



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 226-10-72
E-mail: ru25@minjust.gov.ru

17.05.2022 № 25/6-19/3564

На № _____ от _____

Председателю
Комитета
по региональной политике,
законности
и международному
сотрудничеству
Законодательного
Собрания Приморского
края

Д.А. Текиеву

О направлении информации

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В ответ на Ваше письмо от 11.05.2022 №11-28/115 направляем информацию «Об итогах деятельности Главного управления Минюста России по Приморскому краю в 2021 году и текущем периоде 2022 года, в том числе о качестве регионального законодательства, об оказании бесплатной юридической помощи и о расширении сети исправительных центров Приморского края».

Приложение: на // л. в 1 экз.

Начальник Главного управления

В.А. Храбров

В.А. Храбров

М.Ф. Гиренко
(423)260-56-29

**Информация начальника Главного управления Минюста России по
Приморскому краю В.А. Храброва на заседание
Законодательного Собрания Приморского края**

Главное управление Минюста России по Приморскому краю (далее по тексту – Главное управление) создано в феврале 2019 года в связи с переносом по решению Президента Российской Федерации столицы Дальневосточного федерального округа в г. Владивосток с расширением полномочий.

Штатная численность должностей государственной гражданской службы Главного управления составляет 63 единицы, работников – 7. *Фактическая численность - 49 государственных служащих и 6 работников.*

Качество регионального законодательства

Одним из приоритетных направлений для Министерства юстиции традиционно является состояние качества регионального законодательства.

На сегодняшний день в федеральном регистре нормативных правовых актов Приморского края содержится 17793 (в 2021 году – 17154) действующих нормативных правовых актов, что составляет 12,5% от количества актов, содержащих в федеральном регистре территориальных управлений Дальневосточного федерального округа. База данных федерального регистра постоянно пополняется.

В текущем году в федеральный регистр включено 672 акта (в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) 695, уменьшение на 3,3%; в 2021 году – 2221).

Главным управлением проводится работа по обеспечению единства правового пространства, в рамках которой за 4 месяца 2022 года проведена правовая экспертиза 708 (АППГ – 755, уменьшение на 6,2%; в 2021 году – 2239) нормативных правовых актов Приморского края.

Противоречия федеральному законодательству выявлены в 5 (АППГ – 2, увеличение в 2,5 раза; в 2021 году – 7) нормативных правовых актах Приморского края.

Приведено в соответствии с федеральным законодательством 3 (АППГ – 1, в 2021 году – 7) нормативных правовых актов Приморского края.

Территориальными управлениями Дальневосточного федерального округа в 2021 году проведена правовая экспертиза 20276 (в 2020 году –

19585) актов. Противоречия федеральному законодательству выявлены в 394 (в 2020 году - 403) актах.

В 2021 году приведено в соответствие с федеральным законодательством 370 (в 2020 году - 419) актов.

Главное управление участвует в нормотворческой деятельности органов государственной власти Приморского края.

За 4 месяца 2022 года проведен правовой анализ 29 (АППГ – 46, уменьшение на 37%; в 2021 году - 154) проектов нормативных правовых актов Приморского края. Замечания и предложения высказаны по 5 (АППГ – 7, уменьшение на 30%; в 2021 году - 20) проектам.

Главное управление в текущем году приняло участие в 7 (АППГ – 4, в 2021 году - 16) заседаниях Законодательного Собрания Приморского края.

21 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Указанный федеральный закон принят в развитие норм о единой системе публичной власти, внесенных в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Нормативные правовые акты Приморского края подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

Важной составляющей в сфере обеспечения единства правового пространства является приведение уставов муниципальных образований – малых Конституций в соответствие с федеральным законодательством.

На территории Приморского края действуют 124 (АППГ – 124) муниципальных образования.

За 4 месяца 2022 на государственную регистрацию поступил 161 (АППГ – 158, в 2021 году - 1 устав и 523 муниципальных правовых акта) муниципальный правовой акт о внесении изменений в уставы.

Главным управлением в текущем году зарегистрировано 152 (АППГ – 121, увеличение на 26%; в 2021 году – 1 устав и 457 муниципальных правовых актов) муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы, отказов в государственной регистрации вынесено не было (АППГ – 6; в 2021 году - 14).

