

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2022 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2022 г.

63. О проекте федерального закона № 140670-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц" в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения" (в части установления социальной доплаты к доходам работающего трудоспособного населения) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.В.Чепа, М.Г.Делягин, А.С.Аксёненко, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова, А.В.Терентьев, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

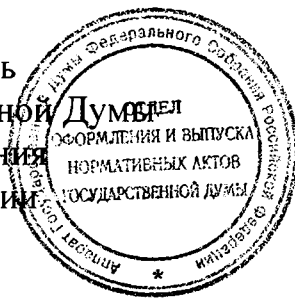
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 19 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2022 19:52
№140670-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2022 19:43
№140668-8; 1.1

9 июня 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» и проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения», вносимые в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» на 4 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

4716
10 ИЮН 2022

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;
проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения» на 5 л.;
пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.;
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов

Г.Ю. Семигин

В.К. Гартунг

Д.Г. Гусев

А.А. Кузнецов

А.В. Чепя

М.Г. Делягин

А.С. Аксененко

Н.В. Новичков

И.А. Ананских

Я.В. Лантратова

А.В. Терентьев

О.Н. Елифанова

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
Г.Ю. Семигиным
В.К. Гартунгом
Д.Г. Гусевым
А.А. Кузнецовым
А.В. Чепой
М.Г. Делягиным
А.С. Аксененко
Н.В. Новичковым
И.А. Ананских
Я.В. Лантратовой
А.В. Терентьевым

Сенатором
Российской Федерации
О.Н. Епифановой

Проект *№ 140640-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 19.07.1999, № 29, ст. 3699, "Российская газета", № 142, 23.07.1999) следующие изменения:

1) в статье 1 дополнить новым абзацем восемь следующего содержания:
«социальная доплата к доходам работающего трудоспособного населения - предоставление работающему в течение полного рабочего дня гражданину денежной суммы к доходам, определенным в соответствии со статьей 210 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом денежных

выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации") в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения состоит из федеральной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения или региональной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения;»;

2) в абзаце пятом статьи 4 после слов «федеральной социальной доплаты к пенсии» дополнить словами «, федеральной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения»;

3) в пункте 1 статьи 6.4 после слов «социальных доплат к пенсии,» дополнить словами «федеральной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения,»;

4) дополнить новой статьёй 12.2 следующего содержания:

«Статья 12.2. Социальные доплаты доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения

1. Общая сумма материального обеспечения гражданина, проживающего на территории Российской Федерации, и осуществляющего работу и (или) иную деятельность в течение полного рабочего дня, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"), и который является налогоплательщиком в соответствии с Главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъекте Российской Федерации.

2. При подсчете общей суммы материального обеспечения гражданина учитываются суммы денежных выплат, установленных в соответствии со статьей 210 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Федеральная социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения устанавливается гражданину в случае, если общая сумма его доходов, определенная в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не достигает величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его доходов с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, но не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в данном субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

4. Региональная социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения устанавливается гражданину в случае, если общая сумма его доходов, определенная в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не достигает величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его доходов с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в данном субъекте Российской Федерации, но не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в данном субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

5. Социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, предусмотренная настоящей статьей, устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения за ней с соответствующим заявлением и со всеми необходимыми документами (за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи), но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату на срок, пока доходы гражданина, определенные в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не превысят величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Федерации.

6. Размеры социальных доплат к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, установленных в соответствии с настоящей статьей, пересматриваются при изменении величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и (или) в соответствующем субъекте Российской Федерации, устанавливаемой в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", при изменении доходов, исчисленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи. Пересмотр размеров социальных доплат к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения при изменении величины прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации производится с 1 января года, на который установлена указанная величина прожиточного минимума трудоспособного населения.

7. Социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, предусмотренная настоящей статьей, выплачивается исключительно в период выполнения работы и (или) иной деятельности в течение полного рабочего дня, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", и являются налогоплательщиками в соответствии с Главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Порядок обращения гражданина за социальной доплатой к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения определяется Правительством Российской Федерации. Правила обращения за федеральной социальной доплатой к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, ее установления и выплаты устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития. Установление региональной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения осуществляется в соответствии с настоящей статьей в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

9. Финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и

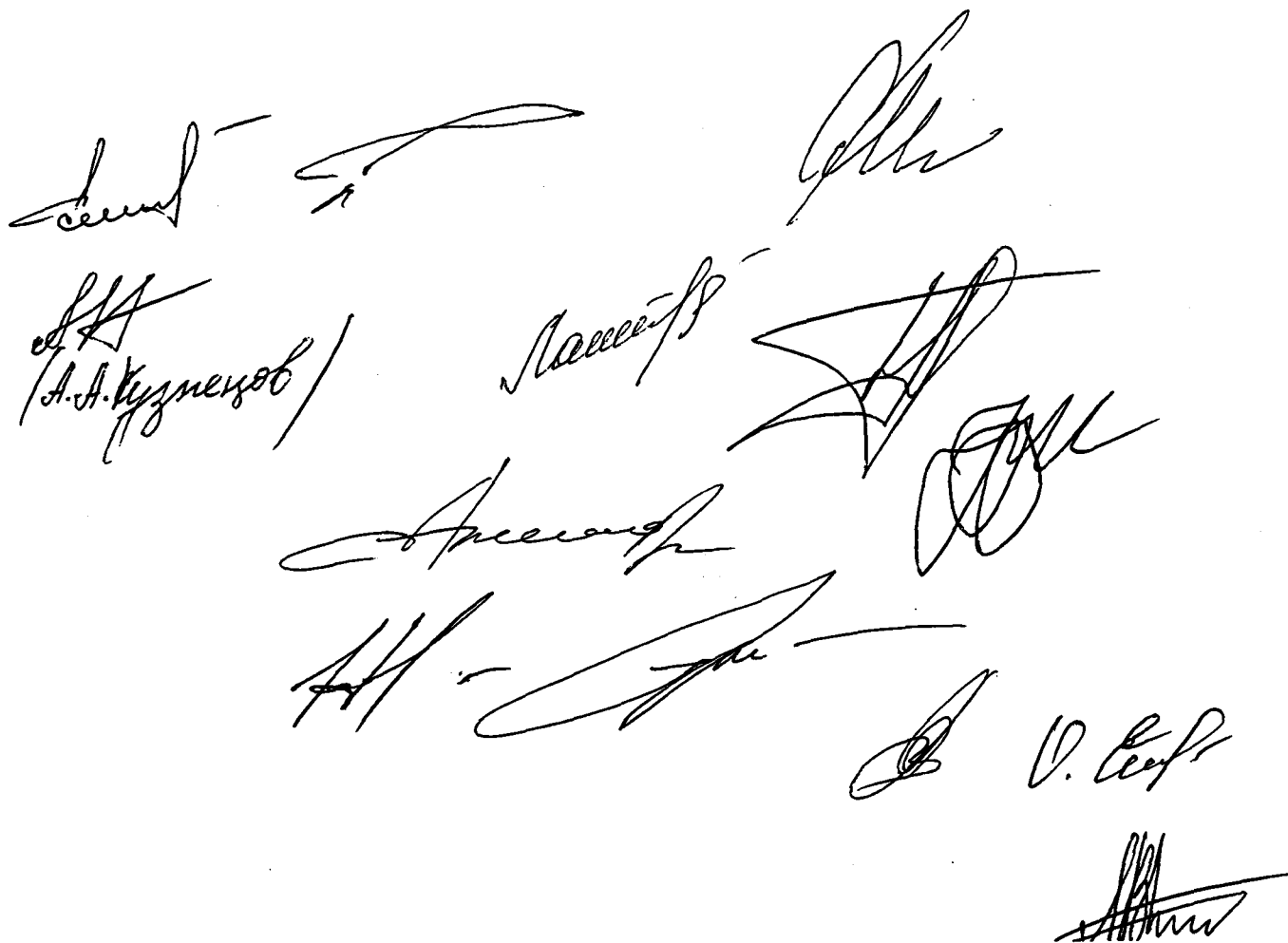
субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

10. В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), он вправе определять условия ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы доходов работающего трудоспособного населения, а также размер этой доплаты, превышающий установленный настоящим Федеральным законом размер региональной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page. The signatures vary in style and legibility, with some appearing to be initials or stylized names. One signature on the left side is clearly legible as 'А.А. Кузнецов'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения»

Законопроектом предлагается ввести новое понятие - социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения – которая представляет собой предоставление работающему гражданину денежной суммы к доходам, определенным в соответствии со статьей 210 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации по месту жительства гражданина или по месту его пребывания.

Социальная доплата к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения выплачивается исключительно в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", и являются налогоплательщиками в соответствии с Главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (налог на доходы физических лиц).

Предложенная законопроектом конструкция предполагает аналог ставки 0% по НДФЛ для работающих граждан, чей доход, определенный в соответствии со статьей 210 части второй НК РФ после вычета НДФЛ не превышает величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

На сегодняшний день работающие граждане, являющиеся плательщиками НДФЛ, чей доход не выше величины прожиточного минимума трудоспособного населения, уплачивают НДФЛ в общем порядке. Законопроектом предусматривается, что для того, чтобы чистый доход граждан, которые они получают на руки, составлял не меньше величины прожиточного минимума, такой гражданин должен подать заявку на социальную доплату к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения. Государство выплачивает гражданину такую

сумму, чтобы довести его доход до уровня не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте РФ, и одновременно не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ.

Именно в этом случае можно говорить о том, что государство фактически возвращает сумму уплаченного НДФЛ для всех работающих граждан, у кого доходы ниже прожиточного минимума, доводя сумму дохода как раз до прожиточного минимума трудоспособного населения.

Порядок обращения гражданина за социальной доплатой к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения определяется Правительством РФ. Правила обращения за федеральной социальной доплатой к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, ее установления и выплаты устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития. Установление региональной социальной доплаты к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Даже поверхностный взгляд на статистическую отчетность о доходах населения свидетельствует о том, что бедность в стране растет, и бедные все дальше и дальше остаются позади. Расслоение между бедными и богатыми продолжает расти за последние 20 лет.

Прожиточный минимум, являясь ориентиром оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики, представляет собой минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения жизни человека, а также является отправным пунктом для установления минимального размера оплаты труда, т.к. МРОТ, в соответствии со статьёй 133 Трудового кодекса РФ, не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.


Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума после минимальной за последние 10 лет численности в 15,4 млн. человек, с 2013 года продолжает увеличиваться. Если прожиточный минимум мы рассматриваем как абсолютную бедность, то люди с доходами ниже прожиточного минимума – это абсолютные нищие, численность которых с 2013 года растет и достигла 20,3 млн. человек в 2016 году. В 2019 году таких человек было 18,1 млн. человек, в 2020 – 19,6 млн. человек.

Это говорит о том, что проблема бедности является хронической, в том числе для работающего населения.

Социально-экономическая модель системы доходов и потребления должна обеспечивать возможность накопления гражданами при тратах домашних хозяйств на уровне приемлемого социального стандарта потребления.

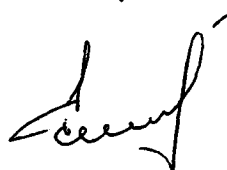
Для повышения реальных доходов наименее обеспеченных граждан и повышения их покупательной способности, необходим опережающий рост их доходов по сравнению с ростом тарифов и доходами богатейших людей.

Стимулировать рост доходов наименее обеспеченных граждан можно неналоговыми мерами, предоставляя социальные доплаты в случае, если ежемесячные доходы после вычета НДФЛ не превышают уровень прожиточного минимума для трудоспособного населения, что предлагается настоящим законопроектом.

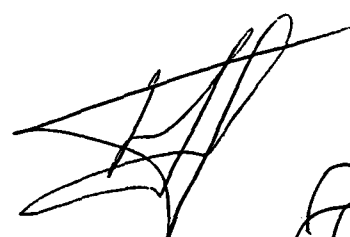

(А.А. Кузнецов)

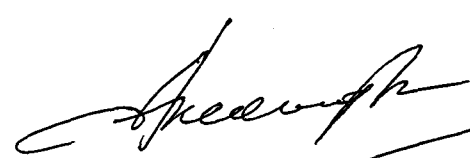




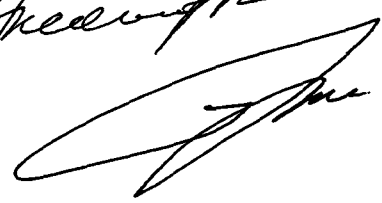


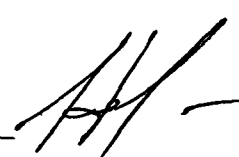













 О. Сорокин



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения»

Законопроектом предлагается ввести социальную доплату к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения, которая представляет собой предоставление работающему гражданину денежной суммы к доходам, определенным в соответствии со статьей 210 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации по месту жительства гражданина или по месту его пребывания.

Предложенная законопроектом конструкция предполагает аналог ставки 0% по НДФЛ для работающих граждан, чей доход, определенный в соответствии со статьёй 210 части второй НК РФ не превышает величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Численность работников, получающих заработную плату ниже уровня прожиточного минимума трудоспособного населения (12 702 рубля в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2406) (не более 776 тысяч человек) и получающих заработную плату не более чем на 13 процентов выше уровня прожиточного минимума трудоспособного населения (не более 466 тысячи человек) составляет не более 1 миллиона 242 тысяч человек.

Объем дополнительных бюджетных ассигнований при этом составит ориентировочно 24 606 504 000 рублей ежегодно.

Источником финансирования указанных социальных доплат будут средства, полученные вследствие принятия Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц», вносимого «в пакете» с настоящим проектом федерального закона.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'А.А. Кузнецов' with the name written below it. In the center, there is a signature that looks like 'Лавинский'. To the right, there are several other signatures, some of which are more stylized and difficult to decipher. At the bottom right, there is a signature that appears to be 'В. Сед'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц» в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения»

Принятие настоящего проекта федерального закона потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития, Федеральной налоговой службы в части установления правил и порядка обращения гражданина за социальной доплатой к доходам работающего в течение полного рабочего дня трудоспособного населения.

А.А. Кузнецов

Тулусов С.В. МСМ-2



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9956п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/1808 от 26 мая 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц" в части введения социальной доплаты до прожиточного минимума трудоспособного населения", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и В.К.Гартунгом

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", предусматривающие осуществление социальных доплат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации трудоспособным гражданам, работающим в течение полного рабочего дня, к их доходам, определенным в соответствии со статьей 210 Налогового кодекса Российской Федерации, а также с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, осуществляемых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными

С. Тулусов
С.М.Миронов

правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В соответствии со статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Согласно статье 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год.

Учитывая, что величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации связана с медианным (среднедушевым) доходом, который определяется на основании информации о доходах, учитываемых до вычета налогов и сборов, предлагаемая законопроектом норма приведет к несопоставимости дохода и величины прожиточного минимума.

Следует отметить, что механизм финансового обеспечения расходов, связанных с установлением проектируемой федеральной социальной доплаты, не определен, поскольку согласно статье 12² Федерального закона "О государственной социальной помощи" в редакции законопроекта финансовое обеспечение расходов на выплату указанной доплаты осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом, приведет к выпадающим доходам федерального бюджета, источники компенсации которых законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко