

Отчет по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности использования средств, выделенных на реализацию национального проекта «Демография» в рамках выполнения мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 29.07.2022 № 14)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2022 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.05.2022 № 18 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве труда и социальной политики Приморского края, краевом государственном автономном учреждении социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения»; от 20.06.2022 № 18/1 «О проведении встречной проверки в краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат».

2. Предмет контрольного мероприятия: законность, результативность использования средств, выделенных на реализацию национального проекта «Демография» в рамках выполнения мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство труда и социальной политики Приморского края, краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат».

4. Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 01.06.2022 по 21.07.2022.

6. Цель контрольного мероприятия:

6.1. Оценить использование средств, выделенных на реализацию национального проекта «Демография» в рамках выполнения мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств.

С 2019 года в Российской Федерации реализуется национальный проект «Демография», в рамках которого утвержден федеральный проект «Старшее поколение», направленный на создание программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, увеличения периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на территории Приморского края реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (далее – региональный проект «Старшее поколение», региональный проект, проект).

Основные направления проекта:

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

повышение качества и доступности медицинской помощи.

Период действия регионального проекта «Старшее поколение» определен с 2019 по 2024 год. Финансовое обеспечение проекта осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В рамках контрольного мероприятия анализировались данные паспорта регионального проекта «Старшее поколение», утвержденного губернатором Приморского края 31.01.2022, размещенного на официальном сайте Правительства Приморского края¹.

Цель 1

Контрольным мероприятием установлена связь регионального проекта «Старшее поколение» с государственными программами Приморского края, а именно в него включены следующие мероприятия государственных программ (далее – ГП):

ГП «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы»², по подпрограмме «Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае», реализацию мероприятий которой осуществляло министерство труда и социальной политики Приморского края (далее – министерство);

строительство жилых корпусов краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Раздольненский психоневрологический интернат», в том числе проектно-изыскательские работы (планируется на 2023 - 2027 годы на сумму 244 138,87 тыс. рублей);

реконструкция здания отделения сопровождаемого проживания для краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью», в том числе проектно-изыскательские работы (планируется на 2023 - 2027 годы на сумму 159 042, 88 тыс. рублей);

обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов, в том числе проектно-изыскательские работы, запланировано на 2022 - 2027 годы на сумму 733 621,72 тыс. рублей);

¹ <https://primorsky.ru/regionalnye-proekty/demografiya/>

² Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы».

реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае в рамках регионального проекта «Старшее поколение» (запланировано на 2020 - 2027 на общую сумму 485 577,42 тыс. рублей, из них на 2020 год – 13 476,37 тыс. рублей, 2021 год – 63 237,82 тыс. рублей, 2022 год – 68 818, 33 тыс. рублей);

реконструкция здания столовой краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат», в том числе проектно-изыскательские работы (запланировано на 2021-2022 годы в сумме 77 843,54 тыс. рублей);

строительство центра Активного долголетия в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы (министерство строительства Приморского края, запланировано на 2023 год в сумме 13 416,82 тыс. рублей);

реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше (предусмотрено на 2021 год в сумме 15 138,1 тыс. рублей, далее данное мероприятие исключено как с государственной программы, так и с регионального проекта «Старшее поколение»).

ГП «Содействие занятости населения Приморского края»³ по подпрограмме «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста», реализацию мероприятия которого осуществляло министерство:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (предусмотрено на 2020 год в сумме 37 428,91 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 33 605,6 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 3 823,31 тыс. рублей, далее данное мероприятие исключено как из государственной программы, так и с мероприятий регионального проекта «Старшее поколение»).

ГП «Развитие здравоохранения Приморского края»⁴ по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», реализацию мероприятий которых осуществляет министерство здравоохранения Приморского края:

проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания (предусмотрено средств федерального бюджета на 2020 - 2027 годы в сумме 2 423,8 тыс. рублей, из них на 2020 год – 254,4 тыс. рублей, 2021 год – 308,4 тыс. рублей, на 2022 год – 308,5 тыс. рублей (в региональном проекте 411,9 тыс. рублей);

проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально

³ Постановление Администрации Приморского края от 24.12.2019 № 870-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы».

⁴ Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы».

значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации. Следует отметить, что ГП «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы не предусмотрено ресурсное обеспечение по данному мероприятию ни за счет федерального бюджета, ни за счет средств субъекта и внебюджетных источников. Данное мероприятие не предусмотрено региональным проектом «Старшее поколение».

Соответственно в региональном проекте ожидаемый непосредственный результат или показатель ГП *«Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, составит 70,0 % к 2024 году, Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тысяч населения соответствующего возраста составит 52,1 единиц к 2025 году. Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых заявлены заболевания и патологические состояния, находящиеся под диспансерным наблюдением, составит 90,0 % к 2025 году»* не предусмотрен.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, приказом Минтруда России от 12.04.2019 № 242⁵, постановлением Администрации Приморского края от 12.12.2019 № 841-па утверждена региональная программа Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019 - 2024 годы (далее – региональная программа «Старшее поколение»)⁶.

Цель региональной программы «Старшее поколение» – повышение качества жизни и создание условий для увеличения продолжительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, проживающих на территории Приморского края.

Следует отметить, что согласно пункту 7 приказа Минтруда России от 12.04.2019 № 242, при разработке программы рекомендуется предусматривать мероприятия региональной программы «Старшее поколение», реализуемые за счет федерального бюджета, и мероприятия, реализуемые за счет бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов и субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, а также реализуемые за счет внебюджетных источников.

В то же время в утвержденной региональной программе «Старшее поколение» не предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий ни за счет

⁵ «Об утверждении рекомендаций по повышению эффективности мероприятий региональных программ, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» (далее - приказ Минтруда России от 12.04.2019 № 242).

⁶ Постановление Администрации Приморского края от 12.12.2019 № 841-па (ред. от 23.03.2021) «Об утверждении региональной программы Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019 - 2024 годы».

федерального бюджета, ни за счет средств субъекта и внебюджетных источников, в результате чего отсутствует прогнозная оценка привлекаемых средств с целью реализации мероприятий.

У государства есть острая потребность организовать адресное предоставление комплексной и качественной социальной помощи человеку с учетом его особенностей, семейной ситуации и врачебных рекомендаций.

Чтобы решить проблему долговременного квалифицированного ухода Президент Владимир Путин поставил перед Правительством Российской Федерации задачу создать сеть центров для организации долгосрочного ухода за пожилыми людьми и инвалидами.

С 2019 года мероприятия по созданию такой системы были включены в федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Это совместный проект Минтруда, Минздрава, Минфина и Минэкономразвития Российской Федерации, а также Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Приказом Минтруда от 29.09.2020 № 667⁷ утверждена типовая модель системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе (далее – Приказ Минтруда от 29.09.2020 № 667).

Главная цель системы долговременного ухода – обеспечить людям, нуждающимся в уходе, сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь как на дому, так и в стационаре, а также научить их семьи оказывать помощь близким самостоятельно.

В целях внедрения системы долговременного ухода в Приморском крае министерством осуществлен ряд мероприятий, согласно Приказу Минтруда от 29.09.2020 № 667, перечень которых приведен в таблице.

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнение
1	Сформировать на уровне высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации постоянно действующую межведомственную рабочую группу по внедрению системы долговременного ухода, утвердить регламент ее работы, полномочия и состав, включающий в том числе отраслевых экспертов	Распоряжением заместителя председателя Правительства Приморского края от 27.01.2021 № 2 создана межведомственная рабочая группа по реализации пилотного проекта системы долговременного ухода в Приморском крае
2	Оценить имеющиеся в субъекте Российской Федерации ресурсы (демографические, инфраструктурные, кадровые, финансовые, материально-технические, административные и др.) для внедрения системы долговременного ухода, предусмотреть мероприятия по их увеличению	Приморский край был приглашен для участия в пилотном проекте на условиях софинансирования из средств федерального бюджета при % соотношении 98 % и 2 %. По итогам проведенной оценки ресурсов системы социального обслуживания и сферы здравоохранения утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае, который включает мероприятия по совершенствованию медицинской и социальной помощи пожилым гражданам

⁷ Приказ Минтруда России от 29.09.2020 № 667 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2021 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе».

3	Разработать и утвердить региональную программу («дорожную карту») по внедрению системы долговременного ухода и развитию технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода (далее - региональная программа), определить ответственных исполнителей и источники финансирования мероприятий региональной программы.	Совместным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края и министерством здравоохранения Приморского края утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае (приказ от 12.08.2019 № 463, 18/пр/824)
4	Разработать и утвердить целевые показатели внедрения системы долговременного ухода в субъекте Российской Федерации	Целевые показатели внедрения системы долговременного ухода разработаны министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и доведены в регионы в рамках заключенных соглашений о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»
5	Разработать и утвердить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы функционирования системы долговременного ухода и развития технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода, в субъекте Российской Федерации	Вопросы функционирования системы долговременного ухода и развития технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода урегулированы приказом министерства труда и социальной политики Приморского края от 10.02.2021 № 54
6	Определить и нормативно закрепить полномочия, права и обязанности уполномоченных органов, организаций и их работников в системе долговременного ухода	Постановлением Правительства Приморского края № 277-пп от 29.04.2021 утверждён регламент межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания, участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе на территории Приморского края
7	разработать и утвердить регламент межведомственного взаимодействия, в том числе информационного взаимодействия, уполномоченных органов, организаций и их работников в рамках системы долговременного ухода	
8	Обеспечить готовность к определению индивидуальной потребности гражданина в постороннем уходе, в предоставлении долговременного ухода	Выявление граждан, нуждающихся в долговременном уходе, производится специалистами организаций здравоохранения при обращении лиц за медицинской помощью. При заполнении анкеты «Возраст не помеха», выявлении 3 и более положительных ответов гражданин относится к категории с высокой вероятной старческой астенией и может быть направлен на долговременный уход (при его согласии). Данные передаются в Единый координационный центр, где проводится его типизация и признание нуждающимся в социальном обслуживании. Типизация проводится в ходе беседы с гражданином по месту его проживания с использованием бланка функциональной диагностики. Типизация проводится квалифицированными специально обученными специалистами. В процессе типизации учитываются не только способности самого гражданина (степень зависимости от посторонней помощи), но и возможности лиц, осуществляющих за ним уход. По результатам типизации гражданин относится к определенной группе ухода
9	Определить инфраструктуру системы долговременного ухода, обеспечить ее функционирование, включая создание координационного центра, определив его полномочия и ведомственную принадлежность	Приказом министерства труда и социальной политики Приморского края от 10.02.2021 №54 создан координационный центр системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Приморского края
10	Обеспечить материально-техническую базу для развития технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода	С 2020 года в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» ежегодно в бюджете Приморского края предусматриваются средства на предоставление субсидии краевым государственным стационарным учреждениям социального обслуживания, в которых

		проживают или могут проживать граждане, нуждающиеся в особом постороннем уходе. Расход средств может быть осуществлен на оснащение учреждений уходовым оборудованием, средствами для ухода и прочее оборудование, позволяющее создать благоприятные условия предоставления услуг гражданам. На средства федерального бюджета учреждением, специалисты которого оказывают социальные услуги на дому и в полустационарной форме, проводится оснащение дополнительным оборудованием пунктов проката технических средствами реабилитации и «Школ ухода», приобретен автомобиль для доставки пожилых людей в отделения дневного пребывания
11	Разработать социальные пакеты длительного ухода, включая наименование социальных услуг и стандарты социальных услуг, в зависимости от нуждаемости в социальном обслуживании в рамках системы длительного ухода исходя из индивидуальной потребности граждан в постороннем уходе	Приказом министерства труда и социальной политики Приморского края от 26.03.2021 № 150 утвержден перечень и стандарты социальных услуг, входящих в социальный пакет длительного ухода, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Приморского края в рамках пилотного проекта по созданию системы длительного ухода
12	Отработать организационные модели предоставления социального пакета длительного ухода в зависимости от места жительства или места пребывания гражданина, нуждающегося в постороннем уходе	Специалистами КГАУСО «ПЦСОН» рассчитан объем предоставляемых гражданину, нуждающемуся в постороннем уходе, социальных услуг, входящих в социальный пакет длительного ухода, определяется в соответствии с установленными параметрами и уровнем нуждаемости в социальном обслуживании в рамках системы длительного ухода исходя из индивидуальной потребности гражданина в постороннем уходе и времени, затрачиваемого работниками организаций социального обслуживания, осуществляющими уход, и измеряется в часах (в месяц, в неделю, в день)
13	Обеспечить контроль качества предоставления гражданам, нуждающимся в постороннем уходе, социального пакета длительного ухода	Контроль качества обеспечения граждан, нуждающихся в постороннем уходе, социальным пакетом длительного ухода осуществляется путем проведения выборочных проверок специалистами КГАУСО «ПЦСОН», а также путем проведения мониторинга с использованием единой информационной системы и на основе содержащейся в ней информации
14	Предусмотреть меры поддержки граждан, осуществляющих уход, организовать их обучение навыкам ухода за гражданами, нуждающимися в постороннем уходе.	В целях достижения оптимально возможного уровня жизни и социальной адаптации инвалида или пожилого человека, в привычной для них домашней обстановке в окружении семьи, а также создание благоприятной обстановки и психологической атмосферы в семье, с 2020 года граждане, осуществляющие уход за инвалидами I группы, инвалидами с детства I группы, не получающими социальное обслуживание в любой из форм, могут оформить ежемесячную денежную выплату. Одним из условий получения данной выплаты стало обучение навыкам общего ухода за инвалидами I группы. С этой целью во всех филиалах КГАУСО «ПЦСОН» открыты и функционируют «Школа ухода за инвалидами I группы»
15	Предусмотреть мероприятия по привлечению добровольцев (волонтеров), представителей некоммерческих организаций к реализации региональной программы	С целью реализации региональной программы по повышению качества жизни граждан старшего поколения КГАУСО «ПЦСОН» совместно с представителями некоммерческих организаций, добровольцами (волонтерами) проводятся тематические акции и мероприятия, созданы клубы по интересам, где на добровольной основе с пожилыми людьми работают и неравнодушные граждане. В отделения дневного пребывания привлекаются волонтеры для организации досуга граждан старшего возраста
16)	Разработать программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации	Ежегодно с 2020 года для специалистов КГАУСО «ПЦСОН» проводятся обучающие тренинги-семинары по подготовке

	специалистов и организовать обучение работников (междисциплинарных команд специалистов), участвующих в оказании социальных, медицинских, реабилитационных и иных услуг в рамках системы долговременного ухода	инструкторов для обучения помощников по уходу за ослабленными пожилыми людьми и инвалидами, проводится обучение по направлениям: «Основы медицинских знаний для социальных работников с уходом за пожилыми людьми», «Основы долговременного ухода» и «Социальная реабилитация, направленная на сохранение и восстановление здоровья». Всего за 2 года прошли обучение 54 сотрудника КГАУСО «ПЦСОН». В 2022 году обучение запланировано на сентябрь 2022 года
17	Разработать пакет документов, в которых фиксируется проведение работниками уполномоченных организаций работы с гражданином, нуждающимся в постороннем уходе, отражаются динамика состояния его здоровья, результативность осуществляемого ухода и иные необходимые данные	На каждого получателя социальных услуг заведена карточка в информационной системе «Адресная социальная помощь», куда подгружаются все личные данные по получателям социальных услуг, медицинские рекомендации и отчетность об исполнении, оказании услуг
18	Обеспечить межведомственную информационную поддержку системы долговременного ухода, технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода, организовать информирование граждан	Информация о реализации системы долговременного ухода, технологиях социального обслуживания, размещена на всех общедоступных Сайтах и социальных сетях, на постоянной основе выпускаются рекламные ролики на каналах телевидения, расклеиваются флаеры
19	Разработать механизм получения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания или уполномоченной данным органом организацией сведений о потенциальных получателях социальных услуг в системе долговременного ухода, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия	Межведомственное взаимодействие медицинских организаций и специалистов КГАУСО «ПЦСОН» по передаче данных по получателям социальных и медицинских услуг ведется через зашифрованные каналы связи
20	Обеспечить формирование отчетности о внедрении системы долговременного ухода и развитии технологий социального обслуживания, используемых в системе долговременного ухода	Отчетность о реализации пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода на территории региона осуществляется в государственной информационной системе «Электронный бюджет, а также по аналитическим формам программного информационного комплекса министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
21	Предусмотреть проведение мониторинга обеспечения граждан, нуждающихся в постороннем уходе, социальными, медицинскими, реабилитационными и иными услугами в рамках системы долговременного ухода	На постоянной основе, ежемесячно, в информационную систему «Адресная социальная помощь» подгружаются сведения об обеспечении граждан, нуждающихся в постороннем уходе, социальными, медицинскими, реабилитационными и иными услугами в рамках системы долговременного ухода. Мониторинг проводят специалисты КГАУСО «ПЦСОН»

Данные таблицы, а также результаты контрольного мероприятия в подведомственном учреждении министерства – в КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения (далее – КГАУСО «ПЦСОН»)) показали, что в Приморском крае сформирована система долговременного ухода (далее – СДУ).

