



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

10.06.2022 № 22-16-2021

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

ул. Светланская, д. 22, г. Владивосток,
690110

На № _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с ч. 5 ст. 30 Устава Приморского края, ст. 3 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначен старший помощник прокурора края по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления советник юстиции Москальчук Виталий Сергеевич.

Приложение:

- 1) Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» на 4 л.;
- 2) Пояснительная записка к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» на 2 л.;
- 3) Финансово-экономическое обоснование проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» на 1 л.;
- 4) Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» на 1 л.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

С.А. Столяров

Москальчук В.С., тел.: 8-423-240-31-95, 274-02-03

ПК № 689339

Законодательное Собрание Приморского края Управление по документационному и организационному обеспечению деятельности
Входящий № 187-ПР Прокуратура Приморского края Дата: 10.06.2022 Время: 14:23

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16(1) ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО
КРАЯ «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»**

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 16(1) Закона Приморского края от 4 июня 2007 года № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» (в редакции Закона Приморского края от 7 июня 2012 года N 53-КЗ) (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2012, N 15, стр. 80; 2013, N 46, стр. 12, N 60, стр. 9; 2014, N 70, стр. 74, N 89, стр. 3, N 93, стр. 65; 2015, N 120, стр. 86, N 138, стр. 104; 2016, N 154, стр. 66, N 4, стр. 63; 2017, N 29, стр. 14, N 32, стр. 9, N 38, стр. 14; 2018, N 49, стр. 6, N 66, стр. 40; 2020, N 124, стр. 116, N 137, стр. 85, 147, стр. 30) следующие изменения:

1) в абзаце 1 пункта 3 слова «не ранее чем через два года после начала обучения и » исключить.

2) в абзаце 2 пункта 3 слова «не ранее чем через шесть месяцев после начала обучения и » исключить.

3) в абзаце 3 пункта 3 слова «не ранее чем через полтора года после начала обучения и » исключить.

4) абзацы 6-9 пункта 6 исключить.

5) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«Конкурсные процедуры проводятся в два этапа: первый этап - тестирование, второй этап - индивидуальное собеседование.»

6) дополнить пунктом 10(1) следующего содержания:

«Тестирование претендентов проводится в соответствии с перечнем вопросов, первая часть которого состоит из вопросов на знание основ Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции, законодательства Приморского края о муниципальной службе и о противодействии коррупции, вторая часть - из вопросов на знание иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности органа местного самоуправления муниципального образования (далее - перечень).

Количество вопросов, включенных в каждую из частей перечня, должно быть не менее 30. Максимальное количество вопросов перечня не ограничивается.

Орган местного самоуправления утверждает перечень и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 15 дней до дня проведения конкурса. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вариантов ответов на вопросы теста до завершения конкурса запрещается.

При тестировании используется единый перечень вопросов.

Тест должен содержать 30 вопросов, случайно выбранных органом местного самоуправления: 10 вопросов из первой части перечня и 20 вопросов из второй части перечня.

На каждый вопрос теста предусматривается не менее трех вариантов ответов, один из которых является правильным.

Всем претендентам предоставляется 60 минут для ответа на вопросы теста.

В ходе тестирования не допускается использование специальной, справочной литературы, письменных заметок, средств мобильной связи и средств хранения и передачи информации.

Оценка теста проводится конкурсной комиссией по количеству правильных ответов.

По результатам тестирования каждый член конкурсной комиссии выставляет претендентам определенное количество баллов исходя из следующего:

пять баллов, если даны правильные ответы на 30 - 26 вопросов теста;

четыре балла, если даны правильные ответы на 25 - 21 вопрос теста;

три балла, если даны правильные ответы на 20 - 16 вопросов теста;

два балла, если даны правильные ответы на 15 - 11 вопросов теста;

один балл, если даны правильные ответы на 10 - 6 вопросов теста;

ноль баллов, если даны правильные ответы на 5 и менее вопросов теста.

Результаты тестирования заносятся конкурсной комиссией в оценочный лист тестирования, форма которого утверждается органом местного самоуправления, который подписывается председателем конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия после подписания оценочного листа тестирования уведомляет претендентов в устной форме о результатах тестирования, о времени и месте проведения второго этапа конкурса.»

7) дополнить пунктом 10(2) следующего содержания:

«Индивидуальное собеседование с претендентом проводится конкурсной комиссией в день проведения тестирования.

Индивидуальное собеседование проводится в форме свободной беседы с претендентом, в ходе которой члены конкурсной комиссии задают ему вопросы по тематике, относящейся к области и виду его будущей профессиональной служебной деятельности (далее - тема), в ходе которой претендент отвечает на вопросы членов конкурсной комиссии в целях оценки теоретических знаний и личностных качеств претендента.

Оценка теоретических знаний и личностных качеств претендента осуществляется по следующим критериям:

уровень теоретических знаний;

логическое построение ответа;

знание русского языка, грамотность, культура речи;

уровень успеваемости претендента в образовательной организации;

наличие профессиональной мотивации.

По результатам индивидуального собеседования каждый член конкурсной комиссии выставляет:

пять баллов, если претендент последовательно, в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины;

четыре балла, если претендент последовательно, в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины, но допустил неточности и незначительные ошибки в их применении;

три балла, если претендент последовательно, но не в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины, но допустил незначительные неточности и незначительные ошибки в их применении;

два балла, если претендент не в полном объеме раскрыл содержание темы, при ответе не всегда правильно использовал понятия и термины, допустил иные неточности и ошибки;

один балл, если претендент не раскрыл содержание темы, при ответе не всегда правильно использовал понятия и термины, допустил иные неточности и ошибки;

ноль баллов, если претендент не раскрыл содержание темы, при ответе неправильно использовал понятия и термины.

Баллы, выставленные претенденту всеми членами конкурсной комиссии, суммируются.

Результаты индивидуального собеседования заносятся конкурсной комиссией в оценочный лист собеседования, утвержденный органом местного самоуправления, который подписывается председателем конкурсной комиссии.»

8) дополнить пунктом 10(3) следующего содержания:

«Конкурсная комиссия проводит заседание по оценке претендентов по итогам конкурсных процедур, непосредственно после их проведения в тот же день или в течение дня, следующего за днем их проведения. В случае если день, следующий за днем проведения конкурсных процедур, выпадает на выходной или праздничный день, конкурсная комиссия проводит указанное заседание в первый рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем.

Победителем конкурса признается претендент, который набрал в сумме наибольшее количество баллов по итогам конкурсных процедур. При равном количестве баллов у нескольких претендентов, набравших наибольшее количество баллов, решение конкурсной комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании, в отсутствие претендентов.

Член конкурсной комиссии голосует только за одного из претендентов, набравших равное количество баллов. При голосовании мнение членов конкурсной комиссии выражается словами «за» или «против».

При равенстве числа голосов решающим является голос председательствующего на заседании конкурсной комиссии.

Результаты голосования конкурсной комиссии оформляются решением, которое подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами конкурсной комиссии, принявшими участие в ее заседании.

Решение конкурсной комиссии принимается в отсутствие участника конкурса и является основанием для заключения с победителем конкурса договора о целевом обучении.

Граждане, участвовавшие в конкурсе, вправе обжаловать решение конкурсной комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае»

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов организации целевого обучения с обязательным последующим прохождением муниципальной службы, а также установлению единого подхода к проведению соответствующих конкурсных процедур подготовлен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» (далее – Законопроект)

В силу ч. 7 ст. 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) положение о целевом обучении, включающее в том числе порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении, условия определения и изменения места осуществления трудовой деятельности, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок выплаты компенсации, порядок определения размера расходов и их возмещения, и типовая форма договора о целевом обучении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2021 № 301 утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» целевое обучение осуществляется на основании договора о целевом обучении, заключенного между гражданином, поступающим на обучение по образовательной программе либо обучающимся по образовательной программе среднего профессионального и высшего образования, и федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - договор о целевом обучении).

При заключении и исполнении договора о целевом обучении, стороной которого является федеральный государственный орган, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления и который включает в себя обязательство гражданина, заключившего договор о целевом обучении, по прохождению государственной службы Российской Федерации или муниципальной службы после завершения обучения, настоящее Положение применяется с учетом Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», других нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих

отношения, связанные с государственной службой Российской Федерации и муниципальной службой.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается, в том числе посредством единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию.

По смыслу указанных норм договор о целевом обучении может быть заключен вне зависимости от начала срока обучения в образовательной организации.

Частью 10 ст. 16(1) Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» установлено, что конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основе представленных документов, а также по результатам проведения конкурсных процедур.

При этом действующие положения краевого закона не содержат порядка их проведения.

Также, в краевом законе отсутствуют положения, определяющие критерии оценки, на основании которых конкурсная комиссия принимает решение о заключении договора о целевом обучении, а закрепленный в приведенной норме порядок проведения конкурсных процедур в форме индивидуального собеседования, анкетирования, тестирования, подготовки реферата, не отвечает критериям определенности, поскольку из указанного правового положения невозможно установить конкретный порядок проведения конкурса и четкие действия членов комиссии по проведению конкурсной процедуры и определению победителей.

Отсутствие четко определенных критериев оценки и порядка проведения конкурсных процедур не позволяет должностным лицам, в том числе обеспечивающим деятельность конкурсной комиссии, определенно и единообразно толковать и применять указанные нормы закона, а гражданам, претендующим на заключение договора о целевом обучении, - иметь гарантии полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов.

С учетом изложенного, предлагается в статью 16(1) Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» внести предлагаемые Законопроектом изменения, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования.

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



В.С. Москальчук

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



В.С. Москальчук

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 16(1) Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия иных нормативных правовых актов Приморского края.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



В.С. Москальчук