В 2021 году в территориальные управления Дальневосточного федерального округа на государственную регистрацию поступило 5449 (в 2020 году – 4476) уставов и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы.

Зарегистрировано 4373 (в 2020 году – 3749) уставов и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, отказы в государственной регистрации вынесены в отношении 260 (в 2020 году – 246) актов.

В 2021 году по инициативе министра юстиции К.А. Чуйченко Федеральным законом от 08.12.2020 №411-ФЗ, вступившим в силу с 7 июня 2021 года, внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», в соответствии с которыми устав муниципального образования или муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав может быть представлен для государственной регистрации в электронном виде.

Возможность направления устава на государственную регистрацию в электронном виде является новеллой в законодательстве и современным подходом в цифровизации сферы юстиции.

Деятельность с сфере некоммерческих организаций

В настоящее время в Главном управлении Минюста Российской Федерации по Приморскому краю зарегистрированы 2994 некоммерческих организаций (в Дальневосточном федеральном округе зарегистрировано 14010 НКО), из которых: 1402 – общественных объединений (ДФО – 6517), в том числе 26 – региональных отделений политических партий (ДФО – 197); 329 – религиозных организаций (ДФО – 1533); 1237 – иных некоммерческих организаций (ДФО – 5590).

Каждая пятая некоммерческая организация зарегистрирована на территории Приморского края.

На протяжении трех лет наблюдается незначительное снижение количества зарегистрированных некоммерческих организаций, действующих на территории Приморского края: 2019 год – 3111, 2020 год – 3064, 2021 год - 2972.

Уменьшение количества НКО связано с тем, что Главным управлением проводится работа по исключению некоммерческих организаций из ведомственного реестра фактически прекративших осуществление деятельность НКО, а также допускаявших неоднократные нарушения законодательства, путем направлений исковых заявлений о ликвидации в судебные органы, а также через возможности подразделений федеральной налоговой службы.

В периоды подготовки и проведения избирательных кампаний повышается активность региональных отделений политических партий. Так в 2021 году перед выборами в Госдуму в Приморском крае появилось несколько новых отделения политических партий (*Политическая партия ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА, Политическая партия «НОВЫЕ ЛЮДИ»*).

Анализ деятельности региональных отделений политических партий, зарегистрированных в Приморском крае, показал, что на протяжении последних лет их количество значительно снизилось: с 43 в 2019 году до 26 в 2021 году. Это снижение связано с тем, что партии, которые они представляют, по каким - либо причинам не осуществляли политическую деятельность (в частности, не участвовали в выборах) и были ликвидированы решением Верховного Суда Российской Федерации.

В 2020 году из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций в Приморском крае ликвидировано 10 региональных отделений политических партий, в 2021 году – 4 региональных отделения политических партий.

В 2021 году проведена проверка одного регионального отделения политической партии в Приморском крае (*Региональное отделение Политической партии «Партия Малого Бизнеса России»*). По результатам проверки, выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации и его территориального органа, а именно:

- пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О политических партиях» (Общее собрание регионального отделения Партии не соблюдало периодичность переизбрания своих руководящих органов);
- пункта 5 статьи 27 Федерального закона «О политических партиях» (региональное отделение не проинформировало уполномоченный орган при смене адреса юридического лица в течение трех дней со дня таких изменений).

На основании проведенной проверки, а также иных форм контроля за деятельностью некоммерческих организаций в 2021 году Главным управлением вынесено 4 предупреждения региональным отделениям политических партий за нарушения законодательства Российской Федерации (*Общественная организация Региональное отделение Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ДЕЛА» в Приморском крае и Региональное отделение общественной организации Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила» в Приморском крае*).

В 2022 году Главным управлением проведена проверка одного регионального отделения политической партии (*Региональное отделение в Приморском крае политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)*). По результатам проверки, выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации и его территориального органа, а именно:

- подпункта «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (отсутствовало положение о председателе, имеющем право без доверенности действовать от имени регионального отделения партии).

За вышеуказанное нарушение законодательства Российской Федерации в феврале 2022 года региональному отделению политической партии вынесено предупреждение.

В мае 2022 года на основании решения Верховного Суда Российской Федерации в отношении одного регионального отделения политической партии (*Приморское региональное отделение Политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными»*) Главным управлением вынесено распоряжение об исключении регионального отделения из ЕГРЮЛ.

В отношении двух региональных отделений политических партий, за нарушения законодательства РФ, Главным управлением в адрес Приморского краевого суда направлены административные иски о приостановлении деятельности региональных отделений (*Региональное отделение общественной организации Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила» в Приморском крае и Региональное отделение Политической партии «Партия Малого Бизнеса России»*).

Главным управлением на постоянной основе осуществляется ведомственный контроль за деятельностью региональных отделений политических партий: проводятся проверки, в порядке реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» сотрудники принимают участие в качестве наблюдателей в мероприятиях, организованных региональными отделениями политических партий, осуществляется мониторинг в открытых источниках.

В целом деятельность региональных отделений политических партий на территории Приморского края соответствует действующему законодательству.

Развитие некоммерческого сектора в сфере социального обслуживания населения относится к одному из приоритетных направлений современной государственной социальной политики в Российской Федерации.

Работа с НКО - исполнителями общественно полезных услуг является примером положительного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Наряду с мерами государственной поддержки всех социально ориентированных некоммерческих организаций, для некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, в соответствии с п. 4 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», предусмотрено право получать поддержку в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов Российской Федерации и местных бюджетов.

Всего на территории Дальневосточного федерального округа зарегистрировано 135 некоммерческих организаций, внесенных в реестр исполнителей общественно полезных услуг. Их больше всего в Приморском крае (27), в Республике Саха-Якутия (22) Республике Бурятия (18).

Работа с НКО - исполнителями общественно полезных услуг в Приморском крае является примером положительного взаимодействия Главного управления с органами исполнительной власти края. Еще два года назад мы имели только одну такую организацию. Однако, в ходе совместной работы с Правительством Приморского края были разработаны предложения по совершенствованию Постановления Администрации Приморского края от 27.01.2015 № 19-па «О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям» в части их приоритетной поддержки. Было увеличено количество баллов, начисляемых в ходе конкурса социально ориентированным некоммерческим организациям, признанным исполнителями общественно полезных услуг, а также проведена большая разъяснительная работа среди руководителей НКО.

Как результат – Приморье лидер в округе по количеству НКО – исполнителей общественно полезных услуг. Основные направления их деятельности – социальная помощь несовершеннолетним, образовательная деятельность, помощь семьям в воспитании детей.

Оказание бесплатной юридической помощи

С принятием Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» проблемы доступности, качества и финансирования бесплатной юридической помощи вышли на новый уровень.

В нормах данного закона нашло свое начало обеспечение доступа к юридической помощи. Концептуальная идея заключается в создании правовых условий для формирования в Российской Федерации эффективной государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, а также иным социально-незащищенным категориям граждан.

В соответствии с Федеральным законом Министерство юстиции Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью.

На сегодняшний день основной задачей является совершенствование системы бесплатной юридической помощи с учетом особенностей каждого региона, фактической потребности граждан в такой помощи,

а также охват всех категорий социально незащищенных лиц, которым требуется та или иная юридическая помощь.

В Дальневосточном федеральном округе действуют законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, которыми законодательно определен перечень случаев оказания такой помощи. Во всех субъектах округа, кроме Приморского края, расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Однако, на сегодняшний день по инициативе Уполномоченного по правам человека в Приморском крае и Главного управления и в нашем крае разработан законопроект, предусматривающий создание дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и вынужденно их покинувших, а также членов их семей, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся на территории Приморского края.

Одним из важнейших направлений реализации закона о бесплатной юридической помощи, особенно в реалиях современной жизни, является создание и функционирование госюрбюро. Эффективность госюрбюро, как основных участников системы бесплатной юридической помощи, подтверждает необходимость их создания в каждом субъекте.

Очевидным преимуществом создания госюрбюро является наличие понятной для граждан структуры оказания бесплатной юридической помощи, что позволит повысить эффективность организации оказания бесплатной юридической помощи в субъектах.

Немаловажную роль госюрбюро выполняют в оказании правового консультирования по различным вопросам, например получение гражданства Российской Федерации, вида на жительство, трудоустройства, поступления в ВУЗы, оформления опеки над несовершеннолетними детьми и др., для находящихся в пунктах временного размещения вынужденных переселенцев из Украины, которых на территории Российской Федерации с каждым днем становится больше.

Заместитель Министра юстиции Максим Бесхмельницын в ходе своей поездки в регионы, принимающие граждан Донецкой и Луганской Народных Республик, отметил позитивную практику распространения оперативных правовых консультаций на все регионы, которые принимают эвакуированных жителей.

Минюст России планирует создать и сеть мобильных комплексов в муниципальных образованиях, что позволит обеспечить бесплатной помощью граждан, живущих в труднодоступных местах.

Наряду с госюрбюро в государственной системе бесплатной юридической помощи большую роль играют адвокаты. В основном они занимаются представлением интересов граждан в судах и других органах, а специалисты госюрбюро наряду с этим и решением иных правовых вопросов.

Положением о госюрбюро предусмотрена важная норма, что государственное юридическое бюро может заключить с адвокатом договор, предусматривающий оказание юридической помощи гражданам на постоянной основе, либо оказание юридической помощи конкретному гражданину.

Предоставление бесплатной юридической помощи – важнейшая социальная задача государства. В этом случае госюрбюро выступают необходимым институтом для удовлетворения потребностей в юридической помощи всех заинтересованных лиц.

На наш взгляд государственная система бесплатной юридической помощи в лице госюрбюро и адвокатуры во взаимодействии в Дальневосточном федеральном округе функционирует достаточно успешно, отмечается рост доверия граждан к участникам данной системы.

На сегодняшний день в Дальневосточном федеральном округе только в 4 субъектах из 11 созданы госюрбюро (Магаданская область, Хабаровский и Камчатский края, Еврейская автономная область), силами которых в 2021 году бесплатная юридическая помощь оказана более 13 тыс. граждан.

Хочется отметить, что без поддержки госюрбюро адвокатам достаточно сложно справиться с тем количеством граждан, которым бесплатная юридическая помощь предусмотрена законодательством. Так, например, в Приморском крае в 2021 году более 350 тыс. человек имели право на получение бесплатной юридической помощи.

Кроме того, предложение Министра юстиции Константина Чуйченко о создании в каждом субъекте России госюрбюро по оказанию населению бесплатной юридической помощи как основных координаторов этой услуги поддержал Президент России Владимир Путин.

Координация деятельности территориальных органов Минюста России и подведомственных Минюсту России служб Приморского края

В соответствии с приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства

юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и перечня Главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» одной из основных задач Главного управления является координация деятельности управлений Минюста России, территориальных органов подведомственных ему федеральных служб Минюста России, действующих в пределах федерального округа.

Главное управление осуществляет координирующую деятельность в отношении 9 территориальных органов Минюста России, 10 управлений федеральной службы исполнения наказаний, 9 управлений федеральной службы судебных приставов, 6 лабораторий судебной экспертизы Минюста России, по 11 адвокатских и нотариальных палат.

В отношении подведомственных федеральных служб и учреждений координация осуществляется, в том числе, в рамках координационных советов при главных управлениях Минюста России.

Так, во исполнение поручения первого заместителя Министра юстиции Российской Федерации Е.Л. Забарчука в целях осуществления дополнительного контроля за реализацией отдельных мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно – исполнительной системы» и федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» исполнителями, которых являются Минюст России, ФСИН России, ФССП России, а также управления Министерства юстиции Российской Федерации по Субъекту (субъектам) Российской Федерации необходимо в рамках координационных советов главных управлений организовано взаимодействие с подведомственными федеральными службами с целью осуществления контроля за выполнением территориальными органами ФСИН, ФССП России Дальневосточного федерального округа отдельных мероприятий вышеуказанных программ.

Кроме того, в соответствии с Концепцией развития уголовно – исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р одним из важных направлений развития уголовно - исполнительной системы России является развитие сети исправительных центров.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить создание в 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации не менее 400 мест в исправительных центрах на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций с целью создания 35 000 мест и доведения к началу 2023 общего количества мест для принудительных работ до 50 000, а в 2024 году – до 100 000 мест.

В этой связи, заместителем Министра юстиции Российской Федерации В.Л. Вуколовым главным управлением Минюста России в целях выработки решений по расширению сети исправительных центров дано поручение организовать работу по взаимодействию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСИН России.

Применение наказания в виде принудительных работ в сети исправительных центров способствует социальной адаптации осужденных, получению ими трудовых навыков и возможности трудоустройства, в результате решает задачу снижения рецидива преступлений.

На сегодняшний день на территории Приморского края функционирует ряд исправительных центров и их участков с общей возможностью размещения до 665 осужденных.

Так, в настоящее время на территории Приморского края функционирует:

- ФКУ «Исправительный центр № 1 ГУФСИН России по Приморскому краю» и его участок на территории АО «Южморрыбфлот» с общей возможностью размещения 271 осужденного к наказанию в виде принудительных работ. По состоянию на 01.05.2022 на учете ФКУ ИЦ-1 и его участка состоит 290 осужденных.

Имеются три участка, функционирующие как исправительные центры (далее – УФИЦ):

1) один участок при исправительном учреждении – ФКУ ИК-33 ГУФСИН России по Приморскому краю с лимитом наполнения до **200** человек;

2) два участка на базе имущества предприятий:

– производственного строительно-монтажного кооператива «Энергия» с лимитом наполнения **100** человек;

– АО «Спаскцемент» с лимитом наполнения **94** человека.

Таким образом, во исполнение решения Совета Безопасности Российской Федерации от 09.05.2019 № Пр-844, а также поручения директора ФСИН России, ГУФСИН России по Приморскому краю на территории края дополнительно создано **417** мест для размещения и привлечения к труду осужденных к принудительным работам, а общая возможность размещения и трудоустройства лиц указанной категории составила **665** осужденных.

В рамках проводимой работы по изысканию организаций, готовых использовать труд осужденных к принудительным работам, проработан вопрос по созданию в 2022 году 2х участков с лимитом наполнения 126 человек в ООО «Никольск-Уссурийск» и КГУП «Приморский экологический оператор».

Помимо этого, в 2022 году запланировано создание УФИЦ при исправительной колонии №29 г. Большой Камень с лимитом наполнения

до 190 осужденных, а также перепрофилирование УФИЦ № 3 при ФКУ ИК-33 ГУФСИН в ФКУ ИЦ № 2 ГУФСИН России по Приморскому краю.

В связи с этим, при существующей динамике к концу года показатель возможности размещения может увеличиться до 981 осужденного.

Для выполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации в 2022 году в Приморском крае необходимо дополнительно создать не менее 400 мест для размещения и привлечения к труду осужденных к принудительным работам, а по поступившей информации из ФСИН России, нашему региону необходимо увеличить количество мест на 990, т.е. до 1665 человек.

В марте 2022 года Губернатором Приморского края подписан и направлен в адрес директора ФСИН России проект соглашения и дорожной карты, предусматривающий объединение и координацию усилий по созданию 400 дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам в Приморском крае на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций.

Кроме того, в текущем периоде 2022 года в Приморском крае прошлоряд совещаний, в том числе под председательством Губернатора Приморского края, на которых выработаны управленческие решения по вопросу расширения сети исправительных центров на территории Приморского края, а также взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов исполнительной власти и местного самоуправления Приморского края.

Данное поручение невозможно выполнить, не объединив возможности всех профильных органов исполнительной власти, представителей крупных промышленных предприятий, строительными компаниями, сельскохозяйственными и агропромышленными предприятиями, предприятиями лесопромышленного комплекса Приморского края.

Планирование и создание таких центров при реализации крупных государственных инвестиционных проектов должно быть обязательным условием.

Исходя из полномочий Главного управления 2021 году приоритетными задачами являются:

- создание Государственного юридического бюро;
- создание исправительных центров.