С апреля 2021 года в СДУ в Приморском крае гражданам пожилого возраста оказываются услуги, направленные на уход и оказание помощи получателям социальных услуг (далее – ПСУ). По состоянию на 30.05.2022 в СДУ состоят 500 граждан, получающих услуги в форме на дому, в основном в городских округах.⁸ Все вновь обратившиеся за получением социальных услуг

⁸ Владивостокский городской округ – 250 ПСУ, Уссурийский городской округ – 130 ПСУ; Артемовский филиал (г. Артем, Надеждинский муниципальный район) – 60 ПСУ, Находкинский филиал (г. Находка, ЗАТО г. Фокино) – 60 ПСУ.

граждане подлежат типизации. Также ведется плановая и внеплановая типизация ПСУ, состоящих на социальном обслуживании в СДУ.

Типизация проводится с применением анкеты-опросника для определения индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании, являющейся приложением № 1 к приказу Минтруда России от 29.12.2021 № 929.⁹

С конца 2021 года в СДУ продолжается реализация технологии «Ежедневный уход», при которой обслуживание ПСУ (21 получатель) выполняется 7 дней в неделю двумя социальными работниками по графику 2 через 2, рабочий день сотрудника составляет 11 часов. Данная технология позволяет обеспечить уход за одинокими и одиноко проживающими гражданами. По состоянию на 30.05.2022 услуги СДУ оказывают 53 социальных работника КГАУСО «ПЦСОН», из них 30 сиделок.

С апреля 2021 года КГАУСО «ПЦСОН» в рамках реализации СДУ социальные услуги в форме на дому всего получили 427 человек и оказано 459 889 социальных услуг.

Финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Старшее поколение» представлено таблицей.

Таблица 2
(Тыс. рублей)

Наименование мероприятий регионального проекта «Старшее поколение»	2020	2021	6 месяцев 2022
	план/факт/%	план/факт/%	план/факт/%
Всего	60 708,63/ 60 700,79/ 99,99%	129 704,72/ 129 704,72/ 100,0%/	121 945,09/ 58 156,79/ 47,69%
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста	37428,91/ 37421,07/ 99,98%		
Реконструкция здания отделения сопровождаемого проживания для краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» в том числе проектно-изыскательские работы	9548,95/ 9548,95/ 100,0%		
Реконструкция здания столовой для КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат»		51020,41/ 51020,41/ 100,0%	
Обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в г. Уссурийске, в том числе проектно-изыскательские работы)			19336,00/ 61,14/ 0,31%
Осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в социальной сфере (КГБУСО «Липовецкий ПНИ» и КГБУСО «Артемовский дом-интернат для престарелых и инвалидов»)			33378,86/ 25391,93/ 76,07%
Реализация пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше		15138,10/ 15138,10/ 100,00%	

⁹ Приказ Минтруда России от 29.12.2021 № 929 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе».

Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами		57738,47/ 57738,47/ 100,0%	63530,20/ 27184,53/ 42,79%
Реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае в рамках регионального проекта «Старшее поколение»	13476,37/ 13476,37/ 100,0%	5499,34/ 5499,34/ 100,0%	5288,13/ 5111,00/ 96,69%
Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания	254,40/ 254,40/ 100,0%	308,40/ 308,40/ 100,0%	411,90/ 408,19/ 99,10%

2020 год

Утвержденный объем финансового обеспечения реализации регионального проекта на 2020 год – 60 708,63 тыс. рублей (34 545,83 тыс. рублей средства федерального бюджета)¹⁰, из них: 254,4 тыс. рублей предназначены на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания; 13 476,37 тыс. рублей – на обеспечение лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, системой долговременного ухода; 9 548,95 тыс. рублей – на реконструкцию здания отделения сопровождаемого проживания для краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью», в том числе проектно-изыскательские работы; 34 291,43 тыс. рублей – на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста; 3 137,48 тыс. рублей – на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста за счет средств краевого бюджета.

Исполнение по всем показателям регионального проекта составило 100 % к утвержденным назначениям, за исключением показателя «численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости в Приморском крае за счет средств субъекта в 2020 году составит 59 человек в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» – 99,75 % к плану (план – 3 137,48 тыс. рублей, исполнено – 3 129,64 тыс. рублей). Оплата учебному заведению производилась за фактически оказанные услуги.

2021 год

Объем финансового обеспечения реализации регионального проекта на 2021 год утвержден в сумме 129 704,72 тыс. рублей (72 030,2 тыс. рублей средства федерального бюджета)¹¹, из них: 308,4 тыс. рублей – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания; 72 876,57 тыс. рублей – на оказание услуг гражданам старше

¹⁰ Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

¹¹ Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

трудоспособного возраста и инвалидам в рамках системы долговременного ухода (15 138,10 тыс. рублей предусмотрены на реализацию пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше; 57 738,47 тыс. рублей – на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами); 5 499,34 тыс. рублей – на обеспечение лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, системой долговременного ухода; 51 020,41 тыс. рублей – на приведение в надлежащее состояние зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (реконструкция здания столовой краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат», в том числе проектно-изыскательские работы).

Исполнение по мероприятиям регионального проекта за 2021 год составило 100 % к плану, из них:

на реализацию мероприятий по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае в рамках регионального проекта «Старшее поколение» направлено 63 237,82 тыс. рублей, из них: на развитие стационарозамещающих технологий, социального обслуживания и медицинской помощи на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок – 57 436,47 тыс. рублей; на приобретение оборудования для 6 учреждений социального обслуживания населения (КГБУСО «Партизанский психоневрологический интернат», КГБУСО «Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов», КГБУСО «Раздольненский психоневрологический интернат», «КГБУСО «Покровский психоневрологический интернат», КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат», КГАУСО «Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов») – 5 499,35 тыс. рублей;

на реконструкцию здания столовой краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат», в том числе проектно-изыскательские работы (мощность объекта капитального строительства, финансируемого за счет субсидии из краевого бюджета, – 250 посадочных мест) направлено 51 020,41 тыс. рублей (100 % от плана);

в рамках реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше с целью организации предоставления медико-социальных услуг гражданам в возрасте 65 лет и старше, нуждающимся в постороннем уходе, заключено соглашение между министерством и частной медицинской организацией ООО «Джордж Поликлиника № 1» в городе Уссурийске, субсидия перечислена медицинской организации в размере 15 138,10 тыс. рублей (100 % от плана);

на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 308,4 тыс. рублей.

2022 год

На реализацию регионального проекта на 2022 год утвержденный объем финансового обеспечения – 507 885,37 тыс. рублей, из них: 411,9 тыс. рублей – на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания; 63 530,2 тыс. рублей – на оказание услуг гражданам старше трудоспособного возраста и инвалидам в рамках системы долговременного ухода; 5 288,13 тыс. рублей – на обеспечение лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, системой долговременного ухода; 438 655,14 тыс. рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Установлено несоответствие утвержденных показателей регионального проекта утвержденным показателям краевого бюджета на 2022 год.

Так, на достижение результатов регионального проекта на 2022 год паспортом регионального проекта предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 507 885,37 тыс. рублей, однако Законом Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» (приложение 9) бюджетные ассигнования утверждены в объеме 121 945,09 тыс. рублей (средства федерального бюджета 69 227,23 тыс. рублей), что меньше в 4 раза, или на сумму 385 940,28 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2022 года кассовое исполнение составило 58 097,66 тыс. рублей (средства федерального бюджета 32 705,73 тыс. рублей), или 47,64 % к плану года, в том числе в разрезе мероприятий сложилось следующим образом:

осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в социальной сфере – 25 391,93 тыс. рублей (76,07 % к плану года);

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – 27 184,53 тыс. рублей (42,79 % к плану года);

реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – 5 113 тыс. рублей (96,69 %);

проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 408,20 тыс. рублей (99,1 %).

Финансовое обеспечение расходов в рамках регионального проекта «Старшее поколение» за проверяемый период осуществлялось посредством:

предоставления субсидий краевым учреждениям социального обслуживания в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в рамках федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография».

Предоставление субсидий краевым учреждениям социального обслуживания осуществлялось по четырем направлениям:

субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания;

субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края;

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе на выплату заработной платы работникам системы долговременного ухода;

гранты в форме субсидий из краевого бюджета в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по оказанию медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности.

По результатам проведенных проверок в КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат», КГАУСО «ПЦСОН», а также по результатам выборочного анализа предоставленных министерством отчетов¹² за 2020 – 2021 годы, I квартал 2022 года установлено следующее.

Субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 27.01.2021 № 30-пп¹³ субсидии краевым учреждениям социального обслуживания предоставляются на мероприятие «Реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (включая обучение специалистов, приобретение оборудования, программного обеспечения, услуг)».

За период 2020 – 2021 годы, январь – май 2022 года предусмотрено субсидий на иные цели в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» на общую сумму 34 489,46 тыс. рублей, в том

¹² Об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия; отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии; отчетов об использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант, отчетов достижений значений результатов предоставления гранта, а также заключенных соглашений министерства с учреждениями о предоставлении средств краевого бюджета, в том числе: субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания; субсидии на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края; субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе на выплату заработной платы работникам системы долговременного ухода; предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по оказанию медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности (далее – Соглашения).

¹³ «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство труда и социальной политики Приморского края, на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания» (далее – Порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий).

числе: 2020-2021 годы: 30 491,87 тыс. рублей (в 2020 году – 14 учреждениям на сумму 13 476,37 тыс. рублей, в 2021 году – 6 учреждениям на сумму 5 499,34 тыс. рублей, КГАУСО «ПЦСОН» в сумме 11 516,16 тыс. рублей), исполнено от плана на 100 %; за период январь – май 2022 года наблюдается высокое исполнение в размере 75,6 %, или предоставлено субсидий 6 учреждениям на сумму 3 997,59 тыс. рублей (план 5 288,13 тыс. рублей).

Анализ расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели за 2020 – 2021 годы, январь – май 2022 года, представлен в таблице.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование учреждения	2020		2021		2022		
	план	факт	план	факт	план	факт на 01.06.2022	% исполнения
1. КГБУСО «Артемковский дом интернат»	1 271,79	1 271,79					
2. КГБУСО «Кавалеровский психоневрологический интернат (далее – ПНИ)	1 075,31	1 075,31					
3. КГБУСО «Дальнереченский ПНИ»	219,98	219,98					
4. КГБУСО «Екатериновский детский ПНИ»	545,18	545,18					
5. КГБУСО «Майский ПНИ»	1 176,64	1 176,64					
6. КГБУСО «Партизанский ПНИ»	445,40	445,40	291,39	291,39	509,39	497,40	97,6
7. КГБУСО «Пожарский дом интернат»	672,48	672,48			108,50	108,50	100,0
8. КГБУСО «Покровский ПНИ»	4 502,69	4 502,69	1 599,50	1 599,50	1 477,0	894,96	60,6
9. КГБУСО «Спасский дом интернат для престарелых»	525,77	525,77	694,17	694,17			
10. КГБУСО «Хорольский дом интернат»	821,6	821,6					
11. КГБУСО «Яковлевский специальный дом интернат для престарелых»	205,50	205,50					
12. КГАУСО «Седанкинский дом интернат»	1165,00	1165,00	2 370,0	2 370,0	1 545,00	883,42	57,2
13. КГБУСО «Раздольненский ПНИ»	564,20	564,20	192,98	192,98	1 456,50	1421,60	97,6
14. КГБУСО «Липовецкий ПНИ»			351,25	351,25	191,74	191,71	100
15. КГБУСО «Арсеньевский ПНИ»	284,84	284,84					
всего	13 476,37	13 476,37	5 499,34	5 499,34	5 288,13	3 997,59	75,6

В 2020 году объем субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, составил в сумме 13 476,37 тыс. рублей, или 100,0 % от объемов, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств.

Учреждениями средства направлены на приобретение оборудования для ухода за пожилыми и инвалидами, в том числе: столы подкатные, кровати механические с принадлежностями, опоры под спину для лежащих больных, противопролежневые матрасы, устройства для поднимания, пояса от падения с кровати, пояса для перемещения получателей социальных услуг, стулья для ванн, матрасы противопролежневые баллонные, мягкие сиденья (подвесы); подъемники передвижные, веревочные лестницы вспомогательные, столы надкроватьные, ширмы медицинские и другое.

В 2021 году с 6 учреждениями (психоневрологические интернаты, дома интернаты) заключены соглашения на общую сумму 5 499,34 тыс. рублей (исполнение 100 %). Кроме того, КГАУСО «ПЦСОН» предоставлена субсидия за 2021 год в размере 11 516,16 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в подведомственном министерству учреждении КГАУСО «ПЦСОН» (далее – Учреждение) установлено, что субсидия на иные цели в размере 11 516,16 тыс. рублей, использована в полном объеме, в том числе приобретено:

оборудование для пункта проката технических средств реабилитации (матрасы, подушки от пролежней, опора под спину, кровати медицинские, столы, поильники, столовые приборы, кресла-коляски, доска для пересаживания, ограждение для кровати) на сумму 2 239,18 тыс. рублей;

комплект оборудования для оснащения полустационара (кресла, тренажеры, обучающие игры) на сумму 1 819,41 тыс. рублей;

комплект оборудования для Школы ухода за гражданами с дефицитом самообслуживания (кровати многофункциональные, поильники, активный захват, рама для подтягивания в кровать, доска для пересадки, сиденье для ванны, ограждения на кровать) на сумму 281,416 тыс. рублей;

комплект оборудования для оснащения полустационара (оборудование, автотранспорт) на сумму 3 489,454 тыс. рублей;

оборудование для оснащения социального работника (планшеты, программное обеспечение) на сумму 2 545,58 тыс. рублей.

Кроме того, оказаны услуги по профессиональному образованию и профессиональному обучению, а также по дополнительному профессиональному образованию работников организации социального обслуживания на сумму 1 141,12 тыс. рублей. Для качественного предоставления социальных услуг сотрудниками Учреждения было пройдено обучение: 41 сотрудник прошел обучение по направлению «Определение нуждемости в долговременном уходе (типизация)»; 109 сотрудников (90 социальных работников, 14 специалистов по социальной работе и 5 психологов) по следующим обучающим циклам: «Основы медицинских знаний для социальных работников с уходом за пожилыми людьми», «Социально-медицинская реабилитация в учреждениях социальной защиты», «Долговременный уход в социальной работе»; 6 специалистов прошли обучение по курсу повышения квалификации «Функционирование центров (отделений) дневного пребывания в рамках Системы долговременного ухода».

Нецелевого, неэффективного расходования средств субсидии на иные цели в КГАУСО «ПЦСОН» не установлено.

Оборудование для оснащения пунктов проката, для полустационара, для Школы ухода за гражданами с дефицитом самообслуживания, для оснащения социальных работников (планшеты Digma, планшетные компьютеры Aguarus) поступило от поставщиков в соответствии с условиями заключенных договоров без нарушений сроков поставки, своевременно принято Учреждением к учету и закреплено за материально-ответственными лицами.

Технические средства реабилитации предоставляются гражданину на основании договора о выдаче технического средства во временное пользование (договор проката).

В результате выборочной проверки, поставленное оборудование для оснащения пунктов проката, для полустационара, для Школы ухода за гражданами с дефицитом самообслуживания, используется в Учреждении по назначению, своевременно введено в эксплуатацию, неиспользуемого оборудования на момент проведения контрольного мероприятия не установлено.

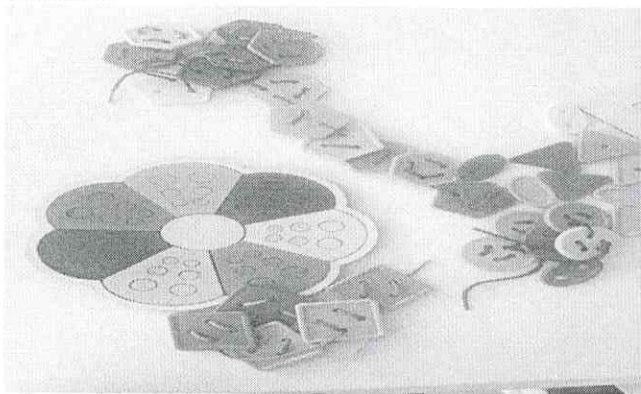
Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация оборудования, мебели, автотранспорта, приобретенного за счет субсидии.



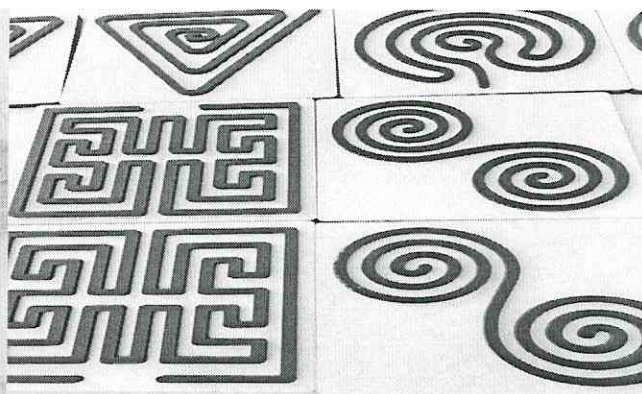
Автобус ГАЗ –А65RГАЗель Next для перевозки получателей социальных услуг
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022



Отделение дневного пребывания, кресла с реклайнером
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022



Отделение дневного пребывания, развивающая игра, сортеры
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022



Отделение дневного пребывания, развивающая игра, сортеры
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022



Пункт проката (оборудование для оснащения пунктов проката), Уссурийское отделение
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022



Пункт проката (оборудование для оснащения пунктов проката), Уссурийское отделение
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.07.2022

В рамках СДУ получатели социальных услуг могут взять в прокат на безвозмездной основе технические средства реабилитации (далее – ТСР), приобретенные за счет бюджетных средств.

Всего услугами проката ТСР в рамках СДУ воспользовались 81 ПСУ.

Востребованными ТСР являются: противопролежневые матрасы и подушки, поильники для лежачих больных, ступеньки с поручнем, кровати многофункциональные, столы надкроватные, ограждения на кровать, стойки для подтягивания, доски для пересаживания, кресла-коляски с ручным приводом, стулья для ванной.

Не востребованные ТСР: столовые приборы (ложки, вилки, специализированные вилки), рамы Балканского, сиденья для ванн, приспособления для надевания компрессионного белья.

Кроме того, специалисты отмечают высокую потребность в опорах под спину.

На 2022 год с 6 учреждениями (психоневрологические интернаты, дома интернаты) заключены Соглашения на общую сумму 5 499,34 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 01.06.2022 на сумму 3 997,59 тыс. рублей, или 75,6 %. В 2022 году в Соглашениях указана цель предоставления субсидии – Реализация мероприятий по созданию системы долговременного ухода в Приморском крае в рамках региональной программы «Старшее поколение».

На 2022 год министерством с КГАУСО «ПЦСОН» заключено Соглашение о предоставлении из краевого бюджета субсидии на иные цели от 09.02.2022 № 20-2022-031135 (далее – Соглашение от 09.02.2022) (с учетом дополнительного соглашения от 28.02.2022 № 20-2022-031135/1) в размере 615,26 тыс. рублей.

Предметом Соглашения от 09.02.2022 является предоставление КГАУСО «ПЦСОН» из краевого бюджета в 2022 году Субсидии в рамках создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, на оплату расходов по приобретению услуг по профессиональному образованию и профессиональному обучению, а также по

дополнительному профессиональному образованию работников организации социального обслуживания. Субсидия перечисляется на лицевой счет, открытый Учреждению в Управлении Федерального Казначейства по Приморскому краю. Сроки перечисления субсидии: не ранее 01.09.2022 и не позднее 30.09.2022 (приложение № 2 к дополнительному соглашению).

На момент проведения контрольного мероприятия субсидия Учреждению не перечислена.

Субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края.

Результаты встречной проверки в КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат» (далее – Учреждение, КГБУСО «Липовецкий ПНИ») показали следующее.

Строительно-монтажные работы по реконструкции объекта «Реконструкция здания столовой для КГБУСО «Липовецкий ПНИ» начаты в 2019 году, срок ввода объекта в эксплуатацию продлевался 4 раза¹⁴ и на момент проведения контрольного мероприятия реконструкция объекта не завершена. За весь период реконструкции (2019 – 2021 годы, I квартал 2022 года) израсходовано средств краевого бюджета, согласно справкам о выполненных работах формы КС- 3, в общей сумме 52 351,4 тыс. рублей (2019 год – 13 466,65 тыс. рублей (проектно-изыскательские работы), 2020 год – 0 тыс. рублей, 2021год – 19 462,82 тыс. рублей, 2022год – 19 421,93 тыс. рублей).

Так, в **2021** году заключено Соглашение о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края б/н от 22.01.2021 (далее – Соглашение от 22.01.2021) между министерством и КГБУСО «Липовецкий ПНИ» в размере 51 020,408 тыс. рублей, как и предусмотрено Адресной инвестиционной программой Приморского края на 2021 год. Средства субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства поступили на лицевой счет Учреждения в 2021 году в полном объеме на общую сумму 51 020,4 тыс. рублей.

Анализ расходования средств представлен в таблице.

¹⁴ Постановление Администрации Приморского края от 27.09.2017 № 386-па «О предоставлении краевому государственному бюджетному учреждению социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат» субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края» - срок ввода объекта в эксплуатацию: **январь 2020 года**. В редакции от 30.01.2020 постановления Администрации Приморского края от 27.09.2017 № 386-па срок ввода объекта в эксплуатацию продлен до **июня 2020 года**. Адресной инвестиционной программой Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1083-пп - срок ввода объекта в эксплуатацию - **01.06.2022**. Адресной инвестиционной программой Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 29.12.2021 № 875-пп - срок ввода объекта в эксплуатацию продлен до **30.09.2022**.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Фактически перечислено Учреждению		Согласно графику	Заявка Учреждения, сумма	Выполненные работы форма КС-3	Отклонение от заявок Учреждения
пл/поручение, дата	сумма				
№ 132142 от 13.10.2021	5 921, 9	10 204,00 июль	5 921, 9 за октябрь	5 921, 9 за октябрь	
№ 268868 от 22.11.2021	5 109, 2	10 204,0 август	5 109, 2 за ноябрь	5 109, 2 за ноябрь	
№ 789257 от 10.12.2021	3 199, 6	10 204,0 сентябрь	3 199, 6 за декабрь	3 199, 6 за декабрь	
п/п № 858578 от 14.12.2021	5 232, 05	10 204,0 октябрь	5 232, 05 за декабрь дополнительная	5 232, 05 за декабрь	
		10 204,41 ноябрь			
п/п № 438496 от 28.12.2021	31 557,6		отсутствует	-	(-) 31 557,6
п/п № 438496 от 28.12.2021					
всего	51 020,4	51 020,4		19 462,8	(-) 31 557,6

Как следует из данных таблицы, основная доля средств субсидии поступила в Учреждение в конце финансового года – 28.12.2021 в сумме 31 557,6 тыс. рублей, или 61,9 %, от общего годового размера субсидии. В то же время, согласно графику, перечисление средств субсидии должно осуществляться министерством ежемесячно, с июля по октябрь 2021 в размере 10 204,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Соглашения от 22.01.2021 министерство предоставило Учреждению субсидию в размере 51 020,4 тыс. рублей с несоблюдением графика предоставления субсидии (приложение № 2 к Соглашению от 22.01.2021) как по срокам, так и по суммам перечисленных средств¹⁵.

Кроме того, в нарушение пункта 6 Соглашения от 22.01.2021, при отсутствии заявки Учреждения, предоставляемой ежемесячно не позднее 15 числа месяца и определяющей потребность в денежных средствах на очередной месяц, министерство предоставило субсидию Учреждению в размере 31 557,6 тыс. рублей, без подтверждения потребности и факта выполненных работ Учреждением, тем самым министерством достигнуто 100 % освоение средств, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений на 2021 год, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Приморского края (согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта по состоянию на 31.12.2021, объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта, и объем кассового исполнения составил в сумме 51 020,4 тыс. рублей, исполнение мероприятия на 100 %).

¹⁵ Июль – 10 204,00 тыс. рублей, август – 10 204,00 тыс. рублей, сентябрь – 10 204,00 тыс. рублей, октябрь – 10 204,00 тыс. рублей, ноябрь – 10 204,41 тыс. рублей.

Невыполнение работ в установленные Соглашением от 21.01.2021 сроки связано с приостановкой с 10.09.2021 работ по демонтажу конструкций, возведенных в 2019 году с нарушением проектной документации и строительных норм, не подлежащих дальнейшей эксплуатации, в соответствии с полученным определением Арбитражного суда Приморского края о проведении судебной экспертизы строительно-монтажных работ по реконструкции здания, выполненных в 2019 году ООО «ВостокБизнесСтрой» (срок экспертизы – 2 месяца).

Отчет о состоянии отдельного лицевого счета Учреждения № 21206X86260 по состоянию на 01.01.2022 содержит сведения о неиспользованном остатке средств на лицевом счете в объеме 31 557,6 тыс. рублей. Платежным поручением № 750432 от 20.01.2022 КГБУСО «Липовецкий ПНИ» произведен в адрес министерства возврат неиспользованной субсидии в сумме 31 557,6 тыс. рублей.

На 2022 год министерством на основании ходатайства Учреждения (от 20.01.2022 № 13) о признании наличия потребности в направлении на те же цели остатков средств субсидий, не использованных в 2021 году на строительные работы по объекту, Учреждению в феврале 2022 года произведен возврат подтвержденного остатка средств на иные цели прошлых лет в объеме 31 557,6 тыс. рублей.

На 2022 год между министерством и Учреждением заключено Соглашение о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края б/н от 21.01.2022 (далее – Соглашение от 21.01.2022) на сумму 26 823,13 тыс. рублей, из них на реконструкцию здания столовой Учреждения – 25 391,93 тыс. рублей, на оказание услуг по выполнению строительного контроля по объекту – 1 431,20 тыс. рублей.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация объекта «Реконструкция здания столовой краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Липовецкий психоневрологический интернат», в том числе проектно-изыскательские работы».



Общий вид фасада реконструируемого объекта (здание столовой КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат»)

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 22.06.2022



Общий вид внутренних помещений реконструируемого объекта (здание столовой КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат»)

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 22.06.2022

Дополнительным соглашением № 1 от 02.02.2022 срок выполнения работ по объекту продлен до **30.09.2022**.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе на выплату заработной платы работникам системы долговременного ухода.

Всего на реализацию СДУ на 2022 год¹⁶ КГАУСО «ПЦСОН» предусмотрены средства в размере 62 914,95 тыс. рублей – на выплату заработной платы работникам системы долговременного ухода сотрудников КГАУСО «ПЦСОН». За январь – июнь 2022 года, в соответствии с Отчетом об использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) за июнь 2022 года (нарастающим итогом с начала года), доведенные

¹⁶ В 2021 году начисление и выплата заработной платы сотрудникам КГАУСО «ПЦСОН», осуществляющих уход за пожилыми и инвалидами в системе СДУ, осуществлялось в рамках выполнения государственного задания.

объемы финансирования¹⁷ Учреждению составили 27 184,53 тыс. рублей (43,2 % от плановых назначений).

Предоставление грантов в форме субсидий из краевого бюджета в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по оказанию медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности.

В 2020 – 2024 годах в отдельных субъектах Российской Федерации, включая Приморский край, участвующих в создании СДУ за гражданами пожилого возраста и инвалидами, реализуется пилотный проект по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности (далее – Пилотный проект).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1915 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1915¹⁸) реализация Пилотного проекта в 2021 году осуществлялась в части предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета частным медицинским организациям на оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности (далее – Грант в форме субсидии).

Согласно постановлению Правительства Приморского края от 23.03.2021 № 154-пп (далее – постановление Правительства Приморского края № 154-пп)¹⁹ реализация Пилотного проекта осуществляется в рамках

¹⁷ В соответствии с графиком перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (приложение № 1 к Соглашению от 10.01.2022).

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (вместе с «Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (далее - Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов №1915), «Правилами реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (далее – Правила реализации Пилотного проекта).

¹⁹ Постановление Правительства Приморского края от 23.03.2021 № 154-пп «О реализации на территории Приморского края пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (вместе с: Положением о реализации на территории Приморского края пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности (далее - Положение о реализации на территории Приморского края пилотного проекта); Порядком предоставления из краевого бюджета грантов в форме субсидий частным медицинским организациям на оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше,

мероприятия «Реализация пилотного проекта по внедрению на территории Приморского края системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» регионального проекта «Старшее поколение» на территории Приморского края национального проекта «Демография».

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – Субъект) от 16.07.2021 № 149-17-2021-008 заключено между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Приморского края (далее – Соглашение от 16.07.2021). Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта «Старшее поколение», составил в размере 15 138,1 тыс. рублей.

Результатом реализации Пилотного проекта является вовлечение частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, плановое значение результата – 70 человек.

В соответствии с пунктом 4.3 Соглашения от 16.07.2021 Субъект обязуется обеспечивать достижение значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению от 16.07.2021, являющимся его неотъемлемой частью.

Министерством заключено Соглашение о предоставлении из бюджета Приморского края Грантов в форме субсидий от 12.08.2021 № 30-2021-01146 с Обществом с ограниченной ответственностью «Джордж Поликлиника № 1» (далее – ООО «Джордж Поликлиника № 1, Соглашение от 12.08.2021).

Предметом Соглашения от 12.08.2021 является предоставление ООО «Джордж Поликлиника № 1» из бюджета Приморского края в 2021 году Гранта в форме субсидии в размере 15 138,1 тыс. рублей. Плановое значение результата предоставления Гранта в форме субсидии установлено Приложением № 1 к Соглашению от 12.08.2021 и составляет 70 человек с даты заключения соглашения.

Министерством по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края представлены отчеты о достижении значений результата предоставления Гранта в форме субсидии, которые по состоянию на 01.10.2021 и на 01.11.2021 не имеют числовых значений показателей.

ООО «Джордж Поликлиника № 1» в адрес министерства направило Уведомление о возврате денежных средств в краевой бюджет, ранее полученных как сумма Гранта в форме субсидии по Соглашению от 12.08.2021 (№ 473 от 12.11.2021), с просьбой заключить Соглашение о расторжении Соглашения от 12.08.2021 в связи с невозможностью его исполнения.

являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, за счет средств, поступивших в виде иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (далее -Порядок предоставления из краевого бюджета грантов в форме субсидий).

Денежные средства возвращены ООО «Джордж Поликлиника № 1» министерству в краевой бюджет в полном объеме в сумме 15 138,1 тыс. рублей по платежному поручению от 12.11.2021 № 1309.

Соглашение о расторжении Соглашения от 12.08.2021 в период контрольного мероприятия Контрольно-счетной палате Приморского края не представлено. Согласно пункту 6.4. Соглашения от 12.08.2021 расторжение настоящего Соглашения в одностороннем порядке осуществляется в случае недостижения получателем установленных настоящим Соглашением результата (ов) предоставления гранта (подпункт 6.4.3).

Таким образом, в соответствии со статьей 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, Соглашение от 12.08.2021 считается расторгнутым в одностороннем порядке с момента получения министерством Уведомления ООО «Джордж Поликлиника № 1» от 12.11.2021 № 473.

