

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.06.2022 № 43
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " июня 2022 г.

134. О проекте федерального закона № 125093-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления" - вносит депутат Государственной Думы С.Ф.Лисовский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 6 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.05.2022 12:14
№125093-8; 1.1

17 мая 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Перечень актов, актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

С.Ф. Лисовский

Исп: Иванова Элина Витальевна
тел. 8 (495) 692-22-40

Вх. № 1.1- 3803
17 МАЙ 2022

Вносится депутатом Государственной Думы

С.Ф. Лисовским

Проект № 125093-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127) изменение, заменив в пункте 18 статьи 1 слова «или в район, не находящийся» словами «либо в район (или через район), не находящийся».

Статья 2

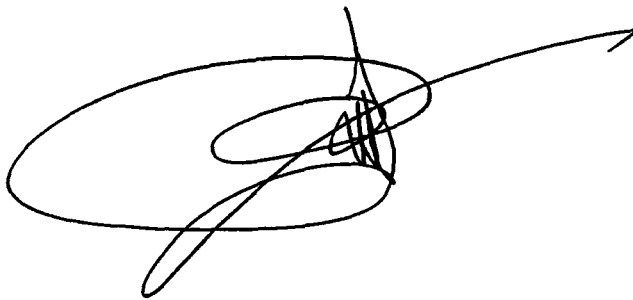
Внести в статью 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2018, № 30, ст. 4543) изменение, заменив в пункте 1 части 2 слово «бытовым» словом «коммунальным».

Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года «О ветеринарии» №4979-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369) следующие изменения:

1. В статье 2.1 слова «животных и птиц» заменить словами «животных, в том числе, птиц»;
2. В абзаце 10 пункта 1 части 1.1 статьи 8 слова «животных и птиц» заменить словами «животных, в том числе, птиц».

Президент Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»

Проект федерального закона направлен на уточнение отдельных положений законодательства о регулировании отходов производства и потребления в части трансграничного перемещения отходов, а также уточнения терминологии по вопросам обращения с медицинскими и биологическими отходами

1. В соответствии с п.11 статьи 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств.

Между тем, согласно ч.3 ст.2 Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ (далее – Базельская конвенция) «трансграничная перевозка» означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает, по крайней мере, два государства.

Таким образом, определением пункта 11 ст.1 закона № 89-ФЗ не учитывается, что трансграничным перемещением является перемещение, которое имеет конечным пунктом район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, но и транзит через такой район, который имеет пунктом назначения иное место (например, открытое море – ст.87 Конвенции ООН по

морскому праву, Антарктика-п.»а» ч.1 ст. IV Договора об Антарктике (в которой также запрещается удаление радиоактивных материалов-ч. 1 ст.V Договора об Антарктике).

В связи с изложенным представляется целесообразным привести п.11 ст.1 закона № 89-ФЗ в точное соответствие с ч.3 ст.2 Базельской конвенции в части перемещения отходов через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства. Изменение также необходимо для противодействия сбросу отходов, в частности, ТКО, с транзитных судов, проходящих через районы, не находящиеся под национальной юрисдикцией Российской Федерации, если морскими течениями отходы, сброшенные в открытом море, впоследствии переносятся в территориальные воды или на прибрежные территории России, что влечет дополнительные издержки по их утилизации для прибрежных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.Статья 2 содержит уточнение юридико-технического характера, направленное на приведение в соответствие терминологии законов № 89-ФЗ и № 323-ФЗ в части терминов «твердые коммунальные отходы» и «твердые бытовые отходы». Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами соответствующие отходы именуются «твердые коммунальные (бытовые) отходы», т.е. твердые коммунальные и твердые бытовые отходы отождествляются. В Федеральном законе № 89-ФЗ имеется определение твердых коммунальных отходов и отсутствует определение твердых бытовых отходов. Также 28 января 2021 утверждены СанПиН 2.1.3684-21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, которые также используют термин «ТКО» - «твердые коммунальные отходы» (например, пп.157,158, 171, 200 пп.»к», 203,240,243 и др.). В связи с изложенным, представляется целесообразным заменить термин «твердые бытовые

отходы» на термин «твердые коммунальные отходы» и в п.1 ч.2 ст. 49 закона № 323-ФЗ.

3.В ст.2.1 и абз.10 п.1 ч.1.1 ст.8 Закона «О ветеринарии» перечисление животных и птиц через союз «и» не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию», принятому в соответствии с Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными», согласно которому птицы являются животными наряду с другими классами животных.

Данное обстоятельство создает терминологическую несогласованность как с другими положениями закона «О ветеринарии (например, абз.6 п.1 ч.1.1 ст.8 «идентификация и учет животных», когда правила идентификации и учета в равной мере применяются к птицам, как к животным). Поскольку только птицы выделены из животных и перечислены с ними через союз «и», это создает также неопределенность в порядке утилизации трупов других видов животных, которые прямо не перечислены в ст.2.1 и абз.10 п.1 ч.1.1 ст.8 закона РФ «О ветеринарии» (земноводных, пресмыкающихся и пр.), поэтому соответствующим постановлению № 795 представляется употребление оборота «трупы животных, в том числе, птиц». Именно в законе «О ветеринарии» научная классификация животных (согласно которой птица является животным) имеет биологическое значение одновременно с правовым значением: в его разных положениях идет речь и только о «животных», и о «животных и птицах», при том, что положения этого закона, касающиеся животных, распространяются и на птиц.

Признавая необходимость унифицированного подхода к терминологии в различных нормативных актах, следует отметить, что концепции данного проекта закона направлена на уточнение терминологии, касающейся обращения с отходами. В этой связи, термин «птицы» наряду с «животными» употребляется еще в 2 законодательных актах: 1) в ч.4 ст.41 Федерального закона «Транспортный устав железнодорожного транспорта» птица в единственном числе упоминается наряду с животными во множественном числе («После выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, ветеринарно-санитарная обработка

крытых и изотермических вагонов обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров – грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон, что в транспортном и таможенном законодательстве»); 2) в п.2 ч. 2 ст.158 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» животные и птицы перечисляются через запятую во множественном числе («В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, если это предусмотрено целями создания свободного склада, допускается совершение операций, связанных:... с получением приплода, выращиванием и откормом животных, птиц, аквакультуры, а также выращиванием деревьев и растений»).

Изменения в вышеуказанные нормативные акты законопроектом не предусмотрены с учетом заявленных целей о регулировании вопросов обращения с отходами производства и потребления. Для приведенных положений таможенного и транспортного законодательства биологический класс животного (птица, млекопитающее и пр.), рассматриваемого в качестве перевозимого груза или товара, помещаемого под таможенный режим, принципиального значения не имеет, а правовое значение нуждается в оценке относительно обязанности уплаты таможенных платежей, перевозки животных, птиц, входящих в Красную книгу и т.д., что выходит за рамки данного проекта федерального закона.

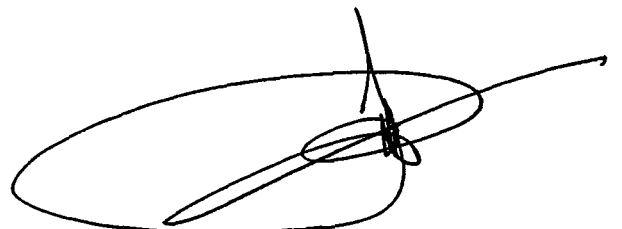
Исключение союза «и» и перечисление животных и птиц в понятии биологических отходов через запятую, как имеет место в транспортном и таможенном законодательстве, в данном случае менее способствовало бы целям унификации терминологии: не позволило бы подчеркнуть, что птица – это животное, и создало бы неопределенность в вопросе о трупах ли птиц идет речь (так как союз «и» указывает на то, что подлежат утилизации трупы и тех, и других – и животных, и птиц).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления»

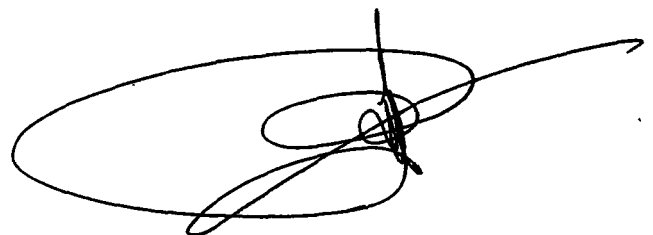
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с некоторыми видами отходов производства и потребления» не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.