

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2022 № 53**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июля 2022 г.

**39. О проекте федерального закона № 155720-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование" (об отмене предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, А.А.Ремезков, Я.В.Лантратова, А.С.Аксёненко, И.А.Ананских**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 06 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**



222811469204

Государственная Дума ФС РФ

Дата 30.06.2022 18:45

№155720-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

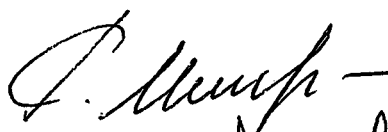
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

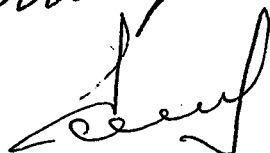
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;


копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

*3397*  
30 ИЮН 2022

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

 — С.М. Миронов

 — Г.Ю. Семигин

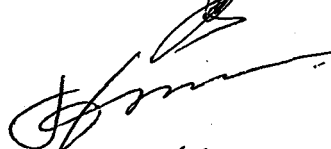
 — О.А. Нилов

 — В.К. Гартунг

 — Д.Г. Гусев

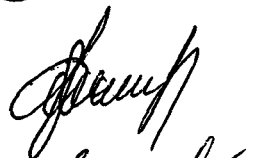
 — А.А. Кузнецов

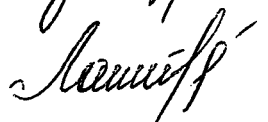
 — А.В. Терентьев

 — Ф.С. Тумусов

 — М.Г. Делягин

 — Н.В. Новичков

 — А.А. Ремезков

 — Я.В. Лантратова

 — А.С. Аксененко

 — И.А. Ананских

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.В. Терентьевым  
Ф.С. Тумусовым  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
А.А. Ремезковым  
Я.В. Лантратовой  
А.С. Аксененко  
И.А. Ананских

№ 158-ФЗ-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование**

### **Статья 1**

В статье 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4832; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 26, ст. 3447; 2016, № 27, ст. 4183);

1) пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«2.1. Определение суммы страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию на финансирование страховой части трудовой пенсии и накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование страховой пенсии и накопительной пенсии) в отношении застрахованных лиц осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета в соответствии с выбранным застрахованным лицом вариантом пенсионного обеспечения (0,0 или 6,0 процента на финансирование накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование накопительной пенсии) по следующим тарифам:

Тариф страхового взноса	Тариф страхового взноса для лиц 1966 года рождения и старше	Тариф страхового взноса для лиц 1967 года рождения и моложе			
		Вариант пенсионного обеспечения 0,0 процента на финансирование накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование накопительной пенсии)		Вариант пенсионного обеспечения 6,0 процента на финансирование накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование накопительной пенсии)	
		на финансирование страховой части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование страховой пенсии)	на финансирование накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование накопительной пенсии)	на финансирование страховой части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование страховой пенсии)	на финансирование накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года - на финансирование накопительной пенсии)
22,0	22,0	22,0	0,0	16,0	6,0

процента на процента, из процента - процента, из процента -  
 финансирование: индивидуальное финансирование: индивидуальное  
 не 6,0 ная часть 6,0 ная часть  
 страховой процента -тарифа процента -тарифа  
 части солидарная страховых солидарная страховых  
 трудовой часть тарифавзносов часть тарифавзносов  
 пенсии (с 1 страховых страховых  
 января 2015 взносов; взносов;  
 года - на 16,0 10,0  
 финансирование процента - процента -  
 не индивидуальное индивидуальное  
 страховой ная часть ная часть  
 пенсии), из тарифа тарифа  
 них: страховых страховых

6,0	ВЗНОСОВ	ВЗНОСОВ
процента	-	
солидарная		
часть тарифа		
страховых		
взносов;		
16,0		
процента	-	
индивидуаль		
ная часть		
тарифа		
страховых		
взносов		

2) пункт 4 исключить.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the name А.А. Кузнецов.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование»**

Настоящим проектом федерального закона предлагается исключить норму, устанавливающую ограничение предельной величиной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Указанная новелла направлена на установление равенства обязанностей застрахованных лиц в части уплаты ими страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию путем установления единого для всех застрахованных лиц размера страхового тарифа в размере 22 процентов.

