

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края  
на годовой отчет об исполнении бюджета территориального  
фонда обязательного медицинского страхования  
Приморского края за 2021 год**

Утверждено коллегией  
Контрольно-счетной палаты Приморского края  
(протокол от 31.05.2022 № 10)

**Владивосток  
2022 год**

|     |                                                                                    |    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.  | Общие положения                                                                    | 3  |
| 2.  | Основные параметры бюджета ТФОМС                                                   | 3  |
| 3.  | Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС                                            | 5  |
| 4.  | Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС                                           | 12 |
| 5.  | Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС                              | 21 |
| 6.  | Анализ размера дефицита (профицита) бюджета ТФОМС и источников его финансирования  | 22 |
| 7.  | Реализация текстовых статей бюджета ТФОМС                                          | 22 |
| 8.  | Остатки денежных средств на лицевом счете ТФОМС на начало и конец финансового года | 24 |
| 9.  | Анализ итогов реализации Территориальной программы ОМС                             | 26 |
| 10. | ВЫВОДЫ                                                                             | 34 |

## 1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – бюджет ТФОМС) за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК КСП Приморского края - 4 (бюджет) «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за отчетный финансовый год, подготовка на него заключения» (утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 18.04.2019 № 4).

В заключении использованы результаты экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по результатам внешней проверки годового отчета по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Приморского края за 2021 год», проведенного в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.04.2022 № 14 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия на объекте государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края».

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год представлен Правительством Приморского края в срок, установленный Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

Годовая бюджетная отчетность государственного бюджетного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» (далее – ГУ ТФОМС ПК) за 2021 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

## 2. Основные параметры бюджета ТФОМС

Бюджет ТФОМС является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2021 году ТФОМС как участник бюджетного процесса (статья 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации) осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ) и другими



нормативными правовыми актами.

В течение 2021 года в Закон Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ внесены изменения<sup>1</sup>, с учетом которых плановые назначения бюджета ТФОМС по доходам увеличены на 1 862,3 млн рублей, по расходам увеличены на 2 331,5 млн рублей и утверждены по доходам в сумме 36 190,4 млн рублей (на 6,8 % выше показателя 2020 года), по расходам в сумме 36 659,6 млн рублей (на 6,9 % выше показателя 2020 года), с предельным размером дефицита в сумме 469,2 млн рублей, что на 17,2 % выше уровня прошлого года (400,3 млн рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поступлением в бюджет ТФОМС средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и поступлением доходов, направляемых на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования сверх объемов, утвержденных Законом Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ, в сводную бюджетную роспись внесены изменения на общую сумму 1 471,6 млн рублей.

В результате внесенных изменений в бюджетную роспись уточненный план по расходам составил 38 131,2 млн рублей.

Фактическое исполнение по доходам составило 37 395,7 млн рублей, что на 1 205,3 млн рублей (3,3 %) выше годового плана, по расходам исполнение составило 36 086,6 млн рублей, что на 2 044,5 млн рублей (5,4 %) ниже уточненного годового плана.

Основные показатели исполнения бюджета ТФОМС за 2021 год в сопоставлении с отчетными данными за 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(млн рублей)

| Наименование показателя    | Исполнено за 2020 год | 2021 год                                                                              |                                                                                     |                                                  |            |              |              | Рост (+), снижение (-), к 2020 году (%) |
|----------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------|--------------|--------------|-----------------------------------------|
|                            |                       | утверждено Законом Приморского края от 21.12.2020 № 970 – КЗ в редакции от 21.12.2020 | утверждено Законом Приморского края от 21.12.2021 № 970-КЗ в редакции от 20.12.2021 | с учетом внесенных изменений в бюджетную роспись | исполнение | % исполнения | сумма (+, -) |                                         |
| Доходы бюджета             | 33 893,2              | 34 328,1                                                                              | 36 190,4                                                                            |                                                  | 37 395,7   | 103,3        | (+)1 205,3   | (+)10,3                                 |
| Расходы бюджета            | 33 824,3              | 34 328,1                                                                              | 36 659,6                                                                            | 38 131,2                                         | 36 086,6   | 94,6         | (-)2 044,6   | (+)6,7                                  |
| Профицит(+)<br>дефицит (-) | (+)68,9               |                                                                                       | (-)469,2                                                                            |                                                  | (+)1 309,1 |              |              |                                         |

По отношению к исполнению бюджета ТФОМС за 2020 год, в 2021 году отмечается рост доходов на 3 502,5 млн рублей, или на 10,3 %, расходы увеличились на 2 262,3 млн рублей, или на 6,7 %.

<sup>1</sup> Закон Приморского края от 20.07.2021 № 1087 -КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

Закон Приморского края от 20.12.2021 № 29- КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».



При плановых показателях дефицита в размере 469,2 млн рублей по итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился профицит в сумме 1 309,1 млн рублей.

Структура представленного Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ. Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Приморского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год (форма отчетности 053117). При подготовке заключения на отчет и проект закона Приморского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности и пояснительной записки к указанному проекту закона.

Коды бюджетной классификации, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС, соответствуют Порядкам:

формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;

применения классификации операций сектора государственного управления (приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н).

### **3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС**

В соответствии с утвержденными показателями Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ общий планируемый объем доходов составляет 36 190,4 млн рублей, исполнение на 103,3 %, или 37 395,7 млн рублей (с учетом возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение), что на 1 205,3 млн рублей сверх предусмотренного плана.

Перевыполнение плановых назначений обусловлено в основном поступлением сверх законодательно утвержденного объема межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Сравнивая доходы бюджета ТФОМС за отчетный год в абсолютных значениях, отмечаем то, что их поступление имеет тенденцию роста к соответствующему предыдущему периоду на 10,3 %, или на 3 502,5 млн рублей (в 2019 к 2018 году – на 9,4 %, в 2020 к 2019 году – на 7,6 %).

Исполнение объемов доходной части бюджета ТФОМС за периоды 2018 - 2021 годов представлено в диаграмме.



Анализ доходной части бюджета ТФОМС за 2021 год представлен в таблице 2.

Таблица 2  
(млн рублей)

| Наименование показателя                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2021 год                          |                 | %            | Отклонения (2021 к 2020)           |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------|--------------|------------------------------------|--------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | утвержденные бюджетные назначения | исполнено       |              | сумма (+)<br>рост,<br>(-) снижение | % отклонения |
| <b>ДОХОДЫ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>36 190,4</b>                   | <b>37 395,7</b> | <b>103,3</b> | <b>(+) 3 502,5</b>                 | <b>10,3</b>  |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>300,9</b>                      | <b>74,8</b>     | <b>24,8</b>  | <b>(-) 170,9</b>                   | <b>69,6</b>  |
| <i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 293,1                             | 62,4            | 21,3         | (-) 165,2                          | 75,6         |
| <i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 7,8                               | 12,4            | 159,2        | (-) 5,7                            | 31,5         |
| <b>Безвозмездные поступления</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>35 889,5</b>                   | <b>37 320,9</b> | <b>104,0</b> | <b>(+) 3 673,4</b>                 | <b>10,9</b>  |
| <b>1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>36 113,1</b>                   | <b>37 552,4</b> | <b>104,0</b> |                                    |              |
| <i>1.1. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов (поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования), в том числе</i>                                                                                                                                                                                                                              | 34 184,1                          | 34 175,4        | 99,97        |                                    |              |
| <i>1.1.1. субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъекта Российской Федерации</i>                                                                                                                                                                                                                                                    | 33 773,7                          | 33 773,7        | 100          | (+) 613,6                          | 1,9          |
| <i>1.1.2. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)</i>                                                                                                                                                             | 107,5                             | 107,5           | 100          | (-) 122,3                          | 53,2         |
| <i>1.1.3. межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2021 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и</i> | 285,7                             | 285,7           | 100          |                                    |              |

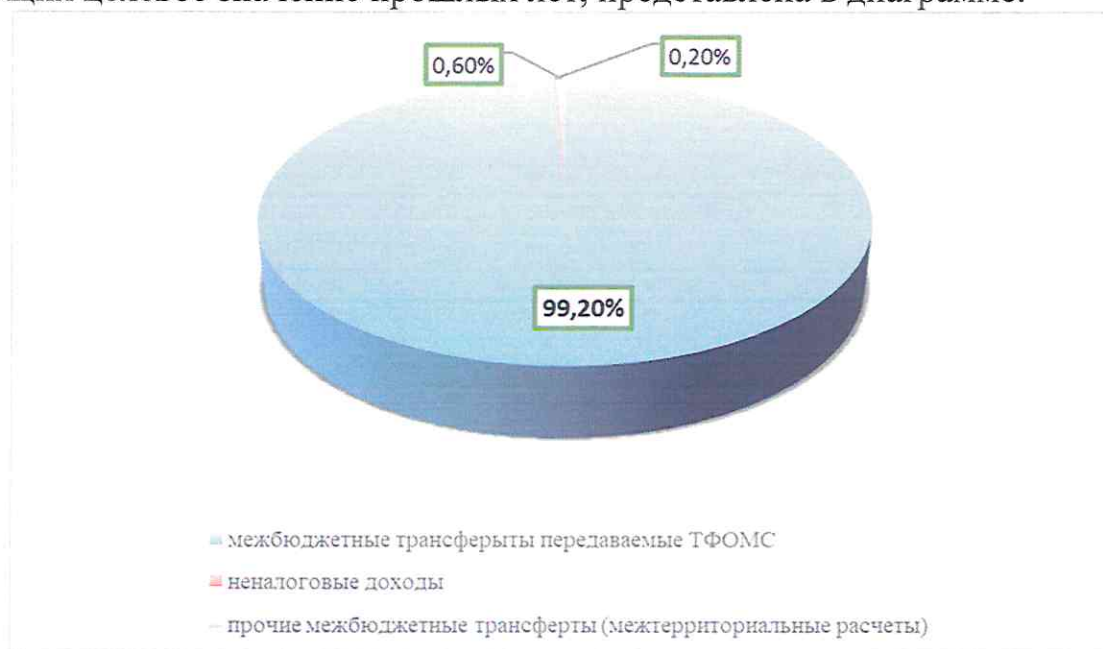


|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |           |           |       |          |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-------|----------|------|
| (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |           |       |          |      |
| 1.1.4.межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения                                                                                                                                                        | 17,1      | 8,5       | 49,7  | (+)0,1   | 1,2  |
| 1.2. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (краевой бюджет)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1 674,2   | 3 145,5   | 187,9 |          |      |
| 1.2.1.Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)                                                                                                                                                 | 55,9      | 55,9      | 100   |          |      |
| 1.2.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования                                                     | 283,5     | 283,5     | 100   | (+)81,9  | 40,6 |
| 1.2.3.межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | 1 334,8   | 2 806,1   | 210,2 |          |      |
| 1.3.поступления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде прочих межбюджетных трансфертов в возмещение средств за оказанную медицинскую помощь застрахованным лицам других территорий (в рамках межтерриториальных расчетов)                                                                                                                                                                                   | 254,9     | 231,4     | 90,8  | (-) 0,4  | 0,2  |
| 2. доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 0,4       | 3,0       | 750   | (+)0,2   | 10,7 |
| 3. возврат остатков субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования                                                                                                                                                                                                                                                           | (-) 224,0 | (-) 234,5 | 104,7 | (+) 47,6 | 25,5 |

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 37 320,9 млн рублей при плане 35 889,5 млн рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 99,8 %, налоговые и неналоговые доходы 0,2 %.

Более 90 % в общем объеме безвозмездных поступлений составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Структура доходов бюджета ТФОМС в 2021 году без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, представлена в диаграмме.



По результатам исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 2021 год отмечено следующее.

**Группа «Налоговые и неналоговые доходы»**, как и в предыдущие периоды, так и в 2021 году, не являлась определяющей – в общих доходах в бюджете ТФОМС ее удельный вес составляет 0,2 %. Исполнение составило в сумме 74,8 млн рублей, или 24,8 % к плану года (план – 300,9 млн рублей), в том числе:

62,4 млн рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования исполнены на 21,3 % от плана. По сравнению с 2020 годом данный вид дохода снизился в 3,6 раза, или на 165,2 млн рублей. Низкий процент плановых назначений по данному направлению связан с тем, что данные поступления имеют несистемный характер, а также уменьшением поступивших от страховых медицинских организаций (далее – СМО) средств по результатам проведения медико-экономического контроля;



12,4 млн рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба<sup>2</sup>. Поступило средств сверх утвержденного плана на 4,6 млн рублей, исполнено на 159,2 % к годовому плану. По сравнению с 2020 годом (18,1 млн рублей), объем поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба снизился на 5,7 млн рублей, или 31,5 %.

**Показатели по группе «Безвозмездные поступления»** исполнены за отчетный год на 104,0 %, или на 37 320,9 млн рублей, при плановых назначениях 35 889,5 млн рублей.

По сравнению с прошлым периодом объем безвозмездных поступлений увеличен на 3 673,4 млн рублей, или на 10,9 %.

В том числе:

**межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС из бюджета ФФОМС**, поступили в общей сумме 34 175,4 млн рублей (99,97 %) и включают объемы поступивших средств в виде:

*субвенций бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* – 33 773,7 млн рублей, или 100 % к годовым бюджетным назначениям. Доля в общем объеме доходов составляет 90,3 %.

По сравнению с 2020 годом (33 160,1 млн рублей) объем субвенций увеличен на 613,6 млн рублей, или 1,9 %. За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Федеральным законом от 08.12.2020 № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено распределение субвенций из бюджета ФФОМС, направляемых в бюджеты ТФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий. Согласно приложению 6 к настоящему Федеральному закону Приморскому краю предусмотрен объем субвенций на 2021 год в сумме 33 773,7 млн рублей, который отражен в доходной части бюджета ТФОМС в полном объеме;

*межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала*, – 107,5 млн рублей, или исполнение 100 %. Поступления отчетного периода ниже уровня 2020 года в 2,1 раза, или на 122,3 млн рублей (229,8 млн рублей);

<sup>2</sup> Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов); прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.



*межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 285,7 млн рублей, или 100 %, что соответствует утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1722-р «Об использовании остатков средств бюджета ФФОМС» объему иного межбюджетного трансферта, предусмотренному Приморскому краю;*

*межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 8,5 млн рублей, или 50,0 %, от утвержденного объема (17,1 млн рублей). Поступления отчетного периода ниже уровня 2020 года на 1,2 %.*

Неисполнение плановых назначений связано с действием ограничительных условий предоставления и небольшим размером денежных выплат, предусмотренных действующими Правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденными постановлением № 1940<sup>3</sup>;

***межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС из краевого бюджета*** за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, поступили в общей сумме 3 145,5 млн рублей, или 187,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (1 674,2 млн рублей) и включают объемы поступивших средств в виде:

*межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на*

---

<sup>3</sup> «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» - а) 500 рублей - врачу-терапевту (врачу-терапевту участковому, врачу-терапевту цехового лечебного участка, врачу общей практики (семейному врачу), врачу-педиатру (врачу-педиатру участковому), фельдшеру фельдшерского здравпункта (фельдшерско-акушерского пункта), ответственному за организацию и проведение профилактического медицинского осмотра и диспансеризации, направившему пациента на осмотр (консультацию) к медицинскому работнику; б) 250 рублей - медицинскому работнику, направившему пациента на осмотр (консультацию) врача-онколога) 250 рублей - медицинскому работнику, осуществившему своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием.



финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – 55,9 млн рублей, или 100 %.

Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших коронавирусную инфекцию (COVID-19), предоставляются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1768-р;

*межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 283,5 млн рублей, или 100 %.*

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в бюджет ТФОМС, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 348 -р<sup>4</sup>;

*межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 2 806,1 млн рублей, или сверх утвержденного плана поступило 1 471,3 млн рублей (210,2 %).*

Межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства здравоохранения Российской Федерации, и поступили в краевой бюджет в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 20.07.2021 № 1997-р – 685,4 млн рублей;

от 26.10.2021 № 3025-р – 649,4 млн рублей;

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 348-р (ред. от 23.03.2021) «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС».



от 04.12.2021 № 3448-р – 1 471,3 млн рублей;

**прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС**, поступившие от других территориальных фондов по расчетам за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий – 231,4 млн рублей, или на 90,8 % от прогнозируемого объема. Недопоступило доходов в размере 23,5 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению ГУ ТФОМС ПК за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах. По сравнению с 2020 годом объем средств, возмещенных ГУ ТФОМС ПК за лечение граждан других субъектов Российской Федерации, снизился незначительно, или на 0,2 %;

**увеличение доходов бюджета ТФОМС за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое значение, прошлых лет, составило 3,0 млн рублей, или исполнение выше утвержденных ассигнований в 7,5 раза (план – 0,4 млн рублей). Из них поступления в виде доходов от возврата остатков на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС – 2,7 млн рублей, поступление излишне оплаченных денежных средств по межтерриториальным расчетам прошлых отчетных периодов – 0,3 млн рублей;

**уменьшение доходов бюджета ТФОМС за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое значение, сложилось в размере 234,5 млн рублей. В связи с тем, что данные средства подлежат возврату в бюджет ФФОМС, в доходной части отражены с отрицательным знаком.

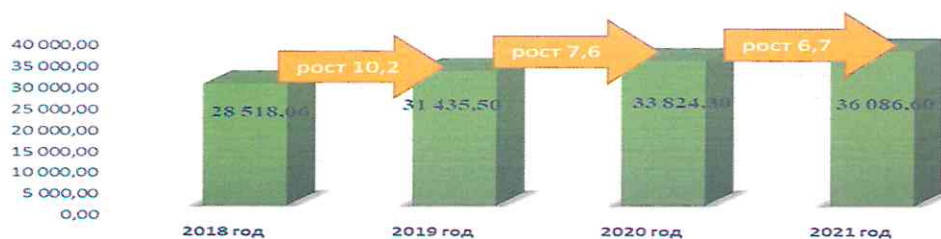
#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС**

Согласно Закону Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ и сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 38 131,2 млн рублей.

Исполнение по расходам за 2021 год составило 36 086,6 млн рублей, или 94,6 % от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 2 044,6 млн рублей. По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2020 год (33 824,3 млн рублей), в 2021 году расходы увеличились на 2 262,3 млн рублей, или на 6,7 %.

Исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2018-2021 годы представлено в диаграмме.





Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС представлен в таблице 3.

Таблица 3  
(млн рублей)

| Наименование раздела                                                                                                                                           | Утвержденные ассигнования | Уточненные бюджетной росписью | Исполнение      | % исполнения | Рост(+) снижение 2021 к 2020 (-) % |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------|------------------------------------|
| <b>0100</b><br><b>«Общегосударственные вопросы»</b>                                                                                                            | <b>269,7</b>              | <b>269,7</b>                  | <b>249,0</b>    | <b>92,3</b>  | <b>(-) 1,2</b>                     |
| Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края                                          | 269,7                     | 269,7                         | 249,0           | 92,3         | (-) 1,2                            |
| <b>0900</b><br><b>«Здравоохранение»</b>                                                                                                                        | <b>36 389,9</b>           | <b>37 861,5</b>               | <b>35 837,6</b> | <b>94,7</b>  | <b>(+) 6,8</b>                     |
| 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»                                                                                                                | 36 389,9                  | 37 861,5                      | 35 837,6        | 94,7         | (+) 6,8                            |
| <b>1. Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы</b>                                           | <b>35 471,8</b>           | <b>36 947,1</b>               | <b>35 387,6</b> | <b>95,8</b>  |                                    |
| Подпрограмма «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», в том числе:                         | 35 471,8                  | 36 947,1                      | 35 387,6        | 95,8         |                                    |
| <b>1.1 оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края, из них:</b>                     | <b>33 505,98</b>          | <b>33 505,98</b>              | <b>31 950,2</b> | <b>95,4</b>  |                                    |
| межбюджетные трансферты ТФОМС за медицинские услуги, оказанные застрахованным гражданам Приморского края за пределами территории страхования                   | 681,2                     | 681,2                         | 677,7           | 99,5         | (+) 5,1                            |
| <b>1.2 дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и</b> | <b>285,7</b>              | <b>285,7</b>                  | <b>285,7</b>    | <b>100</b>   | <b>(+) 41,7</b>                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |              |              |              |             |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|----------|
| (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования                                                                                                                                                                                |              |              |              |             |          |
| 1.3 финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)                                                                                                                                                 | 55,9         | 55,9         | 55,9         | 100         |          |
| 1.4 дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования                                      | 283,5        | 283,5        | 283,5        | 100         |          |
| 1.5 дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | 1 334,8      | 2 806,1      | 2 806,1      | 100         |          |
| 1.6 финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов                                                                                                                                                                            | 5,95         | 9,85         | 6,2          | 62,9        | (+)1,6   |
| <b>2. Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, в том числе:</b>                                                                                                                                                                                       | <b>918,1</b> | <b>914,4</b> | <b>450,0</b> | <b>49,2</b> |          |
| 2.1 оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации                                                                                                                                                                                      | 254,88       | 254,88       | 229,2        | 89,9        | (+) 5,8  |
| 2.2 софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала                                                                                                                                                                                                                      | 107,5        | 107,5        | 20,1         | 18,7        | (+) 22,6 |
| 2.3 финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения                                                                                                | 17,07        | 17,07        | 0            | 0           |          |
| 2.4. финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования                                                                                            | 538,6        | 534,95       | 200,7        | 37,5        | (+) 54,9 |



|                |           |          |          |      |         |
|----------------|-----------|----------|----------|------|---------|
| Всего расходов | 36 659,60 | 38 131,2 | 36 086,6 | 94,6 | (+) 6,7 |
|----------------|-----------|----------|----------|------|---------|

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные расходы» и 0900 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,7 % и 99,3 % соответственно.

По результатам исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2021 год в разрезе разделов отмечено следующее.

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Средства на выполнение ГУ ТФОМС ПК управленческих функций исполнены на 249,0 млн рублей (92,3 % к уточненному плану). Не исполнены утвержденные бюджетные назначения в сумме 20,7 млн рублей по причине несостоявшегося аукциона на поставку накопителей для системы хранения данных (отсутствие заявок) и экономии средств за счет проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков). Расходы на содержание аппарата управления ГУ ТФОМС ПК по отношению к 2020 году снизились на 1,2 % (3,05 млн рублей).

В структуре фактических расходов на содержание ГУ ТФОМС ПК в 2021 году расходы на выплату персоналу составили 193,8 млн рублей, или 77,8 % от общей суммы расходов на содержание, и снизились по отношению к прошлому году на 0,8 %, или на 1,2 млн рублей. На закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд направлено 55,2 млн рублей, или 22,2 % от общей суммы расходов, и увеличились к уровню прошлого года на 4,1 %, или на 2,2 млн рублей.

#### **Раздел 0900 «Здравоохранение»**

По разделу 0900 «Здравоохранение» как в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы»<sup>5</sup>, так и включая непрограммные мероприятия, расходы бюджета ТФОМС составили в сумме 35 837,6 млн рублей (94,7 % от годовых бюджетных назначений), что на 6,8 % (2 265,4 млн рублей) выше уровня прошлого года, в том числе:

**1. по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни»** расходы исполнены в сумме 35 387,6 млн рублей, или 95,8 %, не освоено средств в сумме 1 559,5 млн рублей, из них:

**1.1. расходы на выполнение территориальной программы ОМС Приморского края**, основная доля которых составляет 89,2 % от общего объема расходов по разделу 0900 «Здравоохранение», исполнены на 31 950,2 млн рублей, или 95,4 % к плану года (утвержденные бюджетные назначения – 33 505,98 млн рублей). Не освоено бюджетных назначений в сумме 1 555,8 млн рублей по причине незавершения расчетов за оказанную в декабре 2021 года медицинскую помощь застрахованным лицам. Уведомлением по расчетам между бюджетами от 01.02.2022 №1-17 потребность в остатке неиспользованных средств ФФОМС подтверждена.

<sup>5</sup> Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы».



На выполнение территориальной программы ОМС на территории Приморского края перечислено:

в СМО по подушевому нормативу средств в общей сумме 30 972,1 млн рублей;

в СМО на ведение дела – 300,4 млн рублей, или меньше чем в 2020 году на 1,7 млн рублей (0,6 %);

другим бюджетам бюджетной системы (межтерриториальные расчеты) в сумме 677,7 млн рублей, или 99,5 %, к годовым бюджетным назначениям.

Перечисления межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2021 году увеличены к уровню прошлого года на 5,1 %, или перечислено больше на 32,6 млн рублей. Средства направлены на возмещение территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Приморского края лицам, застрахованным на территории Приморского края;

*1.2. расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования* исполнены на 100 %, или 285,7 млн рублей.

Межбюджетные трансферты, согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются средства межбюджетного трансферта<sup>6</sup>, в полном объеме направлены в СМО в составе дифференцированных подушевых нормативов;

*1.3. расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19),* исполнены в полном объеме и в составе дифференцированных подушевых нормативов перечислены в СМО в размере 55,9 млн рублей;

*1.4. расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования* исполнены на 100 %, или 283,5 млн рублей.

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются средства межбюджетного трансферта<sup>7</sup>, средства в размере

<sup>6</sup> Приказ ФФОМС от 01.07.2021 № 69н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования», отчет Приложение № 2.

<sup>7</sup> Приказ ФФОМС от 19.08.2021 № 82н «Об утверждении формы, порядка и сроков представления отчетности об использовании предоставленного в 2021 году межбюджетного трансферта бюджету



264,4 млн рублей направлены в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам на территории Приморского края, средства в сумме 19,1 млн рублей направлены на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС.

Результатом предоставления межбюджетных трансфертов является количество оплаченных в 2021 году случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 163).

Согласно Отчету о достижении значений результатов предоставления межбюджетного трансферта (форма утверждена приказом ФФОМС от 19.08.2021 № 82н), количество оплаченных случаев оказания медицинской помощи по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, при плановом значении – 14 333 ед., фактически составило в размере 21 919 ед., или 152,9 %;

*1.5. расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования* исполнены на 100 %, или на сумму 2 806,1 млн рублей.

Средства направлены в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в полном объеме;

*1.6. на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов* направлено в СМО по подушевому нормативу 6,2 млн рублей, исполнены утвержденные бюджетные назначения на 62,9 % или не освоено средств в сумме 3,65 млн рублей. Неисполнение по данному направлению связано с тем, что использование средств осуществляется в пределах их поступлений с учетом остатка на начало года. Средства, поступившие в бюджет ТФОМС в декабре 2021 года, будут учтены при расчете дифференцированного подушевого норматива за декабрь 2021 года и перечислены в СМО в январе 2022 года;

**2. расходы на непрограммные направления деятельности ТФОМС** при утвержденных плановых назначениях в размере 918,1 млн рублей исполнены на 49,2 % или 450,0 млн рублей, из них:

*2.1 расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края, лицам, застрахованным на*

---

территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования» (далее – приказ ФФОМС от 19.08.2021 № 82н).



территории других субъектов утверждены в сумме 254,88 млн рублей, исполнены на 229,2 млн рублей (89,9 %), что превышает уровень прошлого года на 5,8 %, или на 12,6 млн рублей. Неисполнение бюджетных назначений на 10,1 %, или на 25,7 млн рублей, обусловлено объемами фактических поступлений в доход бюджета ТФОМС средств из территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации;

*2.2 средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала*, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р<sup>8</sup> утверждены в сумме 107,5 млн рублей, исполнены на 18,7 %, или на 20,1 млн рублей, что выше уровня прошлого года на 3,7 млн рублей (на 22,6 %), не освоено средств в размере 87,4 млн рублей.

Невыполнение в утвержденных объемах средств обусловлено условием предоставления медицинским организациям средств – наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме, сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года<sup>9</sup>.

Согласно Отчету об использовании средств нормированного страхового запаса<sup>10</sup>, 11 краевых бюджетных учреждений здравоохранения, заявляя потребность в софинансировании на 2021 год в размере 107,5 млн рублей, исходили из численности медицинских работников, планируемых к принятию, в количестве 261 специалиста, в том числе 134 врача и 127 средних медицинских работников.

Фактически по состоянию на 01.01.2022 прирост численности специалистов в учреждениях составил 38 человек, или 14,6 % от планируемой министерством здравоохранения Приморского края потребности, в том числе по категории «врачи» увеличение на 33 специалиста (24,6 % от планируемой министерством здравоохранения потребности), прирост численности специалистов со средним медицинским образованием – 5 человек при плане 127 медицинских работников (3,9 %).

Контрольно-счетная палата Приморского края неоднократно (с 2019 года) в заключениях на годовые отчеты об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

<sup>8</sup>«О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

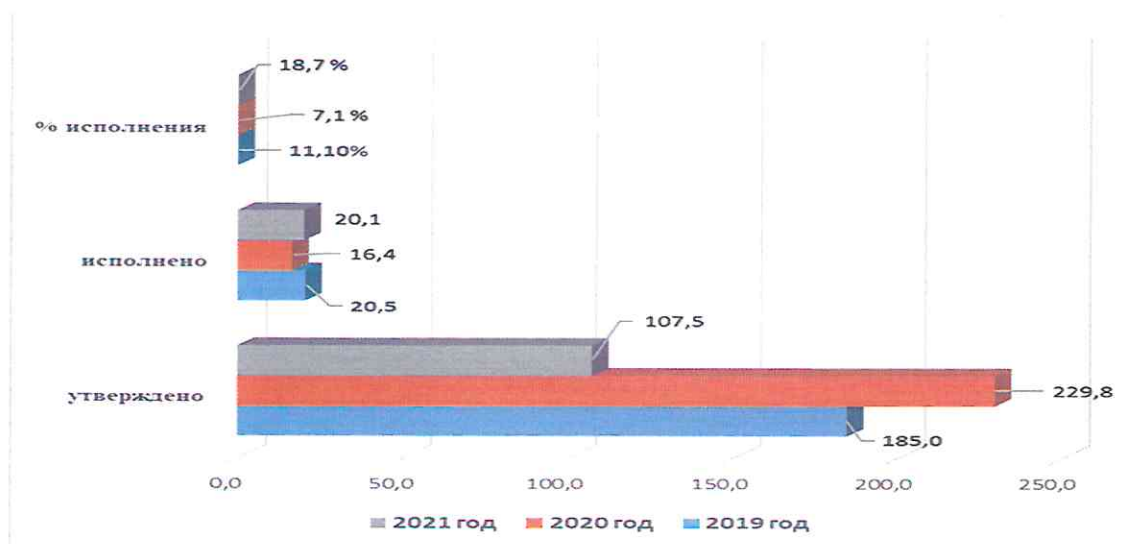
<sup>9</sup> Приказ Минздрава России от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

<sup>10</sup> Приказ ФФОМС от 04.02.2020 № 24 «Об утверждении формы и порядка представления отчета об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».



Приморского края обращала внимание на низкое освоение средств на софинансирование труда медицинским работникам.

В представленной диаграмме видно, что процент освоения средств в 2019 году составлял 11,1 %, в 2020 году – 7,1 %, в 2021 году – 18,7 %.



Согласно пояснениям ГУ ТФОМС ПК, основной причиной неисполнения утвержденных бюджетных назначений является кадровый дефицит медицинских работников.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сложные финансовые условия, в которых в настоящее время находятся медицинские организации, создают угрозу нового витка сокращения кадров, удобным предлогом для которого является временное перепрофилирование учреждений в инфекционные, сокращение объемов плановой медицинской помощи, приостановка профосмотров и диспансеризации.

Таким образом, обеспечение системности в решении проблемы дефицита медицинских кадров вновь потребует принятия эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами», утвержденного Губернатором Приморского края от 30.04.2019;

*2.3 расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены в сумме 17,1 млн рублей.*

Согласно пояснению ГУ ТФОМС ПК, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р<sup>11</sup> средства в размере 17,1 млн рублей, в связи с отсутствием заявок от медицинских учреждений, не использованы.

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».



Согласно Отчету, об использовании иных межбюджетных трансфертов,<sup>12</sup> по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 числился неиспользованный остаток средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам в сумме 8,5 млн рублей;

*2.4 расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утверждены в сумме 534,95 млн рублей и исполнены на 200,7 млн рублей (37,5 % к плану года), не освоено средств на сумму 334,25 млн рублей. Средства на финансовое обеспечение мероприятий превысили уровень прошлого года в 1,6 раза, или на 71,1 млн рублей.*

Невыполнение в утвержденных объемах обусловлено длительным отсутствием нормативной базы, регулирующей порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, порядок и сроки формирования и направления заявок от медицинских организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273 утверждены новые Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ФФОМС, нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, которые вступили в силу с 01.03.2021. При этом, согласно новым Правилам, в территориальный план мероприятий включаются мероприятия, финансовое обеспечение которых предусматривается только в соответствующем финансовом году.

В соответствии с заключенными в 2021 году соглашениями во исполнение требований пункта 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в медицинские учреждения направлено:

на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме 1,3 млн рублей, что в 2,3 раза ниже уровня прошлого года (3 млн рублей) по данному направлению;

на приобретение медицинского оборудования в сумме 125,1 млн рублей, что выше уровня прошлого года на 8,9 %;

на проведение ремонта медицинского оборудования – 74,2 млн рублей, что выше уровня прошлого года в 6,4 раза (11,7 млн рублей).

---

<sup>12</sup> Приказ ФФОМС от 29.01.2020 № 23 «Об утверждении формы и порядка представления отчета об использовании средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».



## **5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГУ ТФОМС ПК**

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской задолженности ТФОМС составила 36 382,8 млн рублей, или выросла по сравнению с началом года на 2 532,2 млн рублей, или 7,5 % (33 850,6 млн рублей).

Причиной роста дебиторской задолженности является принятие к бухгалтерскому учету доходов<sup>13</sup> от предоставления субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края на 2022 год (уведомление по расчетам между бюджетами от 27.12.2021 №1-45 в сумме 36 276,1 млн рублей, или на 2 502,4 млн рублей больше, по сравнению с прошлым годом).

Основной объем дебиторской задолженности сложился по счету 1 205 51 000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», который составляет 99,7 % от общей суммы задолженности, или в размере 36 278,6 млн рублей, в том числе:

задолженность ФФОМС по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края в сумме утвержденных назначений на 2022 год – 36 276,1 млн рублей;

задолженность территориальных фондов ОМС по оплате счетов ГУ ТФОМС ПК за медицинскую помощь, оказанную на территории Приморского края застрахованным жителям других субъектов Российской Федерации в сумме 2,5 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на начало и на конец года составляет в размере 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в том числе: КГБУЗ «Кировская центральная районная больница – 1,5 млн рублей, КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» – 2,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2022 по отношению к данным на начало отчетного периода (901,6 млн рублей) увеличилась в 1,9 раза (на 815,1 млн рублей) и составила в сумме 1 716,7 млн рублей. Причиной роста кредиторской задолженности является рост незавершенных расчетов за оказанную медицинскую помощь в декабре 2021 года.

Основной объем кредиторской задолженности сложился по счету 1 303 05 000 «Расчеты по платежам в бюджет», который составил 97,4 % от общей суммы задолженности, или 1 671,8 млн рублей, из них: неиспользованные остатки: субвенции ФФОМС для финансового обеспечения организации ОМС в сумме 1 575,4 млн рублей (возвращен в бюджет ФФОМС 27.01.2022), средств межбюджетных трансфертов для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 87,4 млн рублей (возвращен в бюджет ФФОМС 27.01.2022).

<sup>13</sup> В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».



Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС ПК отсутствует.

#### **6. Анализ размера дефицита (профицита) бюджета ТФОМС и источников его финансирования**

Статьей 1 Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ установлен размер дефицита бюджета ТФОМС в сумме 469,2 млн рублей с направлением на его погашение поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, сформированных за счет остатков на начало 2021 года.

При плановых показателях дефицита в размере 469,2 млн рублей по итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился профицит в сумме 1 309,1 млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в 2021 году.

Исполнение за отчетный период показателей по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС представлено в таблице 4.

Таблица 4  
(млн рублей)

| Наименование источника средств                                | Уточненный бюджет | Кассовое исполнение |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------|
| Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета         | (+)469,2          | (-)1 309,1          |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | (+)469,2          | (-)1 309,1          |
| Увеличение остатков средств бюджета                           | (-)36 190,4       | (-)39 905,3         |
| Уменьшение остатков средств бюджета                           | (+)36 659,6       | (+)38 596,2         |

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС в объеме (-) 1 309,1 млн рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС на сумму (-)39 905,3 млн рублей и уменьшения остатков денежных средств на сумму (+)38 596,2 млн рублей.

#### **7. Реализация текстовых статей бюджета ТФОМС**

В соответствии со статьей 6 Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

Расчетная сумма на ведение дела составляет 302,7 млн рублей, фактически ГУ ТФОМС ПК перечислено средств на лицевой счет СМО на ведение дела в размере 300,4 млн рублей (99,2 % от расчетной суммы).

Обязательное медицинское страхование на территории Приморского края в 2021 году осуществляло ООО СМО «Восточно-страховой альянс».

Неиспользованные остатки средств ОМС на счете СМО по состоянию на 01.01.2022 сложились в сумме 20,2 млн рублей и снизились по сравнению с данными на начало года в 2,7 раза (54,3 млн рублей).



В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в целях поддержания финансовой устойчивости системы ОМС в составе расходов бюджета ТФОМС формируется нормированный страховой запас.

Статьей 7 Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год в сумме, не превышающей 4 146,4 млн рублей.

Указанные средства предназначены для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, резервируются на случай возникновения каких-либо ситуаций с проблемами финансирования территориальной программы ОМС и не являются свободными финансовыми средствами.

Расходование средств нормированного страхового запаса осуществлялось в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса, утвержденного приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.<sup>14</sup>

За 2021 год на основании предъявленных счетов от медицинских организаций и заявок от страховых медицинских организаций использовано средств нормированного страхового запаса в сумме 1 784,4 млн рублей (43,0 % от утвержденного размера), в том числе:

637,6 млн рублей – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС (35,7 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

926,0 млн рублей – на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (51,9 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

200,7 млн рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (11,2 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

20,1 млн рублей – средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (1,2 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса).

В соответствии с частями 1 - 3 статьи 8 Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ:

не использованные по состоянию на 01.01.2021 межбюджетные трансферты, полученные из бюджета ФФОМС в общей сумме 228,3 млн рублей возвращены в доход бюджета ФФОМС в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года;

остаток неиспользованных средств на 01.01.2021 (за исключением межбюджетных трансфертов) в сумме 119,3 млн рублей направлен на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в 2021 году и изменения в сводную бюджетную роспись внесены 11.01.2021;

---

<sup>14</sup> Приказ ФФОМС от 27.03.2019 № 54 (ред. от 20.01.2020) «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».



остаток средств бюджета в сумме 240,4 млн рублей направлен на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2021 году. Изменения внесены в бюджетную роспись 11.01.2021.

## **8. Остатки денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК на начало и конец финансового года**

Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2022 составил в размере 1 778,3 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (469,2 млн рублей) увеличился на 1 309,1 млн рублей, или 3,8 раза.

Остаток в размере 1 778,3 млн рублей сложился за счет:

а) средств, подлежащих перечислению в бюджет ФФОМС, в общей сумме 1 671,9 млн рублей (94,0 % от общей суммы остатка), в том числе:

- неиспользованных средств субвенции ФФОМС для финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 1 575,4 млн рублей. Остаток возвращен в доход бюджета ФФОМС 27.01.2022;

- неиспользованного остатка межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 87,4 млн рублей (возвращен 26.01.2022);

- неиспользованного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,5 млн рублей (возвращен 27.01.2022);

- возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет (возврат дебиторской задолженности) в сумме 0,6 млн рублей (возвращен 26.01.2022);

б) средств от штрафов и пеней, поступивших от медицинских и страховых медицинских организаций, подлежащих зачислению в бюджет фонда в сумме 1,7 млн рублей;

в) средств нормированного страхового запаса ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 104,7 млн рублей, который направляется в 2022 году на те же цели с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись и учитывается в составе нормированного страхового запаса.

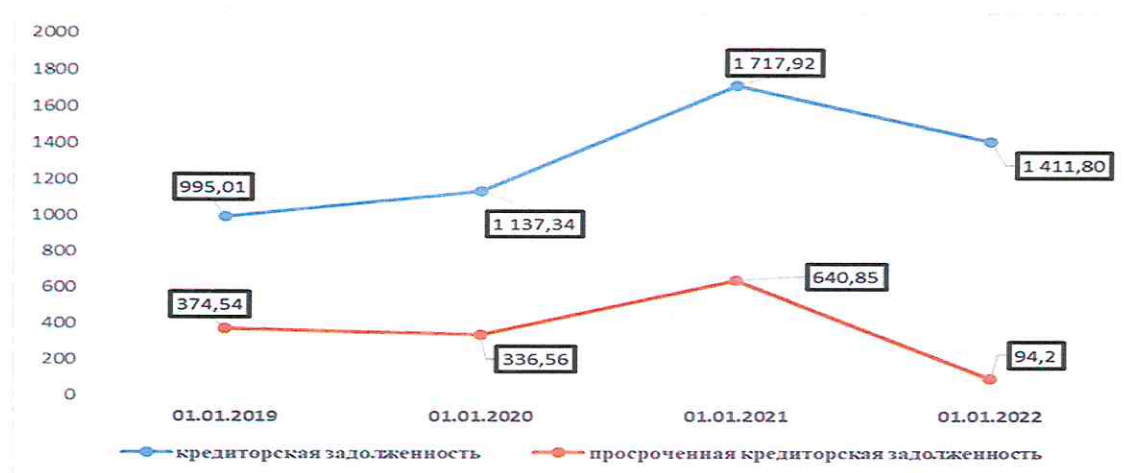
### **8.1. Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям и наличие кредиторской задолженности**

Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям, на конец года составили в сумме 2 892,4 млн рублей, и увеличились на 489,5 млн рублей, или на 20,4 % (2 402,9 млн рублей).



По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 01.01.2022 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений, включая центральные районные больницы (далее – ЦРБ), по средствам ОМС составила 1 411,8 млн рублей и снизилась по сравнению с началом года на 306,12 млн рублей, или на 17,8 % (1 717,92 млн рублей), в том числе просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 94,2 млн рублей, или снизилась по сравнению с началом года в 6,8 раза, или на 546,6 млн рублей (640,85 млн рублей).

Динамика объемов кредиторской задолженности за счет средств ОМС представлена графиком.



В то же время, несмотря на положительную динамику снижения кредиторской задолженности, в том числе и просроченной, в целом в части организаций, или в 11 из 88 учреждений (12,5 %), наблюдается значительный её рост.

Анализ роста объемов кредиторской задолженности по медицинским учреждениям представлен в таблице 5.

таблица 5  
(млн рублей)

| п/п | Наименование учреждения                          | кредиторская задолженность на 01.01.2021 |              | Кредиторская задолженность на 01.01.2022 |              | Рост(+)     |       |
|-----|--------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------|------------------------------------------|--------------|-------------|-------|
|     |                                                  | сумма                                    | просроченная | сумма                                    | просроченная | тыс. рублей | %     |
| 1   | КГБУЗ «Арсеньевская городская больница»          | 88,1                                     | 19,7         | 126,9                                    | 0            | 38,8        | 44,0  |
| 2   | КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2» | 137,5                                    |              | 254,1                                    |              | 116,6       | 78,3  |
| 3   | ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»  | 0,97                                     |              | 6,8                                      |              | 5,83        | 600   |
| 4   | КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 5»  | 3,1                                      |              | 7,2                                      |              | 4,1         | 132,2 |
| 5   | КГБУЗ «Анучинская ЦРБ»                           | 3,1                                      |              | 4,1                                      |              | 1,0         | 32,3  |
| 6   | КГБУЗ «Лазовская ЦРБ»                            | 11,8                                     | 4,3          | 17,9                                     | 4,2          | 6,1         | 51,7  |
| 7   | КГБУЗ «Михайловская ЦРБ»                         | 4,9                                      |              | 12,7                                     |              | 7,8         | 159,2 |
| 8   | КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»                          | 9,7                                      |              | 14,9                                     |              | 5,2         | 53,6  |
| 9   | КГБУЗ «Пластунская ЦРБ»                          | 4,3                                      | 0            | 12,3                                     | 8,2          | 8,0         | 186,0 |
| 10  | КГБУЗ «Пожарская ЦРБ»                            | 9,7                                      | 0            | 41,3                                     | 26,7         | 31,6        | 325,8 |
| 11  | КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ»                           | 32,1                                     | 0            | 51,5                                     | 6,5          | 19,4        | 60,4  |

Например, в ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» объем кредиторской задолженности вырос в 7 раз и составил 6,8 млн рублей; в КГБУЗ «Михайловская ЦРБ» рост на 159,2 % (12,7 млн рублей); в КГБУЗ «Пластунская ЦРБ» – в 2,9 раза (12,3 млн рублей); в КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» – в 4,3 раза (41,3 млн рублей) и, кроме того, при отсутствии просроченной кредиторской задолженности на начало года на конец финансового года просроченная кредиторская задолженность составила в размере 26,7 млн рублей. Аналогично в КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ», рост на 60,4 % и по состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 19,4 млн рублей.

Таким образом, в сложившейся ситуации управление кредиторской задолженностью – это необходимое условие для реализации мероприятий по повышению финансовой стабильности медицинских учреждений и по эффективному использованию бюджетных средств.

## **9. Анализ итогов реализации территориальной программы ОМС**

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Правительство Российской Федерации постановлением от 28.12.2020 № 2299<sup>15</sup> (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299) утвердило Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

К компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится разработка и утверждение территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1080-пп<sup>16</sup> утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Территориальная программа государственных гарантий), в которую в течение года вносились изменения<sup>17</sup>.

Источниками финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий являются средства федерального бюджета, краевого бюджета, средства ОМС (за счет субвенции из ФФОМС).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 (раздел Программы VII «Средние

<sup>15</sup>Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 N 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

<sup>16</sup>Постановление Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1080-пп «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

<sup>17</sup>В редакции постановлений Правительства Приморского края от 10.03.2021 № 123-пп, от 27.04.2021 № 271-пп, от 30.07.2021 № 494-пп, от 09.08.2021 № 516-пп, от 02.12.2021 № 768-пп, от 28.01.2022 № 45-пп, от 29.03.2022 № 186-пп.



нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования»), стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом субъекта Российской Федерации о бюджете ТФОМС.

Из общей стоимости Территориальной программы государственных гарантий (42 029 млн рублей), на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС предусмотрено 33 509,8 млн рублей, или 79,7 % (33 199,6 млн рублей – на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам, 310,2 млн рублей – расходы на ведение дела СМО), что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, утвержденный законом Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции закона от 20.12.2021 № 29-КЗ (субвенция бюджету территориального фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края составляет 33 773,7 млн. рублей).

Средства консолидированного бюджета Приморского края составляют 8 519,2 млн рублей, или 20,3 %.

Данные об утвержденной стоимости Территориальной программы государственных гарантий на 2021 год в сравнении с 2020 годом представлены в таблице 6.

Таблица 6

| Источники финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи | Утвержденная стоимость территориальной программы на 2020 год |                                                    | Утвержденная стоимость территориальной программы на 2021 год |                                                    | Отклонение         |                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------|----------------------------|
|                                                                                                                                        | всего (млн рублей)                                           | на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (рублей) | всего (млн рублей)                                           | на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (рублей) | всего (млн рублей) | на 1 жителя в год (рублей) |
| стоимость территориальной программы государственных гарантий всего                                                                     | 44 379,3                                                     | 23 555,7                                           | 42 029,0                                                     | 22 453,9                                           | -2 350,3           | -1 101,8                   |
| средства консолидированного бюджета Приморского края                                                                                   | 11 484,0                                                     | 6 057,4                                            | 8 519,2                                                      | 4 520,5                                            | -2 964,8           | -1 536,9                   |
| стоимость территориальной программы ОМС всего                                                                                          | 32 895,3                                                     | 17 498,3                                           | 33 509,8                                                     | 17 933,4                                           | +614,5             | +435,1                     |
| стоимость территориальной программы ОМС за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы              | 32 895,3                                                     | 17 498,3                                           | 33 509,8                                                     | 17 933,4                                           | +614,5             | +435,1                     |
| субвенции из бюджета ФФОМС                                                                                                             | 32 891,2                                                     | 17 496,18                                          | 33 504,0                                                     | 17 930,3                                           | +612,8             | +434,12                    |
| прочие поступления                                                                                                                     | 4,0                                                          | 2,15                                               | 5,8                                                          | 3,1                                                | +1,8               | +0,9                       |

Средние подушевые нормативы финансирования, предусмотренные Территориальной программой государственных гарантий, на 2021 год составили 22 453,85 рублей, в том числе:



за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета – 4 520,46 рубля, что на 794,16 рубля, или на 21,3 %, выше федерального подушевого норматива (3 726,3 рубля), установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299;

за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС (в расчете на одно застрахованное лицо) – 17 933,39 рубля, что выше федерального норматива (13 078,6 рублей на оказание медицинской помощи медицинскими организациями за исключением федеральных медицинских организаций) на 4 854,79 рублей, или на 37,1 %.

Фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 18 648,30 рублей на одного застрахованного<sup>18</sup>, что на 714,91 рублей, или на 4 % выше утвержденного.

По сравнению с показателем, фактически сложившимся за 2020 год (17 505,61 рублей), рост составил 1 142,69 рублей, или 6,5 %.

**Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС)** является составной частью Территориальной программы государственных гарантий.

В 2021 году в реализации территориальной программы ОМС участвовало 113 медицинских организаций различных форм собственности, из них: 59 краевых государственных медицинских организаций (52,2 % от общего количества), 12 медицинских организаций федеральной формы собственности (10,6 %), 1 медицинская организация муниципальной системы здравоохранения (0,9 %), 41 медицинская организация частной формы собственности (36,3 %).

В рамках базовой программы ОМС застрахованным гражданам оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, включенная в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств ОМС, при некоторых заболеваниях и состояниях.

Кроме этого, в рамках территориальной программы ОМС осуществляются мероприятия по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам отдельных категорий граждан, медицинской реабилитации, осуществляемой в медицинских организациях, аудиологическому скринингу (обследование слуха у детей), а также по применению вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО), включая обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кассовое исполнение медицинскими организациями финансирования оказания медицинской помощи по выполнению территориальной программы

---

<sup>18</sup> Для расчета принята численность застрахованного населения Приморского края по состоянию на 01.01.2021 в количестве 1 849 249 человек согласно форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» и фактическая стоимость медицинской помощи, с учетом оказанной медицинской помощи застрахованным в крае за пределами его территории, предоставленной в рамках базовой программы ОМС в объеме 34 485,34 млн рублей.



ОМС<sup>19</sup> составило в сумме 34 105,9 млн рублей, или 102,7 % к утвержденному значению (33 199,6 млн рублей).

*Справочно. Согласно информации, предоставленной ГУ ТФОМС ПК, за 2021 год объем финансирования за счет ОМС без учета медицинской помощи при страховых случаях, видах и условиях оказания медицинской помощи, установленных базовой программой ОМС, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (229,2 млн рублей), с учетом произведенных межтерриториальных расчетов за оказание медицинской помощи на территории других субъектов Российской Федерации за счет ОМС лицам, застрахованным на территории Приморского края (608,6 млн рублей) составил 34 485,3 млн рублей, или 103,9 % к утвержденному значению.*

Объемы медицинской помощи и финансирование за счет средств ОМС за отчетный период, в том числе на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, межтерриториальных расчетов за оказанную медицинскую помощь на территории иных субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Приморского края, представлены в таблице 7.

---

<sup>19</sup> По данным формы 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению» за 2021 год (раздел II «Формирование и выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»).

Таблица 7

| Наименование показателя                                                                                 | Единица измерения | Объемы медицинской помощи и финансирования за счет ОМС                                                           |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                        |                                                                                           |                                                                       | фактическое исполнение, % |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|                                                                                                         |                   | Утверждено                                                                                                       |                                                                                                                  | Исполнено                                                                                                                                                              |                                                                                           |                                                                       |                           |
|                                                                                                         |                   | из них при страховых случаях, видах и условиях оказания медицинской помощи, установленных базовой программой ОМС | При страховых случаях, видах и условиях оказания медицинской помощи, установленных базовой программой ОМС (ф.62) | из них при страховых случаях, видах и условиях оказания медицинской помощи, установленных базовой программой ОМС, лицам, застрахованным на территории других субъектов | Межтерриториальные расчеты (МТР) за оказанную медицинскую помощь жителям Приморского края | Объем финансирования за счет ОМС без учета инокраевых пациентов + МТР |                           |
| Объемы финансирования медицинской помощи - всего                                                        | руб               | 33 199 580 900                                                                                                   | 34 105 907 724                                                                                                   | 229 181 274                                                                                                                                                            | 608 613 653                                                                               | 34 485 340 103                                                        | 104%                      |
| скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации | ед                | 541 885                                                                                                          | 393 638                                                                                                          | 2 882                                                                                                                                                                  | 5 976                                                                                     | 396 732                                                               |                           |
|                                                                                                         | чел               | 541 885                                                                                                          | 393 638                                                                                                          | 2 882                                                                                                                                                                  | 5976                                                                                      | 396 732                                                               |                           |
|                                                                                                         | руб               | 2 033 701 495                                                                                                    | 2 048 698 827                                                                                                    | 11 271 679                                                                                                                                                             | 21 131 839                                                                                | 2 058 558 987                                                         | 138%                      |
| медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях, всего                                            | руб               | 12 216 297 290                                                                                                   | 11 186 789 055                                                                                                   | 46 087 391                                                                                                                                                             | 52 071 710                                                                                | 11 192 773 374                                                        |                           |
| специализированная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях, всего                         | ед                | 2 539 532                                                                                                        | 2 519 506                                                                                                        | 28 835                                                                                                                                                                 |                                                                                           | 2 490 671                                                             |                           |
|                                                                                                         | ед                | 309 420                                                                                                          | 306 980                                                                                                          | 3 749                                                                                                                                                                  | 5 978                                                                                     | 309 209                                                               |                           |
|                                                                                                         | руб               | 15 443 980 219                                                                                                   | 17 909 951 023                                                                                                   | 157 938 863                                                                                                                                                            | 424 576 776                                                                               | 18 176 588 936                                                        | 118%                      |
| медицинская помощь в условиях дневного стационара, всего                                                | ед                | 1 303 744                                                                                                        | 1 214 098                                                                                                        | 4 704                                                                                                                                                                  |                                                                                           | 1 209 394                                                             |                           |
|                                                                                                         | ед                | 114 121                                                                                                          | 106 274                                                                                                          | 457                                                                                                                                                                    | 2 154                                                                                     | 107 971                                                               |                           |
|                                                                                                         | руб               | 3 505 601 896                                                                                                    | 2 960 468 819                                                                                                    | 13 883 341                                                                                                                                                             | 110 833 328                                                                               | 3 057 418 806                                                         | 92%                       |

Базовая программа ОМС включает нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи (в том числе по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи) и нормативы финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо, критерии доступности и качества медицинской помощи.

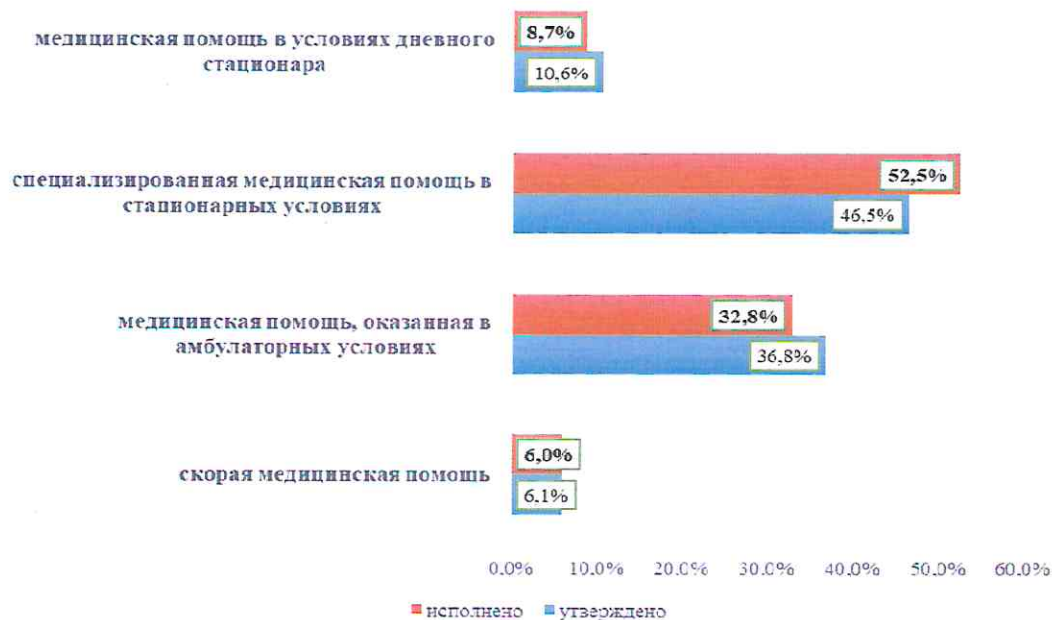
*Анализ структуры по видам медицинской помощи.*

Согласно утвержденной стоимости территориальной программы ОМС застрахованным лицам в Приморском крае, в 2021 году в структуре видов медицинской помощи наибольший удельный вес занимает специализированная медицинская помощь в стационарных условиях – 46,5 %, наименьший – скорая медицинская помощь – 6,1 %, дневной стационар – 10,6 %, амбулаторно-поликлиническая помощь – 36,8 %.

Исходя из фактического выполнения территориальной программы ОМС, удельный вес по стационарной помощи составил 52,5 %, по амбулаторно-поликлинической помощи – 32,8 %, по дневному стационару – 8,7 % и по скорой медицинской помощи – 6 %.

Анализ плановых и фактически исполненных объемов по видам медицинской помощи представлен в диаграмме.





*Анализ объемов и нормативов финансовых затрат по видам медицинской помощи.*

Объем медицинской помощи по ее видам в целом по Территориальной программе государственных гарантий рассчитывается в единицах объема на одного жителя в год. Средние нормативы объемов медицинской помощи по ее видам, условиям и формам ее оказания в рамках территориальной программы ОМС рассчитываются на одно застрахованное лицо.

Сравнительный анализ утвержденных и исполненных объемов медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам по условиям оказания и стоимости единицы объемов медицинской помощи на 1 застрахованного за 2021 год представлен в таблице 8.

Таблица 8

| Виды медицинской помощи                                    | Объемы медицинской помощи (на 1 застрахованного) |                       |        |                                    | Стоимость единицы медицинской помощи (рублей) |           |        |                                    |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------|--------|------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------|--------|------------------------------------|
|                                                            | утверждено                                       | исполнено             | % исп. | % к 2020<br>рост (+),<br>сниж. (-) | утверждено                                    | исполнено | % исп. | % к 2020<br>рост (+),<br>сниж. (-) |
| 1. Скорая медицинская помощь                               | 541 885<br>(0,29)                                | 393 638<br>(0,21)     | 72,64  | +2,3                               | 3753,01                                       | 5204,53   | 138,68 | +6,3                               |
| 2. Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе         |                                                  |                       |        |                                    |                                               |           |        |                                    |
| 2.1. посещение с профилактическими и иными целями, из них: | 5 474 907<br>(2,93)                              | 4 896 538<br>(2,65)   | 89,44  | +40,3                              | 790,00                                        | 876,89    | 111,00 | -19,6                              |
| профилактические медицинские осмотры                       | 485 828                                          | 265 802               | 54,71  | +65,7                              | 2620,96                                       | 2755,45   | 105,13 | -32,4                              |
| диспансеризация (1-ый этап)                                | 355 028                                          | 237 041               | 66,77  |                                    | 3012,9                                        | 2000,55   | 66,40  |                                    |
| с иными целями                                             | 4 634 051                                        | 4 393 695             | 94,81  |                                    | 427,73                                        | 702,63    | 164,27 |                                    |
| 2.2. обращение по заболеванию, из них:                     | 3 340 441<br>(1,7877)                            | 2 305 034<br>(1,2465) | 69,00  | +8,5                               | 2081,77                                       | 2702,71   | 129,83 | -4,7                               |
| 2.2.1. компьютерная томография (далее – КТ)                | 52 937                                           | 84 300                | 159,25 | +67,7                              | 5205,86                                       | 3525,53   | 67,72  | +41,4                              |

|                                                                                 |                       |                       |        |        |           |          |        |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------|--------|-----------|----------|--------|----------------------|
| 2.2.2.магнитно – резонансная томография (далее – МРТ)                           | 26 311                | 24 505                | 93,14  | +2,4   | 5879,25   | 5588,51  | 95,05  | -16,9                |
| 2.2.3.ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы                   | 70 559                | 58 742                | 83,25  |        | 941,97    | 840,87   | 89,27  |                      |
| 2.2.4.эндоскопические диагностические исследования                              | 81 764                | 64 010                | 78,29  |        | 1295,08   | 1254,97  | 96,90  |                      |
| 2.2.5.гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний | 26 739                | 11 615                | 43,44  | +133,6 | 2929,56   | 3838,04  | 131,01 | +342<br>(в 4,4 раза) |
| 2.2.6.тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)        | 384 868               | 555 666               | 144,38 | -10,7  | 807,09    | 932,33   | 115,52 | +35,4                |
| 2.3. посещения по неотложной форме                                              | 1 009 027<br>(0,54)   | 730 264<br>(0,39)     | 72,37  | +7,8   | 928,78    | 908,16   | 97,78  | +2,6                 |
| 3. дневной стационар (случай лечения), из них:                                  | 114 121<br>(0,061074) | 106 274<br>(0,057469) | 93,12  | +5,7   | 30718,29  | 27856,94 | 90,69  | -21,7                |
| 3.1. дневной стационар (онкология)                                              | 12 959                | 14 250                | 109,96 | -33,1  | 117056,92 | 78200,94 | 66,81  | -11,8                |
| 4. стационарная мед помощь (случай госпитализации), из них:                     | 309 420<br>(0,16559)  | 306 980<br>(0,16600)  | 99,21  | +9,5   | 49912,68  | 58342,4  | 116,89 | -1,3                 |
| 4.1. медицинская реабилитация                                                   | 8 296<br>(0,00444)    | 435<br>(0,00024)      | 5,24   | -64,8  | 50519,15  | 75567,51 | 149,58 | +1,8                 |

Результаты анализа показали тенденцию роста объемов медицинской помощи за 2021 год по отношению к 2020 году по всем видам и условиям оказания при одновременном снижении финансовых затрат на ее предоставление, за исключением таких видов медицинской помощи, как:

тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19), где снижение объемов на 10,7 % сопровождается увеличением стоимости единицы тестирования на 35,4 %;

по профилю «онкология» в условиях дневного стационара, где снижение объемов на 33,1 % сопровождается снижением финансовых затрат на один случай лечения на 11,8 %;

по профилю «медицинская реабилитация», где снижение объемов на 64,8 % сопровождается увеличением финансовых затрат на один случай госпитализации на 1,8 %.

Неисполнение плановых объемов медицинской помощи по условиям ее оказания сложилось по скорой медицинской помощи (на 27,4 %), по всем видам амбулаторно-поликлинической помощи (от 10,6 % до 31 %) и по медицинской реабилитации (на 94,8 %).

Объемы медицинской помощи по условиям ее оказания за 2021 год исполнены выше уровня 2020 года за исключением медицинской помощи по медицинской реабилитации (снижение в 2,9 раза), медицинской помощи в дневном стационаре (онкология) – снижение на 33,1 % и тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции – снижение на 10,7 %.



Число выполненных вызовов **скорой медицинской помощи** – 393 638, или 72,6 % к утвержденным назначениям (541 885), и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год (384 910) рост составил 2,3 %.

Стоимость единицы медицинской помощи (5 204,5 рублей) превысила утвержденный норматив (3 753,0 тыс. рублей) на 38,7 %.

Оплата скорой медицинской помощи, оказанной вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации), осуществляется по подушевому нормативу финансирования, независимо от уровня выполнения плановых объемов в сочетании с оплатой за вызов скорой медицинской помощи с учетом тромболитической терапии.

Вызов скорой медицинской помощи с учетом тромболитической терапии включает комплекс диагностических и лечебных манипуляций, проводимых бригадой скорой медицинской помощи с использованием лекарственных средств. Стоимость вызова скорой медицинской помощи с учетом тромболитической терапии варьируется от 37 982 рублей до 71 532 рублей в зависимости от применяемого лекарственного препарата.

По **амбулаторно-поликлинической помощи** по всем видам и условиям оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов:

- выполнение объемов по посещениям с профилактическими и иными целями (4 896 538) составило 89,4 % к утвержденному значению (5 474 907), по сравнению с показателем за 2020 год (3 490 150) рост составил 40,3 %.

Низкое исполнение утвержденных нормативов сложилось по таким показателям, как «профилактические медицинские осмотры» – 54,7 % (при утвержденном значении 485 828 комплексных посещений, исполнение составило 265 802), «диспансеризация (1-й этап)» – 66,8 % (при утвержденном значении 355 028 комплексных посещений исполнение составило 237 041). Стоимость фактически сложившейся единицы медицинской помощи (876,9 рублей) превысила утвержденный норматив (790,0 тыс. рублей) на 11 %, из них: по профилактическим медицинским осмотрам – на 5 %, по посещениям с иными целями – на 64,3 %.

Фактически сложившаяся стоимость посещений с иными целями превышает стоимость, утвержденную в территориальной программе ОМС из-за преобладания в структуре иных посещений разовых посещений в связи с заболеванием (63,1 %) со средней стоимостью 715,3 рубля;

- выполнение объемов обращений по поводу заболевания (2 305 034) составило 69 % к утвержденному значению (3 340 441) и по сравнению с 2020 годом (2 125 317) рост составил 8,5 %. Стоимость обращения в связи с заболеванием составила 2 701,7 рублей, что на 29,8 % выше утвержденного значения (2 081,8 рублей).

#### Диагностические услуги

Перевыполнение плановых объемов компьютерной томографии связано с высоким уровнем заболеваемости по COVID-19 и необходимостью проведения исследования данным методом. При этом в общем объеме выполненных КТ значительную долю (89,2 %) составляют виды КТ со стоимостью ниже 2 200 рублей.



Объем патологоанатомических исследований биопсийного материала с целью выявления онкологических заболеваний составил 11 615 единиц, или 43,4 % к плану (26 739). Низкое исполнение объемных показателей объясняется тем, что патологоанатомические исследования по профилю «онкология», распределенные по 28 медицинским организациям, выполняли 16 учреждений, из них ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» выполнил 54,2 % фактического объема, выполняя исследования с применением иммуногистохимических методов со средней стоимостью 4 297 рублей, при утвержденной стоимости единицы медицинской помощи в сумме 2 929,6 рублей.

Превышение фактических объемов выполненного тестирования на COVID-19 над плановыми на 44,4 % объясняется высоким уровнем заболеваемости. Дополнительным соглашением к Территориальному тарифному соглашению на 2021 год от 20.05.2021 утвержден отдельно оплачиваемый тариф на тестирование на COVID-19 только методом ПЦР, стоимость которого 928,4 рубля (плановая – 807,1 рубля);

- выполнение объемов посещений по неотложной форме (730 264 посещений) составило 72,4 % к утвержденному значению (1 009 027), по сравнению с 2020 годом (677 501) рост составил 7,8 %. Стоимость единицы посещения по неотложной форме составила 908,2 рублей, что на 2,2 % ниже утвержденного значения (928,8 рублей).

Исполнение объемных показателей оказания медицинской помощи в условиях **дневного стационара** составляет 106 274 случаев лечения, или 93,1 % к утвержденным назначениям (114 121), и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год (100 504) рост составил 5,7 %.

Стоимость единицы медицинской помощи (27 856,9 рублей) сложилась ниже утвержденного норматива (30 718,3 рублей) на 9,3 %.

По профилю «онкология» выполнение объемов оказания медицинской помощи составило 110 % (утверждено – 12 959 случаев лечения, исполнено – 14 250) и по сравнению с 2020 годом (21 295 случаев лечения) снижено на 33,1 %. Стоимость случая лечения составляет 78 200,9 рублей (кассовые расходы) в соответствии со стоимостью оказанной медицинскими организациями медицинской помощи, или 66,8 % от утвержденной стоимости (117 056,9 рублей), что объясняется преобладанием в структуре оказанной медицинской помощи случаев со стоимостью ниже плановой.

Исполнение объемных показателей оказания медицинской помощи в целом в условиях **круглосуточного стационара** составляет 306 980 случаев госпитализации, или 99,2 % к утвержденным назначениям (309 420) и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год (280 402), рост составил 9,5 %. Стоимость единицы медицинской помощи (58 342,4 рублей) сложилась выше утвержденного норматива (49 912,7 рублей) на 16,9 %.

Утвержденные объемы в условиях круглосуточного стационара по *медицинской реабилитации* составили 8 296 случаев госпитализации, фактическое исполнение составило 435 случаев, или 5,2 % к утвержденному значению. По сравнению с фактическим исполнением за 2020 год (1 236) количество случаев госпитализации по медицинской реабилитации снижено на 801 случай, или почти в 3,6 раза.



Как и в предыдущие годы, исполнение объемов оказанной медицинской помощи по медицинской реабилитации незначительно, в связи с чем доступность медицинской реабилитации в Приморском крае остается на низком уровне. Основными причинами являются неразвитая инфраструктура реабилитационной помощи, слабая материально-техническая база медицинских учреждений, не позволяющая получить лицензию, и недостаток кадров по специализации «медицинская реабилитация». Причиной низкого исполнения утвержденных назначений является, в том числе, и перепрофилирование медицинских организаций, имеющих плановые задания по оказанию медицинской помощи по медицинской реабилитации, на оказание медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

Стоимость случая госпитализации по профилю «медицинская реабилитация» сложилась в размере 75 567,5 рублей, что на 49,6 % выше утвержденной (50 519,2 рублей) из-за оказания медицинской помощи по клинко-статистическим группам (далее – КСГ) со стоимостью, превышающую стоимость запланированных КСГ.

#### **10. Выводы:**

1. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год представлен Правительством Приморского края в срок, установленный Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

2. Годовая бюджетная отчетность ГУ ТФОМС ПК за 2021 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

3. Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой, достоверность представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год подтверждена. Фактов недостоверного и неполного отражения данных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС не установлено. Структура представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ.

4. В течение 2021 года в Закон Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ внесены изменения, с учетом которых плановые назначения бюджета ТФОМС по доходам увеличены на 1 862,3 млн рублей и составили в сумме 36 190,4 млн рублей, что на 6,8 % выше показателя 2020 года, по расходам увеличены на 2 331,5 млн рублей и составили в сумме 36 659,6 млн рублей (на 6,9 % выше показателя 2020 года), с предельным размером дефицита в сумме 469,2 млн рублей (на 17,2 % выше уровня прошлого года).

4.1. При плановых показателях дефицита в размере 469,2 млн рублей по итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился профицит в сумме 1 309,1



млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в 2021 году.

**5.** Исполнение доходной части бюджета ТФОМС составляет 37 395,7 млн рублей, или 103,3 % (с учетом возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение), что на 1 205,3 млн рублей сверх предусмотренного планом (36 190,4 млн рублей). Сравнивая доходы бюджета ТФОМС за отчетный год в абсолютных значениях, отмечаем то, что их поступление имеет тенденцию роста к соответствующему предыдущему периоду на 10,3 %, или на 3 502,5 млн рублей (в 2019 к 2018 году – на 9,4 %, в 2020 к 2019 году – на 7,6 %).

**5.1.** В составе доходов бюджета ТФОМС значительный объем приходится на безвозмездные поступления – 99,8 %, который остался практически на уровне 2020 года (99,3 %), или с незначительным ростом на 0,5 %).

**5.2.** Показатели по группе «Безвозмездные поступления» исполнены за отчетный год на 104,0 %, или на 37 320,9 млн рублей при плановых назначениях 35 889,5 млн рублей. По сравнению с прошлым периодом объем безвозмездных поступлений увеличен на 3 673,4 млн рублей, или на 10,9 %. Основную долю (90,3 %) в объемах безвозмездных поступлений занимают средства в виде субвенций бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 33 773,7 млн рублей.

**5.3.** В общих доходах бюджета ТФОМС удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 0,2 % и снижен по сравнению с предыдущим годом в 3,5 раза (0,7 %). Исполнение составило в сумме 74,8 млн рублей, или 24,8 % к плану года. Объем поступлений снизился с предыдущим периодом на 71,4 %. Основной причиной неисполнения является снижение объемов прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, носящих несистемный характер, а также снижением поступивших от страховых медицинских организаций средств по результатам проведения медико-экономического контроля.

**5.4.** Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета ФФОМС, а также из краевого бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и передаваемые бюджету ТФОМС, поступили в бюджет в полном объеме (37 312,4 млн рублей), кроме поступивших средств в виде:

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,5 млн рублей, или 50,0 % от утвержденного объема, в связи с особенностями принятых правил и ограничительных условий



предоставления, которыми определен механизм поступления средств на финансовое обеспечение мероприятий<sup>20</sup>;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, поступившие от других территориальных фондов по расчетам за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий в сумме 231,4 млн рублей, или на 90,8 % от прогнозируемого объема. Недопоступило доходов в размере 23,5 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению ГУ ТФОМС ПК за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах.

6. Исполнение по расходам за 2021 год составило 36 086,6 млн рублей, или 94,6 % от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 2 044,6 млн рублей, в том числе по разделу 0900 «Здравоохранение» не освоено средств в сумме 2 023,9 млн рублей, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 20,7 млн рублей. По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2020 год, в 2021 году расходы увеличились на 2 262,3 млн рублей, или на 6,7 %. В составе расходов бюджета ТФОМС значительный объем средств приходится на раздел 0900 «Здравоохранение» – 99,3 % в общем объеме расходов, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», доля расходов составляет 0,7 %

6.1. Средства на выполнение ГУ ТФОМС ПК управленческих функций по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 249,0 млн рублей или 92,3 % к уточненному плану. Расходы на содержание аппарата управления ГУ ТФОМС ПК по отношению к 2020 году снизились на 1,2 % (3,05 млн рублей).

6.2. По разделу 0900 «Здравоохранение» как в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы», так и включая непрограммные мероприятия, расходы бюджета ТФОМС составили в сумме 35 837,6 млн рублей (94,7 % от годовых бюджетных назначений), что на 6,8 % (2 265,4 млн рублей) выше уровня прошлого года. Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Приморского края, основная доля которых составляет 89,2 % от общего объема расходов по разделу 0900 «Здравоохранение», исполнены на 31 950,2 млн рублей, или 95,4 % к плану года (33 505,98 млн рублей). Не освоено бюджетных назначений в сумме 1 555,8 млн рублей по причине незавершения расчетов за оказанную в декабре 2021 года медицинскую помощь застрахованным лицам.

6.3. Средства на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов

<sup>20</sup> Неисполнение плановых назначений связано с действием ограничительных условий предоставления и небольшим размером денежных выплат, предусмотренных действующими Правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденными постановлением № 1940.



направлены в СМО по подушевому нормативу в размере 6,2 млн рублей, исполнены на 63,1 %, или не освоено средств на 3,65 млн рублей. Неисполнение по данному направлению связано с тем, что использование средств осуществляется в пределах их поступлений с учетом остатка на начало года;

**6.4. Расходы на непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК при утвержденных плановых назначениях в размере 918,1 млн рублей исполнены на низком уровне, или на 49,2 % (450,0 млн рублей), из них:**

*средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала*, утверждены в сумме 107,5 млн рублей, исполнены на 18,7 % или на 20,1 млн рублей, не освоено средств в размере 87,4 млн рублей. Основной причиной неисполнения утвержденных бюджетных назначений является кадровый дефицит медицинских работников. Фактически по состоянию на 01.01.2022 прирост численности специалистов в учреждениях составил 38 человек, или 14,6 % от планируемой министерством здравоохранения Приморского края потребности. Контрольно-счетная палата отмечает, что сложные финансовые условия, в которых в настоящее время находятся медицинские организации, создают угрозу нового витка сокращения кадров, удобным предлогом для которого является временное перепрофилирование учреждений в инфекционные, сокращение объемов плановой медицинской помощи, приостановка профосмотров и диспансеризации. Таким образом, обеспечение системности в решении проблемы дефицита медицинских кадров вновь потребует принятия эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами», утвержденного Губернатором Приморского края от 30.04.2019;

*расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения* утверждены в сумме 17,1 млн рублей и в связи с отсутствием заявок от медицинских учреждений, не использованы;

*расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* утверждены в сумме 534,95 млн рублей и исполнены на 200,7 млн рублей (37,5 % к плану года), не освоено средств на сумму 334,25 млн рублей. Невыполнение в утвержденных объемах обусловлено длительным отсутствием нормативной базы, регулирующей порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, порядок и сроки формирования и направления заявок от медицинских организаций.

7. По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской задолженности ТФОМС составила 36 382,8 млн рублей, или выросла по сравнению с началом года на 2 532,2 млн рублей, или 7,5 %. Причиной роста дебиторской



задолженности является принятие к бухгалтерскому учету доходов от предоставления субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края на 2022 год. Просроченная дебиторская задолженность на начало и на конец года составляет в размере 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в том числе: КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» – 1,5 млн рублей, КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» – 2,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2022 по отношению к данным на начало отчетного периода увеличилась в 1,9 раза и составила в сумме 1 716,7 млн рублей. Причиной роста кредиторской задолженности является рост незавершенных расчетов за оказанную медицинскую помощь в декабре 2021 года. Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС ПК отсутствует.

8. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, фактически ГУ ТФОМС ПК перечислено средств на лицевой счет СМО на ведение дела в размере 300,4 млн рублей (99,2 % от расчетной суммы).

9. Статьей 7 Закона Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год в сумме, не превышающей 4 146,4 млн рублей. На основании предъявленных счетов от медицинских организаций и заявок от страховых медицинских организаций, использовано средств нормированного страхового запаса в сумме 1 784,4 млн рублей, или 43,0 % от утвержденного размера.

10. Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2022 составил в размере 1 778,3 млн рублей и по сравнению с данными на начало года увеличился на 1 309,1 млн рублей, или в 3,8 раза.

11. Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям, на конец года составили в сумме 2 892,4 млн рублей, и увеличились на 489,5 млн рублей или на 20,4 %. По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 01.01.2022 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС составила 1 411,8 млн рублей и снизилась по сравнению с началом года на 306,12 млн рублей или на 17,8 %, в том числе просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 94,2 млн рублей или снизилась по сравнению с началом года в 6,8 раза или на 546,6 млн рублей.

12. Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2021 год составляет 42 029 млн рублей, по сравнению с плановыми назначениями на 2020 год снижение составило 5,3 %, или на 2 350,3 млн рублей. Из общей стоимости Территориальной



программы государственных гарантий на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрено 33 509,8 млн рублей, или 79,7 %, что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, утвержденный законом Приморского края от 21.12.2020 № 970-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

13. Фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 18 648,30 рублей на одного застрахованного, что на 714,91 рублей, или на 4 % выше утвержденного (17 933,39 рублей). По сравнению с показателем, фактически сложившимся за 2020 год (17 505,61 рублей) рост составил 1 142,69 рублей или 6,5 %.

14. В структуре видов медицинской помощи по ОМС наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, занимает специализированная медицинская помощь в стационарных условиях – 46,5 %, наименьший – скорая медицинская помощь – 6,1 %, дневной стационар – 10,6 %, амбулаторно-поликлиническая помощь – 36,8 %.

15. Результаты анализа выявили тенденцию увеличения объемов медицинской помощи за 2021 год по отношению к 2020 году по всем видам и условиям оказания при одновременном снижении финансовых затрат на ее предоставление, за исключением таких видов медицинской помощи, как:

тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19), где снижение объемов на 10,7 % сопровождается увеличением стоимости единицы тестирования на 35,4 %;

по профилю «онкология» в условиях дневного стационара, где снижение объемов на 33,1 % сопровождается снижением финансовых затрат на один случай лечения на 11,8 %;

по профилю «медицинская реабилитация», где снижение объемов на 64,8 %, сопровождается увеличением финансовых затрат на один случай госпитализации на 1,8 %.

15.1. Неисполнение плановых объемов медицинской помощи сложилось по всем видам медицинской помощи, в том числе:

по скорой медицинской помощи – 72,6 % к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год рост составил 2,3 %:

по амбулаторно-поликлинической помощи по всем видам и условиям оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов: по посещениям с профилактическими и иными целями – 89,4 % к утвержденному значению и по сравнению с показателем за 2020 год рост составил 40,3 %; по обращениям по поводу заболевания – 69 % к утвержденному значению и по сравнению с 2020 годом рост составил 8,5 %; по посещениям по неотложной форме – 72,4 % к утвержденному значению и по сравнению с 2020 годом рост составил 7,8 %;

по медицинской помощи в условиях дневного стационара – 93,1 % к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год рост составил 5,7 %:

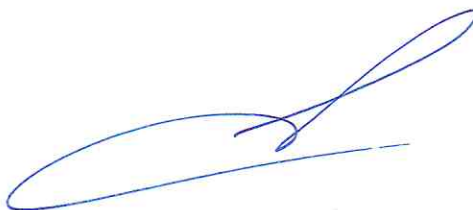


по медицинской помощи в условиях *круглосуточного стационара* – 99,2 % к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год рост составил 9,5 %:

объемы в условиях круглосуточного стационара по *медицинской реабилитации* – 5,2 % к утвержденному значению. По сравнению с фактически исполнением за 2020 год количество случаев госпитализации по медицинской реабилитации снижено на 801 случай, или почти в 3,6 раза. Как и в предыдущие годы, исполнение объемов оказанной медицинской помощи по медицинской реабилитации незначительно, в связи с чем доступность медицинской реабилитации в Приморском крае по-прежнему остается на низком уровне. Причиной низкого исполнения утвержденных назначений является в том числе и перепрофилирование медицинских организаций, имеющих плановые задания по оказанию медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» на оказание медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией.

16. Контрольно-счетная палата по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год полагает возможным его рассмотрение на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Ю.В. Высоцкий