

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае»

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов организации целевого обучения с обязательным последующим прохождением муниципальной службы, а также установлению единого подхода к проведению соответствующих конкурсных процедур подготовлен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» (далее – Законопроект)

В силу ч. 7 ст. 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов и их возмещения, и типовая форма договора о целевом обучении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2021 № 301 утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» целевое обучение осуществляется на основании договора о целевом обучении, заключенного между гражданином, поступающим на обучение по образовательной программе либо обучающимся по образовательной программе среднего профессионального и высшего образования, и федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - договор о целевом обучении).

При заключении и исполнении договора о целевом обучении, стороной которого является федеральный государственный орган, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления и который включает в себя обязательство гражданина, заключившего договор о целевом обучении, по прохождению государственной службы Российской Федерации или муниципальной службы после завершения обучения, настоящее Положение применяется с учетом Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», других нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих

отношения, связанные с государственной службой Российской Федерации и муниципальной службой.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается, в том числе посредством единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию.

По смыслу указанных норм договор о целевом обучении может быть заключен вне зависимости от начала срока обучения в образовательной организации.

Частью 10 ст. 16(1) Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» установлено, что конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основе представленных документов, а также по результатам проведения конкурсных процедур.

При этом действующие положения краевого закона не содержат порядка их проведения.

Также, в краевом законе отсутствуют положения, определяющие критерии оценки, на основании которых конкурсная комиссия принимает решение о заключении договора о целевом обучении, а закрепленный в приведенной норме порядок проведения конкурсных процедур в форме индивидуального собеседования, анкетирования, тестирования, подготовки реферата, не отвечает критериям определенности, поскольку из указанного правового положения невозможно установить конкретный порядок проведения конкурса и четкие действия членов комиссии по проведению конкурсной процедуры и определению победителей.

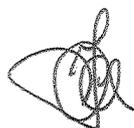
Отсутствие четко определенных критериев оценки и порядка проведения конкурсных процедур не позволяет должностным лицам, в том числе обеспечивающим деятельность конкурсной комиссии, определенно и единообразно толковать и применять указанные нормы закона, а гражданам, претендующим на заключение договора о целевом обучении, - иметь гарантии полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов.

С учетом изложенного, предлагается в статью 16(1) Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» внести предлагаемые Законопроектом изменения, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования.

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



В.С. Москальчук