



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 172842-8 "О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 172842-8 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 28 сентября 2022 года.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

14 сентября 2022 года

№ 1939-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 172842-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 28, ст. 2892; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 48, ст. 5733; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185; № 49, ст. 6409; 2011, № 49, ст. 7039; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; № 52, ст. 7560; 2016, № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; 2018, № 1, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7525, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 23, ст. 2916; № 30, ст. 4101; № 31, ст. 4437, 4466; № 52, ст. 7774, 7797; 2020, № 31, ст. 5022; № 40, ст. 6168; № 42, ст. 6514; № 50, ст. 8068; 2021, № 18, ст. 3052; № 27, ст. 5056, 5072, 5074; № 49, ст. 8148) следующие изменения:

1) статью 58 дополнить пунктом 3⁴ следующего содержания:

"3⁴. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ, от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия).

При расчете указанных в абзаце первом настоящего пункта дифференцированных нормативов отчислений могут учитываться показатели статистической отчетности, а также иные показатели, характеризующие в том числе объекты инфраструктуры, предусмотренные в соглашениях о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.";

2) абзац второй пункта 1 статьи 85 дополнить словами ", в том числе соглашений о межрегиональном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры";

3) абзац второй пункта 1 статьи 86 дополнить словами ", в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, одной из сторон которых является городской округ";

4) в статье 106:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Общая сумма заимствований субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации на объем неиспользованного остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от организаций, имеющих целевое назначение, дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их использования, а также на объем поступлений доходов отчетного

финансового года, зачисленных в бюджет субъекта Российской Федерации после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.

Под заключительными оборотами понимаются обороты по счетам, относящиеся к отчетному финансовому году, но проведенные в начале очередного финансового года до установленного срока представления годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (далее в настоящей статье - заключительные обороты).

В случае, если общая сумма заимствований субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации с учетом возможных превышений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего финансового года остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные пунктом 3 статьи 95 настоящего Кодекса, с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств,

направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования на объем остатков, образовавшихся на конец отчетного финансового года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от организаций, имеющих целевое назначение, дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов или иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их предоставления, а также на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в местный бюджет после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.

В случае, если общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования с учетом возможных превышений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего года остатки средств местного бюджета в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные статьей 96 настоящего Кодекса,

с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.";

5) в абзаце третьем пункта 1 статьи 130 слово "утверждается" заменить словами "субсидий, указанных в подпунктах 4 - 6 пункта 4 статьи 132 настоящего Кодекса, утверждается";

б) в статье 132:

а) пункт 3¹ признать утратившим силу;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете), за исключением субсидий:

1) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, которые распределяются актами Президента Российской Федерации;

2) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации;

3) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования, увеличенные в результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете по основаниям, установленным

абзацами двадцать третьим и двадцать четвертым пункта 7 статьи 217 настоящего Кодекса;

4) источником финансового обеспечения которых являются остатки бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на начало текущего финансового года;

5) объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета в текущем финансовом году;

6) предоставляемых субъекту Российской Федерации - победителю соревнований (конкурсов) по результатам проведения этих соревнований (конкурсов). Под соревнованием (конкурсом) понимается состязание субъектов Российской Федерации или команд субъектов Российской Федерации в целях выявления лучшего участника состязания (победителя), проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту).

Распределение субсидий, указанных в подпунктах 2 - 6 настоящего пункта, устанавливается актами Правительства Российской Федерации в процессе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году.

При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами Российской Федерации объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, указанными в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи.

Повторное распределение между субъектами Российской Федерации субсидий, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем пятым пункта 4 статьи 94 настоящего Кодекса, не осуществляется.";

в) пункт 4¹ дополнить абзацем следующего содержания:

"Заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, указанных в подпунктах 2 - 6 пункта 4 настоящей статьи, осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего распределение субсидий между субъектами Российской Федерации.";

г) пункт 6² дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) субсидий, указанных в подпунктах 5 и 6 пункта 4 настоящей статьи.";

7) пункт 1 статьи 132¹ дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

"6) в случае предоставления бюджетных ассигнований на проведение субъектами Российской Федерации мероприятий, связанных с ликвидацией

последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.";

8) пункт 1 статьи 138³ дополнить словами ", в том числе в целях обеспечения реализации заключенных соглашений о межрегиональном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, порядок заключения которых определяется законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации";

9) часть восьмую статьи 139¹ дополнить предложением следующего содержания: "В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению иного межбюджетного трансферта местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанное соглашение заключается аналогично типовой форме, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации для соглашений, указанных в пункте 2 статьи 132¹ настоящего Кодекса.";

10) пункт 1 статьи 142³ дополнить словами ", в том числе в целях обеспечения реализации заключенных соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых

является городской округ, порядок заключения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации";

11) в пункте 9 статьи 217 слова "абзацев первого и второго пункта 4" заменить словами "абзацев первого - девятого пункта 4".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и направлен на совершенствование межбюджетных отношений на федеральном уровне при предоставлении и распределении отдельных видов субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам.

Кроме того, законопроект разработан во исполнение пункта 117 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р, которым предусмотрено внесение изменений в статью 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях создания финансовых стимулов для развития инфраструктуры в городских агломерациях.

I. В части совершенствования межбюджетных отношений на федеральном уровне при предоставлении и распределении отдельных видов субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам, а также иных межбюджетных трансфертов.

1. Законопроектом предлагается установить в отношении субсидий, распределяемых на конкурсной основе, исключения в части:

отмены требований о необходимости распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в рамках федерального закона о федеральном бюджете (о внесении в него изменений) и о сроке заключения соглашений о предоставлении таких субсидий до 1 января очередного финансового года;

предоставления возможности применять иные уровни софинансирования, отличные от утверждаемых Правительством Российской Федерации предельных уровней софинансирования, принимая во внимание компенсационный и (или) поощрительный характер таких межбюджетных трансфертов.

2. Перечень случаев и оснований, когда целевые межбюджетные трансферты могут предоставляться в форме иных межбюджетных трансфертов, предлагается дополнить случаем предоставления

бюджетных ассигнований на проведение субъектами Российской Федерации мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

3. Законопроектом предусмотрено приведение положений статьи 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления иного межбюджетного трансферта местному бюджету в соответствии с требованиями пункта 24¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

II. В части совершенствования долговой политики, направленной на обеспечение долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым общая сумма заимствований субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году может превысить общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, на объем остатков, образовавшихся на конец отчетного года в связи с неполным использованием межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от организаций, имеющих целевое назначение, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставленных с установлением условий их использования, а также на объем поступлений доходов отчетного финансового года, зачисленных в бюджет субъекта Российской Федерации после последнего рабочего дня отчетного финансового года, в том числе в порядке проведения заключительных оборотов.

Аналогичные нормы предлагается установить для муниципальных образований.

III. В части повышения роли городских агломераций в качестве территорий опережающего развития и точек экономического роста.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 85 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установив, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации и муниципального образования также возникают в результате заключения соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Одновременно законопроектом предлагается внести изменения в статьи 138³ и 142³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, установив, что "горизонтальные" субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами могут быть предоставлены в том числе в целях обеспечения реализации заключенных соглашений межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Кроме того, законопроектом предусматривается расширение прав органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений путем дополнения статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации положениями, закрепляющими право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу со дня официального опубликования и применение его положений при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, не требуется.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не повлечет возникновения негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект прямого влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации не оказывает.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие и реализация законопроекта не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем принятие законопроекта может повлечь увеличение

налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем принятие федерального закона может повлечь увеличение налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с проектом федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Закона потребует внесения изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее - Правила).

Указанные изменения позволят привести положения Правил в соответствие с положениями законопроекта в части установления особенностей предоставления отдельных субсидий, касающихся в том числе сроков заключения соглашений об их предоставлении и применения предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий.

Наименование: "О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки: не позднее дня официального опубликования федерального закона.

Принятие Закона потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего общие требования к порядку заключения соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры.

Наименование: "Об утверждении общих требований к порядку заключения соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры".

Ответственный исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

Срок подготовки: не позднее дня официального опубликования федерального закона.