



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

28.04.2022 № 02-01/380
На № _____ от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляю отчет о проведенном контрольном мероприятии «Проверка эффективного использования имущества, находящегося в собственности Приморского края и принадлежащего краевым государственным учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления» за 2021 год.

Контрольно-счетной палатой Приморского края на примере трех бюджетных учреждений здравоохранения (ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» рассмотрена проблема эффективного использования государственного имущества, в том числе движимого и недвижимого имущества, включая использование земельных участков.

Повышение актуальности данной проблемы обусловлено тем, что переданное в оперативное управление имущество, в части государственных учреждений находится в изношенном состоянии, часто непригодном для использования и нуждающимся в капитальном ремонте. Кроме того, применение устаревшего, изношенного оборудования влияет на качество диагностики заболеваний и качество оказания помощи, а в отношении дезинфекционных станций - на качество оказания государственных услуг в области дезинфекции, дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний и в условиях чрезвычайных ситуаций.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотры и фотофиксации зданий и помещений учреждений, а также оборудования, в результате которых выявлено следующее.

В ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» два здания лечебных корпусов, по адресу г. Владивосток, ул. Шепеткова, 14 находятся в аварийном состоянии, требующих реконструкции или капитального ремонта.

Кроме того, на одного больного приходится 1,77 кв. м площади в палате при норме 6 кв. м. или в палатах находятся от 10 до 16 пациентов, что свидетельствует о существенной нехватки помещений для размещения подразделений, удовлетворяющих требованиям санитарных правил.

В то же время на базе многолетнего (в течении 13 лет) возведения краевой психиатрической больницы на 550 коек (строительство психиатрической больницы начато в 2009 году и израсходовано за весь период строительства средств в сумме 630,3 млн рублей) принято решение строительства краевой многофункциональной детской клинической больницы на 668 коек.

В результате проблема недостатка площадей, как в стационаре, так и в диспансерном звене на данный момент не решается. В настоящее время состояние показателей психического здоровья населения Приморского края превышает показатели в среднем по Российской Федерации и в ДВФО и в соответствии с исследованиями, психическими расстройствами страдает не меньше 25 % жителей края¹.

В КГБУЗ «Дезинфекционная станция» нежилые помещения по адресам г. Уссурийск, ул. Пушкина, д.35 и г. Владивосток, ул. Шефнера, д.6 являются объектами культурного наследия Приморского края. В результате длительной эксплуатации зданий без капитального ремонта, фасады и внешний облик зданий обветшал. Несмотря на свою ценность, здания находятся в запущенном состоянии. Заявки на проведение капитального ремонта зданий и помещений в министерство здравоохранения Приморского края учреждением не направлялись.

В КГБУЗ «Находкинская городская больница» все здания фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП) в п. Средний; с. Анна, п. Авангард требуют или капитального ремонта, или установки новых модульных конструкций.

Кроме того, все ФАПы требуют оснащения медицинским оборудованием в соответствии со стандартом оснащения.

В ФАПе в с. Душкино в январе 2021 года произошел пожар и до настоящего времени первичная медико-санитарная помощь в данном селе оказывается на дому. Документы на списание сгоревшего ФАП в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края учреждением не направлены. Материальный ущерб от пожара составил в сумме 3,5 млн рублей, включая оборудование и инвентарь.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля за сохранностью имущества Приморского края, что в свою очередь, может повлечь его порчу и разрушение.

Кроме того, в ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» по состоянию на 01.01.2022 изменение стоимости земельных участков не отражено в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, что привело к искажению данных баланса на общую сумму 6,8 млн рублей.

¹ Рассчитывается как производное числа зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом психического расстройства и расстройства поведения, умноженного на 100000, деленного на численность населения Приморского края на конец года. Данные с портала «Правозащитная карта России».

КГБУЗ «Находкинская городская больница» не приняты меры по регистрации права оперативного управления на 3 объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3,3 млн рублей; не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования двумя земельными участками на общую сумму 26,7 млн рублей. В отсутствии решения органа местного самоуправления о предоставлении земельного участка, КГБУЗ «Находкинская городская больница» осуществляет постоянное (бессрочное) пользование земельным участком в с. Душкино, кадастровой стоимостью 0,6 млн рублей. В Перечень особо ценного движимого имущества, по состоянию на 01.04.2022 не включено движимое имущество в количестве 15 объектов балансовой стоимостью в размере 4,5 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край».

Информационные письма направлены в министерство здравоохранения Приморского края; министерство имущественных и земельных отношений Приморского края; инспекцию по охране объектов культурного наследия Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 37 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка
эффективного использования имущества, находящегося в собственности
Приморского края и принадлежащего краевым государственным
учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления» за
2021 год

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 27.04.2022 № 8)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 29.11.2021 № 36-П, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.01.2022 № 2 «О проведении контрольного мероприятия в ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» за 2021 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность использования имущества, находящегося в собственности Приморского края и принадлежащего краевым государственным учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления.

3. Объекты контрольного мероприятия: ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край».

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.01.2022 по 27.04.2022.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1.

Проверка соблюдения требований действующего законодательства при распоряжении имуществом, находящимся в собственности Приморского края и принадлежащего краевым государственным учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления. Проверка источников формирования государственного имущества, своевременности государственной регистрации в едином государственном реестре и включения объектов в реестр государственного имущества Приморского края.

Цель 2.

Провести анализ учета государственного имущества и обеспечения его сохранности. Проверка использования государственного имущества.

7. Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия.

В соответствии с пунктом 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) бюджетное учреждение владеет имуществом на праве оперативного управления.

Имущество бюджетного учреждения может быть движимым и недвижимым.

В соответствии с пунктом 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. Недвижимое имущество учреждений находится в собственности Приморского края, принадлежит учреждениям на праве оперативного управления.

В соответствии с частью 1 статьи 296 ГК РФ бюджетные учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, используют его только в соответствии с целями своей деятельности, то есть - владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Любое использование бюджетным учреждением своего имущества (и, опять же, любого имущества независимо от источника его появления) будет считаться неправомерным, если это использование не будет осуществляться ради реализации того или иного установленного полномочия учредителя бюджетного учреждения (РФ, субъекта РФ, муниципального образования).

Результаты контрольного мероприятия показали, что все проверенные объекты (ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край») используют движимое и недвижимое имущество в соответствии с целями и задачами, установленными уставами Учреждений, утвержденными министерством имущественных и земельных отношений Приморского края (далее – Уставы).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По цели 1.

Источниками формирования имущества и финансового обеспечения бюджетных учреждений в соответствии с утвержденными распоряжениями министерства имущественных и земельных отношений Приморского края уставами являются:

- имущество, переданное учреждениям его собственником или уполномоченным органом;
- субсидии на выполнение государственного задания;
- доходы от выполнения работ, услуг, при осуществлении деятельности, разрешенной уставами (от приносящей доход деятельности);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Проверка соблюдения требований действующего законодательства при распоряжении движимым и недвижимым имуществом, находящимся в собственности Приморского края и принадлежащего краевым государственным учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления проведена на объектах: ГБУЗ «Краевая клиническая

психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край».

1. Недвижимое имущество

Согласно пункту 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся: земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

1.1. В ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» (далее - ГБУЗ «ККПБ», Учреждение) по состоянию 01.01.2022 по бюджетному учету числится 10 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью в размере 22 106,73 тыс. рублей, остаточной стоимостью в сумме 1 967,84 тыс. рублей.

Результаты проверки показали, что по данным бухгалтерского учета по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания, сооружения)» как недвижимое имущество числится объект «ограждение железобетонное» балансовой стоимостью 761,02 тыс. рублей. Так как ограждение не имеет самостоятельного хозяйственного назначения, не является отдельным объектом гражданского оборота, выполняя лишь обслуживающую функцию по отношению к соответствующему земельному участку и находящимся на нем зданиям, право собственности на него не подлежит регистрации независимо от его физических характеристик и наличия отдельных элементов, обеспечивающих прочную связь этого сооружения с соответствующим земельным участком. В результате объект «Ограждение железобетонное» в соответствии с пунктом 2 статьи 130 ГК РФ следует отнести к движимому имуществу.

В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр объектов недвижимого имущества аудитором Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Л.М., главным инспектором аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Пантелеевой О.Г. совместно с работниками ГБУЗ «ККПБ», в результате установлено следующее.

Согласно договору, об использовании муниципального имущества, переданного на праве оперативного управления от 16.09.2003 ОУ-ЗД-256, право собственности Приморского края и право оперативного управления ГБУЗ «ККПБ» зарегистрировано на складские помещения (лит. 6, 7, 8, 9), балансовой стоимостью 357,84 тыс. рублей, общей площадью 103,6 кв. м.

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним о регистрации соответствующего вещного права на недвижимое имущество произведена запись от 25.09.2003 № 25-1/00-124/2003-143, как на один объект недвижимости. Согласно акту осмотра недвижимого имущества следует, что в период контрольного мероприятия складское помещение (лит. 7) отсутствует, и согласно пояснению главного врача ГБУЗ «ККПБ», снесено по причине аварийного состояния объекта.

Таким образом, ГБУЗ «ККПБ» в нарушение части 3 статьи 298 ГК РФ, пункта 11 статьи 16 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении собственностью Приморского края» вышеуказанный объект

демонтирован без получения соответствующего согласования с уполномоченным органом по управлению имуществом Приморского края – министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и без получения рекомендаций отраслевого органа исполнительной власти Приморского края – министерством здравоохранения Приморского края.

В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (редакция от 11.04.2018), ГБУЗ «ККПБ» при проведении ежегодной инвентаризации (с 08.11.2021 по 12.11.2021) не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое отсутствие недвижимого имущества - складское помещение (лит. 7).

1.2. КГБУЗ «Находкинская городская больница» (далее - КГБУЗ «Находкинская городская больница», Учреждение)

По бюджетному учету КГБУЗ «Находкинская городская больница» по состоянию на 01.01.2022 числится недвижимое имущество в количестве 55 объектов на общую сумму 377 379,48 тыс. рублей, остаточной стоимостью в размере 156 599,19 тыс. рублей.

Согласно Перечню имущества, принадлежащего правообладателю - КГБУЗ «Находкинская городская больница» по состоянию на 01.01.2022 на два объекта недвижимости в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрированы соответствующие вещные права на недвижимое имущество общей балансовой стоимостью 3 344,08 тыс. рублей:

здание - бойлерная, лит.1, балансовой стоимостью 1 521,93 тыс. рублей, нулевой остаточной стоимостью, с датой постройки 1960 (62 года), общая площадь здания 277,8 кв. м. кадастровый номер 25:31:010205:464;

котельная № 1, балансовой стоимостью 1 822,15 тыс. рублей, нулевой остаточной стоимостью, датой постройки 1953 год (69 лет), общая площадь здания 192,7 кв. м., кадастровый номер 25:31:010203:464.

Структурное подразделение «Городская больница № 2» г. Находка, п. Южно-Морской, имеет в своем составе фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП) в п. Авангард, при проверке которого установлено следующее.

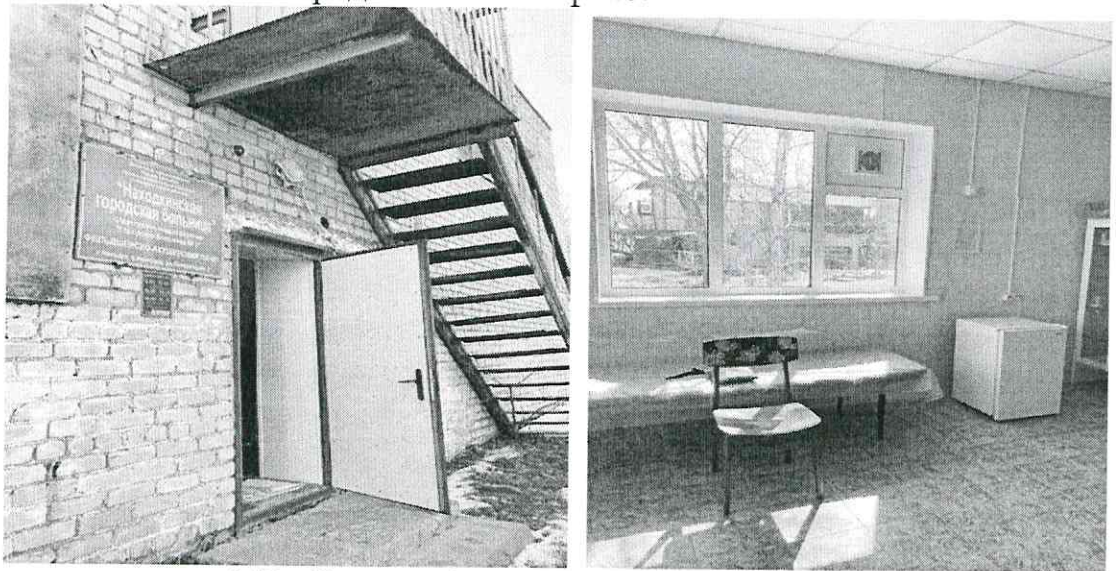
Согласно представленному в ходе проверки постановлению администрации Находкинского городского округа Приморского края от 29.04.2010 № 720 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2» п. Южно-Морской Находкинского городского округа» за КГБУЗ «Находкинская городская больница» на праве оперативного управления закреплено здание ФАПа общей площадью 24,4 кв. м, расположенное по адресу: Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 1А.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» КГБУЗ «Находкинская городская больница» не зарегистрировано право оперативного управления на здание ФАПа общей площадью 24,4 кв. м, расположенное по адресу: Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 1А. Кроме того, данный объект не отражен в бюджетном учете КГБУЗ «Находкинская городская больница».

Также проверке представлен договор от 20.10.2010 № 31/10 безвозмездного пользования имуществом, заключенный между ОАО «Дальморгеология» (далее – договор безвозмездного пользования имуществом) и муниципальным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2» п. Южно-Морской, в соответствии с которым ОАО «Дальморгеология» передает согласно акту приема передачи КГБУЗ «Находкинская городская больница» в срочное безвозмездное пользование имущество - передвижной вагончик (краткая характеристика объекта - передвижной вагончик, используемый под фельдшерский пункт), находящийся в п. Авангард без указания адреса. По бюджетному учету КГБУЗ «Находкинская городская больница» данный объект также не числится.

В то же время, выезд сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края 01.02.2022 в п. Авангард показал, что первичный медицинский прием пациентов осуществляется в помещении, расположенного в здании на 1 этаже по адресу: Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 2.

Помещение ФАПа представлено на фото.



ФАП г. Находка, с. Авангард, ул. Ливадийская д.2
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.03.2022

Согласно данным с сервера поиска по Реестрам Роспотребнадзора и санитарно – эпидемиологической службы России размещен проект перепланировки отдельных помещений под ФАП, по адресу Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 2, согласно которому, помещения соответствуют государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (экспертное заключение от 25.05.2009 № 0032/03-П,

выданное филиалом ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае» г. Находка).

Контрольно-счетной палате Приморского края не представлены какие-либо документы (ввиду их отсутствия), подтверждающие факт передачи помещений ФАПа в п. Авангард в пользование КГБУЗ «Находкинская городская больница».

В результате, на момент проведения контрольного мероприятия, в связи с отсутствием правоустанавливающих документов, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», на данный объект – помещение на 1 этаже здания по ул. Ливадийская, д. 2, используемое КГБУЗ «Находкинская городская больница» для оказания первичной медико-санитарной помощи, государственная регистрация возникновения или перехода прав не проведена.

В нарушение пунктов 3 и 332 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), при отсутствии правоустанавливающих документов (в том числе: акта приема передачи; договора безвозмездного пользования имуществом), подтверждающих факт передачи помещений, на момент проведения контрольного мероприятия (01.02.2022) объект - помещение ФАПа, расположенного в здании на 1 этаже по адресу: Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 2, находящийся у КГБУЗ «Находкинская городская больница» в пользовании, не отражен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

1.3. В КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» (далее - КГБУЗ «Дезинфекционная станция», Учреждение) по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 по бухгалтерскому учету числится пять объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 15 460,79 тыс. рублей. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственственный кадастровый учет и государственная регистрация прав осуществлена КГБУЗ «Дезинфекционная станция» на все объекты недвижимого имущества.

2. Земельные участки

В соответствии со статьями 130,131 ГК РФ земельные участки - это недвижимое имущество и вещные права на него подлежат обязательной государственной регистрации.

В силу пункта 9 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (редакция от 02.07.2021) земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

2.1. В ГБУЗ «ККПБ» по бюджетному учету на 01.01.2021 и 01.01.2022 числятся 2 земельных участка на общую сумму 45 118,33 тыс. рублей,

расположенных по адресам: г. Владивосток, ул. Шепеткова д.14, площадью 5 504 кв. м кадастровой стоимостью 20 519,35 тыс. рублей и г. Находка, ул. Дзержинского, д. 2,4, площадью 7 257 кв. м кадастровой стоимостью 24 598,98 тыс. рублей, которые принадлежат Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В то же время, в перечне земельных участков, находящихся в собственности Приморского края и принадлежащих правообладателю ГБУЗ «ККПБ», направленном министерству имущественных и земельных отношений Приморского края по состоянию на 01.01.2022 года, содержатся сведения об общей кадастровой стоимости земельных участков в размере 38 330,28 тыс. рублей, или ниже кадастровой стоимости, отраженной по бюджетному учету Учреждения на общую сумму 6 788,05 тыс. рублей.

Кроме того, согласно отчету, краевого государственного бюджетного учреждения «Центр кадастровой оценки Приморского края» № 1/2020 от 02.09.2020 (приложения к постановлению № 87-п¹: таблица № 4 - Владивостокский городской округ, таблица № 8 - Находкинский городской округ) за Учреждением числятся земельные участки общей кадастровой стоимостью 38 330,28 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пунктов 28, 71, 78 Инструкции № 157н, пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (редакция от 02.11.2021), изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости не отражено в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, что привело к искажению данных баланса формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2022 по строке 070 «Непроизведенные активы» на общую сумму 6 788,05 тыс. рублей.

2.2. В КГБУЗ «Находкинская городская больница» по бюджетному учету по состоянию на 01.01.2022 числятся 10 земельных участков на общую сумму 132 486, 49 тыс. рублей.

В собственности Приморского края находятся земельные участки с кадастровыми номерами: 25:31:050002:109 (г. Находка, п. Южно-Морской, ул. Гайдамакская, д. 14); 25:31:010404:788 (г. Находка, ул. Дзержинского, д. 5), на территории которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в оперативном управлении КГБУЗ «Находкинская городская больница»: поликлиника (п. Южно-Морской); гаражные боксы; хозяйственный корпус; поликлиника.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации КГБУЗ «Находкинская городская больница» не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования земельными

^{1 1} Постановление министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 15.10.2020 № 87-п (редакция от 24.02.2022) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Приморского края» (далее – постановление №87 – п).

участками (25:31:050002:109 г. Находка, п. Южно-Морской, ул. Гайдамакская, д. 14; 25:31:010404:788 г. Находка, ул. Дзержинского, д. 5) на общую сумму 26 676,57 тыс. рублей, на которых расположены вышеуказанные объекты недвижимости.

По бюджетному учету КГБУЗ «Находкинская городская больница» числится ФАП в с. Душкино, балансовой стоимостью 3 000,0 тыс. рублей.

Здание ФАП введено в эксплуатацию 30.01.2014.

Документы, подтверждающие право на земельный участок, на котором располагается ФАП в с. Душкино, переданный в постоянное (бессрочное) пользование у КГБУЗ «Находкинская городская больница» отсутствуют.

В период проверки главе Находкинского городского округа направлен запрос о предоставлении подтверждающих документов на передачу Учреждению земельного участка, на котором расположен объект - ФАП, по адресу: Приморский край, г. Находка, с. Душкино (в 30 м. от ориентира ул. Комарова на север).

Согласно полученной информации (от 06.04.2022 № 1-312-1867) в кадастровой выписке от 06.04.2022 № КУВИ-001/2022 – 50013427 (выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости) отражено, что земельный участок за кадастровым номером 25:1:060001:519, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного в 30 м. от ориентира ул. Комарова на север. Почтовый адрес: Приморский край, с. Душкино, ул. Комарова, 37, поставлен на кадастровый учет 17.05.2013 с видом разрешенного использования: пункты оказания первой медицинской помощи. Площадь 3000 кв. м., кадастровая стоимость 532,86 тыс. рублей. Категория земель – земли населенных пунктов.

В администрации Находкинского городского округа отсутствует информация о передачи вышеуказанного земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование КГБУЗ «Находкинская городская больница».

В отсутствие решения органа местного самоуправления о предоставлении земельного участка, предусмотренного требованиями статьи 30, 32 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции от 05.04.2012 № 66), КГБУЗ «Находкинская городская больница» осуществляет постоянное (бессрочное) пользование земельного участка за кадастровым номером 25:1:060001:519, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного в 30 м. от ориентира ул. Комарова на север. Почтовый адрес: Приморский край, с. Душкино, ул. Комарова, 37.

2.3. КГБУЗ «Дезинфекционная станция»

По бухгалтерскому учету на 01.01.2022 числятся 2 земельных участка на общую сумму 10 532,91 тыс. рублей (г. Владивосток, ул. Капитана Шефнера, дом 6, площадью 486 кв. м, г. Владивосток, ул. Капитана Шефнера, дом 22, площадью 1 305 кв. м.), которые принадлежат Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В собственности Приморского края находится земельный участок с кадастровым номером 25:34:017001:1978 на территории которого расположен объект недвижимого имущества, находящийся в оперативном управлении

Учреждения - нежилое помещение № 3 (лит. А), площадью 369,5 кв. м., по адресу Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, д.35, 2 этаж.

Справочно. На 1 этаже расположено структурное подразделение КГБУЗ «Уссурийская городская больница» бактериологическая лаборатория инфекционной больницы.

Земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе под объектами недвижимости), учитываются на счете 0 103 01 000 по кадастровой стоимости. Основанием для постановки на учет служит документ (свидетельство), подтверждающий право пользования земельным участком (пункт 71 Инструкции № 157н).

В отсутствие решения министерства имущественных и земельных отношений Приморского края о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 25:34:017001:1978, предоставляемого в соответствии с пунктом 3 статьи 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации, КГБУЗ «Дезинфекционная станция» осуществляет постоянное (бессрочное) пользование данного земельного участка на территории которого расположен объект недвижимого имущества, находящийся в оперативном управлении Учреждения - нежилое помещение № 3 (лит. А), площадью 369,5 кв. м., по адресу Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, д.35, 2 этаж.

3. Особо ценное имущество

Порядок отнесения имущества бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (далее - ОЦДИ) установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 (далее - Постановление № 538)².

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 22.10.2010 № 342-па (редакция от 21.07.2020) «О видах и перечнях особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений Приморского края» (далее - постановление Администрации Приморского края от 22.10.2010 № 342-па) к видам ОЦДИ автономных и бюджетных учреждений Приморского края относятся:

а) движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 300 тыс. рублей;

б) иное движимое имущество, без которого осуществление краевым автономным или краевым бюджетным учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено;

в) имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

² Пунктом 4 Постановления № 538 установлен один из критериев включения имущества в состав ОЦДИ имущества при определении перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации – это размер, установленный нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в интервале от 50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей либо государственными органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих автономных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, в интервале, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с соблюдением указанных ограничений.

В период контрольного мероприятия по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.03.2022 № 01-02/275 министерством имущественных и земельных отношений Приморского края представлены³ утвержденные Перечни особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждениями (далее – Перечень особо ценного имущества утвержденный министерством имущественных и земельных отношений Приморского края).

3.1. КГБУЗ «Находкинская городская больница»

В нарушение пункта 1 постановления Администрации Приморского края от 22.10.2010 № 342-па в утвержденный Перечень особо ценного имущества, по состоянию на 01.04.2022 не включено движимое имущество в количестве 15 объектов (автотранспортные средства) балансовой стоимостью в сумме 4 515,12 тыс. рублей, в связи с чем, в нарушение пункта 22, 37, 53 Инструкции № 157-н данные объекты не отнесены к категории «Особо ценное движимое имущество учреждения» и не отражены по счету 0 101 20 000 «Особо ценное движимое имущество учреждения».

3.2. КГБУЗ «КГБУЗ «Дезинфекционная станция»

В нарушение подпункта «а» пункта 1 постановления Администрации Приморского края № 342-па в Перечень особо ценного имущества по состоянию на 01.01.2022 не включено движимое имущество в количестве 3 объектов на общую сумму 1 300,7 тыс. рублей, в том числе: автомобиль TOYOTA PROBOX (год выпуска 2010) балансовой стоимостью 420,0 тыс. рублей; остаточной стоимостью 0 рублей; палатка металлокаркасная модульного типа «ЧС-72» (год выпуска 2020) балансовой стоимостью 364,9 тыс. рублей, остаточной стоимостью 354,76 тыс. рублей; стерилизатор паровой вертикальный автоматический СПВА-75-1-НН, год выпуска 2021 год, стоимостью 515,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 398,92 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2022, в период проверки, приказом от 01.04.2022 № 31-ОД «О закреплении особо ценного движимого имущества» вышеуказанные основные средства закреплены за учреждением как «особо ценное имущество», тем самым нарушение устранено.

4. Иное движимое имущество

В соответствии с пунктом 38 Инструкции № 157н счет 10100 «Основные средства» предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»⁴ (далее - Стандарт «Основные средства»), а также для учета объектов неоперационной (финансовой) аренды.

Решение об отнесении объекта имущества к основным средствам, нематериальным активам, произведенным активам или материальным

³Распоряжения от 04.04.2022: № 197-рн «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Находкинская городская больница»; № 194н «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край»; № 195н «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница».

⁴ Утвержден приказом министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства».

запасам принимается на основании пунктов 7, 8 Стандарта «Основные средства», пунктов 38, 39, 41, 56, 57, 70, 98, 99 Инструкции № 157н, а также согласно положениям Учетной политики для целей бухгалтерского учета учреждений.

4.1. В ГБУЗ «ККПБ» Комиссией по поступлению и выбытию активов не принято решений по соблюдению условий, определенных нормативными актами и Учетной политикой, утверждённой приказом Учреждения 31.12.2019 № 143-к, в результате, в регистрах бюджетного учета Учреждения по состоянию на 01.01.2022 по счету 101.00 «Основные средства», как и по счету 105.00 «Материальные запасы» числятся жалюзи, в том числе по счету 101.00 «Основные средства» на сумму 60,54 тыс. рублей: по счету 105.00 «Материальные запасы» на сумму 27,34 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пунктов 98, 99, Инструкции № 157н Учреждением на балансовом счете 105.00 «Материальные запасы» учитывались мониторы, жалюзи, видеорегистратор, веб камеры, не являющиеся материальными запасами на общую сумму 576,56 тыс. рублей.

Цель 2.

В соответствии со статьей 9 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении собственностью Приморского края» обеспечение сохранности, эффективности использования, использования по назначению имущества, находящегося в собственности Приморского края, возлагается на органы государственной власти Приморского края, краевые государственные унитарные предприятия и краевые государственные учреждения, за которыми оно закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Контрольно-счетной палатой Приморского края на примере трех бюджетных учреждений здравоохранения рассмотрена проблема эффективного использования государственного имущества, в том числе движимого и недвижимого имущества, включая использование земельных участков.

Качество медицинской помощи, ее доступность и безопасность напрямую связано с фондовооруженностью медицинского персонала. Вместе с тем, медицинское оборудование морально устаревает, следовательно, снижается его фондоотдача. Применение устаревшего, изношенного оборудования влияет на качество диагностики заболеваний и качество оказания помощи согласно порядкам, установленным и утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации. В отношении дезинфекционных станций - на качество оказания государственных услуг в области дезинфекции, дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний и в условиях чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, отсутствие в части подразделений в учреждениях медицинского оборудования, в соответствии со стандартами, препятствует качественному и своевременному оказанию медицинской помощи.

1. КГБУЗ «Находкинская городская больница»

В нарушение пункта 2.10 Учетной политики, утвержденной приказом Учреждения от 10.01.2022 № 1-н Комиссией по поступлению и выбытию

активов не принято решений по установлению сроков полезного использования объектов основных средств, в результате в составе иного движимого имущества числятся около 45 объектов основных средств, в основном медицинское оборудование, со сроком эксплуатации от 15 до 46 лет на общую сумму 1 917,38 тыс. рублей (например, офтальмологический набор «Инами» с двумя пробными оправами - 26 лет; аппарат УФО крови «Изоolda» -23 года; облучатель УФ бактерицидный ОБН-04 «Я-ПФ» -18 лет; аппарат «Изоolda» -32 года; аппарат «Электросон 5 С» -27 лет, УЗ 10, аппарат для ультразвуковой терапии -33 года; установка КРОНТ УДЭ -1 -25 лет; 12 аппаратов искусственной вентиляции легких и наркозных аппаратов средней стоимостью 1050,0 тыс. рублей; ректоскоп срок эксплуатации 28 лет).

В модуле ФАПа, который числится по учету учреждения, как ОЦДИ, находящийся по адресу г. Находка, с. Душкино 07.01.2021 произошел пожар.

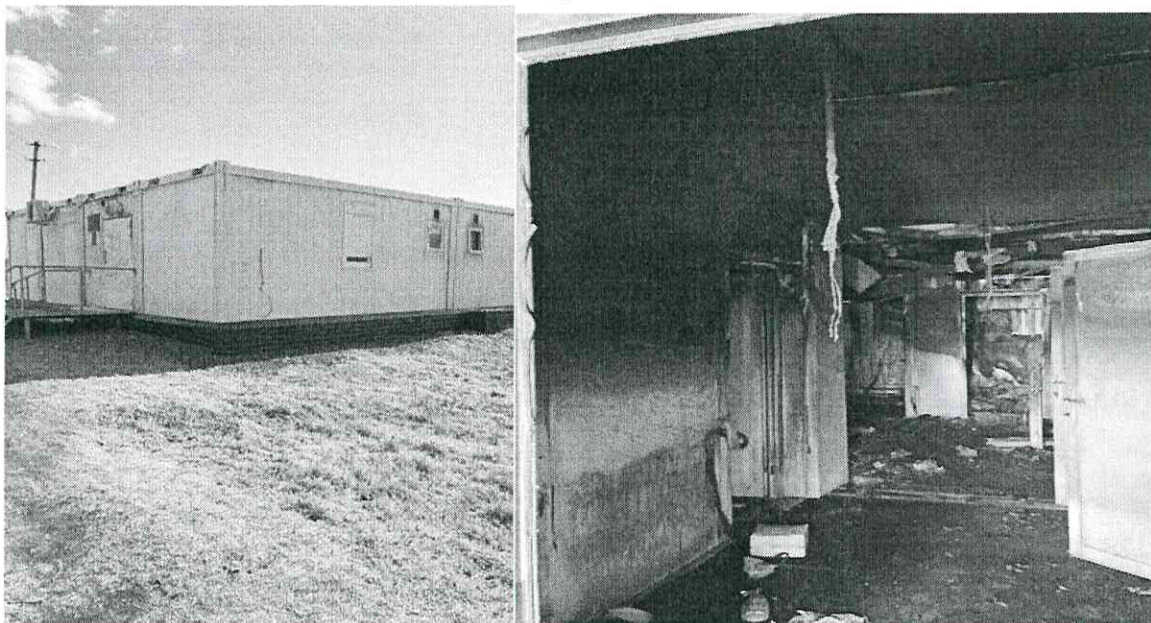
Согласно сведениям, изложенным в заключении эксперта от 14.01.2021 № 38 ФКБУ «Судебно-экспертное управление федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Приморскому краю», в результате пожара повреждено строение ФАПа, а также предметы мебели, оборудование и различное имущество. Очаг располагался в бытовом помещении, расположенном напротив входа. Наиболее вероятной причиной возникновения пожара явилось загорание горючих материалов в очаге пожара от тепловых проявлений аварийных режимов работы электрооборудования.

Следует отметить, что техническая экспертиза модульного ФАПа, поврежденного пожаром, для подтверждения, что имущество непригодно для дальнейшего использования по целевому назначению, вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, для подготовки документов на списание данного объекта, КГБУЗ «Находкинская городская больница» не проводилась.

В результате чего, на момент контрольного мероприятия КГБУЗ «Находкинская городская больница» документы на списание сгоревшего ФАПа в министерство земельных и имущественных отношений Приморского края не направлены, информация о неиспользовании объекта для оказания первичной помощи населению в с. Душкино отсутствует⁵. Материальный ущерб от пожара составил в сумме 3 537,9 тыс. рублей, включая оборудование и инвентарь. По состоянию на 01.03.2022, остаточная стоимость неиспользуемого в течении 1,3 года ФАПа составляет в сумме 2 116,7 тыс. рублей.

Состояние помещений недействующего ФАПа представлено на фото.

⁵ Согласно пункту 13 статьи 16 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении собственностью Приморского края» министерство здравоохранения Приморского края обеспечивает использование по назначению и осуществляет контроль за сохранностью и эффективностью использования объектов собственности Приморского края, закрепленных за подведомственными краевыми государственными унитарными предприятиями и подведомственными краевыми государственными учреждениями.



ФАП г. Находка, с. Душкино, в 30 м от ориентира ул. Комарова, д. 37
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.03.2022

В ходе контрольного мероприятия в результате осмотра объектов недвижимого имущества аудитором Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Л.М., главным инспектором аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Пантелеевой О.Г. совместно с работниками КГБУЗ «Находкинская городская больница» выявлены 6 объектов, не числящиеся на учете: ФАП п. Авангард, три контейнера (гаражи), объект незавершенного строительства и ограждение металлическое.

В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (редакция от 11.04.2018), КГБУЗ «Находкинская городская больница» при проведении годовой инвентаризации не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое наличие следующего имущества - ФАП п. Авангард, три контейнера (гаражи), объект незавершенного строительства и ограждение металлическое.

В период проверки инвентаризационной комиссией присвоены инвентарные номера и проведена оценка объектов нефинансовых активов и отражены в бюджетном учете 3 объекта на общую сумму 30,0 тыс. рублей, в том числе: 2 контейнера (гаражи) на сумму 20,0 тыс. рублей; ограждение металлическое на сумму 10,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 32, 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543-н утверждено Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, устанавливающее правила организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению на территории Российской Федерации (далее – Положение).

Стандарт оснащения врачебной амбулатории (ФАПа, фельдшерского здравпункта) утвержден Приложением № 14 к Положению и предусматривает конкретный перечень медицинского оборудования (далее – Стандарт).

Так, в нарушение Стандарта ФАПы в с. Анна: п. Авангард и п. Средний не оснащены в полной мере медицинским оборудованием или отсутствуют от 15 до 17 единиц. Например, автоматические дефибрилляторы: шины для транспортной иммобилизации (разной конструкции); кислородные ингаляторы; дыхательные аппараты ручные (мешок Амбу); анализаторы гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови; спирометры и т.д.

В ФАП с. Душкино КГБУЗ «Находкинская городская больница» произошедший в январе 2021 года пожар привел к невозможности его использования. Первичная медицинская помощь оказывается на дому.

В результате осмотра Комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения 02.03.2022 зданий и помещений, действующих ФАПов, установлено, что в основном помещения требуют или капитального ремонта, или установки новых модульных конструкций.

В министерство здравоохранения Приморского края учреждением подана заявка на 2022 год «Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, ФАПов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» на установку четырех ФАПов, в том числе

п. Средний – приобретение и монтаж конструкций, взамен существующего (есть наличие земельного участка);

с. Анна, - новое приобретение и монтаж конструкций (нет в наличии земельного участка);

с. Душкино - приобретение и монтаж конструкций, взамен существующего (есть наличие земельного участка, в то же время, как указано в акте контрольного мероприятия право на данный участок не зарегистрировано);

п. Авангард - новое приобретение и монтаж конструкций (есть наличие земельного участка).

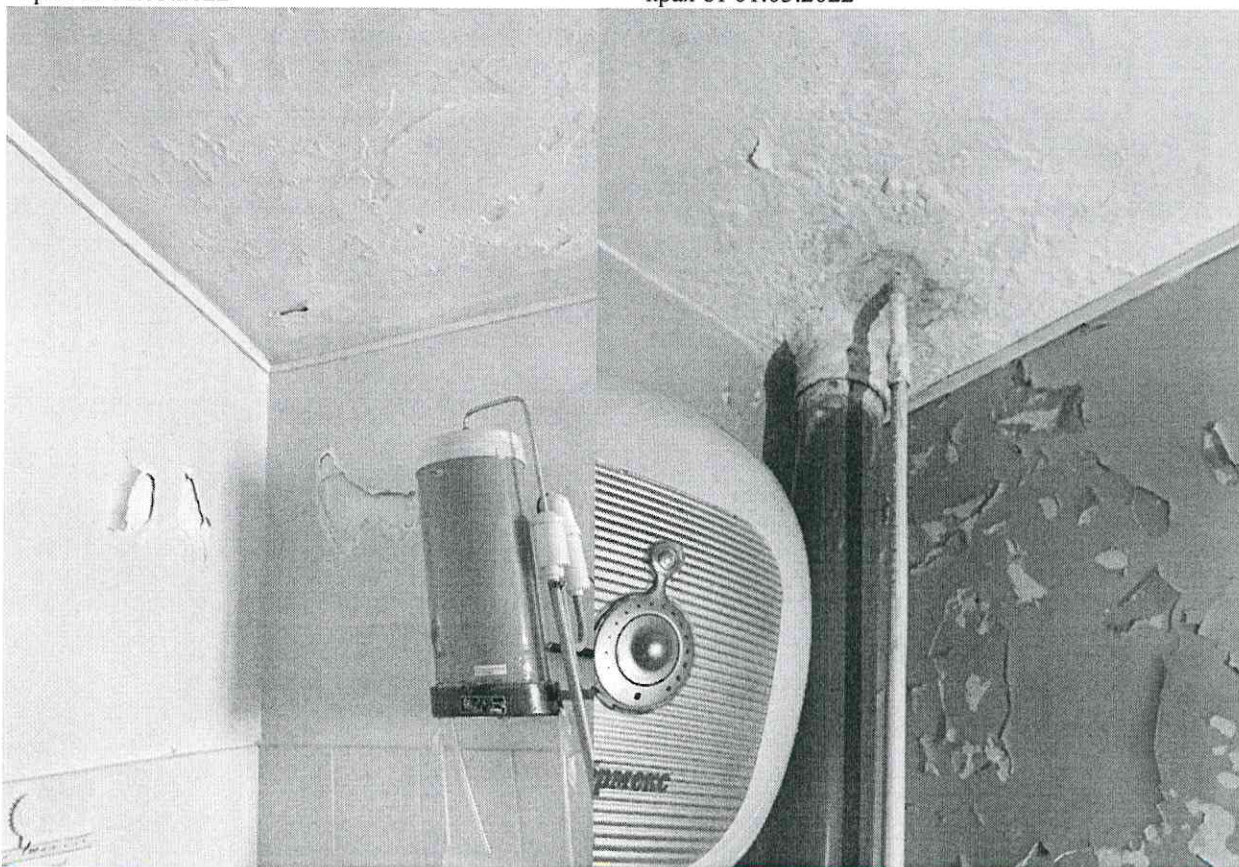
Состояние помещений ФАПов представлено на фото.



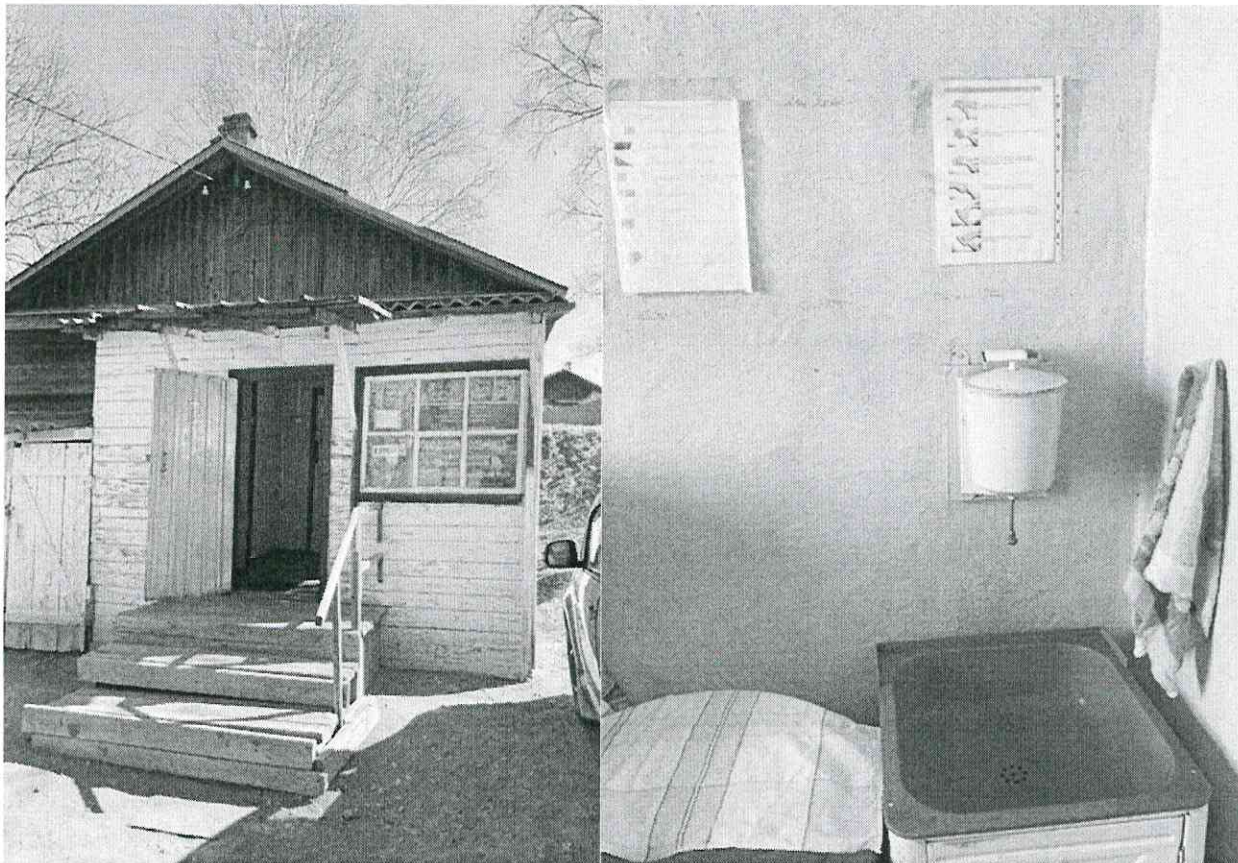
ФАП г. Находка, с. Анна, ул. Набережная, 5а
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 01.03.2022



Кабинет амбулаторного приема
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 01.03.2022



Туалет ФАП с. Анна. Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.03.2022



ФАП г. Находка, п. Средний, ул. Школьная, ба
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.03.2022

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены 02.03.2022 осмотр и фотофиксация объектов Учреждения.

В результате осмотра зданий установлены факты длительного неиспользования учреждением двух объектов, что привело к их частичному разрушению, но числящихся на балансе Учреждения на общую сумму 3 344,08 тыс. рублей.



Котельная №1
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края
 02.03.2022



Здание – бойлерная, лит.1.
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края
 от 02.03.2022

В том числе:

здание - бойлерная, лит. 1, адрес; г. Находка, ул. Пирогова.11Г, балансовой стоимостью 1 521,93 тыс. рублей, нулевой остаточной стоимостью, с датой постройки 1960 (62 года), общая площадь здания 277,8 кв. м.;

котельная № 1, балансовой стоимостью 1 822,15 тыс. рублей, нулевой остаточной стоимостью, датой постройки 1953 год (69 лет), общая площадь здания 192,7 кв. м.

Осмотр комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения 02.03.2022 зданий бойлерной и котельной показал, что здания находятся в непригодном для использования состоянии, так как в наличии только наружные стены, перегородки и чердачные перекрытия. Однако Учреждение не обращалось за экспертным заключением общего технического состояния зданий. В то же время, визуально, состояние зданий можно оценить, как аварийное, к использованию по назначению не пригодное, подлежащее сносу, в виду существующей угрозы обрушения и экономической нецелесообразности восстановления.

Таким образом, меры к списанию данных объектов Учреждением не принимались.

Кроме того, на территории Учреждения находится полуразрушенный объект незавершенного строительства, не числящийся на балансе Учреждения. Осмотром определено, что обрушение плит перекрытия может являться угрозой для жизни и здоровья пациентов и сотрудников Учреждения.

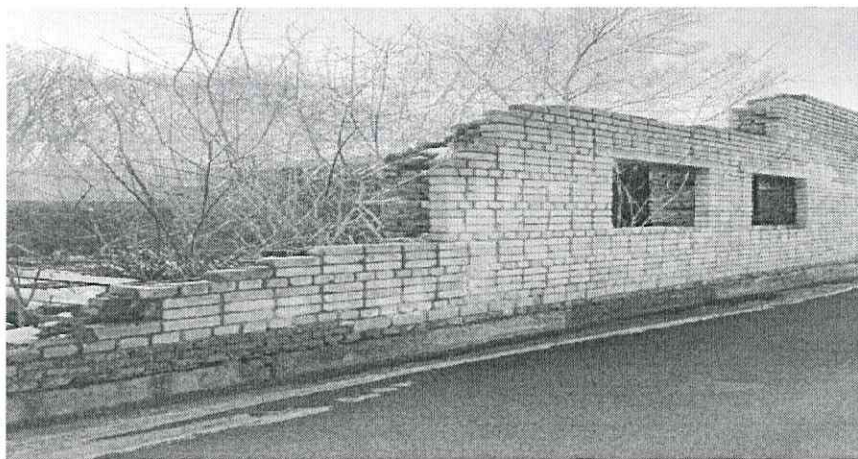


Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 02.03.2022

2. В ГБУЗ «ККПБ» в состав особо ценного имущества входят объекты со сроком эксплуатации от 16 до 28 лет. Кроме того, 51,5 % или 17 ед. особо ценного движимого имущества достигло 100 % амортизации (например, АТС PANACONC- 28 лет; холодильная камера - 18 лет; стоматологическая - 16 лет), автомобиль TOYOTA LAND CRUISER, - 16 лет).

Из объектов ОЦДИ на момент контрольного мероприятия не используются:

автомобиль легковой универсал Рено Дустер, дата принятия к учету 20.09.2013, срок эксплуатации 9 лет, стоимостью 725,2 тыс. рублей,

непригоден к использованию по причине дорожно-транспортного происшествия, готовятся документы на списание объекта;

вошер (промыватель микропланшетов) MW - 12A (лаборатория, материально-ответственное лицо Шишлонова Г.И.), дата принятия к учету 30.10.2015, срок эксплуатации 7 лет, стоимостью 176,0 тыс. рублей, остаточной стоимостью 20,95 тыс. рублей, непригоден к использованию по причине неисправности, объекту требуется ремонт.

Комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения осуществлен осмотр подразделений учреждения, в том числе приобретенного медицинского оборудования.

Оснащение психиатрической больницы осуществляется в соответствии со стандартом оснащения психиатрической больницы согласно приложениям № 30 и № 33 к Порядку оказания медицинской помощи при психических расстройствах поведения⁶, в зависимости от объема и вида оказываемой медицинской помощи.

Анализ данных бюджетного учета материальных ценностей, включая медицинское оборудование, показал, что Учреждение, в основном, оснащено медицинским оборудованием в соответствии со стандартом оснащения психиатрической больницы.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация объектов Учреждения.



Общий вид фасада психиатрической больницы Лит.1
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края
от 08.02.2022

Общий вид фасада психиатрической больницы
(наркологическое отделение) Лит.2,3
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 08.02.2022

По данным формы статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации»⁷ (далее – форма № 30), по состоянию на 31.12.2021 года в Учреждении фактически развернуто 630 коек (психиатрическая

⁶ Приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 566н (редакция от 21.02.2020) утвержден порядок оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения.

⁷ Формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья утверждены приказом Росстата от 30.12.2020 № 863.

больница г. Владивосток – 510 коек; психоневрологический диспансер г. Находка – 120 коек).

Согласно сведениям Формы № 30 два объекта Учреждения общей площадью 3 755,7 кв. м. (психиатрическая больница лит. 1 и лит. 2, Приморский край, г. Владивосток, ул. Шепеткова, 14) находятся в аварийном состоянии, или требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта.

Техническое обследование вышеприведенных объектов проводилось в 2009, 2016 и 2018 годах и актуально на момент проведения контрольного мероприятия.

Техническое обследование лечебного корпуса по адресу: г. Владивосток, ул. Шепеткова, 14 (лит. 1), проведенное ОАО «Приморский жилищно-коммунальный проектный институт» в 2009 году выявило, что здание лечебного корпуса относится к 3-й категории технического состояния, что характеризуется неудовлетворительным состоянием строительных конструкций. Физический износ составляет 44 %. Здание построено в 1941 году. За весь период эксплуатации здание меняло назначение. Прежнее назначение – общеобразовательная школа. С 1975 года – психиатрическая больница.

За время эксплуатации межэтажные деревянные перекрытия подвержены значительному физическому и моральному износу. Деревянный накат из досок расшатался, произошло частичное отслоение и обрушение штукатурного слоя по причине протечек и воздействию длительных эксплуатационных нагрузок.

За годы эксплуатации здания производился текущий ремонт внутренней поверхности стен и потолков. Многократное наслоение окрасочного слоя привело к его отслоению, вздутию. На стенах и потолке наблюдаются волосяные трещины. Стены и потолки межэтажного перекрытия в санузлах поражены сыростью и грибком по причине износа и протечек инженерных сетей и не функциональной гидроизоляции полов и стен. Оконные блоки рассохлись, щели в притворах, створки не закрываются, сопряжения нарушены. Наблюдается частичное поражение гнилью. Под подоконниками наблюдаются промерзания наружных стен. В результате длительной эксплуатации здания без капитального ремонта, фасад, внешний облик здания обветшал. Утрачен окрасочный слой фасада. Нарушен организованный водосток. Разрушены: декоративные карниз, пояски, тяги, настенные желоба, подоконные отливы, водосточные трубы, крыльца и козырьки. Водоснабжение, канализация, теплоснабжение и электроснабжение имеют значительный моральный и физический износ. Сведения о капитальных ремонтах инженерных сетей отсутствуют за исключением замены электросети в пределах четвертого этажа в 2008 году.

В период эксплуатации Учреждением за счет собственных средств проводились текущие ремонты. Внутренняя сеть канализации находится в предаварийном состоянии. Из-за протечек из системы канализации происходит насыщение несущих строительных конструкций, что негативно сказывается на их несущей способности. Система естественной вентиляции не

обеспечивает полный воздухообмен. Вентиляция санузлов происходит через фрамуги оконных проемов.

Строительно-техническая экспертиза с целью определить общее текущее техническое состояние конструктивных элементов и имеющийся процент износа здания психиатрической больницы (лит. 2) по адресу ул. Шепеткова, д. 14, г. Владивосток проведена ООО «Приморский экспертно-правовой центр» в декабре 2018 года.

Объект исследования представляет собой 2-х этажное каменное здание психиатрической больницы (лит. 2) по адресу: г. Владивосток, ул. Шепеткова, д. 14, год постройки – 1960.

В ходе проведенного исследования установлено, что процент физического износа здания больницы (лит. 2) по адресу: ул. Шепеткова, д. 14, г. Владивосток составляет 47 %.

Техническое состояние конструктивных элементов здания больницы (лит. 2) по адресу: ул. Шепеткова, д. 14, г. Владивосток оценивается как неудовлетворительное (части конструктивных элементов – удовлетворительное и ветхое), при котором надлежащая эксплуатация конструктивных элементов возможна лишь при условии проведения капитального ремонта (полной замены элемента); здание нуждается в комплексном капитальном ремонте.

Учреждение располагает основными подразделениями и службами, необходимыми для оказания специализированной психиатрической помощи, однако развитие и совершенствование психиатрической помощи ограничиваются, прежде всего, материально-техническими условиями, среди которых первостепенное значение имеет недостаток площадей, как в стационаре, так и в диспансерном звене.

Стационар Учреждения на 510 коек располагает пятью психиатрическими отделениями (3 мужских и 2 женских отделения).

В структуру стационара входит также приемное отделение. В 2017 году на базе 3 мужского отделения открыто отделение принудительного лечения на 40 коек.

Общая площадь зданий, в которых размещены стационарные отделения составляет 3 665,6 кв. м. полезная площадь 903,2 кв. м, следовательно, на одного больного приходится 1,77 кв. м площади в палате при норме 6 кв. м.

Осмотром комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения помещений и палат стационара, включая 3 мужских и 2 женских отделения установлено, что в палатах находятся от 10 до 16 пациентов, что свидетельствует о существенной нехватки помещений для размещения подразделений, удовлетворяющих требованиям санитарных правил СП 2.1.3678-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44⁸ (далее - СП 2.1.3678-20). Из-за тесноты нет возможности поставить тумбочки рядом с кроватями.

⁸ Санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих

Согласно приложению № 1 «Набор основных помещений, необходимых для обеспечения противоэпидемиологического режима и минимальные площади помещений», к СП 2.1.3678-20, размер площади на одну койку в палатах различного назначения и вместимости для психиатрических больниц общего типа должен составлять 6 кв. м.

Сравнительный анализ фактической и нормативной площадей указывает на её четырёхкратный дефицит (1,77 м² и 6 м² соответственно).

Необходимо отметить, что для увеличения объема и повышения качества оказываемых психиатрических и иных медицинских услуг населению края и приведения в соответствии с нормами и требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в рамках Закона Приморского края от 12.11.2008 № 336 - КЗ «Об утверждении краевой целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае» на 2009 - 2012 годы» в 2009 году начато строительство психиатрической больницы на 550 коек.

За 2009 - 2021 годы законами о краевом бюджете на соответствующий год общая сумма предусмотренных плановых назначений составила 1 929 734,46 тыс. рублей⁹ (1 717 798,04 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 211 936,42 тыс. рублей – средства краевого бюджета), или 66,3 % к общему объему программных назначений (2 912 626,86 тыс. рублей), из них на сумму 19 020,08 тыс. рублей составили расходы за счет средств краевого бюджета на охрану объекта незавершенного строительства.

Израсходовано средств за весь период строительства в размере 630 323,32 тыс. рублей или 32,7 % к общему объему плановых назначений, утвержденных законами о краевом бюджете на соответствующий год (1 929 734,46 тыс. рублей).

Адресной инвестиционной программой Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1083-пп на строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек предусмотрено ресурсное обеспечение в размере 5 800,0 тыс. рублей; срок ввода объекта в эксплуатацию - 31.12.2021.

Однако, адресной инвестиционной программой Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 29.12.2021 № 875-пп (в редакции Постановления Правительства Приморского края от 02.02.2022 года № 53-пп), предусмотрены капитальные вложения на мероприятие 7.1.5 «Реконструкция

субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44.

⁹ Законы Приморского края: от 25.12.2009 № 544-КЗ «О краевом бюджете на 2010 год»; от 20.12.2010 № 711 - КЗ «О краевом бюджете на 2011 год»; от 17.11.2011 № 848-КЗ «О краевом бюджете на 2012 год»; от 20.12.2012 № 143-КЗ «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»; от 19.12.2013 № 334-КЗ «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»; от 25.12.2014 № 518-КЗ «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»; от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год»; от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»; от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»; от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

объекта незавершенного строительства «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек» под объект «Краевая многофункциональная детская клиническая больница на 668 коек в г. Владивостоке в районе ул. Русская 100», в том числе проектно-изыскательские работы в сумме 600,0 тыс. рублей.

Таким образом, на базе многолетнего (в течении 13 лет) возведения краевой психиатрической больницы на 550 коек принято решение строительства краевой многофункциональной детской клинической больницы на 668 коек, в результате проблема недостатка площадей, как в стационаре, так и в диспансерном звене для ГБУЗ «ККПБ» на данный момент не решена.

В настоящее время состояние показателей психического здоровья населения Приморского края превышает показатели в среднем по Российской Федерации и в ДВФО. В Приморье в государственные учреждения, оказывающие психиатрическую помощь, ежегодно обращаются в среднем до 60 тысяч человек.

Но в соответствии с исследованиями, психическими расстройствами страдает не меньше 25 % жителей края.

Заболеваемость с впервые в жизни установленным диагнозом психического расстройства и расстройствами поведения на 100 тыс. населения (человек)¹⁰ Приморского края по состоянию на 01.01.2021 представлена диаграммой.



Достижение ожидаемых конечных результатов от реализации Программы Краевой целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае на 2009 – 2012 годы» по состоянию на 31.12.2021 года выглядит следующим образом:

- доля пациентов, охваченных бригадными формами оказания психиатрической помощи составила 4,8 %, что на 0,2 процентных пункта ниже ожидаемого результата (5 %). Стоит отметить, в соответствии с Ведомственной целевой программой «Совершенствование системы оказания медицинской помощи наркологическим больным и больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.03.2020 № 232, увеличение доли пациентов с психическими расстройствами и расстройствами поведения, охваченных бригадными формами оказания психиатрической

¹⁰ Рассчитывается как производное числа зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом психического расстройства и расстройства поведения, умноженного на 100000, деленного на численность населения Приморского края на конец года. Данные с портала «Правозащитная карта России».

помощи, в общем числе пациентов, выписанных из стационара в 2021 году должно составлять 34,3 %; в 2022 - 35,3 %, что существенно превышает целевое значение, утвержденное Программой Приморского края;

- доля пациентов, нуждающихся в стационарной психиатрической помощи, в общем числе наблюдаемых пациентов составила 14,9 %, что выше ожидаемого результата (13,3 %) на 1,6 процентных пункта, то есть в стационарной психиатрической помощи нуждается большее количество пациентов, чем утверждено Программой;

- средняя продолжительность лечения больного в психиатрическом стационаре составляет 56,8 дня при ожидаемом результате - до 73,9 дня. Показатель достигнут за счет перевода (с 2020 года) хронических пациентов (длительно болеющих) в ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница № 1» Уссурийск, Заречное;

- доля повторных в течение года госпитализаций в психиатрический стационар составляет 18,5 % при ожидаемом результате 20 %.

3. КГБУЗ «Дезинфекционная станция»

В составе особо ценного имущества по состоянию на 01.01.2022 числятся автотранспортные средства со сроком эксплуатации от 24 до 29 лет (Toyota Lite Ace стоимостью 213, 9 тыс. рублей, 1998 года выпуска; Toyota Cresta стоимостью 277,02 тыс. рублей, 1993 года выпуска; ГАЗ 3307 с дезинфекционной камерой, стоимостью 158,567 тыс. рублей, 1994 года выпуска). Кроме того, 72,7 % или 8 ед. особо ценного движимого имущества (из 11 объектов) достигло 100 % амортизации.

В период реорганизации в марте 2020 года Учреждению на баланс передан автотранспорт в количестве двух единиц общей балансовой стоимостью в сумме 515,9 тыс. рублей, относящийся к категории «особо ценное имущество», в неисправном состоянии, не подлежащий ремонту и требующий списания, в том числе УАЗ -39629, 2002 года выпуска стоимостью 220,98 тыс. рублей; УАЗ 396294, 2002 года выпуска, стоимостью 294,91 тыс. рублей.

Документы о списании автотранспортных средств для согласования с уполномоченным органом по управлению имуществом Приморского края - министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и для получения рекомендаций отраслевого органа исполнительной власти Приморского края – министерством здравоохранения Приморского края¹¹ Учреждением не направлялись.

В период контрольного мероприятия 05.04.2022 и 07.04.2022 комиссией в составе сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения проведен осмотр подразделений Учреждения, в результате которого установлено следующее.

Нежилое помещение № 3 (лит. А) общей площадью 369,5 кв. м., этаж 2 располагается в двухэтажном кирпичном оштукатуренном и окрашенном здании, которое является объектом культурного наследия Приморского края.

¹¹ Пункт 10 статьи 16 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении собственностью Приморского края».

Главным фасадом здание расположено вдоль улицы Пушкина (г. Уссурийск).

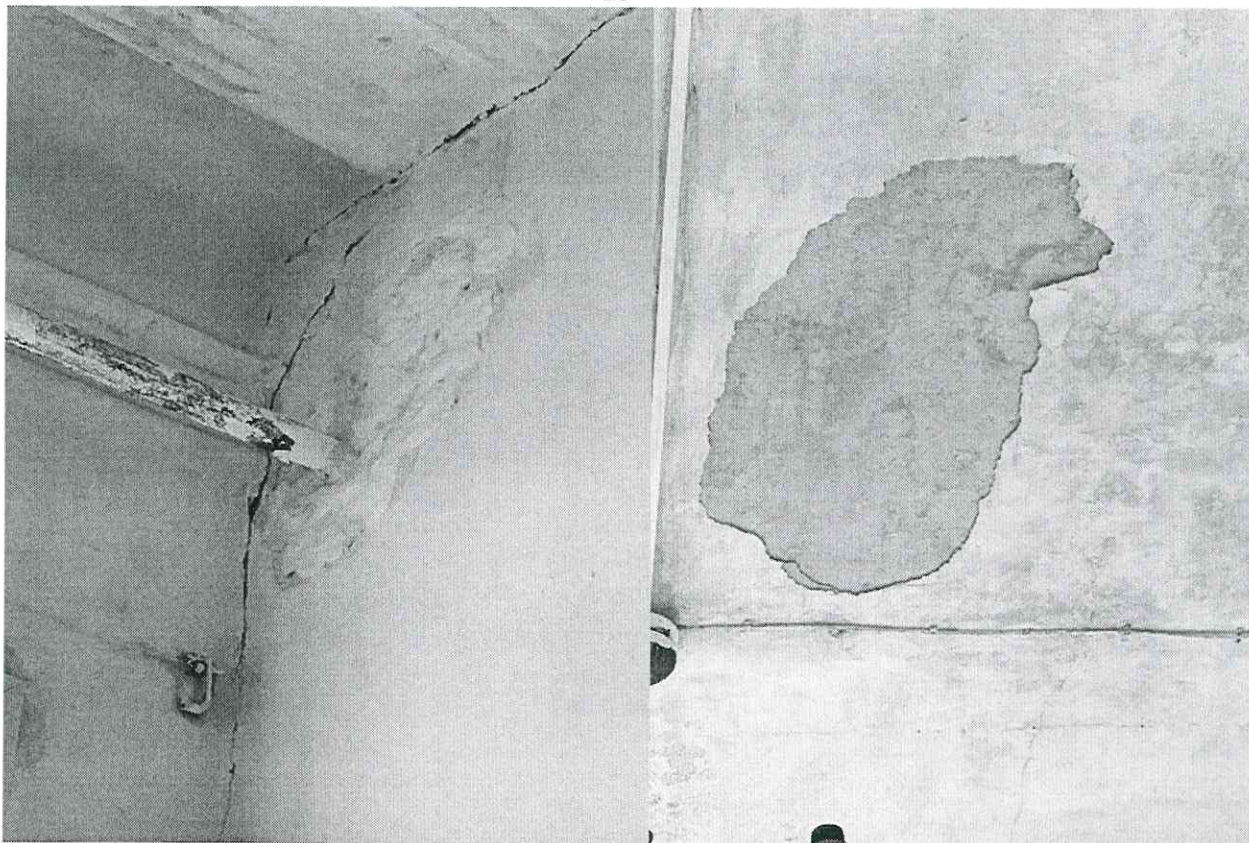


Нежилое помещение № 3 (лит. А), этаж 2;
Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, 35
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.04.2022

Здание построено в 1910 году. Учреждению выдано Управлением по охране объектов культурного наследия Приморского края (далее - Госорг) охрannое обязательство № 219-11 по недвижимому памятнику истории и культуры от 11.08.2011 года, в соответствии с которым Учреждение обязуется объект культурного наследия регионального значения, находящийся под охраной государства, в целях его дальнейшего сохранения как памятника истории и культуры, использовать нежилые помещения № 3 (лит. А) общей площадью 369,5 кв. м., расположенные на втором этаже под нежилые помещения по профилю Учреждения.

В соответствии с требованиями статьи 42 Закона Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») к ремонтным работам на объекте культурного наследия относятся научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

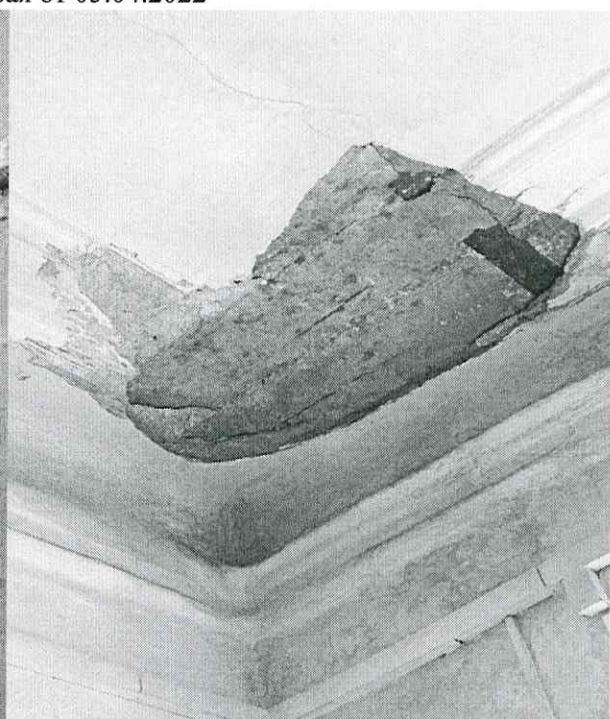
Учреждением производился только текущий ремонт внутренней поверхности стен и потолков. Многократное наслоение окрасочного слоя привело к его отслоению, вздутию.



Помещение лаборатории, г. Уссурийск, ул. Пушкина, 35
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.04.2022



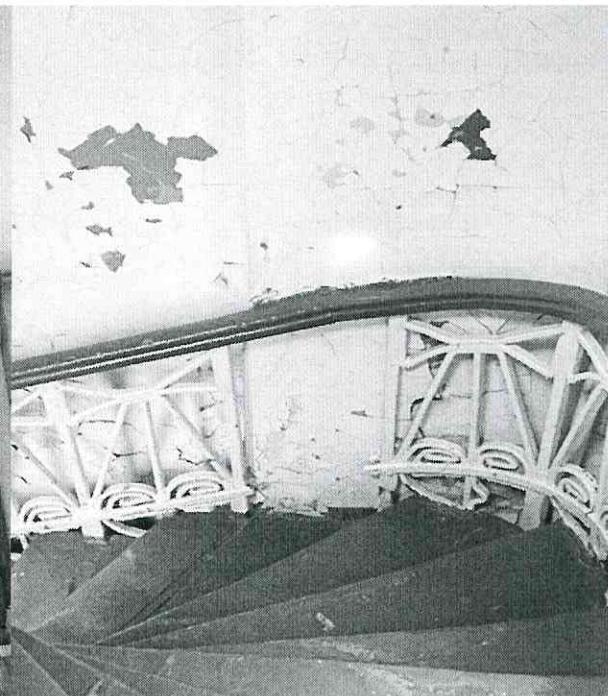
Вход в баклабораторию Приморский край, г.
 Уссурийск, ул. Пушкина, 35
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
 края от 05.04.2022



Потолок баклаборатории, Приморский край,
 г. Уссурийск, ул. Пушкина, 35
 Фото Контрольно-счетной палаты
 Приморского края от 05.04.2022



Автоклавная, Приморский край, г. Уссурийск,
ул. Пушкина, 35
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 05.04.2022



Основная лестница, Приморский край, г.
Уссурийск, ул. Пушкина, 35
Фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 05.04.2022

По состоянию на 05.04.2022 работы по ремонту фасада здания, закрепленные охранным обязательством № 2019-11 от 11.08.2011 по недвижимому памятнику истории и культуры Учреждением не проведены.

В результате длительной эксплуатации здания без капитального ремонта, фасад, внешний облик здания обветшал. Утрачен окрасочный слой фасада. На фасадах разрушается штукатурка, выпадают кирпичи, нависающие элементы, которые могут упасть на человека, не отбиты. Штукатурка на цоколе также крошится, фундамент разрушается.

Несмотря на свою ценность, здание находится в запущенном состоянии.

Состояние внешних архитектурно-конструктивных элементов объекта недвижимости оценивается как неудовлетворительное (фото прилагается).



Фасад здания, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, 35
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.04.2022

Акты обследования объекта недвижимости на необходимость капитального ремонта, акты об аварийном состоянии здания отсутствуют.

Техническое обследование здания не проводилось, в связи с чем не представляется возможным дать оценку состоянию строительных конструкций; определить физический износ здания.

Заявки Учреждения в министерство здравоохранения Приморского края на капитальный ремонт объекта отсутствуют.

Поскольку здание находится в неудовлетворительном состоянии, при этом расположено в пределах населенного пункта, то непринятие своевременных мер по его сохранности создает угрозу жизни, здоровью неопределенного круга лиц.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля за сохранностью имущества Приморского края, что в свою очередь, может повлечь его порчу и разрушение.

Филиал г. Владивосток

Трехэтажное здание (лит. А) с мансардой общей площадью 581,2 кв. м. 1918 года постройки также является объектом культурного наследия регионального значения. Охранное обязательство по недвижимому памятнику истории и культуры Учреждением по запросу сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края не представлено по причине его отсутствия.

За весь период эксплуатации здание меняло назначение. Прежнее назначение – баня Дивулина. С 11.08.1930 года на базе бани открывается дезинфекционная станция с санпропускником.

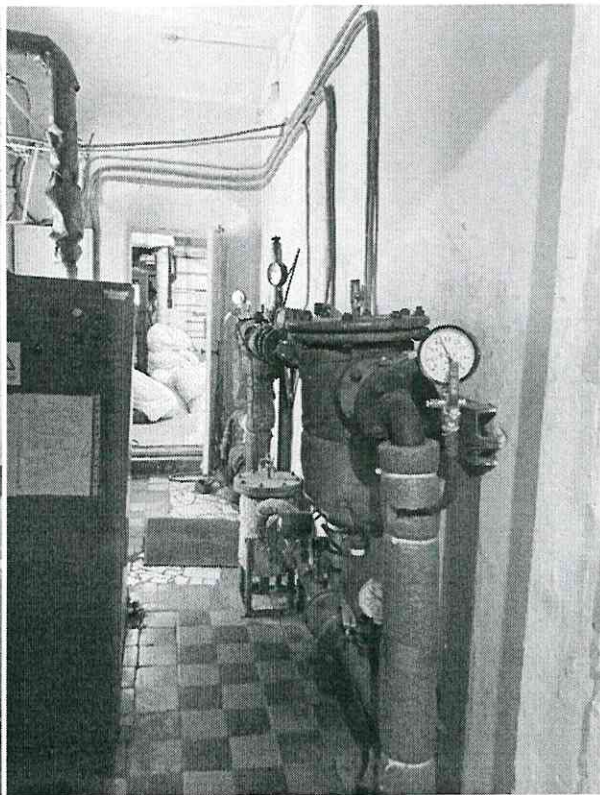
За годы эксплуатации здания производился лишь текущий ремонт внутренней поверхности стен и потолков. Многократное наложение окрасочного слоя привело к его отслоению, вздутию. На стенах и потолке наблюдаются отслоение краски, штукатурки, волосяные трещины.



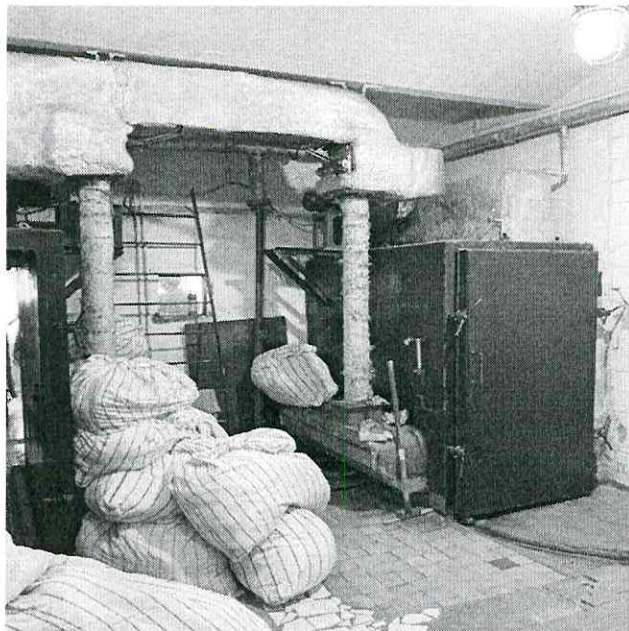
Фасад здания, Приморский край, г. Владивосток, ул. Капитана Шефнера, д.6
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.04.2022



Солевой парогенератор, ул. Капитана Шефнера, д.6
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.04.2022



Тепловой узел ул. Капитана Шефнера, д.6
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.04.2022



Дезинфекционная камера ул. К. Шефнера, д.6
Фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.04.2022



Гараж-склад, К. Шефнера, д. 22
Фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.04.2022

Гараж-склад представляет собой одноэтажное здание (лит. Б) общей площадью 157,5 кв. м. (1932 года постройки).

Городская дезостанция (лит. А) с подвалом и пристройкой (лит. А1) общей площадью 102,7 кв. м. 1932 года постройки представляет собой одноэтажное деревянное здание. В результате длительной эксплуатации здания без капитального ремонта, фасад, внешний облик здания обветшал.

Контора (лит. В) представляет собой одноэтажное здание общей площадью 36,8 кв. м.



Одноэтажное здание с подвалом и пристройкой, г. Владивосток, ул. Капитана Шефнера, д.22
Фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.04.2022



Контора, г. Владивосток, ул. Капитана Шефнера, д.22
Фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.04.2022

Акты обследования зданий (трехэтажное здание и одноэтажное здание с подвалом и пристройкой) на необходимость капитального ремонта, акты об аварийном состоянии зданий отсутствуют. Техническое обследование зданий не проводилось, в связи с чем не представляется возможным дать оценку состоянию строительных конструкций; определить физический износ здания.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты контрольных мероприятий в ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» подписаны главными врачами без разногласий.

10. Выводы.

По цели 1.

1. При проверке соблюдения требований действующего законодательства при распоряжении имуществом, находящимся в собственности Приморского края и принадлежащего краевым государственным учреждениям здравоохранения на праве оперативного управления установлено следующее.

1.1. Все проверенные объекты - ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Находкинская городская больница», КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» используют движимое и недвижимое имущество в соответствии с целями и задачами, установленными уставами Учреждений.

1.1.1. В ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница» (далее - ГБУЗ «ККПБ»):

в нарушение части 3 статьи 298 ГК РФ, пункта 11 статьи 16 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении собственностью Приморского края» объект недвижимого имущества - складское помещение (лит. 7) демонтирован без получения соответствующего согласования с уполномоченным органом по управлению имуществом Приморского края – министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и без получения рекомендаций отраслевого органа исполнительной власти Приморского края – министерством здравоохранения Приморского края;

в нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (редакция от 11.04.2018), ГБУЗ «ККПБ» не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое отсутствие недвижимого имущества - складское помещение (лит. 7);

в нарушение пунктов 28, 71, 78 Инструкции № 157н, пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (редакция от 02.11.2021), изменение стоимости земельных участков не отражено в бухгалтерском учете финансового года, в котором

произошли указанные изменения, что привело к искажению данных баланса формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2022 на общую сумму 6 788,05 тыс. рублей;

комиссией по поступлению и выбытию активов не принято решений по соблюдению условий, определенных нормативными актами и Учетной политикой, в результате, в регистрах бюджетного учета ГБУЗ «ККПБ» по состоянию на 01.01.2022 по счету 101.00 «Основные средства», как и по счету 105.00 «Материальные запасы» числятся жалюзи, в том числе по счету 101.00 «Основные средства» на сумму 60,54 тыс. рублей; по счету 105.00 «Материальные запасы» на сумму 27,34 тыс. рублей;

в нарушение пунктов 98, 99, Инструкции № 157н ГБУЗ «ККПБ» на балансовом счете 105.00 «Материальные запасы» учитывались мониторы, жалюзи, видеорегистратор, веб камеры, не являющиеся материальными запасами на общую сумму 576,56 тыс. рублей.

1.1.2. КГБУЗ «Находкинская городская больница»:

в нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» КГБУЗ «Находкинская городская больница» не приняты меры по регистрации права оперативного управления на 3 объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3 344,08 тыс. рублей, в том числе: здание - бойлерная, балансовой стоимостью 1 521,93 тыс. рублей, котельная № 1, балансовой стоимостью 1 822,15 тыс. рублей, здание ФАПа, расположенное по адресу: г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 1А;

Контрольно-счетной палате Приморского края не представлены документы (ввиду их отсутствия), подтверждающие факт передачи помещений ФАПа в п. Авангард в пользование КГБУЗ «Находкинская городская больница», расположенного в здании на 1 этаже по адресу: Приморский край, г. Находка, п. Авангард, ул. Ливадийская, д. 2, где фактически осуществляется первичный медицинский прием пациентов, в результате чего на данный объект государственная регистрация возникновения или перехода прав не проведена и он не отражен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование»;

в нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ, статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации КГБУЗ «Находкинская городская больница» не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками (г. Находка, п. Южно-Морской, ул. Гайдамакская, д. 14; г. Находка, ул. Дзержинского, д. 5) на общую сумму 26 676,57 тыс. рублей, на которых расположены объекты недвижимости находящиеся в оперативном управлении КГБУЗ «Находкинская городская больница»: поликлиника (п. Южно-Морской); гаражные боксы; хозяйственный корпус; поликлиника;

в отсутствии решения органа местного самоуправления о предоставлении земельного участка, предусмотренного требованиями статьи 30, 32 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции от 05.04.2012 № 66), КГБУЗ «Находкинская городская больница» осуществляет постоянное (бессрочное) пользование земельным участком за кадастровым номером 25:1:060001:519, местоположение которого установлено относительно

ориентира, расположенного в 30 м. от ориентира ул. Комарова на север. Почтовый адрес: Приморский край, с. Душкино, ул. Комарова, 37. Земельный участок поставлен на кадастровый учет 17.05.2013 с видом разрешенного использования: пункты оказания первой медицинской помощи;

в нарушение пункта 1 постановления Администрации Приморского края от 22.10.2010 № 342-па в Перечень особо ценного имущества, утвержденном Учреждением, по состоянию на 01.04.2022 не включено движимое имущество в количестве 15 объектов балансовой стоимостью 4 515,12 тыс. рублей, в связи с чем, в нарушение пунктов 22, 37, 53 Инструкции № 157-н данные объекты не отнесены к категории «Особо ценное движимое имущество учреждения» и не отражены по счету 0 101 20 000 «Особо ценное движимое имущество учреждения».

1.1.3. КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск, Приморский край» (далее - КГБУЗ «Дезинфекционная станция»):

в отсутствие решения министерства имущественных и земельных отношений Приморского края о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 25:34:017001:1978, КГБУЗ «Дезинфекционная станция» осуществляет постоянное (бессрочное) пользование земельным участком, на территории которого расположен объект недвижимого имущества, находящийся в оперативном управлении Учреждения - нежилое помещение № 3 (лит. А), площадью 369,5 кв. м., по адресу Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, д.35, 2 этаж;

в нарушение подпункта «а» пункта 1 постановления Администрации Приморского края № 342-па в Перечень особо ценного имущества по состоянию на 01.01.2022 не включено движимое имущество в количестве 3 объектов на общую сумму 1 300,7 тыс. рублей, в том числе: автомобиль TOYOTA PROBOX (год выпуска 2010) балансовой стоимостью 420,0 тыс. рублей; остаточной стоимостью 0 рублей; палатка металлокаркасная модульного типа «ЧС-72» (год выпуска 2020) балансовой стоимостью 364,9 тыс. рублей, остаточной стоимостью 354,76 тыс. рублей; стерилизатор паровой вертикальный автоматический СПВА-75-1-НН, год выпуска 2021 год, стоимостью 515,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 398,92 тыс. рублей. В период проверки нарушение устранено.

Цель 2.

1. Контрольно-счетной палатой Приморского края на примере трех бюджетных учреждений здравоохранения рассмотрена проблема эффективного использования государственного имущества, в том числе движимого и недвижимого имущества, включая использование земельных участков. Повышение актуальности данной проблемы обусловлено тем, что переданное в оперативное управление имущество, в части государственных учреждений находится в изношенном состоянии, часто непригодном для использования и нуждающемся в капитальном ремонте. Кроме того, применение устаревшего, изношенного оборудования влияет на качество диагностики заболеваний и качество оказания помощи, а в отношении дезинфекционных станций - на качество оказания государственных услуг в области дезинфекции, дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных и

паразитарных заболеваний и в условиях чрезвычайных ситуаций.

1.1.1. КГБУЗ «Находкинская городская больница»:

в нарушение пункта 2.10 Учетной политики Комиссией по поступлению и выбытию активов не принято решений по установлению сроков полезного использования объектов основных средств, в результате в составе иного движимого имущества числятся около 45 объектов основных средств, в основном медицинское оборудование, со сроком эксплуатации от 15 лет до 46 лет на общую сумму 1 917,38 тыс. рублей;

в результате осмотра комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения 02.03.2022 зданий и помещений, действующих ФАПов, установлено, что в основном помещения требуют или капитального ремонта, или установки новых модульных конструкций:

ФАП в с. Душкино - в январе 2021 года произошел пожар и до настоящего времени первичная медико-санитарная помощь в данном селе оказывается на дому. Документы на списание сгоревшего ФАПа в министерство земельных и имущественных отношений Приморского края не направлены. Материальный ущерб от пожара составил 3 537,9 тыс. рублей, включая оборудование и инвентарь. По состоянию на 01.03.2022, остаточная стоимость неиспользуемого в течении 1,3 года ФАПа составляет 2 116,7 тыс. рублей. Техническая экспертиза модульного ФАПа, поврежденного пожаром, для подтверждения непригодности для дальнейшего использования по целевому назначению для подготовки документов на списание данного объекта, КГБУЗ «Находкинская городская больница» не проводилась.

ФАП в п. Средний – необходимо приобретение и монтаж конструкций, взамен существующего (есть наличие земельного участка);

ФАП в с. Анна, - новое приобретение и монтаж конструкций (нет в наличии земельного участка);

ФАП в п. Авангард - новое приобретение и монтаж конструкций (есть наличие земельного участка);

в нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (редакция от 11.04.2018), КГБУЗ «Находкинская городская больница» не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое наличие следующего имущества - ФАП п. Авангард, три контейнера (гаражи), объект незавершенного строительства и ограждение металлическое. В период проверки нарушение устранено;

в нарушение Стандарта оснащения врачебной амбулатории ФАПы в с. Анна: п. Авангард и п. Средний не оснащены в полной мере медицинским оборудованием. В вышеуказанных ФАПах отсутствуют автоматические дефибрилляторы; шины для транспортной иммобилизации (разной конструкции); кислородные ингаляторы; дыхательные аппараты ручные (мешок Амбу); анализаторы гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови; спирометры и т.д.

осмотр комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения 02.03.2022 зданий бойлерной и котельной показал, что здания находятся в непригодном для использования состоянии, так как в наличии только наружные стены, перегородки и чердачные перекрытия. Однако Учреждение не обращалось за экспертным заключением о техническом состоянии зданий. Визуально состояние зданий можно оценить, как аварийное, к использованию по назначению не пригодное и экономически нецелесообразное к восстановлению. Существует угроза обрушения, однако меры по списанию данных объектов недвижимости Учреждением не принимаются;

на территории КГБУЗ «Находкинская городская больница» находится полуразрушенный объект незавершенного строительства, не числящийся на балансе Учреждения. Осмотром определено, что обрушение плит перекрытия может являться угрозой для жизни и здоровья пациентов и сотрудников Учреждения.

1.1.2. ГБУЗ «ККПБ»:

в состав особо ценного имущества входят объекты со сроком эксплуатации от 16 до 28 лет. Кроме того, 51,5 % или 17 ед. особо ценного движимого имущества достигло 100 % амортизации (например, АТС PANACONC- 28 лет; холодильная камера - 18 лет; стоматологическая - 16 лет), автомобиль TOYOTA LAND CRUISER, - 16 лет). Из объектов особо ценного имущества на момент контрольного мероприятия не используются: автомобиль легковой универсал Рено Дустер, стоимостью 725,2 тыс. рублей, непригодный к использованию по причине дорожно-транспортного происшествия; вошер (промыватель микропланшетов) MW - 12А, срок эксплуатации 7 лет, стоимостью 176,0 тыс. рублей, остаточной стоимостью 20,95 тыс. рублей, непригодный к использованию по причине неисправности, объекту требуется ремонт;

сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация объектов Учреждения, в результате выявлено, что два объекта общей площадью 3 755,7 кв. м. (психиатрическая больница лит. 1 и лит. 2, Приморский край, г. Владивосток, ул. Шепеткова, 14) находятся в аварийном состоянии, требующих реконструкции или капитального ремонта, в том числе:

здание лечебного корпуса по адресу: г. Владивосток, ул. Шепеткова, 14 (лит. 1), относится к 3-й категории технического состояния, что характеризуется неудовлетворительным состоянием строительных конструкций. Физический износ составляет 44 %. За время эксплуатации межэтажные деревянные перекрытия подвержены значительному физическому и моральному износу. В результате длительной эксплуатации здания без капитального ремонта, фасад, внешний облик здания обветшал;

здание психиатрической больницы (лит. 2) по адресу ул. Шепеткова, д. 14, г. Владивосток, год постройки – 1960, процент физического износа здания больницы составляет 47 %. Техническое состояние конструктивных элементов здания больницы оценивается как неудовлетворительное (части конструктивных элементов – удовлетворительное и ветхое), при котором

надлежащая эксплуатация конструктивных элементов возможна лишь при условии проведения капитального ремонта (полной замены элемента); здание нуждается в комплексном капитальном ремонте;

общая площадь зданий, в которых размещены стационарные отделения составляет 3 665,6 кв. м. полезная площадь 903,2 кв. м, следовательно, на одного больного приходится 1,77 кв. м площади в палате при норме 6 кв. м. Осмотром комиссией из сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края и Учреждения помещений и палат стационара, включая 3 мужских и 2 женских отделений установлено, что в палатах находятся от 10 до 16 пациентов, что свидетельствует о существенной нехватки помещений для размещения подразделений, удовлетворяющих требованиям санитарных правил СП 2.1.3678-20. Сравнительный анализ фактической и нормативной площадей указывает на её четырёхкратный дефицит (1,77 м² и 6 м² соответственно);

для увеличения объема и повышения качества оказываемых психиатрических и иных медицинских услуг населению края и приведения в соответствии с нормами и требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в 2009 году начато строительство психиатрической больницы на 550 коек;

за 2009 - 2021 годы законами о краевом бюджете на соответствующий год общая сумма предусмотренных плановых назначений составила 1 929 734,46 тыс. рублей или 66,3 % к общему объему программных назначений (2 912 626,86 тыс. рублей), из них на сумму 19 020,08 тыс. рублей составили расходы за счет средств краевого бюджета на охрану объекта незавершенного строительства. Израсходовано средств за весь период строительства в размере 630 323,32 тыс. рублей или 32,7 % к общему объему плановых назначений, утвержденных законами о краевом бюджете на соответствующий год (1 929 734,46 тыс. рублей);

адресной инвестиционной программой Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 29.12.2021 № 875-пп (в редакции Постановления Правительства Приморского края от 02.02.2022 года № 53-пп); предусмотрены капитальные вложения на мероприятие 7.1.5 «Реконструкция объекта незавершенного строительства «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек» под объект «Краевая многофункциональная детская клиническая больница на 668 коек в г. Владивостоке в районе ул. Русская 100», в том числе проектно-изыскательские работы в сумме 600,0 тыс. рублей. Таким образом, на базе многолетнего (в течении 13 лет) возведения краевой психиатрической больницы на 550 коек принято решение строительства краевой многофункциональной детской клинической больницы на 668 коек. В результате проблема недостатка площадей, как в стационаре, так и в диспансерном звене для ГБУЗ «ККПБ» на данный момент не решена;

в настоящее время состояние показателей психического здоровья населения Приморского края превышает показатели в среднем по Российской Федерации и в ДВФО. В Приморье в государственные учреждения,

оказывающие психиатрическую помощь, ежегодно обращаются в среднем до 60 тысяч человек. Но в соответствии с исследованиями, психическими расстройствами страдает не меньше 25 % жителей края¹².

1.1.3. КГБУЗ «Дезинфекционная станция»:

в составе особо ценного имущества по состоянию на 01.01.2022 числятся автотранспортные средства со сроком эксплуатации от 24 до 29 лет (Toyota Lite Ace стоимостью 213, 9 тыс. рублей, 1998 года выпуска; Toyota Cresta стоимостью 277,02 тыс. рублей, 1993 года выпуска; ГАЗ 3307 с дезинфекционной камерой, стоимостью 158,567 тыс. рублей, 1994 года выпуска). Кроме того, 72,7 % или 8 ед. особо ценного движимого имущества (из 11 объектов) достигло 100 % амортизации;

в период реорганизации в марте 2020 года Учреждению на баланс передан автотранспорт в количестве двух единиц общей балансовой стоимостью в сумме 515,9 тыс. рублей, относящийся к категории «особо ценное имущество», в неисправном состоянии, не подлежащий ремонту и требующий списания. Документы о списании автотранспортных средств для согласования с уполномоченным органом по управлению имуществом Приморского края - министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и для получения рекомендаций отраслевого органа исполнительной власти Приморского края – министерством здравоохранения Приморского края Учреждением не направлялись;

осмотр подразделений Учреждения, показал, что нежилое помещение № 3 (лит. А) общей площадью 369,5 кв. м., этаж 2 по адресу г. Уссурийск, ул. Пушкина, д.35 является объектом культурного наследия Приморского края. В результате длительной эксплуатации здания без капитального ремонта, внешний облик фасада здания обветшал. Утрачен окрасочный слой фасада. На фасаде разрушается штукатурка, выпадают кирпичи, нависают элементы фасада (могут упасть на человека). Штукатурка на цоколе также крошится, фундамент разрушается. Несмотря на свою ценность, здание находится в запущенном состоянии. Заявки Учреждения в министерство здравоохранения Приморского края на капитальный ремонт объекта отсутствуют. Поскольку здание находится в неудовлетворительном состоянии, при этом расположено в пределах населенного пункта, то непринятие своевременных мер по его сохранности создает угрозу жизни, здоровью неопределенного круга лиц. Данные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля за сохранностью имущества Приморского края, что в свою очередь, может повлечь его порчу и разрушение;

трехэтажное здание (лит. А) с мансардой общей площадью 581,2 кв. м. 1918 года постройки, по адресу г. Владивосток, ул. Шефнера, д.6 также является объектом культурного наследия регионального значения. Охранное обязательство по недвижимому памятнику истории и культуры Учреждением по запросу сотрудников Контрольно-счетной палаты Приморского края не представлено по причине его отсутствия. За годы эксплуатации здания

¹² Рассчитывается как производное числа зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом психического расстройства и расстройства поведения, умноженного на 100000, деленного на численность населения Приморского края на конец года. Данные с портала «Правозащитная карта России».

производился лишь текущий ремонт внутренней поверхности стен и потолков. Многократное наслоение окрасочного слоя привело к его отслоению, вздутию. На стенах и потолке наблюдаются отслоение краски, штукатурки, волосяные трещины. Акты обследования зданий (трехэтажное здание и одноэтажное здание с подвалом и пристройкой) на необходимость капитального ремонта, акты об аварийном состоянии зданий отсутствуют. Техническое обследование зданий не проводилось, в связи с чем не представляется возможным дать оценку состоянию строительных конструкций; определить физический износ здания.

Предложения (рекомендации).

1. Направить отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края; информационные письма в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края; министерство здравоохранения Приморского края; инспекцию по охране объектов культурного наследия Приморского края.

2. Направить представления для устранения выявленных нарушений и замечаний в ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница»; КГБУЗ «Находкинская городская больница»; КГБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уссурийск».

Руководитель контрольного мероприятия -
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Л.М. Дмитренко