

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2022 № 55
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " сентября 2022 г.

35. О проекте федерального закона № 149255-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за нарушения законодательства о цифровых правах) - вносит депутат Государственной Думы А.Г.Аксаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.06.2022 16:03
№149255-8, 1.1

22 июня 2022

№ *Бке*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

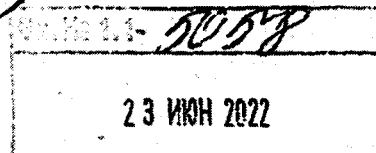
Приложение:

1. Текст законопроекта на л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации, на л.
6. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Исполнитель: Микельская М.П. 692-91-40



Вносится депутатом ГД
А.Г.Аксаковым

Проект *N 149255-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 30, ст. 3131; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 1, ст. 29; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29,

ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585; № 45, ст. 6326; 2012, № 6, ст. 621; № 18, ст. 2126, 2128; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651, 1657; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029; № 43, ст. 5444; № 52, ст. 6948, 6999; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1097; № 16, ст. 1834; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 74, 81; № 10, ст. 1405, 1427; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4346, 4374; № 51, ст. 7249; 2016, № 18, ст. 2509, 2514; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7489; 2017, № 11, ст. 1535; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4785; № 45, ст. 6575; 2018, № 1, ст. 30; № 15, ст. 2033; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 31, ст. 4851; № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2019, № 17, ст. 2027; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4121, 4131; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов «о рынке ценных бумаг,» дополнить словами «о цифровых правах»,»;

2) дополнить статьей 14.56.1 следующего содержания:

«Статья 14.56.1 Нарушение требований законодательства о цифровых правах.

1. Неисполнение оператором информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов обязанности

по обеспечению невозможности внесения и (или) изменений записей о цифровых финансовых активах, установленной законодательством о цифровых правах, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

2. Неисполнение оператором инвестиционной платформы обязанности по обеспечению невозможности внесения в инвестиционную платформу информации о возникновении, переходе и прекращении утилитарного цифрового права, установленной законодательством о цифровых правах, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

3. Несоблюдение требований законодательства о цифровых правах при совершении сделок с цифровыми финансовыми активами или иными цифровыми правами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

4. Осуществление предусмотренной законодательством о цифровых правах деятельности лицами, не включенными в реестр операторов информационных систем, реестр операторов обмена цифровых финансовых активов, реестр операторов инвестиционных платформ, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, –

влечет наложение административного штрафа граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. Административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей, не применяется к кредитным организациям:

1) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 14.56», заменить словами «статьей 14.56, частями 3-4 статьи 14.56.1, статьями»;

2) в части 1 статьи 23.74 слова «статьями 14.52.2,» заменить словами «статьей 14.52.2, частями 1-2 статьи 14.56.1, статьями»;

3) в пункте 2 части 2 статьи 23.74 слова «статьями 14.52.2,» заменить словами «статьей 14.52.2, частями 1-2 статьи 14.56.1, статьями»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьями 14.62,» заменить словами «частями 3-4 статьей 14.56.1,»;

5) в части 1 статьи 28.4 после цифр «14.56,» дополнить словами «частями 3-4 статьи 14.56.1»;

6) часть 1 статьи 28.7 после слов «страхового законодательства,» дополнить словами «законодательства о цифровых правах»;

7) часть 1.3-1 статьи 32.2 после цифр «14.52.2,» дополнить цифрами «14.56.1,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях установления административной ответственности за совершение нарушений в области цифровых прав. Законопроект устанавливает ответственность оператора инвестиционной платформы, оператора информационной системы, оператора обмена цифровых финансовых активов, лиц, осуществляющих сделки с цифровыми правами и лиц, выпускающих цифровые финансовые активы¹, за нарушение соответствующих требований законодательства о цифровых правах.

В частности, статья 14.56.1 включает в себя следующие специальные составы административных правонарушений в отношении:

лиц, осуществляющих сделки с цифровыми правами, за нарушение требований законодательства о цифровых правах при совершении сделок с цифровыми правами;

оператора информационной системы, оператора инвестиционной платформы за неисполнение обязанностей, связанных с ограничениями по внесению информации о цифровых правах в информационную систему и инвестиционную платформу соответственно.

Проектируемая норма также предусматривает административную ответственность для лиц незаконно осуществляющих деятельность в сфере цифровых прав.

Полномочия по возбуждению и рассмотрению дел за неисполнение операторами обязанности по обеспечению невозможности внесения или изменению записи о цифровых правах в информационную систему предлагается закрепить за Банком России, за несоблюдение требований законодательства о цифровых правах при совершении сделок с ними, а также за осуществление незаконной деятельности в сфере цифровых прав («безлицензионной» деятельности) – за органами внутренних дел (полиция) и прокуратурой.

Согласно законопроекту срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения требований законодательства о цифровых правах составляет один год с даты совершения соответствующего административного правонарушения.

¹ По соответствующим составам административная ответственность предусматривается для граждан, юридических лиц и их должностных лиц.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail that ends in a sharp hook-like shape.

2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов





Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » июня 2022 г.

№ 6425п-П13

МОСКВА

На № 002/-2/153 от 6 апреля 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Г.Аксаковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроект направлен на установление административной ответственности за совершение нарушений в области цифровых прав. Законопроект устанавливает ответственность оператора инвестиционной платформы, оператора информационной системы, оператора обмена цифровых финансовых активов, лиц, осуществляющих сделки с цифровыми правами и лиц, выпускающих цифровые финансовые активы, за нарушение соответствующих требований законодательства о цифровых правах.

Частью 3 проектируемой статьи 14.56.1 устанавливается административная ответственность за несоблюдение требований законодательства о цифровых правах при совершении сделок с цифровыми финансовыми активами или иными цифровыми правами.

Указанное положение не отвечает требованиям формальной определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы, что может



привести к возникновению противоречивой судебной практики и создать возможности его неоднозначного истолкования и произвольного применения.

Из формулировки части 4 проектируемой статьи 14.56.1 неясно, какие именно действия входят в понятие "осуществление предусмотренной законодательством о цифровых правах деятельности".

Учитывая, что согласно положениям Федерального закона "О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" операторами информационных систем, операторами обмена цифровых финансовых активов, операторами инвестиционных платформ; в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, являются только юридические лица, включение в санкцию вводимой данной части граждан представляется излишним.

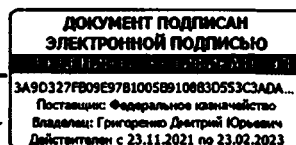
Также отмечаем, что законопроектом предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 проектируемой статьи 14.56.1, как органы внутренних дел (полицию), так и прокуроров.

Вместе с тем из буквального толкования части 1 статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) следует, что в случае наделения прокуроров указанными полномочиями соответствующие полномочия являются исключительными и не могут осуществляться иными должностными лицами.

Кроме того, возбуждение дел по указанным частям также предлагается возложить на должностных лиц органов внутренних дел (полиции), однако в силу положений Федерального закона "О полиции" полиция не наделена контрольно-надзорными полномочиями в соответствующих сферах деятельности.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

