

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2022 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2022 г.

66. О проекте федерального закона № 101438-8 "О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "Об образовании" (в части обеспечения обучающихся по образовательным программам основного общего образования бесплатным горячим питанием) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, В.И.Кашин, И.И.Мельников, М.Н.Берулава, Н.В.Коломейцев, Н.В.Арефьев, Б.В.Иванюженков, Н.И.Васильев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по просвещению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по просвещению до 20 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по просвещению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 04 2022г.

ВЛ № КВМ-3/15

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».


Приложение:

1. текст законопроекта на 2 л.;
2. пояснительная записка на 4 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 2 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.




Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.04.2022 14:20
№101438-8: 1.1



Г.А.Зюганов

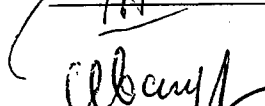

В.И.Кашин



И.И.Мельников


М.Н.Берулава


Н.В.Коломейцев


Н.В.Арефьев


Б.В.Иванюженков


Н.И.Васильев

2760
06 АПР 2022

Вносится депутатами
Государственной Думы
Г.А.Зюгановым
В.И.Кашиным
И.И.Мельниковым
М.Н.Берулавой
Н.В.Коломейцевым
Н.В.Арефьевым
Б.В.Иванюженковым
Н.И.Васильевым

Проект № 101438-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании»

Статья 1

Внести в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160) следующие изменения:

в части 2¹ после слов «начального общего» дополнить словами «, основного общего»;

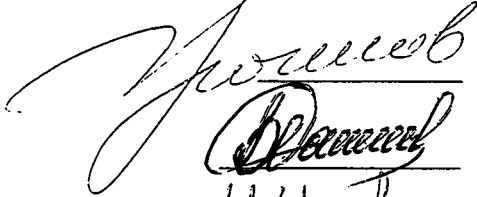

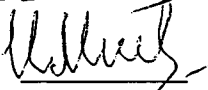
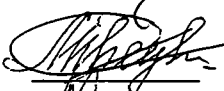


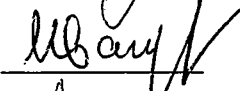

в части 5 после слов «начального общего» дополнить словами «, основного общего».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

2. Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2023 года по 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

	Г.А.Зюганов
	В.И.Кашин
	И.И.Мельников
	М.Н.Берулава
	Н.В.Коломейцев
	Н.В.Арефьев
	Б.В.Иванюженков
	Н.И.Васильев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании и законопроект) разработан в целях реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1364-р.

Распространение указанной нормы на обучающихся по образовательным программам основного общего образования – решение, способствующее продолжению политики обеспечения здоровья детей.

Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевых продуктов» установлено определение «здорового питания», что крайне важно для формирования здоровой нации и увеличения продолжительности активного долголетия.

Статья 37 Федерального закона об образовании посвящена вопросам организации питания обучающихся, и в 2020 году Федеральным законом № 47-ФЗ в ней было закреплена обязанность учредителей государственных и муниципальных образовательных организаций обеспечивать не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием обучающиеся по образовательным программам начального общего образования.

Учитывая особую значимость качественного питания для здоровья детей, их развития, законопроект предусматривает изменение статьи 37 Федерального

закона об образовании в части обеспечения горячим питанием обучающихся по образовательным программам основного общего образования, т.е. с 5 по 9 классы.

Обеспечение горячим питанием в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, является мероприятием, направленным на реализацию права обучающихся на получение пищевой продукции, обеспечивающей физиологические потребности детского организма в пищевых веществах, и вкладом в формирование культуры здорового питания обучающихся.

При организации питания рекомендуется учитывать положения методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 «Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций» и МР 2.4.0180-20 «Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020).

Согласно указанным рекомендациям Главного государственного санитарного врача России, здоровое питание - питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах здорового питания, отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений.

Здоровое питание предусматривает профилактику патологических пищевых привычек (избыточный по калорийности ужин, чрезмерное потребление соли и сахара, легких углеводов, предпочтение продукции с высоким содержанием сахара (кондитерские изделия, сладкие выпечка и напитки), жира (колбасные изделия и сосиски, бутерброды), продолжительные перерывы между основными приемами пищи).

При этом, школьники, обучающиеся с 5 классов зачастую покупают в столовой сладкие выпечку и напитки, сосиски, бутерброды, перекусы и снеки, что напрямую не соответствует рекомендациям здорового питания.

В детском и подростковом возрасте формируются пищевые привычки, и неверно сформированные пищевые мотивации могут сохраниться на всю последующую жизнь, нанося вред здоровью.

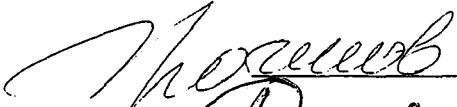

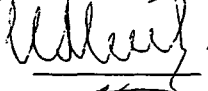
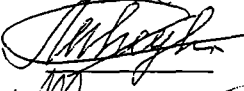
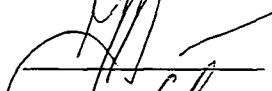

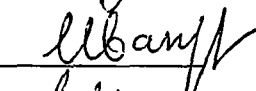
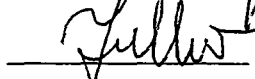
Обычно дети старшего возраста едят ту же пищу, что и взрослые. Однако энергетические потребности у детей по сравнению со взрослыми относительно более высокие, что объясняется более интенсивным обменом веществ, большей подвижностью и иным соотношением между поверхностью тела и его массой. В детском возрасте повышается потребность в пластических элементах, необходимых не только для покрытия энергетических затрат, но и для роста и развития организма. Потребность в белке при расчете на 1 кг массы тела в среднем составляет у детей дошкольного возраста 3,5-4 г, у детей младшего школьного возраста 3-3,5 г, у детей старшего школьного возраста 2,5 г. Жиры требуются в тех же количествах, что и белки, с резко выраженным преобладанием животных жиров (сливочное масло). Потребность в углеводах у детей 3-11 лет составляет 10-15 г на 1 кг массы тела, у детей старшего возраста - 9-10 г.

При питании детей необходимо учитывать не только калорийность продуктов, но и содержание в них важнейших питательных веществ. Из этого следует, что при необходимости заменить один продукт другим надо интересоваться не только количеством калорий, которые дает заменяющий продукт, он и его составом. Замена должна быть равноценной не только по калорийности, но и по составу. Нельзя, например, заменить творог таким же количеством выпечки, потому что в твороге больше белка и он более полноценный в пищевом отношении. Творог можно заменить равным количеством яиц, мяса или рыбы. Свежие фрукты нельзя заменить сухими, потому что в свежих содержится витамин С, которого в сухих в большинстве случаев нет.

Принятие законопроекта позволит обеспечить сбалансированное питание учеников, обучающихся с 5 по 9 классы, включающее горячее питание, с

учетом утвержденных норм по формированию рациона питания и его соответствия положениям санитарно-эпидемиологических требований.

Для целей обеспечения обучающихся одноразовым горячим питанием в условиях возможного дефицита бюджетных средств предлагается в части 4 статьи 37 Закона об образовании предусмотреть возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета.

	Г.А.Зюганов
	В.И.Кашин
	И.И.Мельников
	М.Н.Берулава
	Н.В.Коломейцев
	Н.В.Арефьев
	Б.В.Иванюженков
	Н.И.Васильев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» может потребовать выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по организации одноразового бесплатного горячего питания обучающихся, получающих основное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (далее - обучающиеся).


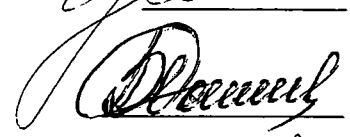
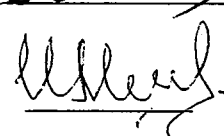

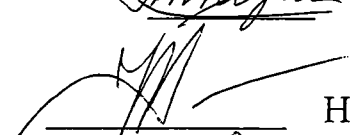
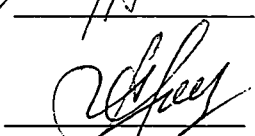
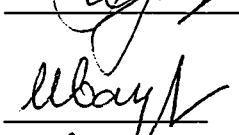
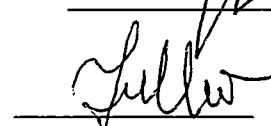
Согласно законопроекту организации, осуществляющие образовательную деятельность, при организации питания должны обеспечивать предоставление обучающимся одноразовое горячее питание, предусматривающее наличие в приеме пищи горячего блюда, не считая горячего напитка. При этом бюджетам субъектов Российской Федерации на эти цели могут предоставляться субсидии из федерального бюджета.

Средняя стоимость одноразового горячего питания одного обучающегося в день с учетом требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (с учетом норм потребления основных видов пищевой продукции, обеспечения энергией, пищевыми веществами, массы порций, распределения в процентном отношении пищевых веществ и энергии по приемам пищи) и средних потребительских цен на товары (согласно данным Росстата) составит 60 рублей.

Учитывая численность обучающихся в 2020-2021 учебном году - 8 034 091 человек, количество учебных дней в году - 175, дополнительные примерные расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации могут составить до 84 млрд. рублей.

Объемы дополнительного финансирования указанных расходов могут быть определены в рамках формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.



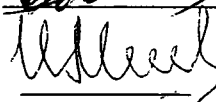
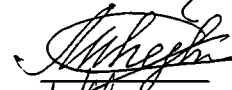
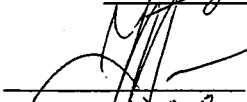

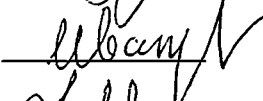

При формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» зарезервировать бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субсидии бюджета субъектам Российской Федерации на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих основное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на 2023 – 2025 годы в рамках комплексных процессных мероприятий «Современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования» Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

 Г.А.Зюганов
 В.И.Кашин
 И.И.Мельников
 М.Н.Берулава
 Н.В.Коломейцев
 Н.В.Арефьев
 Б.В.Иванюженков
 Н.И.Васильев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

	Г.А.Зюганов
	В.И.Кашин
	И.И.Мельников
	М.Н.Берулава
	Н.В.Коломейцев
	Н.В.Арефьев
	Б.В.Иванюженков
	Н.И.Васильев



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации В.И.Кашину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 18 » мая 2022 г.

№ 4920п-П8

МОСКВА

На № КВИ-4/21 от 6 апреля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 37
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
В.И.Кашиним**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) изменения, предусматривающие обеспечение горячим питанием обучающихся по образовательным программам основного общего образования.

В соответствии с указанной статьей Закона об образовании обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях (далее - обучающиеся в начальных классах) обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных

источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Указанные положения Закона об образовании и положения Федерального закона "О качестве и безопасности пищевых продуктов" в их системной взаимосвязи учитывают необходимость организации питания обучающихся исходя из их возрастных и индивидуальных особенностей, обеспечения сбалансированности питания обучающихся в начальных классах с учетом утвержденных норм по формированию рациона питания и его соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Распространение данного правового регулирования на обучающихся по образовательным программам основного общего образования нуждается в дополнительном обосновании.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что принятие федерального закона повлечет дополнительные расходы бюджета субъектов Российской Федерации в размере до 84 млрд. рублей ежегодно. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, применение проектируемых положений приведет к необоснованному ограничению самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении возложенных на них полномочий и решении вопросов местного значения соответственно.

Следует также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривались и не были поддержаны законопроекты со схожим предметом правового регулирования (заключения Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № 408п-П8, от 4 марта 2022 г. № 2097п-П8).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко