

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2022 № 55
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " сентября 2022 г.

36. О проекте федерального закона № 153851-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Коломейцев, Д.А.Парфенов, Ю.П.Синельщиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 июня 2022г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.06.2022 17:12
№153851-8: 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий).

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
6. Заключение Правового управления ГД на **3** л. в 1 экз.
7. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Ю.П.Синельщиков

5273

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Коломейцевым,
Д.А.Парфеновым,
Ю.П.Синельщиковым

Проект № 153851-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847; 2004, N 34, ст. 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 13, 40; N 30, ст. 3131; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4; N 2, ст. 172; N 6, ст. 636; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 31, ст. 3420; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; 2008, N 20, ст. 2259; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 29, ст. 3597; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4193, 4207; 2011, N 1, ст. 23; N 7, ст. 901; N 19, ст. 2714; N 47, ст. 6602; N 50,

ст. 7362, 7366; 2012, N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320; N 47, ст. 6403, 6404, 6405; N 53, ст. 7602; 2013, N 14, ст. 1666; N 19, ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3469, 3477; N 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6163; N 49, ст. 6343; N 51, ст. 6683, 6696; N 52, ст. 6961, 6994; 2014, N 6, ст. 557, 566; N 11, ст. 1096; N 19, ст. 2302, 2317, 2335; N 26, ст. 3366; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; N 52, ст. 7548; 2015, N 1, ст. 35, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 21, ст. 2981; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4354, 4374, 4391; N 45, ст. 6208; N 48, ст. 6710, 6716; N 51, ст. 7249; 2016, N 1, ст. 59, 63, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1490; N 26, ст. 3871, 3877, 3891; N 27, ст. 4160, 4164, 4206, 4223, 4238, 4259; N 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2456; N 18, ст. 2664; N 23, ст. 3227; N 31, ст. 4814, 4816; N 47, ст. 6851; N 52, ст. 7937; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35; N 7, ст. 973; N 31, ст. 4825, 4826, 4828; N 41, ст. 6187; N 45, ст. 6832; N 47, ст. 7128; N 53, ст. 8447, 8483; 2019, N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 16, ст. 1820; N 18, ст. 2220; N 22, ст. 2670; N 25, ст. 3161; N 27, ст. 3536; N 30, ст. 4119, 4120, 4121; N 44, ст. 6178; N 49, ст. 6964; N 51, ст. 7494, 7495; N 52, ст. 7811, 7819; 2020, N 14, ст. 2019, 2029; N 30, ст. 4744; N 31, ст. 5037; N 42, ст. 6526; N 50, ст. 8065; 2021, N 1, ст. 50, 51, 5270; N 6, ст. 959; N 9, ст. 1461, 1466, 1471; N 11, ст. 1701, 1702; N 13, ст. 2141; N 15, ст. 2425, 2431, 2443; N 18,

ст. 3046; N 22, ст. 3676; N 24 (Часть I), ст. 4221, ст. 4223, ст. 4224, N 27 (часть I), ст. 5060, ст. 5111) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1.2 статьи 17.15,» слова «части 6 статьи 19.3,» исключить;

2) в статье 19.3:

а) в абзаце втором части 1 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

б) в абзаце втором части 1.1 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

в) в абзаце втором части 2 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

г) в абзаце втором части 4 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

д) в абзаце втором части 5 слова «, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов» исключить;

е) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

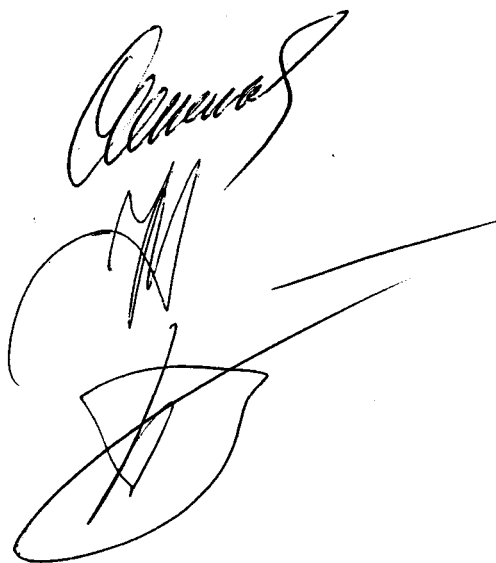
«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пять тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

3) в статье 20.2:

а) в абзаце первом части 1 после слов «частями 2 – 4» слова «и 9» исключить;

б) части 9 и 10 исключить.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned below the printed name of the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»
(в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и
проведения публичных мероприятий)**

Федеральным законом от 24.02.2021 № 24-ФЗ ужесточено наказание за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудников правоохранительных органов, усилена ответственность за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий.

В качестве наказания в ст. 19.3 КоАП РФ введены обязательные работы на срок до 200 часов.


Статьей 20.2 КоАП РФ закреплена ответственность за несоблюдение требования отчитываться о расходовании денежных средств на публичное мероприятие (установлен штраф на граждан до 20 тыс. рублей).

Вместе с тем административный арест и обязательные работы, как наиболее суровые виды наказания за действия некриминального характера, противоречат Конституции Российской Федерации и международным правовым актам, в соответствии с которыми запрещается лишать свободы человека за незначительные проступки и применять принудительный труд. Действующие санкции несопоставимы и несоразмерны с характером указанных правонарушений.

Кроме того, применение обязательных работ за подобные действия не отвечает правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П. Названная мера ответственности может применяться, только если действия нарушителей повлекли причинение вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц либо наступление иных подобных последствий.

Как показывают статистические данные, количество правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, остается примерно на одном уровне, существенного увеличения их числа не наблюдается. Немотивированное увеличение санкций подрывает доверие граждан к правоохранительной системе.

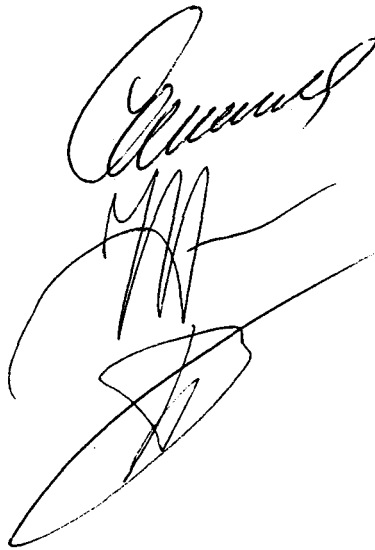
В этой связи законопроектом предлагается исключить административный арест и обязательные работы в качестве санкции за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП РФ, а также снизить размер налагаемого штрафа за проступки, связанные с проведением публичных мероприятий.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»
(в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и
проведения публичных мероприятий)**

Принятие федерального закона не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower-left quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С.И. Мещеряков', is written above a large, stylized signature or stamp. The stamp consists of several overlapping loops and lines, forming a complex, abstract shape.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » июня 2022 г.

№ 6696п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ю.П.Синельщикову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СЮП-4/203 от 18 марта 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ю.П.Синельщиковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается смягчить административную ответственность, предусмотренную частями 1 - 6 статьи 19.3 "Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), исключив из санкций указанных норм наказания в виде административного ареста и обязательных работ, а также понизив размеры административного штрафа в части 6 данной статьи.

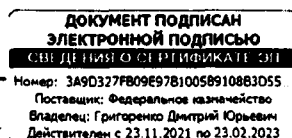
Законопроект также предусматривает исключение установленной частями 9 и 10 статьи 20.2 КоАП административной ответственности за нарушение порядка финансирования публичного мероприятия.

Следует отметить, что внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на анализе статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности либо избыточности действующих мер административной ответственности на всей территории Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к законопроекту такая информация отсутствует, в связи с чем невозможно сделать вывод о необходимости внесения предлагаемых изменений.

Кроме того, необходимо учитывать, что Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 24-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" санкции частей 1 - 6 статьи 19.3 КоАП пересмотрены в сторону усиления административной ответственности, а статья 20.2 КоАП дополнена частями 9 и 10. С учетом непродолжительного периода времени, прошедшего со дня вступления в силу указанного Федерального закона, предлагаемые законопроектом корректировки соответствующих положений КоАП представляются преждевременными.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко