



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 155690-8
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и
статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации и установлении особенностей исполнения
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 155690-8 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные
акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году",
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 28 сентября 2022 года.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

14 сентября 2022 года

№ 1938-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 155690-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6405; 2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6664; 2015, № 45, ст. 6202; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4458; № 31, ст. 4811; № 47, ст. 6841; № 49,

ст. 7317; 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580; № 18, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7495, 7528, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 16, ст. 1825; № 30, ст. 4101; № 31, ст. 4437, 4466; № 52, ст. 7797; 2020, № 14, ст. 2001; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 5022; № 40, ст. 6168; № 42, ст. 6514; 2021, № 27, ст. 5072, 5079; № 49, ст. 8148) следующие изменения:

1) в статье 40:

а) в пункте 1:

абзацы второй - четвертый изложить в следующей редакции:

"Органы Федерального казначейства осуществляют в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке учет доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами в соответствии с кодом бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в расчетном документе, распоряжении о совершении казначейского платежа (далее - распоряжение) на зачисление средств на счет, указанный в абзаце первом настоящего пункта, а в случае возврата (зачета, уточнения) платежа соответствующим администратором доходов бюджета - согласно представленному им распоряжению, а также направляют информацию о зачислении (возврате) денежных средств, об уточнении вида и принадлежности платежа в Государственную

информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Органы Федерального казначейства не позднее следующего рабочего дня после зачисления поступлений от доходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, на казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, получения распоряжений налогового органа о зачете единого налогового платежа, предусмотренного Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - единый налоговый платеж), в счет уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, получения распоряжений таможенного органа для проведения операций по авансовым платежам и денежному залогу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, осуществляют перечисление указанных доходов на единые счета соответствующих бюджетов.

По запросу финансовых органов органы Федерального казначейства предоставляют информацию из расчетных документов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, о поступивших от юридических лиц

платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района, консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением), за исключением информации об операциях по единому налоговому платежу.";

дополнить абзацем следующего содержания:

"По запросам финансовых органов, органов Федерального казначейства налоговые органы предоставляют информацию в разрезе юридических лиц о зачете единого налогового платежа в счет уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета (в том числе консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района, консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением, бюджета государственного внебюджетного фонда).";

б) абзац первый пункта 3 после слов "доходов бюджета," дополнить словами "либо к единому налоговому платежу, либо к авансовому платежу и денежному залогоу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации,";

2) подпункт 1 пункта 11 статьи 46 изложить в следующей редакции:

"1) суммы штрафов, исчисляемых исходя из сумм (ставок) налогов (сборов, страховых взносов), предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, - в федеральный бюджет по нормативу 34 процента, в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 61 процент, в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по нормативу 5 процентов с последующим распределением в соответствии со статьей 146 настоящего Кодекса;

суммы пеней, исчисляемых исходя из сумм (ставок) налогов (сборов, страховых взносов), предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, - в федеральный бюджет по нормативу 42 процента, в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 42 процента, в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по нормативу 16 процентов с последующим распределением в соответствии со статьей 146 настоящего Кодекса;

суммы процентов, исчисляемых исходя из сумм (ставок) налогов (сборов, страховых взносов), предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, - в федеральный бюджет

по нормативу 44 процента, в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 28 процентов, в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по нормативу 28 процентов с последующим распределением в соответствии со статьей 146 настоящего Кодекса;"

3) пункт 2 статьи 47¹ после слов "порядка расчета (размеры, ставки, льготы)" дополнить словами ", главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, за которыми закреплены бюджетные полномочия по их администрированию,";

4) абзац девятый статьи 50 изложить в следующей редакции:

"акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), - по нормативу 16 процентов;"

5) в статье 56:

а) в пункте 2:

абзацы десятый и одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), - по нормативу 84 процента;

акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина (кроме крепленого (ликерного) вина), вина наливом, плодовую алкогольную продукцию, игристые вина, включая российское шампанское, а также виноградо содержащие напитки, плодовые алкогольные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных

виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), - по нормативу 100 процентов;"

абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

"акцизов на виноградное сусло, плодое сусло, плодовые сброженные материалы - по нормативу 100 процентов;"

б) пункты 2¹ и 2² изложить в следующей редакции:

"2¹. В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным настоящей статьей, распределяются Федеральным казначейством в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год, с учетом установленных законами субъектов Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.

2². В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного)

вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным настоящей статьей, распределяются Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.";

в) в пункте 2³ слова "территориальными органами Федерального казначейства" заменить словами "Федеральным казначейством";

б) статью 58 дополнить пунктом 3⁴ следующего содержания:

"3⁴. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от сумм штрафов, пеней, процентов, взимаемых в соответствии с законодательством о налогах и сборах, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом

и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.";

7) в пункте 1 статьи 94:

а) дополнить новым абзацем восемнадцатым и абзацами девятнадцатым и двадцатым следующего содержания:

"разница между средствами, перечисленными плательщиком в качестве единого налогового платежа либо признанными налоговым органом единым налоговым платежом, и средствами единого налогового платежа, зачтенными налоговым органом в счет уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов либо возвращенными плательщику в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

разница между средствами авансового платежа, предусмотренного правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, перечисленными юридическими и физическими лицами, и средствами авансового платежа, отнесенными таможенным органом к таможенным платежам и иным платежам, администрируемым

таможенными органами, либо возвращенными в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации;

разница между средствами денежного залога, предусмотренного правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, перечисленными юридическими и физическими лицами, и средствами денежного залога, отнесенными таможенным органом к таможенным платежам и иным платежам, администрируемым таможенными органами, либо возвращенными в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации;"

б) абзац восемнадцатый считать абзацем двадцать первым;

8) пункты 3 и 3¹ статьи 160¹ изложить в следующей редакции:

"3. Бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с информацией о закреплении бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета в перечне источников доходов Российской Федерации.

3¹. Закрепление за органами государственной власти (государственными органами) субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.";

9) в статье 160²:

а) абзац третий пункта 1 дополнить словами ", по единому налоговому платежу, а также по авансовому платежу и денежному залогоу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации";

б) абзац второй пункта 2 дополнить словами ", по единому налоговому платежу, а также по авансовому платежу и денежному залогоу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации";

10) в пункте 4 статьи 219 слова "о совершении казначейских платежей (далее - распоряжение)" исключить;

11) в статье 242¹⁶:

а) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Единый налоговый платеж подлежит зачислению на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытый Федеральному казначейству.

Авансовый платеж и денежный залог, предусмотренные правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, подлежат зачислению на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, открытый Федеральному казначейству.";

б) пункт 3 дополнить абзацами следующего содержания:

"Операции по единому налоговому платежу отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Операции по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, отражаются на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.";

12) подпункт 4 пункта 3 статьи 242²³ после слов "инженерных изысканий" дополнить словами ", проведения строительного контроля

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением";

13) абзац второй подпункта 1 статьи 242²⁷ после слов "инженерных изысканий" дополнить словами ", проведения строительного контроля уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением".

Статья 2

Внести в статью 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 49, ст. 8148; 2022, № 5, ст. 680; № 11, ст. 1603; № 12, ст. 1781, 1786; № 18, ст. 3014; № 22, ст. 3539; № 24, ст. 3922) следующие изменения:

1) дополнить частями 5¹ - 5⁴ следующего содержания:

"5¹. Установить, что в ходе исполнения бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в 2022 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации

Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по согласованию с Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований (далее - Комиссия) в текущем финансовом году и плановом периоде могут быть внесены изменения в целях перераспределения бюджетных ассигнований.

5². Органы управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации представляют предложения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись для рассмотрения в Комиссию. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

5³. Комиссия в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления указанных в части 5² настоящей статьи предложений принимает решение о согласии на внесение изменений в сводную

бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации либо о внесении указанных предложений на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Решение Комиссии направляется в органы управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

5⁴. В случае, если Комиссия в течение трех рабочих дней со дня поступления указанных в части 5² настоящей статьи предложений не приняла о них решение, органы управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации вправе принять решение о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.";

2) дополнить частью 50 следующего содержания:

"50. Установить, что в 2022 году федеральные государственные учреждения вправе открывать счета в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях в соответствии с разрешением Министерства финансов Российской Федерации."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункт 4, подпункт "а" и абзац третий подпункта "б" пункта 5, пункты 12 и 13 статьи 1 и статья 2 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Абзац четвертый подпункта "а" (в части распоряжений таможенного органа для проведения операций по авансовым платежам и денежному залогу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации), подпункт "б" (в части авансового платежа и денежного залога, предусмотренных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации) пункта 1, абзацы третий и четвертый подпункта "а" пункта 7, подпункт "а" (в части авансового платежа и денежного залога, предусмотренных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации) и подпункт "б" (в части авансового платежа и денежного залога, предусмотренных правом Евразийского экономического союза

и законодательством Российской Федерации) пункта 9, абзац третий подпункта "а" и абзац третий подпункта "б" пункта 11 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2023 года.

4. Пункты 3 и 8 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

5. Положения пункта 3⁴ статьи 58, абзаца третьего пункта 1 и абзаца второго пункта 2 статьи 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) (в части единого налогового платежа) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (на 2023 год).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 76 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р, и обеспечивает реализацию концепции единого налогового платежа в части определения в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) особенностей порядка зачисления, отражения операций по единому налоговому платежу, зачисления авансовых платежей и денежного залога, предусмотренных правом Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации, на отдельный казначейский счет, а также включает в себя положения срочного и первоочередного характера.

1. Проектом федерального закона № 46702-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс) предусматривается введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета.

Механизм единого налогового счета предполагает особый порядок уплаты (перечисления) налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), посредством перечисления плательщиками единого налогового платежа на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений (казначейский счет № 3100).

Учитывая, что в соответствии с положениями Налогового кодекса единый налоговый платеж перечисляется в бюджетную систему Российской Федерации, но еще не является источником доходов какого-либо бюджета, в соответствии с законопроектом он определяется в Бюджетном кодексе как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с его отражением на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета по отдельному коду бюджетной классификации по главе Федеральной налоговой службы.

При этом предусматривается, что планирование (прогнозирование) главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета поступлений и выплат по единому налоговому платежу не осуществляется.

Налоговый орган на основе имеющихся у него документов и информации самостоятельно засчитывает единый налоговый платеж в счет исполнения плательщиком обязанностей по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом, в том числе на основании информации, представляемой плательщиком.

Единый налоговый счет - это новая система учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения плательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете. Принятие законопроекта о внесении изменений в Налоговый кодекс исключит наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов, и обеспечит экономически обоснованный расчет суммы пеней на общую сумму задолженности перед бюджетом.

Расчет суммы пеней, процентов согласно статье 11³ Налогового кодекса (в редакции законопроекта о внесении изменений в Налоговый кодекс) осуществляется исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов со дня учета на едином налоговом счете суммы недоимки (с момента образования у налогоплательщика отрицательного сальдо на едином налоговом счете).

Ввиду того, что суммы пеней, штрафов, процентов, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику без выделения отдельных видов налогов и без учета местонахождения объекта налогообложения, законопроектом предусматривается установление в статье 46 Бюджетного

кодекса значений нормативов их зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Указанные значения нормативов определены по итогам анализа фактических поступлений пеней, штрафов, процентов по налогам и сборам (включая страховые взносы) в разрезе субъектов Российской Федерации за последние годы и направлены на то, чтобы исключить возможные выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

	Нормативы			Расчетное отклонение поступлений с учетом нормативов от фактических поступлений (млрд. руб.)			Справочно: фактическое поступление (млрд. руб.)		
	пени	штрафы	проценты	2019 год расчет	2020 год расчет	2021 год расчет	2019 год расчет	2020 год расчет	2021 год расчет
Федеральный бюджет	42,0%	34,0%	44,0%	-6,5	-4,3	-6,6	55,4	46,2	55,2
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	42,0%	61,0%	28,0%	5,2	3,0	6,0	48,7	42,1	45,9
Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	16%	5,0%	28%	1,3	1,3	0,5	15,9	13,8	17,1

Применение предусмотренных законопроектом значений нормативов позволяет обеспечить отсутствие выпадающих доходов у бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Прогнозируемое незначительное снижение объемов поступлений доходов от штрафов, пеней, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом, в федеральный бюджет и соответствующий рост данных поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации позволят компенсировать возможное перераспределение поступлений между различными субъектами Российской Федерации, связанное с уплатой платежей не по местонахождению объекта налогообложения, а по месту регистрации плательщика.

Кроме того, в законопроект включена норма, предусматривающая, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе

установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от сумм штрафов, пеней, процентов, взимаемых в соответствии с законодательством о налогах и сборах, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (изменения в статью 58 Бюджетного кодекса).

В целях обеспечения составления финансовыми органами субъектов Российской Федерации и местных бюджетов прогноза поступлений доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от сумм штрафов, пеней, процентов, взимаемых в соответствии с законодательством о налогах и сборах, законопроектом предлагается распространить применение действий изменений в пункт 3.4 статьи 58 Бюджетного кодекса к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. В связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета сведения о принадлежности денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа к налогам, сборам, страховым взносам, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, с 1 января 2023 года будут предоставляться финансовым органам субъектов Российской Федерации, муниципальным образованиям и федеральной территории "Сириус" налоговыми органами.

В связи с чем законопроектом уточняются обязанности и полномочия Федерального казначейства (его территориальных органов), связанные с предоставлением финансовым органам информации об источниках формирования соответствующих поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (изменения в абзац четвертый пункта 1 статьи 40 Бюджетного кодекса).

Кроме того, в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета упрощается механизм распределения Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации части доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, на крепкую алкогольную продукцию, на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год (изменения в подпункты 2¹, 2² и 2³ статьи 56 Бюджетного кодекса).

3. Для создания более простых и комфортных условий для расчетов плательщиков с бюджетом формируются изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие зачисление авансовых платежей в счет будущих таможенных платежей и денежных залогов в обеспечение уплаты таможенных платежей на отдельный казначейский счет по аналогии с внедрением механизма единого налогового счета в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 379-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

В настоящее время в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" авансовые платежи в счет будущих таможенных платежей и денежные залогов в обеспечение уплаты таможенных платежей, поступившие на отдельный казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, в полном объеме подлежат зачислению в доход федерального бюджета, при этом указанные платежи не являются доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, согласно нормам статьи 48 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза денежные средства (деньги), внесенные в качестве авансовых платежей, являются имуществом лица, внесшего авансовые платежи, и не могут рассматриваться в качестве таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо денежных средств (денег), внесенных в качестве обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, иных платежей, до тех пор, пока лицо, внесшее авансовые платежи, не сделает распоряжение об этом таможенному органу либо таможенный орган не обратит взыскание на авансовые платежи.

В связи с этим денежные средства (деньги), внесенные в качестве авансовых платежей, не являются доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и законопроектом предлагается отражение авансовых платежей в счет будущих таможенных платежей и денежных залогов в обеспечение уплаты таможенных платежей в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по отдельному коду бюджетной классификации по аналогии с единым налоговым платежом.

Для обеспечения реализации изложенного в законопроекте механизма зачисления авансовых платежей и денежных залогов, администрируемых Федеральной таможенной службой, необходима доработка программного

обеспечения ФТС России и Казначейства России, в связи с чем срок вступления в силу указанных изменений законопроектом предусмотрен с 1 июля 2023 года.

4. В целях реализации Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 382-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 382-ФЗ) законопроектом предлагается внести изменения в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса в части изменения наименований нормативов зачисления в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на отдельную алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, акцизов на виноградное сусло, плодое сусло, плодовые сброженные материалы.

Одновременно в соответствии с Федеральным законом № 382-ФЗ излагается в новой редакции пункт 2² статьи 56 Бюджетного кодекса.

5. В рамках реализации ведомственного проекта Министерства финансов Российской Федерации "Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений" законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 160¹ Бюджетного кодекса.

Вышеуказанным ведомственным проектом предусмотрен переход от принятия главными администраторами доходов бюджета правовых актов о наделении полномочиями администратора доходов бюджета к формированию соответствующих сведений в электронной форме в перечне источников доходов Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет".

В связи с этим предлагается исключить из пункта 3 статьи 160¹ Бюджетного кодекса положения о принятии главными администраторами доходов бюджета правовых актов о наделении бюджетными полномочиями администратора доходов бюджета с одновременным указанием на отражение информации о закреплении вышеуказанных бюджетных полномочий в перечне источников доходов Российской Федерации.

Вместе с тем законопроектом предлагается включить в статью 47¹ Бюджетного кодекса положения, предусматривающие отражение в составе перечня источников доходов Российской Федерации информации о главных администраторах (администраторах) доходов бюджета, за которыми закреплены бюджетные полномочия по администрированию поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Одновременно вносятся изменения в пункт 3¹ статьи 160¹ Бюджетного кодекса в части уточнения в соответствии с пунктом 3² данной статьи положений о порядке закрепления за органами государственной власти (государственными органами) субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

В соответствии со сроками реализации вышеуказанного ведомственного проекта законопроектом предусмотрено вступление в силу изменений статей 47¹ и 160¹ Бюджетного кодекса с 1 января 2025 года.

6. Изменения в статьи 242²³ и 242²⁷ Бюджетного кодекса предусмотрены в целях исключения проведения казначейского сопровождения, а также предоставления возможности перечисления средств с лицевых счетов, открытых участникам казначейского сопровождения, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях, исполнителям по государственным (муниципальным) контрактам, контрактам (договорам), являющимся органами государственной власти, или подведомственным им государственными учреждениями, в случае если ими осуществляются контрольно-надзорные функции, то есть функции, которые в соответствии с установленным нормативными правовыми актами разделением полномочий могут осуществляться исключительно указанными органами и учреждениями.

