

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.07.2022 № 49
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " июля 2022 г.

97. О проекте федерального закона № 136702-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", статью 55 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и статью 22¹ Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (в части регулирования отдельных вопросов обеспечения экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения) - вносят сенаторы Российской Федерации Г.Н.Карелова, И.Ю.Святенко, депутаты Государственной Думы А.Ф.Лесун, А.А.Скачков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 2 августа 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



220423 002208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 03.06.2022 16:23

№136702-8; 1.1

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«03» июня 2022 г.

№ 78-02.219/МС

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации





В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

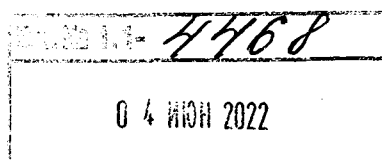
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", статью 55 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и статью 22¹ Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации:

 Е.Н. Карелова
 И.Ю. Святенко
 А.Ф. Лесун
 А.А. Скачков

Депутаты Государственной Думы:



Вносится сенаторами
Российской Федерации
Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко;
депутатами Государственной Думы
А.Ф. Лесуном, А.А. Скачковым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 136702-8

**«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
«О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения»,
статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и
статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте
в Российской Федерации»**

Статья 1

Пункт 4 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2006, № 52, ст. 5498; 2011, № 30, ст. 4563, 4596; 2014, № 26, ст. 3377; 2017, № 27, ст. 3932; 2018, № 32, ст. 5135) дополнить предложением следующего содержания: «При выявлении нарушения санитарно-эпидемиологических требований, допущенного при проектировании и строительстве объектов, после их ввода в эксплуатацию, указанные лица обязаны разработать и провести мероприятия по приведению таких объектов в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями.».

Статья 2

Статью 55 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской

Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 52, ст. 7771) дополнить пунктами 4-6 следующего содержания:

«4. В случае превышения нормативов допустимых физических воздействий вследствие нарушения требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, установленных настоящей главой, меры по предупреждению и устранению негативного воздействия на окружающую среду обязано осуществить лицо, допустившее нарушение указанных требований, если не докажет, что превышение нормативов допустимых физических воздействий возникло вследствие действий третьих лиц.

5. В случае превышения нормативов допустимых физических воздействий вследствие нарушения требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, установленных статьями 35, 36, 38, 39 настоящего Федерального закона, меры по предупреждению и устранению негативного воздействия на окружающую среду обязаны осуществить лица, ответственные за нарушения законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации и сносе соответствующего объекта капитального строительства, повлекшие превышение нормативов допустимых физических воздействий.

6. Охрана окружающей среды от негативного воздействия на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте.».

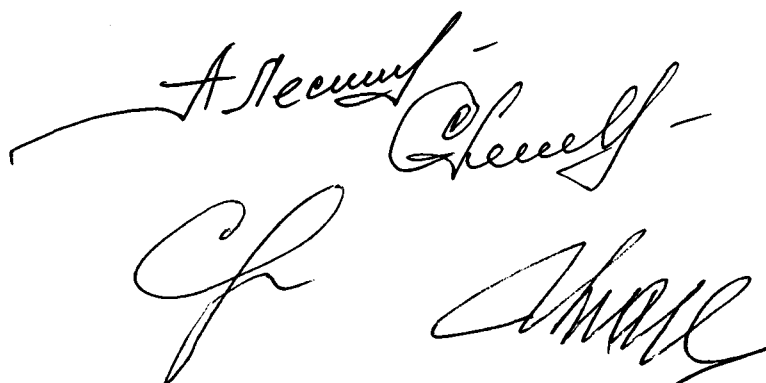
Статья 3

Статью 221 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2011, № 30, ст. 4590) дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Работы по обеспечению защиты населения от шума и вибрации осуществляются владельцами инфраструктур при строительстве новых либо реконструкции эксплуатируемых объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта с соблюдением требований градостроительного, экологического, санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации.

4. Владельцы инфраструктур не несут ответственность за превышение нормативов допустимых физических воздействий, нарушение требований в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологических требований в случае, если они возникли после ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения позднее ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Действующим законодательством Российской Федерации принятие мер по обеспечению защиты от шума и иных физических факторов или их снижения уровня до допустимых значений при строительстве объектов капитального строительства вблизи объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта возложено на лиц, осуществляющих такое строительство.

Соответствующие обязанности и правовые механизмы, призванные обеспечить соблюдение установленных требований, предусмотрены в следующих законодательных актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс);
- Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ);
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ);
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ).

Так, лицом, ответственным за соблюдение указанных требований при архитектурно-строительном проектировании является лицо, осуществляющее подготовку проектной документации.

В отношении подготовленной проектной документации осуществляется государственная экспертиза, предметом которой является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды.

Лицом, ответственным за соблюдение указанных требований при строительстве или реконструкции, является лицо, осуществляющее

строительство (застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда).

Соответствие построенного или реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, а, следовательно, и требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, удостоверяется при выдаче уполномоченным органом публичной власти разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии со ст. 24 Закона № 384-ФЗ размещение здания или сооружения на местности, проектные значения характеристик строительных конструкций, характеристики принятых в проектной документации типов инженерного оборудования, предусмотренные в проектной документации мероприятия по благоустройству прилегающей территории должны обеспечивать защиту людей от различных физических факторов воздействия.

Следовательно, на всех этапах строительства объектов капитального строительства вблизи объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, являющихся источниками шумовых и вибрационных воздействий, должны предусматриваться меры по их снижению. Вместе с тем, на практике имеют место многочисленные ситуации, когда при архитектурно-строительном проектировании, государственной экспертизе проектной документации, принятии решения о предоставлении земельного участка под строительство, выдаче разрешения на строительство и вводе объектов в эксплуатацию были допущены нарушения градостроительных и строительных норм и правил, экологических и иных обязательных нормативов.

В таких ситуациях по общему правилу ответственность должны нести лица, допустившие нарушения указанных норм и правил. Между тем в правоприменительной практике отсутствует единообразие по данной категории судебных споров:

- имеется практика, когда суды отказывают в исках к владельцу объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, указывая на то, что компания обязана проводить мероприятия по снижению уровня шума только в случае нового строительства или реконструкции путей. Также суды отмечают, что дома возведены возле железной дороги с нарушениями строительных и санитарных норм и обязанность по принятию мер возлагается на застройщиков или муниципальные органы власти (например, Кассационное определение Московского городского суда от 28.02.2019 № 4г-1477/19);

- имеется практика, когда суды обязывают владельца объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта провести шумозащитные мероприятия, ссылаясь на общие нормы, обязывающие при эксплуатации объекта, являющегося источником шума, проводить мероприятия по снижению уровня шума (например, Определение Верховного Суда РФ от 05.02.2018 N 305-КГ17-21965 по делу № А40-249468/2016).

Так, в соответствии со статьей 55 Закона № 7-ФЗ закрепляется общая обязанность, возлагаемая на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические и физические лица при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (в т.ч. при строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта), принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного воздействия на окружающую среду в населенных пунктах, зонах отдыха и т.д.).

Статья 11 Закона № 52-ФЗ предусматривает обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с осуществляемой ими деятельностью выполнять требования санитарного законодательства; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека товаров, работ и услуг при их производстве, транспортировке и реализации.

Положения статей 55 Закона № 7-ФЗ и 11 Закона № 52-ФЗ в правоприменительной деятельности трактуются как обязывающие владельца объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного воздействия на окружающую среду, вне зависимости от того, что указанная обязанность была им ранее выполнена при строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, а негативное воздействие на окружающую среду стало возможным в связи с допущенными нарушениями третьих лиц градостроительного законодательства при строительстве объекта капитального строительства вблизи объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Таким образом, судами не учитывается, что нарушение экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения

происходит в результате действий, которые могут находиться вне зоны контроля привлекаемого к ответственности лица.

Наличие общей обязанности соблюдать законодательные требования по обеспечению экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также установление превышения предельно допустимых значений уровня шума сами по себе не должны рассматриваться в качестве достаточных оснований для привлечения к ответственности конкретного субъекта.

Анализ законодательства и судебной практики показал, что действующее регулирование не создает превентивного механизма, направленного на охрану здоровья людей в этой области, решение проблемы рассматривают только в плоскости защиты нарушенного права на благоприятную окружающую среду. То есть требуется концептуальное изменение подхода регуляторного воздействия, позволяющего создать порядок, устанавливающий возможность восстановить нарушенное право на благополучную окружающую среду, но при этом помогающий устанавливать виновного в нарушении установленной обязанности субъекта.

Данный порядок снизит правовую неопределенность в вопросе привлечения к ответственности за нарушение обязанности по обеспечению экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, позволит распределить ее между всеми лицами, на которых возложена указанная обязанность, на основании установленной в судебном порядке вины.

Изложенные выводы, а также наличие потребности в необходимости конкретизации субъекта, в обязанности которого входит обеспечение экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения на объектах городской инфраструктуры, построенных вблизи железнодорожных путей и иных объектов железнодорожного транспорта также подтверждаются заключением федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

С учетом вышеизложенного, проект вышеуказанного федерального закона разработан в целях решения проблемы разграничения обязанностей и ответственности за обеспечение экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения между владельцами железнодорожной инфраструктуры и лицами, осуществляющими строительство объектов городской инфраструктуры вблизи железнодорожных путей и иных объектов железнодорожного транспорта.

Отмечая необходимость комплексного и превентивного подхода подготовленный законопроект предполагает внесение изменений во все взаимосвязанные между собой нормы, устанавливающие обязанность различных субъектов права принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативных воздействий на окружающую среду.

Александр Селевко -
С. М. М. М.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета и не повлечет за собой дополнительных расходных обязательств Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 22¹ Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» не потребует внесения изменений в акты федерального законодательства.