Однако министерством при расторгнутом Соглашении от 12.08.2021 ООО «Джордж Поликлиника № 1» повторно перечислен Грант в форме субсидии в объеме 15 138,1 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия министерство сотрудникам Контрольно-счетной палаты Приморского края представило заявление ООО «Джордж Поликлиника № 1» без номера и даты с просьбой разрешить использование Гранта в форме субсидии в размере 15 138,1 тыс. рублей в 2022 финансовом году в связи с невозможностью использования Гранта в форме субсидии с августа 2021 по декабрь 2021 (включительно) с приложением подтверждающих отчетов.

Необходимо отметить, что действующее Положение о реализации на территории Приморского края Пилотного проекта не содержит алгоритма действий сторон при вышеуказанных случаях.

В отчете министерства по состоянию на 01.04.2022 отражены сведения об остатке гранта на начало года в сумме 15 138,1 тыс. рублей, в том числе потребность в котором подтверждена за отчетный период (15 138,1 тыс. рублей) и нарастающим итогом с начала года (15 138,1 тыс. рублей); произведенных выплатах Гранта в форме субсидии за отчетный период (1 223,54 тыс. рублей), нарастающим итогом с начала года (1 223,54 тыс. рублей); остатке Гранта в форме субсидии на конец отчетного периода (13 914,56 тыс. рублей), нарастающим итогом с начала года (13 914,56 тыс. рублей).

По результатам проведенного мониторинга реализации регионального проекта «Старшее поколение», региональной программы «Старшее поколение» Контрольно-счетной палатой Приморского края были выявлены отдельные недостатки в части неполного отражения отдельных показателей регионального проекта и целевых показателей региональной программы.

Так, например, включены в региональный проект, но отсутствуют в региональной программе следующие показатели:

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего

числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов в Приморского края, нуждающихся в долговременном уходе;

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов в Приморском крае.

Кроме того, установлены несоответствия числовых значений отдельных показателей регионального проекта показателям региональной программы на 2020 – 2024 годы, перечень которых отражен в таблице.

Таблица 4

Наименование	Период (год)				
	2020	2021	2022	2023	2024
Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, %					
Региональный проект	10,1	11,9	27,9	65,4	70,1
Региональная программа	20,1	26,1	55,7	65,3	70
<i>отклонение</i>	-10	-14,2	-27,8	0,1	0,1
Доля граждан старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, %					
Региональный проект	41,2	54,4	69,3	80,1	90,1
Региональная программа	54,9	59,2	68,9	80	90
<i>отклонение</i>	-13,7	-4,8	0,4	0,1	0,1
Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста, условных единиц					
Региональный проект	10,8	15,8	28,5	56	56,1
Региональная программа	21,6	38,1	52,1	52,1	52,1
<i>отклонение</i>	-10,8	-22,3	-23,6	3,9	4
Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае, %					

По мероприятию «охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» отклонение значений составляет от 0,1 (2023, 2024 годы) до 27,8 (2022 год) процентных пунктов;

по мероприятию «доля граждан старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением» – от 0,1 (2023, 2024 годы) до 13,7 (2020 год) процентных пунктов;

по мероприятию «уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» – от 3,9 (2023 год) до 23,6 (2022 год) условных единиц;

по мероприятию «удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае» – от 4 (2020 год) до 15 (2023 год) процентных пунктов.

Согласно представленным министерством Контрольно-счетной палате Приморского края отчетам о степени выполнения мероприятий в сфере

реализации региональной программы «Старшее поколение» по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022, в основном запланированные мероприятия региональной программы выполняются в соответствии со сроками реализации, за исключением мероприятий, не проведенных в связи с ограничениями, связанными с распространением COVID-19.²⁰

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта за 2020 год, не в полном объеме исполнены следующие показатели:

уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста – 10,2 условных единицы (план – 10,8 условных единиц), процент достижения составил 94,44 %. Неисполнение в полном объеме целевого показателя связано с реализацией мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Приморского края, в связи с чем в 2020 году перепрофилированы геронтологические койки в КГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4»;

доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением – 34,9 % (план – 41,2 %), процент достижения составил 84,71 %. Неисполнение в полном объеме целевого показателя связано с реализацией мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Приморского края, в 2020 году была приостановлена диспансеризация и плановая медицинская помощь.

Выше планируемого значения сложилось исполнение по показателям:

численность лиц в возрасте от 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование – 2 445 человек (план – 1 677 человек), процент достижения составил 145,80 %;

охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, – 11,5 % (план – 10,1 %), процент достижения составил 113,86 %.

За 2021 год и по состоянию на 01.05.2022 фактически сложившиеся значения показателей регионального проекта соответствуют плановым значениям или превышают плановые значения.

Например, доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов – 6,53 % (план – 2,4 %); удельный вес негосударственных организаций

²⁰ Организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников организаций социального обслуживания Приморского края, включая вопросы предоставления социальных услуг гражданам, страдающим психическими расстройствами; подготовка и переподготовка специалистов в области сопровождаемого проживания лиц, страдающих психическими расстройствами; проведение краевого конкурса «Лидеры серебряного возраста»; проведение Форума-выставки «Полезно пенсионерам».

социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае – 44 % (план – 42,9 %).

Субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края.

Ожидаемый конкретный результат подпрограммы «Развитие и модернизация социального обслуживания населения Приморского края», по мероприятию «Федеральный проект «Старшее поколение», из них по мероприятию «реконструкция здания столовой КГБУСО «Липовецкий ПНИ» является «обеспечение в учреждениях социального обслуживания комфортных условий проживания», значение которого определяется, как «количество завершенных строительством и реконструкцией объектов стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов в текущем финансовом году».

В Отчетах о достижении значений показателей результативности содержатся сведения о достигнутом значении показателя «количество объектов учреждения, по которым выполнены необходимые мероприятия по капитальному ремонту (согласно сметному расчету)» на уровне 100 %, в то время как на момент проведения контрольного мероприятия объект «реконструкция здания столовой КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат», не сдан в эксплуатацию и находится в стадии реконструкции, в результате оценка эффективности использования субсидии министерством по указанному показателю по итогам 2020, 2021 годов и по состоянию на 01.04.2022 носила формальный характер.

Предоставление грантов в форме субсидий из краевого бюджета.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.10.2021 плановые и фактически достигнутые значения на отчетную дату (с даты заключения соглашения, из них с начала финансового года) имеют нулевое значение.

По состоянию на 01.04.2022 отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, содержит сведения о фактически достигнутом значении результата в количестве 97 человек при плановом значении 70 человек; превышение от планового значения составляет 27 человек. Отчет по состоянию на 01.06.2022 содержит сведения о 162 обслуживаемых лицах в возрасте 65 лет и старше, которым оказывается медико-социальный патронаж (план 70 человек).

На момент проведения контрольного мероприятия реализация Пилотного проекта не закончена, в связи с чем министерством совместно с министерством здравоохранения Приморского края не осуществлена оценка эффекта от вовлечения частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, в том числе влияние на

сокращение смертности и рост ожидаемой продолжительности жизни в зонах реализации Пилотного проекта.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты контрольного мероприятия в КГАУСО «ПЦСОН», в министерстве труда и социальной политики Приморского края, встречной проверки в КГБУСО «Липовецкий ПНИ» подписаны руководителями без разногласий.

10. Выводы:

По цели 1.

1. В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на территории Приморского края реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», основными направлениями которого являются: создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, повышение качества и доступности медицинской помощи.

2. Контрольным мероприятием установлена связь регионального проекта «Старшее поколение» с государственными программами Приморского края (далее – ГП) а именно:

ГП «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы», по подпрограмме «Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае»;

ГП «Развитие здравоохранения Приморского края» по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни»;

ГП «Содействие занятости населения Приморского края» по подпрограмме «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста» (с 2021 года данное мероприятие исключено как из государственной программы, так и с мероприятий регионального проекта «Старшее поколение», в 2020 году исполнено на сумму 37 428,9 тыс. рублей, или 100,0 % к плану);

3. Финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Старшее поколение» за период 2020-2021 годы и истекший период 2022 года осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов. Всего за проверяемый период предусмотрено средств в размере 312 358,44 тыс. рублей (средства федерального бюджета 175 494,86 тыс. рублей).

3.1. Утвержденный объем финансового обеспечения реализации регионального проекта на 2020 – 2021 годы составляет в общей сумме 190 413,35 тыс. рублей (106 576,03 тыс. рублей средства федерального бюджета). Исполнение по всем показателям регионального проекта составило 100 % к утвержденным назначениям. Средства направлены в учреждения социального обслуживания на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; на приведение в надлежащее состояние зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов; на развитие стационарозамещающих

технологий, социального обслуживания и медицинской помощи на дому, с привлечением патронажной службы и сиделок; на приобретение оборудования для учреждений социального обслуживания населения. Фактов нецелевого, неправомерного и неэффективного использования выделенных средств не установлено.

3.2. На 2022 год не приведены в соответствие показатели регионального проекта к утвержденным показателям краевого бюджета. Так, на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» на 2022 год утвержденный объем финансового обеспечения составляет в размере 507 885,37 тыс. рублей, однако Законом Приморского края от 21.12.2021 № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» (приложение 9) бюджетные ассигнования утверждены в объеме 121 945,09 тыс. рублей (средства федерального бюджета 69 227,23 тыс. рублей), что меньше в 4 раза, или на сумму 385 940,28 тыс. рублей.

3.3. За 6 месяцев 2022 года кассовое исполнение составило 58 097,66 тыс. рублей (средства федерального бюджета 32 705,73 тыс. рублей), или 47,64 % к плану года. Средства направлены на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности; на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в том числе на приобретение оборудования по уходу; на оплату расходов по приобретению услуг по профессиональному образованию и профессиональному обучению, а также по дополнительному профессиональному образованию работников организации социального обслуживания. Фактов нецелевого, неправомерного и неэффективного использования выделенных средств не установлено.

4. В утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 12.12.2019 № 841-па региональной программе Приморского края «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения» на 2019 - 2024 годы не предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий ни за счет федерального бюджета, ни за счет средств субъекта и внебюджетных источников, в результате чего отсутствует прогнозная оценка привлекаемых средств с целью реализации мероприятий.

5. В Приморском крае сформирована система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. По состоянию на 30.05.2022 в системе долговременного ухода состоят 500 граждан, получающих услуги в форме на дому. По состоянию на 30.05.2022 услуги в системе долговременного ухода оказывают 53 социальных работника КГАУСО «ПЦСОН», из них 30 сиделок. В рамках реализации системы долговременного ухода социальные услуги в форме на дому получили 427 человек и оказано 459 889 социальных услуг.

5.1. Результаты выборочной проверки поставленного оборудования для системы долговременного ухода, в том числе для оснащения пунктов проката, для полустационара, для Школы ухода за гражданами с дефицитом

самообслуживания, показали, что оборудование используется по назначению, своевременно введено в эксплуатацию, не используемого оборудования на момент проведения контрольного мероприятия не установлено. Востребованными техническими средствами реабилитации являются: противопролежневые матрасы и подушки, поильники для лежачих больных, ступеньки с поручнем, кровати многофункциональные, столы надкроватные, ограждения на кровать, стойки для подтягивания, доски для пересаживания, кресла-коляски с ручным приводом, стулья для ванной. Не востребованные технические средства реабилитации: столовые приборы (ложки, вилки, специализированные вилки), рамы Балканского, сиденья для ванн, приспособления для надевания компрессионного белья. Кроме того, специалисты отмечают высокую потребность в опорах под спину.

6. Проверкой субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края в КГБУСО «Липовецкий ПНИ» установлено, что строительно-монтажные работы по реконструкции объекта «Реконструкция здания столовой для КГБУСО «Липовецкий ПНИ» начаты в 2019 году, срок ввода объекта в эксплуатацию продлевался 4 раза и на момент проведения контрольного мероприятия реконструкция объекта не завершена. Срок исполнения работ продлен до 30.09.2022.

6.1. За весь период реконструкции (2019 – 2021 годы, I квартал 2022 года), согласно справкам о выполненных работах формы КС- 3, выполнено работ по объекту в общей сумме 52 351,4 тыс. рублей, из них за 2021 год на сумму 19 462,82 тыс. рублей, или освоено средств на 38,1 % от фактически полученной суммы субсидии и объема капитальных вложений предусмотренного учреждению Адресной инвестиционной программой Приморского края на 2021 год (51 020,408 тыс. рублей). Основная доля средств субсидии поступила в КГБУСО «Липовецкий ПНИ» в конце финансового года – 28.12.2021 в сумме 31 557,6 тыс. рублей, или 61,9 % от общего годового размера субсидии. 20.01.2022 КГБУСО «Липовецкий ПНИ» произведен в адрес министерства возврат неиспользованной субсидии в сумме 31 557,6 тыс. рублей.

6.2. В нарушение условий Соглашения о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края б/н от 22.01.2021, в том числе:

пункта 3 – министерство предоставило КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат» субсидию в размере 51 020,4 тыс. рублей с несоблюдением графика предоставления как по срокам, так и по суммам перечисленных средств;

пункта 6 – при отсутствии заявки КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат», предоставляемой ежемесячно не позднее 15 числа месяца и определяющей потребность в денежных средствах на очередной месяц, министерство предоставило субсидию учреждению в размере 31 557,6 тыс. рублей, без подтверждения потребности и факта

выполненных работ, тем самым министерством достигнуто 100 % освоение средств, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств на осуществление капитальных вложений на 2021 год, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Приморского края (51 020,408 тыс. рублей).

6.3. По состоянию на 01.05.2022 в Отчете о достижении значений показателей результативности содержатся сведения о достигнутом значении показателя «количество объектов учреждения, по которым выполнены необходимые мероприятия по капитальному ремонту (согласно сметному расчету)» на уровне 100 %, в то время как на момент проведения контрольного мероприятия объект «реконструкция здания столовой КГБУСО «Липовецкий психоневрологический интернат» не сдан в эксплуатацию и находится в стадии реконструкции, в результате оценка эффективности использования субсидии по данному показателю по состоянию на 01.04.2022 министерством носила формальный характер.

7. В 2021 году в Приморском крае, участвующем в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, начата реализация Пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности. На реализацию Пилотного проекта Приморскому краю выделено средств федерального бюджета в сумме 15 138,1 тыс. рублей, которые в виде Гранта в форме субсидий перечислены в августе 2021 года ООО «Джордж Поликлиника № 1». Частной медицинской организацией только с начала 2022 года начато использование средств выделенного Гранта в форме субсидии и, согласно отчетным данным по состоянию на 01.06.2022, числится 162 человека в возрасте 65 лет и старше, которым оказывается медико-социальный патронаж, при плане 70 человек.

7.1. На момент проведения контрольного мероприятия реализация Пилотного проекта не закончена, в связи с чем министерством совместно с министерством здравоохранения Приморского края не осуществлена оценка эффекта от вовлечения частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, в том числе влияние на сокращение смертности и рост ожидаемой продолжительности жизни в зонах реализации Пилотного проекта.

8. По результатам проведенного мониторинга реализации регионального проекта «Старшее поколение», региональной программы «Старшее поколение» Контрольно-счетной палатой Приморского края выявлены отдельные недостатки в части неполного отражения, а также несоответствия числовых значений отдельных показателей регионального проекта и целевых показателей региональной программы, в том числе:

включены в региональный проект, но отсутствуют в региональной программе такие показатели, как доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и

инвалидов в Приморского края, нуждающихся в долговременном уходе; доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов в Приморском крае;

несоответствия числовых значений отдельных показателей на 2020 – 2024 годы, из них по мероприятию «охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» отклонение значений составляет от 0,1 (2023, 2024 годы) до 27,8 (2022 год) процентных пунктов; по мероприятию «доля граждан старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением» – от 0,1 (2023, 2024 годы) до 13,7 (2020 год) процентных пунктов; по мероприятию «удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае» – от 4 (2020 год) до 15 (2023 год) процентных пунктов.

8.1. По состоянию на 01.05.2022 фактически сложившиеся значения показателей регионального проекта на конец отчетного периода превышают плановые значения, такие как доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов – 6,53 % (план – 2,4 %); удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае – 44 % (план – 42,9 %).

Предложения (рекомендации).

1. Направить Отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

2. Направить представление для устранения выявленных нарушений и замечаний в министерство труда и социальной политики Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия -
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко