



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

21.06.2022

г. Владивосток

№ 99

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2021 год" (первое чтение)

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2021 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2021 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2021 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 22 июня 2022 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2021 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2021 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 167 954,43 млн рублей или 100,94 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 114 662,39 млн рублей или 102,14 процента, безвозмездные поступления – 53 292,04 млн рублей или 98,46 процента. Поступление доходов в краевой бюджет имеет тенденцию роста к предыдущему году на 15,98 процента (в 2020 к 2019 году – на 8,06 процента).

По сравнению с 2020 годом поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году увеличилось на 23 597,36 млн рублей или на 25,91 процента (в 2020 году – 91 065,03 млн рублей), из них по налогу на прибыль организаций – больше на 11 793,98 млн рублей или в 1,55 раза; налогу на доходы физических лиц – больше на 3 678,39 млн рублей или на 10,01 процента; акцизам – больше на 2 454,53 млн рублей или на

27,38 процента; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 3 419,73 млн рублей или на 49,19 процента; налогу на имущество организаций – на 722,45 млн рублей или на 5,98 процента.

По сравнению с допандемийным 2019 годом налоговые и неналоговые доходы в 2021 году выше на 17 783,18 млн рублей или на 18,36 процента.

Объем безвозмездных поступлений в 2021 году остался практически на уровне предыдущего года в значении ниже 0,85 процента. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления больше на 43,54 процента.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2021 году, являются налог на доходы физических лиц – 40 432,25 млн рублей или 35,26 процента в объеме налоговых и неналоговых доходов; налог на прибыль организаций – 33 219,48 млн рублей (доля 28,97 процента); налог на имущество организаций – 12 797,56 млн рублей (11,16 процента); акцизы – 11 419,53 млн рублей (9,96 процента); налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 10 371,92 млн рублей (9,05 процента).

Наибольшую долю в неналоговых доходах в 2021 году заняли поступления от штрафов, санкций, возмещений ущерба – 1 058,04 млн рублей (0,92 процента в объеме налоговых и неналоговых доходов).

Безвозмездные поступления в 2021 году обеспечены поступлениями из федерального бюджета 94,89 процента или 50 568,45 млн рублей, в том числе: дотации – 11 981,27 млн рублей, субсидии – 22 626,56 млн рублей, субвенции – 6 514,25 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 9 446,37 млн рублей. Безвозмездные поступления от государственных организаций составили 2 363,43 млн рублей, от негосударственных организаций – 45,95 млн рублей.

Кроме того, в 2021 году осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доходы краевого бюджета в объеме 508,35 млн рублей, из краевого бюджета – 194,14 млн рублей.

Задолженность по налогам и сборам, пеням, налоговым санкциям и процентам во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, администрируемая Управлением Федеральной налоговой службы Приморского края, увеличилась за 2021 год на 543,76 млн рублей или на 3,99 процента, и составила 14 170,99 млн рублей.

2) расходы краевого бюджета в 2021 году исполнены в объеме 166 999,49 млн рублей, что составило 96,16 процента от уточненных бюджетных назначений (173 667,23 млн рублей); не освоены бюджетные ассигнования на общую сумму 6 667,74 млн рублей или 3,84 процента (в 2020 году – 8 313,49 млн рублей или 4,92 процента; в 2019 году – 12 918,27 млн рублей или 8,89 процента, в 2018 году – 8 414,04 млн рублей или 7,7 процента).

Объем расходов в абсолютном значении в 2021 году превысил объем предыдущего года на 4,02 процента (рост в 2019 к 2018 году – на 31,39 процента, в 2020 к 2019 году – 21,30 процента).

Кассовое исполнение расходов из трех последних лет является самым высоким – 96,16 процента (в 2019 – 91,11 процента, в 2020 – 95,08 процента);

3) 2021 год завершен с профицитом краевого бюджета в размере 954,94 млн рублей (при планируемом дефиците в размере 6 971,06 млн рублей);

4) в отчетный год суммарная доля расходов на социальную сферу (по разделам "Образование", "Здравоохранение", "Социальная политика", "Культура, кинематография", "Физическая культура и спорт") осталась практически на уровне 2020 года (60,80 процента) и составила 60,43 процента от общего объема расходов краевого бюджета.

Уровень расходов, возросших на период пандемии и последующего кризиса, постепенно снижается.

Учитывая объем средств, вложенных в здравоохранение в 2020 году на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, стабилизации эпидемиологической ситуации в 2021 году, доля расходов на здравоохранение уменьшилась до 10,54 процента против 14,76 процента в 2020 году.

Вместе с тем увеличились расходы на социальную политику до 29,45 процента (2020 год – 27,16 процента), образование – до 18,10 процента (16,16 процента) и жилищно-коммунальное хозяйство – до 13,39 процента (9,65 процента).

Выше среднекраевого значения произведены расходы по 11 разделам из 14. Ниже среднего уровня (96,16 процента) осуществлено по 3 разделам: "Общегосударственные вопросы" (94,48 процента), "Национальная экономика" (89,07 процента) и "Физическая культура и спорт" (87,67 процента);

5) в отчетном году количество главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) увеличилось с 43 до 44. В состав ведомственной структуры расходов включено новое ведомство – министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края.

По сравнению с 2020 годом увеличилось количество ГРБС, уровень исполнения расходов которых выше среднекраевого уровня (96,16 процента). Если в 2020 году количество таких ГРБС составляло 29 из 43, то в 2021 году их стало 36 из 44;

6) исполнение краевого бюджета осуществлялось в программном формате путем реализации мероприятий 20 государственных программ Приморского края, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти.

Исполнение программной части краевого бюджета за 2021 год составило 163 383,48 млн рублей или 96,57 процента (в 2020 году – 95,50 процента) от уточненных бюджетных назначений. Увеличилась доля таких расходов в общем объеме исполненных расходов – 97,83 процента к предыдущему году (95,68 процента).

Плановые назначения на мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме

3 616,01 млн рублей или 80,62 процента. В 2021 году на их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 2,17 процента.

В 2021 году возросло количество программ, исполненных на высоком уровне, до 16 государственных программ (в 2020 году – 12);

7) в ходе исполнения краевого бюджета в 2021 году соответствующими изменениями в закон о краевом бюджете корректировался состав федеральных проектов в целях реализации национальных проектов в Приморском крае.

В целом на осуществление мероприятий 12 национальных проектов (НП) через 38 федеральных проектов, встроенных в систему 17 государственных программ Приморского края, направлено 21 117,59 млн рублей или 95,91 процента от плановых назначений (22 017,37 млн рублей).

В общем объеме расходов повысилась доля исполненных мероприятий до 12,65 процента (в 2020 году – 10,46 процента).

В отчетном году количество НП, процент исполнения по которым составил от 99 до 100, увеличился в 2 раза по сравнению с 2020 годом (если в 2020 году было 4, то за 2021 год – 8).

Лидерами по исполнению расходов на национальные проекты стали НП "Экология", НП "Культура" и НП "Производительность труда", имеющие исполнение плана – 100 процентов.

Практически в полном объеме исполнены НП "Цифровая экономика" (99,99 процента), "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (99,97 процента), НП "Международная кооперация и экспорт" (99,47 процента), НП "Здравоохранение" (99,45 процента) и НП "Образование" (99,10 процента).

На высоком уровне исполнены расходы по НП "Жилье и городская среда" (97,75 процента) и НП "Безопасные и качественные дороги" (98,24 процента).

На уровне 94,58 процента исполнен НП "Демография", по НП "Туризм и индустрия гостеприимства" – 48,57 процента;

8) по итогам 2021 года общий объем неисполненных расходов сократился на 25 процентов по сравнению с 2020 годом (8 313,47 млн рублей) и в 2 раза по сравнению с 2019 годом (12 918,27 млн рублей) и составил 6 667,74 млн рублей.

В программном формате объем неиспользованных бюджетных ассигнований по государственным программам Приморского края составил 5 798,39 млн рублей. Стоит отметить, что в 2021 году доля неисполненных программных расходов к уточненным плановым назначениям снизилась до 3,43 процента по сравнению с предыдущим годом (4,50 процента).

В 2021 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по следующим государственным программам:

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 2 902,74 млн рублей или 43,53 процента (в 2020 году – 1 880,86 млн рублей или 22,62 процента в общем объеме неисполненных расходов);

"Развитие образования Приморского края" – 1 028,18 млн рублей или 15,42 процента (в 2020 году – 2376,65 млн рублей или 28,59 процента);

"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – 363,13 млн рублей или 5,45 процента (в 2020 году – 148,76 млн рублей или 1,79 процента);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 266,35 млн рублей или 3,99 процента (в 2020 году – 438,74 млн рублей или 5,28 процента);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 177,50 млн рублей или 2,66 процента (в 2020 году – 1 162,29 млн рублей или 13,98 процента).

По расходам на непрограммные направления деятельности органов государственной власти неисполненный остаток составил 869,35 тыс. рублей;

8.1) Контрольно-счетной палатой проанализировано неисполнение в 2021 году уточненных годовых бюджетных назначений и выявлен ряд объективных причин:

уменьшение численности получателей бюджетных средств по выплатам заявительного характера, отсутствия потребности (по фактической потребности) – 689,08 млн рублей;

экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур, – 146,34 млн рублей;

наличие вакантных должностей, уменьшение ставки страховых взносов в связи с достижением предельного размера облагаемой базы для начисления страховых взносов, снижение количества командировок, экономия по расходам на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – 56,09 млн рублей;

отсутствие непредвиденных ситуаций, требующих выделения средств резервного фонда Правительства Приморского края и резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, – 290,00 млн рублей.

непредоставление государственных гарантий Приморского края, так как предприятие исполнило свои обязательства – 440,00 млн рублей

невозможность проведения закупочных процедур из-за удорожания строительных материалов – 444,81 млн рублей;

8.2) по результатам анализа реализации мероприятий государственных программ Приморского края (далее – ГП) в отчетном году отмечается недостаточный уровень выполнения отдельных расходов краевого бюджета по причинам, в том числе выявленным и в предыдущие финансовые годы:

в связи с низким качеством проектно-сметной документации не освоено 186,26 млн рублей (ГП "Развитие образования Приморского края", ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" и по непрограммным расходам резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

вследствие нарушений поставщиками (подрядчиками) условий государственных контрактов и расторжений государственных контрактов не освоено 221,36 млн рублей (ГП "Развитие образования Приморского края"; ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" и непрограммные направления деятельности органов государственной власти);

в связи с поздним сроком подписания дополнительного соглашения об изменении объемов финансирования на 2021 год – 193,08 млн рублей (ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края");

8.3) в 2021 году при реализации мероприятий ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", по данным министерства образования Приморского края, получили квартиры 1030 детей-сирот, из них по сертификатам – 335, по договорам найма специализированного жилого помещения – 695. Стоит отметить, что уже ежегодно не менее тысячи детей-сирот обеспечиваются жильем, и этот показатель превышает более чем в 3 раза период 2018 года.

Сократился объем неисполненных бюджетных обязательств в 2021 году по сравнению с предыдущим финансовым годом (624,02 млн рублей). За истекший финансовый год неисполненный остаток расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений составил 41,45 млн рублей;

9) в 2021 году фактический объем доходов дорожного фонда составил 15 155,21 млн рублей или 99,59 процента (план на 2021 год – 15 218,17 млн рублей). В формировании дорожного фонда Приморского края в 2021 году основную долю (67,87 процента) занимают налоговые и неналоговые доходы (поступило 10 285,72 млн рублей. На долю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится 32,13 процента (4 869,49 млн рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составило 17 048,75 млн рублей или 84,81 процента (уточненные плановые назначения – 20 103,28 млн рублей), в том числе в рамках: ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" – 16 868,17 млн рублей или 85,42 процента планируемого объема, и ГП "Развитие туризма в Приморском крае" – 180,57 млн рублей или 50,89 предложения от плана. Расходы осуществлялись министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;

9.1) по итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 3 054,53 млн рублей. Контрольно-счетной палатой установлены причины, оказавшие влияние на неполное освоение бюджетных средств, такие как:

замещение средств краевого бюджета иными межбюджетными трансфертами из федерального бюджета: высвобождены краевые средства в размере 250,73 млн рублей;

экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур, в размере 110,38 млн рублей;

неисполнение подрядными организациями договорных обязательств по государственным контрактам, в основном в связи с необходимостью корректировки проектной документации до момента получения положительного заключения государственной экспертизы – не освоено бюджетных средств на общую сумму 2 009,29 млн рублей;

выполнение подрядной организацией работ ненадлежащего качества – 148,71 млн рублей;

сложные погодные условия в период выполнения инженерных изысканий (ливни, поднятие уровня воды в реках), уточнение инженерно-гидрометеорологических изысканий и расчетов – 195,87 млн рублей;

9.2) на поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований не направлены в местные бюджеты субсидии в общей сумме 131,57 млн рублей в основном по причине неисполнения подрядными организациями условий муниципальных контрактов (82,85 млн рублей), расторжения администрацией Владивостокского городского округа соглашения о предоставлении субсидии (41,39 млн рублей);

10) в 2021 году привлечение и погашение коммерческих кредитов не осуществлялось. Бюджетные кредиты в 2021 году не привлекались, а на погашение таких кредитов, привлеченных в краевой бюджет в 2015 и 2017 годах, направлено 724,13 млн рублей.

В 2021 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам пяти муниципальных образований в сумме 156,67 млн рублей, что составило 30,19 процента от планируемого объема. Также проведена реструктуризация задолженности шести муниципальных образований края.

Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 551,71 млн рублей, или 106,31 процента от плана;

11) государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

В 2021 году государственный внутренний долг снизился на 1 905,70 млн рублей, или на 40,72 процента, и по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 774,52 млн рублей. В основном составе государственного долга числятся бюджетные кредиты – 2 336,09 млн рублей.

Государственный долг не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2022 года (13 470,66 млн рублей), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края – 438,43 млн рублей.

В соответствии с проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Приморский край отнесен к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

5. Рекомендовать министерству строительства Приморского края провести проверку по выявлению причин неосвоения бюджетных средств, запланированных в 2021 году на строительство пристройки к зданию

краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Госпиталь для ветеранов войн" (освоено только 33,21 млн рублей или 27,44 процента от плановых назначений (121,03 млн рублей)) и направить в комитет Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам информацию о причинах неосвоения средств и о принятых мерах в отношении ответственных должностных лиц министерства строительства Приморского края, а также о текущем состоянии дел на объекте.

6. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкому Юрию Владимировичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - 20 минут.

9. Направить настоящее решение в Правительство Приморского края, министерство строительства Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян