

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

104. О проекте федерального закона № 116676-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части совершенствования правового регулирования в сфере утилизации твердых коммунальных отходов) - вносят депутаты Государственной Думы Б.В.Агаев, А.Б.Коган

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 21 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.04.2022 13:52
№116676-8: 1.1

29 апреля 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;
 4. Перечень актов на 2 л.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Б.В. Агаев

А.Б. Коган


04 МАЙ 2022

Вносится депутатами
Государственной Думы
Б.В. Агаевым,
А.Б. Коганом

Проект № 116676-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 46, ст. 5554; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; 2012, N 26, ст. 3446; 2014, N 30, ст. 4220, 4262; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066; 2018, N 1, ст. 87; 2019, N 30, ст. 4127; N 52 (часть I), ст. 7768; 2021, N 27 (часть I), ст. 5184) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«утилизация твердых коммунальных отходов путем компостирования – способ утилизации, основанный на биологическом разложении органических отходов растительного и животного происхождения, выделенных из твердых коммунальных отходов при отдельном накоплении и (или) обработке,

результатом которого является получение органических удобрений, питательных, технологических грунтов и иной продукции;

утилизация твердых коммунальных отходов путем производства топлива – способ утилизации твердых коммунальных отходов путем приготовления твердого, жидкого или газообразного топлива из твердых коммунальных отходов после извлечения из них полезных компонентов и материалов, не пригодных для сжигания;»;

2) в абзаце 47 статьи 5 после слова «обработки» дополнить словами «энергетической утилизации, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования;»;

3) в пункте 3 статьи 13.3:

а) в абзаце четвертом после слов «показателей по» дополнить словом «обработке;»;

б) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«данные о показателях эффективности объектов обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов (с разбивкой по годам), направленных на достижение целевых показателей по обработке, утилизации, захоронению твердых коммунальных отходов в субъекте Российской Федерации;»;

4) статьи 24.6:

во втором предложении в пункте 10 после слова «обработки,» дополнить словами «утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования, энергетической утилизации;»;

в абзаце третьем пункта 13 после слова «обработки,» дополнить словами «утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования, энергетической утилизации,»;

5) в пункте 2 статьи 24.7 после слова «захоронение» дополнить словами «, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования, энергетической утилизации,»;

б) в статье 24.8:

а) пункт 1:

абзац шестой дополнить словами «твердых коммунальных отходов»,
дополнить абзацами следующего содержания

«утилизация твердых коммунальных отходов путем производства
топлива;

утилизация твердых коммунальных отходов путем компостирования.»;

б) пункт 2.1 признать утратившим силу;

в) пункт 4:

абзац шестой дополнить словами «твердых коммунальных отходов»,
дополнить абзацами седьмым и восьмым следующего содержания:

«тариф на утилизацию твердых коммунальных отходов путем
производства топлива;

тариф на утилизацию твердых коммунальных отходов путем
компостирования.»;

абзац седьмой считать абзацем девятым и изложить его в следующей
редакции:

«При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов, за исключением затрат на энергетическую утилизацию твердых коммунальных отходов, утилизацию твердых коммунальных отходов путем производства топлива и утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования.»;

г) пункт 4.1 признать утратившим силу;

7) в статье 24.13:

а) в пункте 1 слова «накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения» заменить словами «обработки, энергетической утилизации, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования, обезвреживания, захоронения»;

б) в пункте 2:

в абзаце втором после слова «обработки,» дополнить словами «энергетической утилизации, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования,», слово «размещения» заменить словом «захоронения»;

в абзаце третьем после слова «обработки,» дополнить словами «энергетической утилизации, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования,»;

в) в пункте 3 слова «накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения» заменить словами «обработки, энергетической

утилизации, утилизации путем производства топлива, утилизации путем компостирования, обезвреживания, захоронения».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2022 года.

Президент

Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact. Both appear to be official signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования регулирования сферы обращения с твердыми коммунальными отходами. Положения законопроекта коррелируются с пунктом 1 раздела III протокола совещания Проектного комитета Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» от 19 апреля 2021 № 3-21/п, а также с пунктом 5 Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления от 19 августа 2021 г. № 5.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 в рамках реализации национальных целей развития Российской Федерации установлен целевой показатель, в соответствии с которым к 2030 году необходимо создать устойчивую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), обеспечивающую снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Достижение указанного целевого показателя представляется возможным посредством реализации мероприятий по компостированию ТКО и производству топлива из ТКО, что позволит значительно снизить объем захораниваемых отходов и негативное воздействие на окружающую среду, улучшить санитарное состояние объектов размещения отходов (за счет снижения уровня запаха от органической части ТКО), тем самым снизить социальную напряженность.

В ходе правоприменительной практики законодательства Российской Федерации в сфере обращения с ТКО были выявлены проблемы, связанные с неоднозначностью отдельных положений в части отнесения процессов производства топлива и компоста, технического грунта и других органических удобрений из ТКО к тем или иным видам деятельности по обращению с отходами. Так, исходя из существующего законодательства Российской Федерации указанные процессы участники рынка, органы власти и надзорные органы могут рассматривать как процесс, относящийся к обработке, либо обезвреживанию, либо утилизации ТКО.

Отсутствие определенности в указанном вопросе ведет к трудностям при реализации инвестиционных проектов, в том числе при определении источников финансирования таких проектов (предельные тарифы в области обращения с ТКО или иные источники), установлению требований к таким видам деятельности и

реализуемым проектам, возможности финансирования со стороны государства (в том числе в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология») и др.

В настоящий момент в России функционирует 16 объектов по компостированию отходов и 2 объекта, на которых производится топливо из отходов. В федеральной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами предусмотрено создание более 170 объектов компостирования органической фракции твердых коммунальных отходов и 80 объектов производства топлива из отходов. При этом такие объекты в федеральной схеме рассматриваются как объекты утилизации отходов, поскольку результатом их работы являются грунт и топливо, которые используются вместе с первичными материалами и замещают их в производстве.

Кроме того, необходимо учитывать, что утилизация не относится к регулируемым видам деятельности, а расходы на утилизацию ТКО не учитываются при формировании тарифов на услуги по обращению с ТКО. Инвесторы не рассматривают возможность строительства объектов, на которых осуществляется компостирование и производство топлива, как объектов утилизации отходов, поскольку для этих объектов невозможно установить регулируемые тарифы и гарантировать возврат инвестиций.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается относить процессы получения из отходов компоста и иных органических удобрений, а также топлива к утилизации отходов, однозначно закрепив это в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В связи с этим предлагается по аналогии с энергетической утилизацией установить государственное регулирование цен (тарифов) на деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизация твердых коммунальных отходов путем компостирования с последующим учетом соответствующих расходов в составе предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Законопроектом предусматривается выстраивание системы взаимосвязанных показателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами для Российской Федерации. На основании национальных целей развития Российской Федерации на федеральном уровне (в федеральном проекте) определяются целевые показатели в области обращения с отходами для субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации в территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами закрепляют показатели эффективности объектов обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов, позволяющие обеспечить достижение целевых

показателей по обработке, утилизации, захоронению твердых коммунальных отходов в субъекте Российской Федерации.

Указанные показатели эффективности объектов применяются для определения обязательств организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по реализации производственной и инвестиционной программ, а также для целей регулирования тарифов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

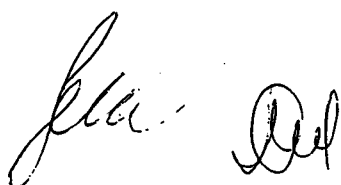
В законопроекте не содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Handwritten signature in black ink, consisting of two distinct parts: a stylized initial 'Л' followed by a more complex signature.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих
принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу
в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»» потребует внесения изменений в:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих взаимоотношения региональных операторов по обращению с ТКО и операторов, осуществляющих утилизацию твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования.

2. постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих порядок установления тарифов операторов, осуществляющих утилизацию твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования.

3. постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих порядок разработки, согласования и утверждения производственных и инвестиционных программ операторов по обращению с ТКО, осуществляющих утилизацию твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования, а

также определение показателей эффективности для объектов, на которых осуществляется утилизация твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизация твердых коммунальных отходов путем компостирования.

4. постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1657 «О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» в части включения в нормативный правовой акт положений, устанавливающих требования к объектам утилизации твердых коммунальных отходов путем компостирования и производства топлива.

5. постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих взаимоотношения региональных операторов по обращению с ТКО и операторов, осуществляющих утилизацию твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования, в части коммерческого учета твердых коммунальных отходов.

6. приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в нормативный правовой акт положений, регламентирующих порядок установления тарифов операторов, осуществляющих утилизацию твердых коммунальных отходов с производством топлива, утилизацию твердых коммунальных отходов путем компостирования.