Подобный механизм был реализован в Российской Федерации в период с 1 января 1991 года по 31 декабря 2001 года. Реализация указанных норм в обозначенный период позволила обеспечить достаточный объем поступающих в бюджет пенсионного фонда России средств без софинансирования его дефицита за счет средств федерального бюджета. В связи со вступлением в 2001 году в силу новой редакции Федерального закона, регулирующего правоотношения, связанные с обязательным пенсионным страхованием, были установлены следующие предельные величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование: до 100 тыс. рублей; от 100 001 рубля до 300 тыс. рублей; от 300 001 рубля до 600,0 тыс. рублей; и свыше 600 001 рубля. В 2009 году с принятием Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" указанная предельная величина, свыше которой страховой тариф по обязательному

пенсионному страхованию был установлен в размере 10 процентов, составила 415 тысяч рублей.

Последние 15 лет бюджет пенсионного фонда России остается дефицитным и покрывается за счет трансферта из федерального бюджета. В 2019 году дефицит ПФР составил более 500 млрд рублей. В 2020 году запланирован дефицит в 209,2 млрд рублей. Ожидаемый дефицит бюджета ПФР в 2021 году — до 295 млрд рублей. Это будет крупнейший показатель с 2015 года, когда дефицит достиг 543,7 млрд рублей. Дефицит в 2021 году будет покрыт за счет использования остатков Пенсионного фонда на счетах Казначейства (335 млрд рублей). В 2022 году дефицит бюджета ПФР составит 94,8 млрд, в 2023-м ожидается профицит бюджета ПФР на уровне 52,5 млрд рублей, следует из документа. Общие доходы Пенсионного фонда в 2021 году ожидаются на уровне 9,28 трлн рублей, в 2022-м они возрастут до 9,97 трлн, в 2023-м — до 10,524 трлн

При этом трансферт из федерального бюджета Пенсионному фонду России в 2021 году составит 3,53 трлн рублей и сформирует 38% всех доходов фонда.

Таким образом, дефицит пенсионного фонда сохраняется на крайне высоком уровне. В таких условиях необходимо принятие экстренных и самых серьезных мер, направленных на пополнение бюджета ПФР. Предлагаемый настоящим законопроектом механизм позволит дополнительно изыскать в бюджет ПФР 12 процентов (22-10%) с доходов, превышающих 1 465 000 рублей в год. Согласно исследованию банка ВТБ <sup>1</sup> количество граждан, зарабатывающих больше указанной суммы, составляет 1.3 миллиона человек. Исходя из указанных данных минимальная сумма, которая может быть изыскана в случае принятия предлагаемых законопроектом мер, составляет 234 миллиарда рублей ежегодно, что позволит существенно или полностью

---

<sup>1</sup> <https://www.rbc.ru/finances/31/03/2018/5abe2dde9a794719b63a8f6f>

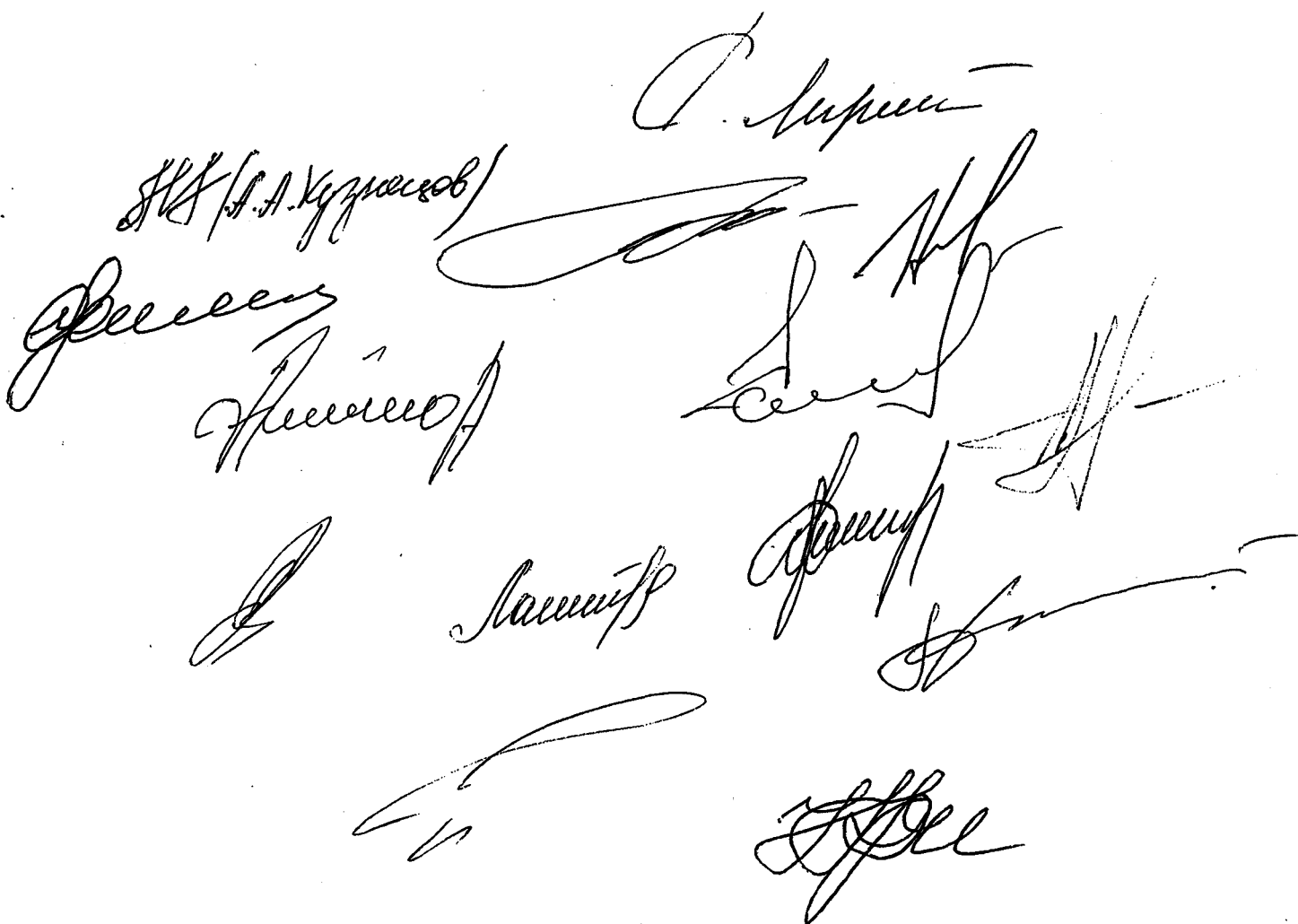




## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование»

Принятие проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, from cursive to more stylized, and are scattered across the lower half of the page. One signature in the upper left is partially legible as 'И.А. Кузнецов'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование»

Принятие проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

*Т. Мухоморова*

*[Signature]*

*[Signature]*

*И.А. Кузнецов*

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*

*Мамин*

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » ИЮЛЯ 20 21 г.

№ 6987п-П45

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/476 от 25 февраля 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" в части обеспечения равенства прав граждан при исчислении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 22 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" изменения, предусматривающие исключение положений, устанавливающих ограничение предельной величиной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в отношении застрахованного лица, с которой исчисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Следует отметить, что установление предельной величины базы для исчисления страховых взносов основано на страховых принципах системы обязательного социального страхования и связано с необходимостью достижения эквивалентности и равнозначности объема прав на соответствующие страховые выплаты (пенсии) уплаченным страховым

*С.С.Турецкий*  
*С.М.Миронов*



вносам исходя из установленной предельной величины базы для обложения страховыми взносами и позволяет учитывать интересы как плательщиков страховых взносов (в части поддержки на приемлемом для субъектов экономической деятельности уровне страховой нагрузки), так и бюджетной системы Российской Федерации.


Предлагаемое законопроектом исчисление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование исходя из всего фонда оплаты труда (без применения предельной величины базы) повлечет за собой увеличение размера страхового обеспечения по данному виду страхования (в частности, величины индивидуальных пенсионных коэффициентов, определяемых исходя из ежегодных отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом в том числе предельной величины базы) и, соответственно, увеличение расходных обязательств Пенсионного фонда Российской Федерации. Это, в свою очередь, приведет к увеличению зависимости бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе.

Кроме того, внесение предлагаемых законопроектом изменений приведет к увеличению фискальной нагрузки на плательщиков страховых взносов, что в текущей экономической ситуации может оказать негативное влияние на их финансовое положение и на развитие экономической ситуации в целом.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предлагаемых изменений не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем ввиду отсутствия расчетов по объемам поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в связи с внесением предлагаемых изменений, а также в части возникающих в связи с этим расходов на выплату страхового обеспечения по данному виду страхования оценить финансовые последствия предлагаемых изменений для бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и федерального бюджета не представляется возможным.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко