

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Приморского края**  
**к отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного**  
**медицинского страхования Приморского края за 1 полугодие 2022 года**

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 1 полугодие 2022 года (далее – заключение) подготовлено в рамках осуществления полномочий, утвержденных статьей 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", пунктом 2 части 1 статьи 107 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Заключение основано на квартальной бюджетной отчетности Государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" за 1 полугодие 2022 года по формам по ОКУД, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 05.09.2022 № 17).

**1. Общая характеристика исполнения основных параметров бюджета ТФОМС за отчетный период и анализ их исполнения за соответствующий период предыдущего финансового года.**

Законом Приморского края от 21.12.2021 № 35-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – закон о бюджете ТФОМС, Закон № 35-КЗ) утверждены в одинаковом объеме основные параметры по доходам и расходам в размере 36811474,89 тыс. рублей.

В отчетном периоде изменения в закон о бюджете ТФОМС соответствующими законами не вносились. Вместе с тем, по условиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Закона № 35-КЗ руководителем органа управления государственным внебюджетным фондом внесены корректировки бюджетных ассигнований на 2022 год без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

В результате годовые плановые назначения на 2022 год по расходам увеличены на 2554435,56 тыс. рублей и составили 39365910,45 тыс. рублей (далее – уточненные бюджетные назначения), что представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Бюджетные назначения на 2022 год		
	Согласно Закону № 35-КЗ	Согласно отчету	Сумма корректировки (+;-)
<b>Доходы</b>	<b>36811474,89</b>	<b>36811474,89</b>	<b>0,00</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	64843,49	64843,49	0,00
безвозмездные поступления	36746631,40	36746631,40	0,00
<b>Расходы</b>	<b>36811474,89</b>	<b>39365910,45</b>	<b>2554435,56</b>
Профицит (+), дефицит (-)	-	-	-

Согласно формы по ОКУД 0503117 "Отчет об исполнении бюджета" (далее – отчет, форма 0503117) за январь-июнь текущего года исполнение бюджета ТФОМС сложилось по:

доходам - 21093242,99 тыс. рублей, или 57,30 % годовых плановых назначений 36811474,89 тыс. рублей. За аналогичный период 2021 года поступило 17160083,60 тыс. рублей или 49,99 % (годовые плановые назначения - 34328148,60 тыс. рублей);

расходам - 19517772,83 тыс. рублей, или 49,58 % уточненных бюджетных назначений 39365910,45 тыс. рублей. В 1 полугодии 2021 года - 16915977,64 тыс. рублей или 48,47 % (утверждено 34900177,48 тыс. рублей).

В связи с превышением доходов над расходами бюджет фонда исполнен с профицитом в размере 1575470,16 тыс. рублей (в предыдущем аналогичном периоде профицит составил 244105,96 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненные бюджетные назначения на 2022 год	Исполнено за 1 полугодие 2022 года		
		сумма	%	Неисполненные бюджетные назначения
<b>Доходы</b>	<b>36811474,89</b>	<b>21093242,99</b>	<b>57,30</b>	<b>15718231,90</b>
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	64843,49	29324,11	45,22	35519,38
безвозмездные поступления	36746631,40	21063918,88	57,32	15682712,52
<b>Расходы</b>	<b>39365910,45</b>	<b>19517772,83</b>	<b>49,58</b>	<b>19848137,62</b>
Профицит (+), дефицит (-)	-	<b>1575470,16</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

## 2. Доходы бюджета ТФОМС.

В общем объеме поступивших доходов доля безвозмездных поступлений составила 99,86 %, налоговых и неналоговых доходов - 0,14 %.

### Налоговые и неналоговые доходы.

Состав налоговых и неналоговых доходов сформирован за счет неналоговых доходов, которые поступили в объеме 29324,11 тыс. рублей,



или 45,22 % (годовые бюджетные назначения 64843,49 тыс. рублей). В предыдущем году за 1 полугодие поступило 37736,66 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Плановые назначения на 2022 год	Исполнение за 1 полугодие 2022 года	Доля в исполненных доходах (%)	Отклонение	% исполнения
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>64843,49</b>	<b>29324,11</b>	<b>100,00</b>	<b>35519,38</b>	<b>45,22</b>
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ всего, в том числе:</b>	<b>64843,49</b>	<b>29324,11</b>	<b>100,00</b>	<b>35519,38</b>	<b>45,22</b>
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	61411,26	22148,66	75,53	39262,60	36,07
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3432,23	7175,44	24,47	3743,21	209,06

Основной объем неналоговых доходов (75,53 %) обеспечен доходами от компенсации затрат государства в сумме 22148,66 тыс. рублей, или 36,07 % плановых назначений (61411,26 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (форма 05013160) осуществлены поступления по результатам проведенных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи в сумме 18869,34 тыс. рублей от медицинских организаций и ООО СМО "Восточно-страховой альянс", а также восстановлена дебиторская задолженность прошлого года в сумме 3279,32 тыс. рублей КГБУЗ "Артемовский Роддом" и ООО СМО "Восточно-страховой альянс".

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 7175,44 тыс. рублей, что почти в 2,1 раза превышает план 3432,23 тыс. рублей, в том числе:

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств – 2106,57 тыс. рублей, или 68,40 % (план – 3079,99 тыс. рублей), из них 2080,71 тыс. рублей – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Средства поступили от медицинских организаций - 1219,82 тыс. рублей (неустойки за нарушение условий договора, пени за нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), штрафа за нецелевое использование средств ОМС, штрафа по результатам медико-экономических экспертиз, медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи) и от ООО СМО "Восточно-страховой альянс" - 860,89 тыс. рублей (25 % от суммы штрафов медицинских организаций, штрафы за невыполнение условий договора в части осуществления контроля объемов, сроков и качества оказания медицинской помощи и за нарушение законодательства в области ОМС);

платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 5068,87 тыс. рублей, что в 14,4 раза больше плановых назначений (352,24 тыс. рублей). Превышение сложилось за счет денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств медицинскими организациями (в части бюджетов ТФОМС) в сумме 4833,34 тыс. рублей (утверждено 352,240 тыс. рублей).

#### Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления составили 21063918,88 тыс. рублей, или 57,32 % годовых бюджетных назначений (36746631,40 тыс. рублей). В 1 полугодии предыдущего года объем поступивших средств составил 17122346,94 тыс. рублей.

(тыс. рублей)				
Наименование показателя	Плановые назначения на 2022 год	Исполнение за 1 полугодие 2022 года	Отклонение от плановых назначений (+,-)	% исполнения
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО,</b> в том числе:	<b>36 746 631,40</b>	<b>21 063 918,88</b>	<b>-15 682 712,52</b>	<b>57,32</b>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе:	36 746 631,40	21 169 197,50	-15 577 433,90	57,61
Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	216 000,00	108 000,00	-108 000,00	50,00
Субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС	36 276 121,40	20 083 868,70	-16 192 252,70	55,36
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	0,00	113 935,80	113 935,80	
Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,00	363,00	363,00	
Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	0,00	107 683,90	107 683,90	
Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам,	0,00	650 645,80	650 645,80	



(тыс. рублей)

Наименование показателя	Плановые назначения на 2022 год	Исполнение за 1 полугодие 2022 года	Отклонение от плановых назначений (+,-)	% исполнения
застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах				
Прочие межбюджетные трансферты	254 510,00	104 700,30	-149 809,70	41,14
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,00	1 609,54	1 609,54	
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,00	-106 888,16	-106 888,16	

В доходы бюджета ТФОМС поступили безвозмездные средства, передаваемые:

*из краевого бюджета* на дополнительное финансовое обеспечение:

реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 108000,00 тыс. рублей, или 50,00 % (план – 216000,00 тыс. рублей);

оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 107683,90 тыс. рублей (не планировались законом о бюджете ТФОМС на 2022 год);

*из Федерального фонда ОМС* (далее – ФФОМС):

субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС – 20083868,70 тыс. рублей, или 55,36 % (план - 36276121,40 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение: формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (113935,80 тыс. рублей); осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (363,00 тыс. рублей); медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах (650645,80 тыс. рублей). В отчетном периоде поступление средств не планировалось.



Прочие межбюджетные трансферты поступили в сумме 104700,30 тыс. рублей, или 41,14 % (план – 254510,00 тыс. рублей) от территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации.

Кроме того, поступили непланируемые доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1609,54 тыс. рублей, из них 1276,64 тыс. рублей – возврат излишне оплаченных денежных средств по межтерриториальным расчетам прошлых лет.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 106888,16 тыс. рублей, из них в бюджет ФФОМС 105523,16 тыс. рублей.

### **3. Расходы бюджета ТФОМС**

Исполнение бюджета ТФОМС по расходам составило 19517772,83 тыс. рублей, или 49,58 % (уточненные бюджетные назначения 39365910,45 тыс. рублей).

Расходы в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы" за 1 полугодие исполнены в сумме 19252775,59 тыс. рублей, или 49,93 % (план – 38560809,97 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 98,64 %.

За отчетный период мероприятия реализованы следующим образом:

расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах составили 79584,87 тыс. рублей, или 12,23 % от уточненных бюджетных назначений (план – 650645,80 тыс. рублей). По информации ТФОМС денежные средства поступили 24.05.2022 и перечислены страховой медицинской организации, которой произведена оплата согласно реестру случаев оказания медицинской помощи за май 2022. Остаток неиспользованных средств в сумме 571060,93 тыс. рублей возвращен на лицевой счет ТФОМС;

оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края – 18954384,76 тыс. рублей, или 50,43 % (план – 37582004,52 тыс. рублей);

расходы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 107683,90 тыс. рублей (в полном объеме годовых плановых назначений);



дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы – 108000,00 тыс. рублей, или 50,00 % (план – 216000,00 тыс. рублей);

финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов – 3122,06 тыс. рублей, или 69,76 % (план – 4475,75 тыс. рублей).

**Непрограммные направления деятельности ТФОМС** за 1 полугодие исполнены в сумме 264997,24 тыс. рублей, или 32,91 % (план – 805100,48 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 1,36 %.

Расходы на содержание аппарата ТФОМС составили 94655,69 тыс. рублей, или 35,19 % (план – 269000,00 тыс. рублей).

Средства на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе ОМС других субъектов Российской Федерации освоены на сумму 141986,95 тыс. рублей, или 55,79 % (план – 254510,00 тыс. рублей).

В связи с не востребованностью средств медицинскими организациями софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составило 1617,59 тыс. рублей, или 1,42 % (план – 113935,80 тыс. рублей).

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 26737,02 тыс. рублей, или 15,98 % от плана (167291,68 тыс. рублей). Основными причинами неисполнения плановых назначений являются: поздний срок утверждения плана мероприятий на 2022 год (утвержден 31.03.2022), наличие замечаний в поданных медицинскими организациями заявках, так из 86 заявок было отказано в оплате 19.

В анализируемый период не осуществлялись расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (363,00 тыс. рублей). В реестрах медицинских организаций, представленных в ТФОМС для оплаты в 1 полугодии 2022 года, случаев выявления онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не указано.

#### **4. Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС.**

Бюджет ТФОМС на 2022 год согласно Закону № 35-КЗ бездефицитный.

За январь-июнь бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 1575470,16 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата по результатам анализа практики формирования бюджетов ТФОМС и относительно заполнения формы



0503117<sup>1</sup> в других субъектах Российской Федерации, мнения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии в целях выполнения пункта 134 Инструкции № 191н в действующих условиях рекомендует в законе о бюджете ТФОМС утверждать отдельным приложением источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе при отсутствии дефицита бюджета ТФОМС. Указанная практика, в том числе включая предыдущие годы, существует в Тульской, Калининградской, Ярославской, Московской областях, городе федерального значения Севастополь (в законах о бюджетах ТФОМС при отсутствии дефицита показатели (увеличение/уменьшение прочих остатков денежных средств), детализирующие показатель изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, включают в расчет в том числе сумму утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета и сумму утвержденных расходов бюджета соответственно).

#### **5. Анализ Пояснительной записки (форма 0503160).**

При заполнении Пояснительной записки учтены замечания Контрольно-счетной палаты, отраженные в заключении на исполнение за 1 квартал 2022 года. Требования пункта 152 Инструкции 191н соблюдены, Пояснительная записка состоит из 5 разделов, в которых подробно раскрывается соответствующая информация.

#### **6. Выводы и предложения:**

1. В отчетном периоде не вносились изменения в Закон Приморского края от 21.12.2021 № 35-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Вместе с тем, без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС по условиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Закона № 35-КЗ руководителем органа управления государственным внебюджетным фондом внесены корректировки бюджетных ассигнований на 2022 год.

В результате годовые плановые назначения на 2022 год утверждены по доходам в размере 36811474,89 тыс. рублей, уточнены по расходам до 39365910,45 тыс. рублей за счет увеличения на 2554435,56 тыс. рублей.

2. За отчетный период исполнение годовых бюджетных назначений по доходам сложилось в сумме 21093242,99 тыс. рублей, или 57,30 % годовых плановых назначений.

В общем объеме поступивших доходов доля безвозмездных поступлений составила 99,86 %, что составило 21063918,88 тыс. рублей, или 57,32 % годовых бюджетных назначений (36746631,40 тыс. рублей) в основном за счет поступления из Федерального фонда ОМС субвенции на

---

<sup>1</sup>Форма 0503117 "Отчет об исполнении бюджета".



финансовое обеспечение организации ОМС на территории края (20083868,70 тыс. рублей).

Доля налоговых и неналоговых доходов составила 0,14 %, состав которых сформирован за счет неналоговых доходов в размере 29324,11 тыс. рублей, или 45,22 % плановых назначений. Основной объем неналоговых доходов (75,53 %) обеспечен доходами от компенсации затрат государства - 22148,66 тыс. рублей. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 7175,44 тыс. рублей, что почти в 2,1 раза превышает план 3432,23 тыс. рублей

2. Расходы осуществлены в сумме 19517772,83 тыс. рублей, или 49,58 % уточненных бюджетных назначений (39365910,45 тыс. рублей), в том числе:

по государственной программе "Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы" – 19252775,59 тыс. рублей, или 49,93 % (план – 38560809,97 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 98,64 %;

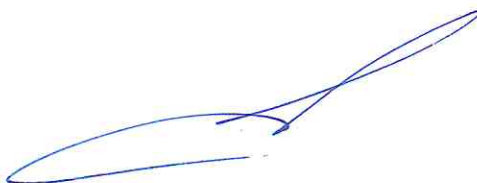
по непрограммным направлениям деятельности ТФОМС – 264997,24 тыс. рублей, или 32,91 % (план – 805100,48 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов - 1,36 %.

3. За 1 полугодие бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 1575470,16 тыс. рублей.

4. Контрольно-счетная палата в целях выполнения пункта 134 Инструкции № 191н относительно заполнения формы 0503117 по разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" рекомендует в законе о бюджете ТФОМС утверждать отдельным приложением источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

5. Пояснительная записка заполнена в соответствии с требованиями пункта 152 Инструкции 191н (состоит из 5 разделов, в которых подробно раскрывается соответствующая информация).

Председатель



Ю.В. Высоцкий