



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

21.06.2022

г. Владивосток

№ 104

О проекте закона Приморского края  
"Об исполнении бюджета  
территориального фонда обязатель-  
ного медицинского страхования  
Приморского края за 2021 год"  
(первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год, комитет

**РЕШИЛ:**

1.Согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 22 июня 2022 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2021 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)Законом Приморского края от 21 декабря 2020 года № 970-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (далее - Закон № 970-КЗ) были утверждены доходы и расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) в сумме 34 328,1 млн рублей; с учетом внесенных изменений доходы бюджета увеличены на 1 862,3 млн рублей и составили

36 190,4 млн рублей, расходы - увеличены на 2 331,5 млн рублей и составили 36 659,6 млн рублей, размер дефицита составил 469,2 млн рублей;

2) доходы бюджета ТФОМС за 2021 год исполнены в сумме 37 395,7 млн рублей или 103,3 процента, что на 1 205,3 млн рублей выше от утвержденных показателей (36 190,4 млн рублей); по отношению к исполнению по доходам за 2020 год (33 893,2 млн рублей), в 2021 году отмечается рост доходов на 3 502,5 млн рублей;

основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 37 320,9 млн рублей при плане 35 889,5 млн рублей; в общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 99,8 процента; по сравнению с прошлым периодом объем поступлений увеличен на 3 673,4 млн рублей или на 10,9 процента;

основную долю в общем объеме безвозмездных поступлений составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования - 90,3 процента;

в общем объеме доходов удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 0,2 процента и снижен по сравнению с 2020 годом в 3,5 раза; исполнение составило 74,8 млн рублей или 24,8 процента от утвержденных показателей (300,9 млн рублей); объем поступлений снизился на 71,4 процента в сравнении с предыдущим периодом;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения исполнены в сумме 8,5 млн рублей или 50,0 процента от утвержденного объема (17,1 млн рублей) и ниже уровня 2020 года на 1,2 процента. Неисполнение плановых назначений связано с действием ограничительных условий предоставления и небольшим размером денежных выплат, предусмотренных действующими правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

прочие межбюджетные трансферты, поступившие от других территориальных фондов по расчетам за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий исполнены в сумме 231,4 млн рублей или на 90,8 процента от прогнозируемого объема. Недопоступило доходов в размере 23,5 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ГУ ТФОМС ПК) за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах;

3) согласно Закону № 970-КЗ и сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 38 313,2 млн рублей;

исполнение по расходам за 2021 год составило 36 086,6 млн рублей или 94,6 процента от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 2 044,6 млн рублей; по сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2020 год (33 824,3 млн рублей) в 2021 году расходы увеличились на 2 262,3 млн рублей или на 6,7 процента;

расходы исполнены по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 "Общегосударственные расходы" и 0900 "Здравоохранение", удельный вес которых составил 0,7 процента и 99,3 процента соответственно;

по результатам исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2021 год в разрезе разделов отмечено следующее:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" средства на выполнение ГУ ТФОМС ПК управленческих функций исполнены на 249,0 млн рублей или 92,3 процента к уточненному плану; не исполнены утвержденные бюджетные назначения в сумме 20,7 млн рублей по причине несостоявшегося аукциона на поставку накопителей для системы хранения данных (отсутствие заявок) и экономии средств за счет проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков);

по разделу 0900 "Здравоохранение" как в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы", так и включая непрограммные мероприятия, расходы бюджета ТФОМС составили в сумме 35 837,6 млн рублей или 94,7 процента от годовых бюджетных назначений, что на 6,8 процента (2 265,4 млн рублей) выше уровня прошлого года; расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) Приморского края исполнены на 31 950,2 млн рублей или 95,4 процента к плану года (33 505,98 млн рублей); не освоено бюджетных назначений в сумме 1 555,8 млн рублей по причине не завершения расчетов за оказанную в декабре 2021 года медицинскую помощь застрахованным лицам;

средства на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов направлены в страховые медицинские организации (далее - СМО) по подушевому нормативу в размере 6,2 млн рублей, исполнены на 62,9 процента или не освоено средств на 3,65 млн рублей. Неисполнение по данному направлению связано с тем, что использование средств осуществляется в пределах их поступлений с учетом остатка на начало года;

расходы на непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК при утвержденных плановых назначениях в размере 918,1 млн рублей исполнены на низком уровне - 49,2 процента или 450,0 млн рублей, из них:

средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утверждены в сумме 107,5 млн рублей, исполнены на 18,7 процента или на 20,1 млн рублей, что выше уровня прошлого года на 3,7 млн рублей (на 22,6 процента); не освоено средств в размере 87,4 млн рублей. Основной причиной неисполнения утвержденных бюджетных назначений является кадровый дефицит медицинских работников;

расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены в сумме 17,1 млн рублей и в связи с отсутствием заявок от медицинских учреждений, не использованы;

расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утверждены в сумме 534,95 млн рублей; исполнение составило 200,7 млн рублей или 37,5 процента к плану года, не освоено средств на сумму 334,25 млн рублей. Невыполнение в утвержденных объемах обусловлено длительным отсутствием нормативной базы, регулирующей порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, порядок и сроки формирования и направления заявок от медицинских организаций;

4) по состоянию на 1 января 2022 года сумма дебиторской задолженности ГУ ТФОМС ПК составила 36 382,8 млн рублей, и выросла по сравнению с началом года на 2 532,2 млн рублей или 7,5 процента (33 850,6 млн рублей). Причиной роста дебиторской задолженности является принятие к бухгалтерскому учету доходов от предоставления субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение ОМС на территории Приморского края на 2022 год. Просроченная дебиторская задолженность на начало и на конец года составляет 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению;

кредиторская задолженность по учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2022 года по отношению к данным на начало отчетного периода увеличилась в 1,9 раза и составила в сумме 1 716,7 млн рублей. Причиной роста кредиторской задолженности является рост незавершенных расчетов за оказанную медицинскую помощь в декабре 2021 года. Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС ПК отсутствует;

5) при плановых показателях дефицита в размере 469,2 млн рублей по итогам бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 1 309,1 млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в 2021 году;

остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2022 года составил 1 778,3 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (469,2 млн рублей) увеличился на 1 309,1 млн рублей или в 3,8 раза;

б) норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1 процент от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (Закон № 970-КЗ); фактически ГУ ТФОМС ПК

перечислено средств на лицевой счет СМО на ведение дела в размере 300,4 млн рублей или 99,2 процента от расчетной суммы;

7) статьей 7 Закона № 970-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год в сумме, не превышающей 4 146,4 млн рублей; на основании предъявленных счетов от медицинских организаций и заявок от страховых медицинских организаций использовано средств нормированного страхового запаса в сумме 1 784,4 млн рублей или 43,0 процента от утвержденного размера; расходование средств нормированного страхового запаса ТФОМС осуществлялось в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса;

8) остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям, на конец года составили в сумме 2 892,4 млн рублей, и увеличились на 489,5 млн рублей или на 20,4 процента. По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС составила 1 411,8 млн рублей и снизилась по сравнению с началом года на 306,12 млн рублей или на 17,8 процента, в том числе просроченная кредиторская задолженность составила - 94,2 млн рублей и снизилась по сравнению с началом года в 6,8 раза или на 546,6 млн рублей;

9) утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (далее - территориальная программа государственных гарантий) на 2021 год составляет 42 029 млн рублей, по сравнению с плановыми назначениями на 2020 год снижение составило 2 350,3 млн рублей или 5,3 процента;

из общей стоимости территориальной программы государственных гарантий на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС предусмотрено 33 509,8 млн рублей или 79,7 процента, что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, утвержденный Законом № 970-КЗ;

фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 18 648,30 рублей на одного застрахованного, что на 714,91 рублей или на 4,0 процента выше утвержденного (17 933,39 рублей); по сравнению с показателем, фактически сложившимся за 2020 год (17 505,61 рублей) рост составил 1 142,69 рублей или 6,5 процента;

в структуре видов медицинской помощи по ОМС наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, занимает специализированная медицинская помощь в стационарных условиях - 46,5 процента, наименьший - скорая медицинская помощь - 6,1 процента, дневной стационар - 10,6 процента, амбулаторно-поликлиническая помощь - 36,8 процента;

10) в 2021 году по отношению к предыдущему году выявилась тенденция увеличения объемов медицинской помощи по всем видам и условиям оказания при одновременном снижении финансовых затрат на ее

предоставление, за исключением таких видов медицинской помощи, как: тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19), где снижение объемов на 10,7 процента сопровождается увеличением стоимости единицы тестирования на 35,4 процента; по профилю "онкология" в условиях дневного стационара, где снижение объемов на 33,1 процента сопровождается снижением финансовых затрат на один случай лечения на 11,8 процента; по профилю "медицинская реабилитация", где снижение объемов на 64,8 процента, сопровождается увеличением финансовых затрат на один случай госпитализации на 1,8 процента;

неисполнение плановых объемов медицинской помощи по условиям ее оказания сложилось по всем видам медицинской помощи, в том числе: по скорой медицинской помощи - 72,6 процента к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год рост составил 2,3 процента; по амбулаторно-поликлинической помощи по всем видам и условиям оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов; по медицинской помощи в условиях дневного стационара - 93,1 процента к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим показателем за 2020 год рост составил 5,7 процента; по медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара - 99,2 процента к утвержденным назначениям и по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год рост составил 9,5 процента.

5.Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

необходимость урегулирования кредиторской задолженности в части тех медицинских учреждений, где наблюдается значительный ее рост, что является необходимым условием для реализации мероприятий по повышению финансовой стабильности медицинских учреждений и эффективному использованию бюджетных средств;

необходимость принятия эффективных действенных мер со стороны всех участников реализации регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами", утвержденного Губернатором Приморского края от 30.04.2019 по обеспечению системности в решении проблемы дефицита медицинских кадров в сложных финансовых условиях, в которых в настоящее время находятся медицинские учреждения (временное перепрофилирование учреждений в инфекционные, сокращение объемов плановой медицинской помощи, приостановка профилактических медицинских осмотров и диспансеризации);

низкий уровень из года в год исполнения объемов медицинской помощи по медицинской реабилитации из-за отсутствия лицензий у медицинских учреждений на оказание медицинской помощи по профилю "медицинская реабилитация", недостаточной материально-технической базы и дефицита профессиональных кадров (в 2021 году утвержденные объемы - 8 296 случаев госпитализации, фактическое исполнение - 435 случая или

5,2 процента; в 2020 году утвержденные объемы - 9 400 случаев, фактическое исполнение - 1 468 случаев или 14 процентов);

низкий уровень освоения средств, предусмотренных на: софинансирование расходов медицинских учреждений на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнены на 20,1 млн рублей или на 18,7 процента от плана) и финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (исполнены на 200,7 млн рублей или на 37,5 процента от плана).

6. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкому Юрию Владимировичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Маноконову Павлу Руслановичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 10 минут, время для содокладов - 5 минут.

9. Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян