



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1239191-7
«О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса
Российской Федерации
(в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей
опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1239191-7 «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)», внесенный Законодательной Думой Томской области.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 мая 2022 года
№ 1241-8 ГД

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 05.08.2021 № 3096

Проект вносится
Законодательной Думой
Томской области
№ 1239191-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса
Российской Федерации (в части исполнения органами
опеки и попечительства обязанностей опекуна или
попечителя в отношении выпускников организаций для
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей)**

Статья 1

Внести в пункт 4 статьи 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3459; 2008, № 17, ст. 1756) изменение, исключив слово «образовательной».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)»

Правоотношения по вопросам осуществления опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами, в том числе особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами с учетом формы их жизнеустройства регулируются пакетом¹ федеральных и принимаемых в соответствии с ними региональных и муниципальных нормативных правовых актов.

Настоящий законопроект разработан в целях закрепления правомочности исполнения органами опеки и попечительства обязанности законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от вида организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), выпускником которой он будет являться. В связи с чем законопроектом предлагается исключить в пункте 4 статьи 155¹ указание на конкретный вид организации для детей-сирот, по завершении пребывания в котором до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.

В соответствии с действующим законодательством² органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

также виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

Статьей 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации и пунктами 3 и 6 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, к организациям для детей-сирот относятся организации различной ведомственной принадлежности: образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

В соответствии с информацией, полученной Законодательной Думой Томской области от Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации, на 01.10.2021 сложилась следующая практика наделения региональных органов исполнительной власти полномочиями по управлению в сфере опеки над несовершеннолетними гражданами:

в сфере образования – в 44 субъектах Российской Федерации;

в сфере труда, социальной защиты, здравоохранения – в 40 субъектах Российской Федерации;

отдельное ведомство по опеке и попечительству – в 1 субъекте Российской Федерации.

По данным субъектов Российской Федерации на 01.01.2021 на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 1 198 организаций для детей-сирот, из них 487 – находятся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, 563 – в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты, 138 – в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения; 10 – некоммерческие организации, в том числе религиозные.

Вместе с тем, при установлении статьей 155¹ СК РФ особенностей устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплено положение о том, что по завершении пребывания ребенка в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста

восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.

В Томской области в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2015 году проведено преобразование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из образовательных в социальные учреждения (с 01.09.2020 – центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей). На 01.01.2020 в Томской области работает 8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей).

С 2015 года в организации среднего профессионального образования Томской области поступило 160 не достигших возраста 18 лет воспитанников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых органы опеки и попечительства осуществляли обязанности законного представителя, руководствуясь статьей Федерального закона от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Учитывая информацию Министерства просвещения Российской Федерации о ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, правомочность исполнения органами опеки и попечительства обязанности законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание не в образовательной организации, не в полной мере соответствует положениям Семейного кодекса Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹

Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и бюджетов других уровней.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению федеральных законов.