требований к порядку привлечения остатков средств на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и возврата привлеченных средств".

Основание - статьи 166¹ и 236¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции статьи 1 законопроекта).

Цель принятия нормативного правового акта и краткое описание - приведение в соответствии с нормами, предусмотренными законопроектом.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Соисполнитель - Минтруд России.

**Срок подготовки - 6 месяцев с даты официального опубликования
Федерального закона.**