7. В целях повышения эффективности расходования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе минимизации негативных последствий в условиях сложной экономической ситуации вследствие введения экономических санкций в отношении Российской Федерации, поправкой в статью 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) предлагается установить возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в целях перераспределения бюджетных ассигнований без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, что позволит органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации оперативно реагировать на изменения социально-экономической обстановки и обеспечить выполнение возложенных на него функций и задач.

Аналогичная норма действовала в 2021 году.

8. Дополнение статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ новой частью 50 обусловлено необходимостью закрепления за федеральными государственными учреждениями права открытия в 2022 году счетов в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях для более оперативного осуществления операций с поступающими им в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами при реализации их ключевых функций.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 "О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее - постановление № 995).

1. Обоснование необходимости подготовки: в соответствии с пунктом 4 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном постановлением № 995, приложением к которому за ФНС России, Федеральным казначейством закреплены источники доходов

бюджетов субъектов Российской Федерации в части акцизов на отдельную алкогольную, акцизов на виноградное сусло. Кроме того, постановлением № 995 предусмотрены требования к правовым актам главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Цели:

1) привести наименования источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в части акцизов на отдельную алкогольную продукцию, акцизов на виноградное сусло, закрепленные за ФНС России, Федеральным казначейством приложением к постановлению № 995, в соответствие с Бюджетным кодексом;

2) исключить положения о принятии федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации как главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации правовых актов о наделении бюджетными полномочиями администратора доходов бюджета.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения в сфере осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации, соисполнители: ФНС России, Федеральное казначейство.

Срок подготовки:

в течение двух месяцев после вступления в силу закона - в части акцизов на отдельную алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, акцизов на виноградное сусло, плодое сусло, плодовые сброженные материалы;

июль 2024 г. - в части изменений статей 47¹ и 160¹ Бюджетного кодекса.

2. Принятие законопроекта потребует внесения изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 66н "Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации" (далее - приказ Минфина России № 66н).

Обоснование необходимости подготовки: согласно положениям проекта федерального закона № 46702-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 января 2023 года

предполагается введение института единого налогового счета и установление для всех категорий плательщиков (юридических и физических лиц) особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, посредством перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого налогового платежа.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 40 Бюджетного кодекса органы Федерального казначейства осуществляют учет доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России № 66н.

Цель: установление порядка учета Федеральным казначейством в бюджетной системе Российской Федерации единого налогового платежа и распределения между бюджетами налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, уплаченных плательщиками в виде единого налогового платежа.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при учете и зачете средств единого налогового платежа.

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки: декабрь 2022 г.

3. Принятие законопроекта требует внесения изменений в приказы Министерства финансов Российской Федерации, утверждающие бюджетную классификацию Российской Федерации.

3.1. Принятие законопроекта требует внесения изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. № 107н "Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации".

Цель: установление особенностей указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств для уплаты в бюджетную систему Российской Федерации единого налогового платежа.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при уплате в бюджетную систему Российской Федерации единого налогового платежа.

Ответственный исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации, соисполнители: Банк России, Федеральное казначейство, ФНС России, ФТС России.

Срок подготовки: январь 2023 г.

3.2. Принятие законопроекта потребует внесения изменения в приказ Казначейства России от 14 мая 2020 г. № 21н "О Порядке казначейского обслуживания".

В части установления с 1 января 2023 г. особенностей казначейского обслуживания поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, при совершении операций по поступлениям, администрируемых налоговыми органами.

Цель: установление особенностей казначейского обслуживания поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, при осуществлении операций по поступлениям, администрируемым налоговыми органами, в том числе по единому налоговому платежу.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при осуществлении операций по поступлениям, администрируемым налоговыми органами, в том числе по единому налоговому платежу.

Ответственный исполнитель: Федеральное казначейство.

Срок подготовки: ноябрь 2022 г.

3.3. Принятие законопроекта потребует внесения изменения в приказ Казначейства России от 12 мая 2017 г. № 11н "Об утверждении порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах".

Цель: уточнение состава информации, включаемой в извещение о начислении, предоставляемое участниками Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах в систему.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при информационном взаимодействии участников Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах с системой при предоставлении информации, необходимой для уплаты денежных средств.

Ответственный исполнитель: Федеральное казначейство.

Срок подготовки: январь 2023 г.