



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 150776-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых
экономических зонах в Российской Федерации»»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 150776-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
15 июля 2022 года
№ 1915-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 150776-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об особых экономических зонах в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3127; 2006, № 23, ст. 2383; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6416; 2011, № 27, ст. 3880; № 45, ст. 6335; № 49, ст. 7043; 2015, № 29, ст. 4339) следующие изменения:

1) пункт 5 части 1 статьи 8 дополнить словами ". Контроль за исполнением соглашения об осуществлении соответствующей деятельности резидентом особой экономической зоны, с которым заключено концессионное соглашение, концедентом по которому является Российская Федерация, и контроль концедента за исполнением условий концессионного соглашения осуществляются одновременно";

2) в статье 12:

а) в части 6 слово "государственную" исключить;

б) дополнить частью 11¹ следующего содержания:

"11¹. Существенными условиями соглашения об осуществлении деятельности являются:

1) предмет такого соглашения;

2) объемы, этапы и сроки осуществления инвестиций, в том числе капитальных вложений, в случае, если их осуществление предусмотрено таким соглашением;

3) сведения о создаваемых, реконструируемых объектах, если их создание или реконструкция предусмотрены таким соглашением;

4) сроки проектирования, строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, их частей, определенных соглашением об осуществлении деятельности, если строительство, реконструкция таких объектов предусмотрены указанным соглашением;

5) сроки размещения некапитальных строений, сооружений, их частей, определенных соглашением об осуществлении деятельности, если размещение таких объектов предусмотрено указанным соглашением;

б) иные условия, по которым по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение об осуществлении деятельности.";

3) в статье 13:

а) пункт 2 части 2 дополнить словами ", или нотариально заверенную копию концессионного соглашения, концедентом по которому является Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, при условии, что такое концессионное соглашение реализуется в границах особой экономической зоны и осуществляемая в рамках его деятельность не противоречит деятельности в особой экономической зоне";

б) часть 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) о заключении соглашения об осуществлении деятельности в случае, если заявитель является концессионером по концессионному соглашению, концедентом по которому является Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, при условии, что такое концессионное соглашение реализуется в границах особой

экономической зоны и осуществляемая в рамках его деятельность не противоречит деятельности в особой экономической зоне.";

в) часть 7 дополнить пунктами 6 и 6¹ следующего содержания:

"б) наличия решения Правительства Российской Федерации об ограничении рассмотрения экспертным советом заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в границах особой экономической зоны в случае, если в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, поступила заявка на право заключения концессионного соглашения с указанием необходимого для осуществления предполагаемой деятельности перечня земельных участков или иных объектов недвижимости. Срок ограничения рассмотрения экспертным советом заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности не может составлять более одного года.

6¹) Решение, указанное в пункте 6 части 7 настоящей статьи, может быть принято при одновременном соблюдении следующих условий:

а) концедентом по соглашению об осуществлении деятельности является Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный им

федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории;

б) предполагаемый объем инвестиций или объем капитальных вложений в период деятельности заявителя в особой экономической зоне составляет не менее чем один миллиард рублей (за исключением нематериальных активов);

в) земельный участок или иной объект недвижимости, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в границах особой экономической зоны, необходим для осуществления предполагаемой деятельности заявителя и не обременен правами третьих лиц;

г) наличие в границах особой экономической зоны свободных земельных участков и объектов, соответствующих условиям, указанным в заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности.";

4) в статье 18:

а) дополнить частями 1¹ и 1² следующего содержания:

"1¹. В случае обращения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти либо органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации при передаче ему полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в суд с требованием

о расторжении соглашения об осуществлении деятельности внесение изменений в такое соглашение со дня поступления заявления в суд до вступления в законную силу решения по делу не допускается.

1². Внесение изменений в существенные условия соглашения об осуществлении деятельности, заключенного с резидентом туристско-рекреационной особой экономической зоны, созданной на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Северо-Кавказского федерального округа, предусматривающих в том числе продление сроков исполнения обязательств резидента не более чем на два года, более одного раза не допускается.";

б) часть 3 дополнить словами "и частью 1¹ настоящей статьи, в случае, если изменения ранее вносились в существенные условия соглашения об осуществлении деятельности, а также в случае, предусмотренном частью 1² настоящей статьи";

в) дополнить частями 7¹ и 7² следующего содержания:

"7¹. Внесение изменений в существенные условия соглашения об осуществлении деятельности с резидентом, являющимся концессионером по концессионному соглашению, концедентом по которому является Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный

им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, допускается по соглашению сторон при изменении условий концессионного соглашения.

7². В течение 90 дней со дня внесения изменений в условия концессионного соглашения соответствующие изменения вносятся в соглашение об осуществлении деятельности.";

5) статью 19 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) в случае прекращения действия концессионного соглашения, если соглашение об осуществлении деятельности заключено на основании решения, принятого в соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 13 настоящего Федерального закона.";

6) в статье 20:

а) часть 2 после слов "существенным изменением обстоятельств" дополнить словами ", несоблюдением условий концессионного соглашения, если резидент особой экономической зоны является концессионером по такому соглашению,";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Существенным нарушением резидентом особой экономической зоны условий соглашения об осуществлении деятельности является:

1) несоблюдение одного из существенных условий указанного соглашения, предусмотренных частью 11¹ статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе:

а) нарушение предмета указанного соглашения;

б) неосуществление инвестиций, в том числе капитальных вложений, в объеме, этапы и сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности, в случае, если их осуществление предусмотрено таким соглашением;

в) несоответствие сведений о создаваемых, реконструируемых объектах, если их создание, реконструкция предусмотрены указанным соглашением;

г) нарушение сроков проектирования, строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, их частей, установленных в соглашении об осуществлении деятельности;

д) нарушение сроков размещения некапитальных строений, сооружений, их частей, установленных в указанном соглашении;

2) осуществление в особой экономической зоне предпринимательской деятельности, не предусмотренной указанным соглашением;

3) неосуществление предусмотренной указанным соглашением деятельности в течение шести месяцев подряд с момента установления уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти либо органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае передачи ему полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона факта неосуществления деятельности;

4) непредставление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти либо орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае передачи ему полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, проектной документации и результатов инженерных изысканий, необходимых для осуществления предусмотренных бизнес-планом мероприятий, в целях проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, согласования в случае, если их представление предусмотрено указанным соглашением.";

в) в части 6 слово "государственной" исключить;

7) статью 34 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Арендная плата за земельные участки, расположенные в границах особой экономической зоны, необходимые для реализации проекта резидента особой экономической зоны на условиях концессионного соглашения, устанавливается на весь срок действия концессионного соглашения в соответствии с методикой расчета арендной платы, предусмотренной статьей 33 настоящего Федерального закона."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положение подпункта "б" пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона применяется со дня официального опубликования настоящего Федерального закона только в отношении особых экономических зон, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, и с 1 января 2025 года в отношении всех особых экономических зон в Российской Федерации.

3. В случае, если обязательства резидента туристско-рекреационной особой экономической зоны, созданной на территории субъекта Российской Федерации, входящего в состав Северо-Кавказского

федерального округа, были изменены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, внесение изменений в существенные условия соглашения об осуществлении деятельности, заключенного с таким резидентом, не допускается.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (далее соответственно - акт, ОЭЗ):

федеральный орган исполнительной власти, вносящий проект акта, - Министерство экономического развития Российской Федерации;

основание для разработки акта - мера, направленная на нивелирование последствий ограничений в отношении Российской Федерации и обеспечение развития экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобрена на заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 26 апреля 2022 г., присвоены номер "10.3" и наименование "Совершенствование механизма защиты инвестиций в ОЭЗ:

- упрощение процедуры предоставления земельных участков в ОЭЗ для концессионеров;

- возможность предоставления Правительством Российской Федерации потенциальному концессионеру в ОЭЗ гарантий сохранения земельного банка до реализации проекта;

- совершенствование механизмов защиты публичной стороны инвестиционных проектов в ОЭЗ".

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

В настоящее время в Российской Федерации не синхронизированы нормы законодательства об особых экономических зонах и концессионных соглашениях как приоритетных и наиболее востребованных механизмах привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации, а также не регламентирован порядок деятельности концессионера на территориях особых экономических зон Российской Федерации.

При этом нормы действующего законодательства не ограничивают недобросовестных резидентов в злоупотреблении ими правом многократного внесения изменений в существенные условия соглашения об осуществлении деятельности, продления сроков строительства и ввода в эксплуатацию объектов туристско-рекреационного назначения, изменения их качественных и количественных характеристик. Кроме того, при расторжении соглашения

об осуществлении деятельности в судебном порядке недобросовестные резиденты предпринимают попытки внесения изменений в такие соглашения с целью пролонгации сроков исполнения обязательств и, как следствие, прекращения оснований для дальнейших судебных разбирательств.

3. Описание предлагаемых решений, на реализацию которых направлен акт.

Актом предлагается внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".

Изменения вносятся в целях:

1) Гармонизации законодательства об ОЭЗ и концессионных соглашениях:

- упрощение получения концессионером статуса резидента (сокращение количества предоставляемых документов; исключение необходимости предоставления бизнес-плана, который содержит параметры проекта, уже указанные в концессионном соглашении, и оценки такого бизнес-плана экспертным советом с соответствующим сокращением времени рассмотрения заявки на заключение соглашения);

- сокращение количества проверочных процедур концессионера в особых экономических зонах;

- установление 90-дневного срока внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности при внесении изменений в концессионное соглашение о реализации проекта в ОЭЗ;

- установление в ОЭЗ порядка расчета арендной платы за земельные участки, которые предоставляются концессионеру (в соответствии с методикой расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах территорий ОЭЗ).

2) Ограничения в отношении злоупотребления мерами государственной поддержки в ОЭЗ, защиты интересов публичной стороны от злоупотребления правом со стороны резидентов:

- предоставление резиденту ОЭЗ в СКФО возможности однократного внесения изменений в существенные условия соглашения, включая изменение качественных и количественных характеристик объектов и продление сроков проекта до 2 лет (однократность обусловлена необходимостью исключения злоупотреблений льготами, предоставляемыми резидентам государством, стабилизацией инвестиций в реальный сектор экономики и налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации). При этом резидент, являющийся концессионером по концессионному

соглашению, может вносить изменение в соглашение об осуществлении деятельности при изменении условий концессионного соглашения;

- установление моратория на изменение соглашения во время суда с резидентом (недопущение изменений соглашения, по которому начаты судебные процедуры);

- сокращение сроков (с 24 до 6 месяцев), при которых не наступает ответственность за нарушение существенных условий соглашения (возможность оперативного выявления резидентов, которые не исполняют взятые на себя обязательства);

- по решению Правительства Российской Федерации временное прекращение рассмотрения экспертным советом новых заявок на получение статуса резидента ОЭЗ, что обеспечит гарантии сохранения земельного банка для реализации крупных инвестиционных проектов.

При этом ряд положений законопроекта регулирует отношения, возникающие только в ОЭЗ на территории Северо-Кавказского федерального округа. Особое регулирование обусловлено наличием правоприменительной практики, свидетельствующей о наличии выраженной специфики экономических правоотношений в СКФО, со значительной долей теневого сектора экономики, длительностью возведения объектов, перепродажей юридических лиц, являющихся резидентами и арендующих землю в ОЭЗ, затягиванием рассмотрения судебных дел.

Важно отметить, что законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях состоит из Федерального закона от 21 июля 2022 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними правовых актов Российской Федерации, что позволяет регулировать особенности заключения концессионных соглашений в различных нормативных актах Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые меры, направленные на нивелирование последствий ограничительных мер в отношении Российской Федерации и обеспечение развития экономики в условиях внешнего санкционного давления, позволят поддержать добросовестных резидентов ОЭЗ, готовых вкладывать средства в развитие российской экономики. Вместе с тем будут установлены условия для недобросовестных резидентов, которые изыскивают намерения обойти нормы закона. Одновременно предлагаемые изменения создадут условия и гарантии для привлечения "якорных" инвесторов, планирующих вкладывать финансовые средства в реализацию крупных инвестиционных проектов в форме концессии.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения акта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Положения акта не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Принятие акта не повлечет за собой дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Реализация на практике положений акта не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объемов их полномочий и (или) компетенции.

6. Соответствие проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Акт соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

7. Информация о наличии или отсутствии в акте требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В акте обязательные требования отсутствуют.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об особых экономических зонах
в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" не повлечет за собой дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.