

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.06.2022 № 43
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " июня 2022 г.

135. О проекте федерального закона № 120890-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части упрощения порядка определения регионального оператора по обращению с ТКО в труднодоступных населенных пунктах) - вносит Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 6 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т:*

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

2. Назначить председателя постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике Я.А.Ефимова представителем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А. ЕРЕМЕЕВ

г. Якутск, 28 апреля 2022 года

ГС № 982-VI

Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 28 апреля 2022 года ГС № 982-VI

Вносится Государственным Собранием
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
№ 120890-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 года № 356-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев, а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на срок до двадцати четырех месяцев, установленный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, на основании санитарно-эпидемиологической оценки в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«объекты накопления твердых коммунальных отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены

для краткосрочного складирования твердых коммунальных отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.»;

2) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«принятие решения о продлении срока накопления твердых коммунальных отходов до двадцати четырех месяцев на основании санитарно-эпидемиологической оценки в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.»;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«установление порядка определения оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, исполняющего функции регионального оператора в труднодоступных населенных пунктах без круглогодичного транспортного сообщения, без проведения конкурсного отбора, установленного Правительством Российской Федерации.»;

4) в статье 24⁶:

а) пункт 1 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом»;

б) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В труднодоступных населенных пунктах без круглогодичного транспортного сообщения функции регионального оператора исполняет оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяемый без проведения конкурсного отбора в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

5) в статье 24⁷:

а) в пункте 6 после слов «объекта размещения» дополнить словами «и (или) обезвреживания»;

б) дополнить пунктами 7–9 следующего содержания:

«7. В случае отказа от заключения договора с региональным оператором юридическое лицо уведомляет регионального оператора, в зоне деятельности которого осуществляет свою хозяйственную деятельность, и направляет документы, подтверждающие наличие в собственности или на ином законном основании объекта размещения и (или) обезвреживания отходов, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

8. Юридические лица, отказавшиеся от заключения договоров с региональным оператором, обязаны предоставлять информацию об объемах и (или) массе твердых коммунальных отходов, в отношении которых осуществлено размещение и (или)

обезвреживание, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами.

9. Юридическое лицо, отказавшееся от заключения договора с региональным оператором, лишается права отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае нарушения требований и правил по обращению с отходами, установленных настоящим Федеральным законом и по основаниям, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

б) в пункте 8 статьи 29¹ слова «1 января 2023 года» заменить словами «1 января 2030 года».

Президент
Российской Федерации

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ
ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) в части установления новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Законопроект соответствует пункту 132 единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р, в части развития комплексной системы обращения с ТКО.

Так, законопроектом предлагается внести изменения в понятийный аппарат Федерального закона и в его отдельные положения Федерального закона, а именно в части организации деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории субъекта Российской Федерации и эксплуатации объектов размещения отходов, подлежащих рекультивации до 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 11 санитарных правил и норм СанПин № 2.1.3684-21 от 28 января 2021 года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока накопления ТКО с учетом среднесуточной

температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки в местах накопления ТКО.

Негативное воздействие от накапливаемых отходов на окружающую среду в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях незначительное из-за экстремальных природно-климатических условий и вечной мерзлоты.

В связи с изложенным предлагается увеличить срок накопления отходов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на срок до двадцати четырех месяцев.

В настоящее время местные региональные операторы не могут в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в связи с труднодоступностью и отдаленностью некоторых населенных пунктов осуществлять свою деятельность. Законопроектом предлагается статью 6 дополнить абзацем, содержащим нормы установление порядка определения оператора по обращению с ТКО, исполняющего функции регионального оператора в труднодоступных населенных пунктах без круглогодичного транспортного сообщения, без проведения конкурсного отбора, установленного Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 24⁶ Федерального закона в части деятельности регионального оператора на территории отдельных населенных пунктов, согласно которым субъекты Российской Федерации наделяются правом определять оператора по обращению с ТКО, исполняющего функции регионального оператора в труднодоступных населенных пунктах без круглогодичного транспортного сообщения, без проведения конкурсного отбора, установленного Правительством Российской Федерации.

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО, как это установлено пунктом 6 статьи 24⁷ Федерального закона.

Основанием, устанавливаемым субъектом Российской Федерации, по которым юридическое лицо может быть лишено права отказаться от заключения договора, служит нарушение нормативных правовых актов, принятых на уровне субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 6 Федерального закона, полномочиями по принятию нормативов накопления ТКО и порядка их накопления наделены субъекты Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить нормы, согласно которым юридическое лицо, которое отказалось от заключения договора с региональным оператором, предоставляет в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации правоустанавливающие документы на объект размещения и (или) объект обезвреживания отходов, правоустанавливающие документы на земельный участок, на котором находится указанный объект, техническую документацию по оборудованию и специализированной технике, которые будут использоваться при эксплуатации объектов по обращению с ТКО, что должно быть отражено в порядке, принимаемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом также увеличивается срок эксплуатации объектов размещения ТКО, указанных в пункте 8 статьи 29¹ Федерального закона, до 1 января 2030 года. Предлагаемый срок синхронизируется со сроком, установленным в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», по обеспечению ста процентов сортировки отходов и уменьшения вывоза отходов на полигоны в два раза.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует внесение изменений:

- 1) в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156;
- 2) в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039;
- 3) в Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881.