

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2022 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2022 г.

59. О проекте федерального закона № 126750-8 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)" - вносят сенатор Российской Федерации Е.Б.Шумилова, депутат Государственной Думы М.Б.Терентьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 19 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» *мая* 2022 г.

№ 11-02.85/ЕЩ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан).

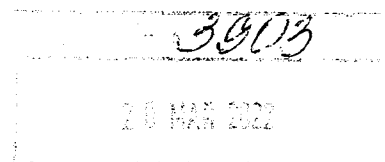
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Сенатор Российской
Федерации

Е.Б. Шумилова

Депутат Государственной
Думы

М.Б. Терентьев



Вносится
сенатором Российской
Федерации Е.Б. Шумиловой,
депутатом Государственной
Думы М.Б. Терентьевым

Проект № 126750-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, №17, ст. 1755; 2009, №29, ст. 3615; 2014, №19, ст. 2323; 2017, №31, ст. 4769; 2018, №1, ст. 79; 2019, №22, ст. 2663) следующие изменения:

статью 10 дополнить частью 11 следующего содержания:

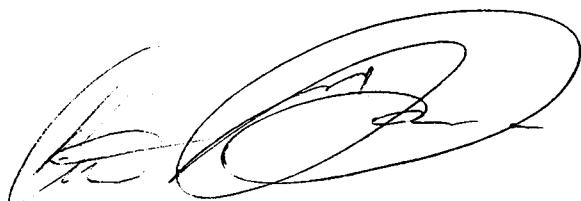
"11. Родители вправе по обоюдному согласию установить совместную опеку или попечительство в случаях установления опеки или попечительства над гражданином, достигшего возраста восемнадцати лет и признанным судом недееспособным или не полностью дееспособным гражданином, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением между родителями подопечного".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"**

**(в части установления права обоих родителей быть опекунами или
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью
дееспособных граждан)**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" подготовлен в целях совершенствования законодательства по установлению опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, а также в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 1 декабря 2021 года № 636/5 по вопросу подготовки законодательной инициативы, устанавливающей право обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно положениям части 6 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее – Федеральный закон №48-ФЗ) у каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 48-ФЗ.

В Правилах подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927 (далее – Правила), установлено, что у совершеннолетнего подопечного может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения ему нескольких опекунов, соответствующее заявление подается опекунами, в частности, супругами совместно (пункт 7 Правил).

Из указанного положения Правил можно сделать вывод о том, что наличие супружеских отношений является одним из возможных оснований для учреждения совместной опеки (попечительства).

Вместе с тем, как следует из части 6 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ, случаи установления такой опеки должны быть прямо указаны в данном Федеральном законе.

Таким образом, несмотря на предусмотренную возможность установления совместной опеки (попечительства) над недееспособным (ограниченным в дееспособности) совершеннолетним гражданином, реализация такой возможности на практике затруднительна.

Сейчас один из родителей при наступлении совершеннолетия недееспособных или не полностью дееспособных граждан (детей-инвалидов) обязан пройти судебную процедуру по установлению опекуна (попечительства).

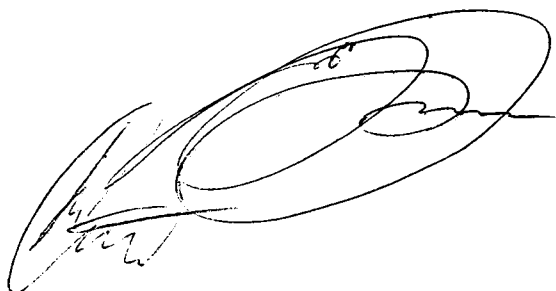
При этом только один из родителей может представлять интересы недееспособного гражданина, второй родитель вместе с этим не может быть его представителем. Учитывая жизненные обстоятельства, которые могут сложиться, например, в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в таких случаях второй родитель не может представлять законные интересы недееспособного гражданина.

Статьей 18 "Конвенции о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей Организации объединённых наций 20 ноября 1989 года) установлено, что государства - участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка (подопечного) являются предметом их основной заботы.

Министерство юстиции Российской Федерации в письме проинформировало о том, что для решения обозначенной проблемы необходимо внесение изменений в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления случаев, в которых возможно учреждение совместной опеки (попечительства) с последующим внесением корреспондирующих изменений в Правила (письмо №09/49487-ЕЗ от 28 апреля 2022 года).

Проектом федерального закона в целях решения обозначенной проблемы предлагается внести изменения в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления права родителей на совместную опеку (попечительство) над подопечными гражданами, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением, достигнутым между родителями подопечного.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"
(в части установления права обоих родителей быть опекунами или
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью
дееспособных граждан)

Принятие федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не повлечёт выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признаю утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве"

(в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

