

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2022 № 53
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июля 2022 г.

45. О проекте федерального закона № 143705-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (об осуществлении туристских перевозок железнодорожным транспортом) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до 13 августа 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 июня 2022 года

№ 226

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Устав
железнодорожного транспорта Российской Федерации»
и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности
в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Поручить представителю комитета Самарской Губернской Думы по строительству, транспорту и автомобильным дорогам представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по строительству, транспорту и автомобильным дорогам.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

000433

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект

№ 143705-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; № 28, ст. 2891; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 25, ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160; 2018, № 31, ст. 4842; № 32, ст. 5105; 2020, № 48, ст. 7631) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«туристская перевозка — перевозка организованной группы пассажиров (туристов, экскурсантов) и (или) индивидуальных пассажиров (туристов, экскурсантов) железнодорожным транспортом в рамках групповых и (или) индивидуальных туров (экскурсий), осуществляемая по железнодорожному туристскому маршруту;

туристский поезд — поезд, назначаемый для осуществления туристской перевозки железнодорожным транспортом по железнодорожному туристскому маршруту.»;

2) в статье 3:

абзац третий после слов «и регулируют условия перевозок пассажиров» дополнить словами «(в том числе туристских)»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Особенности организации и осуществления туристских перевозок железнодорожным транспортом определяются Правительством Российской Федерации.

Особенности перевозок пассажиров и их багажа в туристских поездах определяются правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом.»;

3) в статье 81:

в абзаце третьем слова «и пригородные» заменить словами «, пригородные и туристские»;

в абзаце четвертом слова «и расстояния следования» заменить словами «, расстояния следования и условий проезда»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Категории поездов, установленные настоящей статьей, распространяются на туристские поезда.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 11, ст. 1710; № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2021, 11 июня, № 0001202106110081) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«железнодорожный туризм — путешествие в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях

без извлечения материальной выгоды, осуществляемое железнодорожным транспортом;

железнодорожный туристский маршрут — маршрут следования поезда, предназначенного для перевозки пассажиров, или отдельного вагона (вагонов) в его составе, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти в сфере туризма и туристской деятельности или уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, по которому осуществляется железнодорожная туристская перевозка организованной группы пассажиров (туристов, экскурсантов) и (или) индивидуальных пассажиров (туристов, экскурсантов) железнодорожным транспортом.»;

2) статью 3¹ дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на федеральном уровне, а также требований к ним;

утверждение перечня железнодорожных туристских маршрутов федерального уровня.»;

3) часть вторую статьи 3² дополнить абзацами следующего содержания:

«устанавливать порядок утверждения железнодорожных туристских маршрутов на региональном уровне, а также требований к ним;

утверждать перечень железнодорожных туристских маршрутов регионального уровня.».

Президент Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Приоритетным условием развития туризма в Российской Федерации является координация усилий всех регионов по продвижению туристского продукта Российской Федерации.

На развитие туризма положительное влияние оказали крупные спортивные мероприятия, проводившиеся в стране в последние годы: XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи, Кубок конфедераций FIFA 2017 года, XXI чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

Проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году создало мощный импульс для развития туризма, поднятия престижа региона и увеличения туристической привлекательности Самарской области.

Пандемия COVID-19 внесла существенные коррективы в развитие туристического бизнеса. Туристическая отрасль — одна из тех, которые в числе первых попали под удар новой коронавирусной инфекции. Речь идет об ударе не только вирусном, медицинском — ведь первая вспышка заболеваемости в России стала последствием возвращения граждан из зарубежных путешествий, но и ударе финансовом — из-за распространения COVID-19 по всему миру текущие туры пришлось прервать, а запланированные на более поздний срок — отменить или перенести. В таких условиях туроператоры, турагенты, перевозчики и другие участники рынка туристических услуг понесли серьезные убытки. В условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки развитие туристического бизнеса оказалось под серьезной угрозой.

В мае 2020 года Президент Российской Федерации В.В.Путин предложил включить развитие туризма в общенациональный план нормализации деловой жизни после кризиса, связанного с коронавирусной инфекцией. По словам Президента, это означает, что России нужно активнее развивать внутренний туризм, форсировать возможности на этом направлении.

В связи с изложенным в целях развития сферы туризма разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее — законопроект).

Законопроектом вводятся понятия «туристская перевозка», «туристский поезд», «железнодорожный туризм», «железнодорожный туристский маршрут». С введением указанных понятий появится обоснование особенностей данных перевозок для их выделения в сегмент рынка пассажирских перевозок, в котором ОАО «Федеральная пассажирская

компания» (далее – ОАО «ФПК») занимает незначительную долю и в котором согласно приказу Федеральной службы по тарифам от 27.05.2010 № 190-т ОАО «ФПК» не может быть отнесено к хозяйствующему субъекту – естественной монополии.

При выделении туристских перевозок в дерегулированный сегмент ОАО «ФПК» сможет самостоятельно устанавливать тарифы на перевозки во всех типах вагонов во внутригосударственном сообщении (в том числе стоимость проезда в плацкартных и общих вагонах, а также тарифы на пробег арендованных (собственных, не принадлежащих перевозчику) вагонов), осуществляемые только по заявкам туроператоров.

Другие юридические лица, не являющиеся туроператорами и осуществляющие перевозки организованных групп пассажиров, смогут взаимодействовать с ОАО «ФПК» по следующим схемам:

- 1) продолжать самостоятельно обращаться в ОАО «ФПК» и осуществлять перевозки по действующим тарифам;
- 2) обращаться к туроператорам (в том числе в ООО «РЖД Тур») и осуществлять перевозки по тарифам, установленным ОАО «ФПК» («гибким, договорным» тарифам).

Законопроектом установлено, что особенности перевозок пассажиров и их багажа в туристских поездах определяются правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом.

Также законопроектом вводятся новые полномочия:

- для органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма:

установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на федеральном уровне, а также требований к ним;

утверждение перечня железнодорожных туристских маршрутов федерального уровня;

- для органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма:

установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на региональном уровне, а также требований к ним;

утверждение перечня железнодорожных туристских маршрутов регионального уровня.

Законопроект направлялся на рассмотрение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики (далее – Комиссия). По результатам рассмотрения проекта законодательной инициативы № 7-1574 Комиссия поддержала концепцию законопроекта и рекомендовала внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с учетом замечаний и предложений.

Указанные в заключении Комиссии предложения и замечания учтены в тексте законопроекта.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта
Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах
туристской деятельности в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств федерального бюджета.

**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению
или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав
железнодорожного транспорта Российской Федерации»
и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности
в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» потребует принятия нормативных правовых актов федерального законодательства, устанавливающих:

- особенности организации и осуществления туристских перевозок железнодорожным транспортом;
- особенности перевозок пассажиров и их багажа в туристских поездах.