

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 23 " мая 2022 г.

83. О проекте федерального закона № 120074-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы" - вносят депутаты Государственной Думы А.Б.Коган, Е.В.Марков, Б.В.Агаев, М.Е.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 6 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.05.2022 13:26
№120074-8; 1.1

6 мая 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 34 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов на 5 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.Б.Коган

Е.В.Марков

Б.В.Агаев

М.Е.Иванов

3642

11 МАЙ 2022

Иван : Прохорова Л.С. (6.92-74-48)

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Б.Коганом,
Е.В.Марковым,
Б.В.Агаевым,
М.Е.Ивановым

Проект №
120074-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования процедур
проведения оценки воздействия на окружающую среду
и экологической экспертизы

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; № 45, ст. 5148; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 31, ст. 4453)

следующие изменения:

1) в статье 1:

а) слова «экологическим требованиям» заменить словами «требованиям в области охраны окружающей среды»;

б) после слов «законодательством в области охраны окружающей среды,» дополнить словами «в том числе соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов показателям наилучших доступных технологий, достаточность мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта в соответствии с планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта,»;

2) статью 9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае, если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.»;

3) в статье 11:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов и внесение изменений в ранее утвержденный общий допустимый улов в водных объектах рыбохозяйственного значения, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и российской части (российского сектора) Каспийского моря; »;

б) в подпункте 5 слова «новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду» заменить словами «технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, области применения которых входят в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы, и техническая документация на которые разработана после 1 января 2023 года для использования на территории Российской Федерации»;

в) подпункт 6 признать утратившим силу;

г) в подпункте 7.5 слова «количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых»

заменить словами «увеличения количественных характеристик хотя бы одного из загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, изменения качественных и (или) увеличения количественных характеристик образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых»;

д) в подпункт 8 внести следующие изменения:

абзац второй признать утратившим силу;

в абзаце третьем слова «настоящей статьи, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию» заменить словами «, пунктом 8.1 статьи 14 настоящего Федерального закона, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8.1 статьи 14 настоящего Федерального закона;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если материалы или документация (за исключением проектной документации объектов капитального строительства), подлежащие государственной экологической экспертизе в соответствии с подпунктами 5 и 7 настоящей статьи, являются составной частью проектной документации, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы таких материалов или документации не требуется.»;

4) в статье 12:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов, за исключением водных биологических ресурсов;»;

б) абзац второй подпункта 5 признать утратившим силу;

5) в статье 14:

а) в пункте 1:

в абзаце третьем слова «и органов местного самоуправления» исключить;

в абзаце пятом после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

б) в пункте 1.1:

в абзаце первом слова «и 7.9» исключить;

в абзаце втором слова «подпунктах 7.1 и 7.9» заменить словами «подпункте 7.1»;

в абзаце пятом после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной

государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

в абзаце шестом слова «подпунктах 7.1 и 7.9» заменить словами «подпункте 7.1»;

в) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. Требования к составу материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу, устанавливаются приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.»;

г) в пункте 3 слово «пятнадцать» заменить словами «пять рабочих»;

д) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Срок проведения государственной экологической экспертизы, если иное не предусмотрено федеральным законом, не должен превышать 42 рабочих дня, за исключением срока проведения государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, отнесенной к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с подпунктом 7 статьи 11 настоящего Федерального закона, который не должен превышать 20 рабочих дней. Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика.»;

е) в пункте 6 слова «7, 8,» исключить;

ж) пункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Проведение государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, на основании решения суда или арбитражного суда осуществляется при условии ее предварительной оплаты заказчиком в порядке, предусмотренном настоящей статьей.»;

з) дополнить пунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1. Проведение государственной экологической экспертизы не требуется в случае доработки проектной документации, ранее получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, если вносимые корректировки не затрагивают положения документации, содержащие мероприятия по охране окружающей среды, не повлекут изменения качественных и (или) увеличения количественных характеристик хотя бы одного из загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, изменения качественных и (или) увеличения количественных характеристик образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых, и (или) размещаемых отходов, а также не приведут к изменению ни одного из следующих показателей:

границ застройки;

местоположения объекта;

конструктивных и объемно-планировочных решений объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения (в случае изменения воздействий на окружающую среду,

определенных в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду);

технологических и конструктивных решений линейного объекта (в случае изменения воздействий на окружающую среду, определенных в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду).

Подтверждением отсутствия изменений, предусмотренных настоящим пунктом, является заключение разработчика проектной документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы и предусматривающей такие изменения, содержащее обоснование в виде пояснений, расчетов и выводов, подписанное уполномоченным лицом.»;

и) пункты 9, 10 признать утратившим силу;

к) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14. В целях устранения замечаний экспертов экспертной комиссии государственной экологической экспертизы в процессе проведения государственной экологической экспертизы в документацию, являющуюся объектом экологической экспертизы, могут быть внесены изменения.».

б) в пункте 1 статьи 16:

а) после слов «по рассматриваемому вопросу» дополнить словами «, аттестованный в установленном порядке»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«Эксперт государственной экологической экспертизы аттестуется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядок формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.»;

7) в статье 18:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и одобренный не менее чем двумя третями ее списочного состава, содержащий обоснованные выводы о соответствии

документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в том числе соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов показателям наилучших доступных технологий, достаточность мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта в соответствии с планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта.

Состав и содержание заключения государственной экологической экспертизы должны соответствовать требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.»;

б) в пункте 5:

в абзаце шестом слова «статьи 11 настоящего Федерального закона, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию» заменить словами «, пунктом 8.1 статьи 14 настоящего Федерального закона,

и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8.1 статьи 14 настоящего Федерального закона;»;

в абзаце восьмом после слов «государственной экологической экспертизы» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8.1 статьи 14 настоящего Федерального закона;»;

б) статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

1. Общественная экологическая экспертиза проводится по инициативе граждан Российской Федерации, общественных инспекторов по охране окружающей среды, общественных палат муниципальных образований, общественных палат субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится общественными палатами муниципальных образований, общественными палатами субъектов Российской Федерации, на территории которых планируется реализация объекта общественной экологической экспертизы, на основании принятого ими решения.

3. Не вправе инициировать общественную экологическую экспертизу:

лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации;

лица, не имеющие постоянной регистрации по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется реализация объекта общественной экологической экспертизы;

лица, выполняющие функции иностранного агента;

лица, являющиеся членами, учредителями, членами органов управления, работниками, представителями организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, на день обращения за регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы, а равно лицами, исполняющими обязанности на основании заключенного с такой организацией договора;

лица, к которым могут быть применены положения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", регулирующие правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, за исключением специальных положений, которые применяются исключительно к организациям, созданным в форме некоммерческой организации;

лица, являющиеся членами, учредителями, членами органов управления, работниками, представителями иностранных организаций, международных организаций, международных общественных движений, а также их филиалов и представительств на территории Российской Федерации, а равно лицами, исполняющими обязанности на основании заключенного с такими иностранными организациями, международными

организациями, международными общественными движениями, их филиалами и представительствами на территории Российской Федерации договора, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.»;

8) в статье 22:

а) в пункте 1 после слов «одновременно с ней» дополнить словами «, в порядке, определенном общественной палатой муниципального образования, общественной палатой субъекта Российской Федерации, которой организуется и проводится общественная экологическая экспертиза»;

б) абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Общественная палата муниципального образования, общественная палата субъекта Российской Федерации, которой организуется и проводится общественная экологическая экспертиза, имеет право:»;

в) пункт 4 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«4. На экспертов и руководителя, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные пунктом 1, пунктом 2, абзацами вторым, третьим, пятым, седьмым пункта 5 статьи 16, пунктом 3 статьи 20 настоящего Федерального закона.

Эксперты и руководитель, привлекаемые для проведения общественной экологической экспертизы, не вправе передавать

документацию, подлежащую общественной экологической экспертизе, третьим лицам.

Аттестация руководителя и экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, а также формирование и ведение реестра аттестованных экспертов, осуществляются в порядке, определенном в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Реестр экспертов общественной экологической экспертизы размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9) в статье 23:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова «при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений)» заменить словами «на основании решения общественной палаты муниципального образования, общественной палаты субъекта Российской Федерации, принятого по результатам рассмотрения заявления граждан Российской Федерации, общественных инспекторов по охране окружающей среды, органов местного самоуправления»;

в абзаце втором после слов «При наличии» дополнить словами «двух и более», слова «от двух и более общественных организаций (объединений)

допускается создание единой экспертной комиссии» заменить словами «создается единая экспертная комиссия.»;

б) в пункте 2:

в абзаце первом:

слова «Орган местного самоуправления» заменить словами «Общественная палата муниципального образования, общественная палата субъекта Российской Федерации»;

после слов «или отказать в его регистрации» дополнить словами «, если заявление не подписано либо с заявлением о проведении общественной экологической экспертизы обратилось лицо, неуполномоченное на инициирование проведения общественной экологической экспертизы»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Общественная палата муниципального образования, общественная палата субъекта Российской Федерации в течение десяти дней со дня регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы принимает решение о проведении или об отказе в проведении общественной экологической экспертизы.»;

в) в пункте 3:

слова «общественных организаций (объединений)» исключить;

слова «, характер предусмотренной уставом деятельности» заменить словами «для органов местного самоуправления, фамилия, имя и отчество

(при наличии) для граждан Российской Федерации и общественных инспекторов по охране окружающей среды»;

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Общественная палата муниципального образования, общественная палата субъекта Российской Федерации, которая организует и проводит общественную экологическую экспертизу, обязана известить население о принятом решении о проведении общественной экологической экспертизы, об отказе в проведении общественной экологической экспертизы, о начале и результатах проведения общественной экологической экспертизы.

Порядок извещения определяется законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.»;

13) в статье 24:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Отказ в проведении общественной экологической экспертизы»;

б) в пункте 1:

в абзаце первом слова «государственной регистрации заявления о» исключить;

абзацы четвертый и пятый изложить в следующей редакции:

«в заявлении отсутствуют сведения о лицах, привлекаемых к проведению общественной экологической экспертизы, в том числе сведения

о соответствии таких лиц требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

указанные в заявлении кандидатуры лиц, привлекаемых к проведению общественной экологической экспертизы, не соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

сведения об объекте экологической экспертизы составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну»;

в) в пункте 2 слова «государственной регистрации заявления о» исключить;

г) в пункте 3:

слова «Должностные лица органов местного самоуправления» заменить словами «Общественная палата муниципального образования, общественная палата субъекта Российской Федерации»;

слова «государственной регистрации заявления о» исключить;

10) в статье 25:

а) пункт 2 признать утратившим силу;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. При проведении общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30 - 34 настоящего Федерального закона.»;

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Заключения общественной экологической экспертизы по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, установленным для заключений государственной экологической экспертизы.».

11) в статье 27:

в абзаце втором после слов «представлять на» дополнить словом «государственную»;

в абзаце четвертом слова «общественным организациям (объединениям)» заменить словами «органам местного самоуправления»;

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«представлять на общественную экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями статей 11, 12, 14 и 21 настоящего Федерального закона в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления запроса органа местного самоуправления о необходимости представления такой документации.»;

15) в статье 30:

а) в абзаце шестом слова «общественным организациям (объединениям)» заменить словами «органам местного самоуправления»;

б) в абзаце двадцатом слова «общественной организации (объединения)» заменить словами «органов местного самоуправления»;

г) в абзаце двадцать четвертом слова «, организациями и общественными организациями (объединениями)» исключить.

Статья 2

Внести в статью 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 2006, № 45, ст. 4640; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612) следующие изменения:

1) в части второй;

а) слова «и иную» исключить;

б) после слов «Все виды» дополнить словом «планируемой»;

2) часть третью изложить в следующей редакции:

«Объектами государственной экологической экспертизы являются:

проекты федеральных программ;

документация, обосновывающая:

подъем затонувших судов и иного имущества (объектов);

осуществление аквакультуры; проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса гидротехнических сооружений;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов транспортной инфраструктуры;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта или сноса морских портов и объектов инфраструктуры морского порта;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения или сноса объектов различного назначения;

деятельность по разработке или захоронению донного грунта;

захоронение отходов и других материалов;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях строительства, реконструкции и ликвидации подводных линий связи;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях создания, эксплуатации, использования искусственного острова, сооружения или установки, а также прокладки и ликвидации подводных кабелей и трубопроводов;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях производства буровых работ;

деятельность по перевалке (перегрузке) воспламеняющихся веществ – газов; окисляющих веществ; горючих веществ; взрывчатых веществ; токсичных веществ; высокотоксичных веществ; веществ, характеризующихся в водной среде показателями острой токсичности; взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления; различных типов угля;

проектная документация, обосновывающая:

строительство и реконструкцию объектов капитального строительства при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов;

создание, эксплуатацию, использование искусственного острова, сооружения или установки, прокладку, ликвидацию подводных кабелей и трубопроводов;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение и снос объектов нефтегазового комплекса;

проведение буровых, дноуглубительных и взрывных работ;

строительство, реконструкцию и ликвидацию подводных линий связи;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт, и снос гидротехнических сооружений;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт и снос объектов транспортной инфраструктуры;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос объектов различного назначения, в том числе предусматривающая сброс сточных вод;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос морских портов и объектов инфраструктуры морского порта.».

Статья 3

В пункте 3 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 2005, № 17, ст. 1482; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2009, № 48, ст. 5720) слова «экологической и» исключить.

Статья 4

Внести в статью 34 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612; 2013, № 19, ст. 2314; 2017, № 30, ст. 4457; 2019, № 51, ст. 7483; 2022, № 1, ст. 39) следующие изменения:

1) в пункте 2:

а) в абзаце первом слова «и иную» исключить;

б) в абзаце втором:

после слов «Все виды» дополнить словами «планируемой»;

слова «и иной» исключить;

в) слова «, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.» исключить;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Объектами государственной экологической экспертизы являются:

проекты федеральных программ;

документация, обосновывающая:

подъем затонувших судов и иного имущества (объектов);

осуществление аквакультуры; проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса гидротехнических сооружений;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов транспортной инфраструктуры;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта или сноса морских портов и объектов инфраструктуры морского порта;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения или сноса объектов различного назначения;

деятельность по разработке или захоронению донного грунта;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях строительства, реконструкции и ликвидации подводных линий связи;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях создания, эксплуатации, использования искусственного острова, сооружения или установки, а также прокладки и ликвидации подводных кабелей и трубопроводов;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях производства буровых работ;

деятельность вне морских портов по перевалке (перегрузке) воспламеняющихся веществ – газов; окисляющих веществ; горючих веществ; взрывчатых веществ; токсичных веществ; высокотоксичных веществ; веществ, характеризующихся в водной среде показателями острой токсичности; взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления; различных типов угля;

деятельность по перевалке (перегрузке) грузов в морских портах;

проектная документация, обосновывающая:

строительство и реконструкцию объектов капитального строительства при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов;

создание, эксплуатацию, использование искусственного острова, сооружения или установки, прокладку, ликвидацию подводных кабелей и трубопроводов;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение и снос объектов нефтегазового комплекса,

проведение буровых, дноуглубительных и взрывных работ;

строительство, реконструкцию и ликвидацию подводных линий связи;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт, и снос гидротехнических сооружений, в том числе в водоохраных зонах;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт и снос объектов транспортной инфраструктуры;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос объектов различного назначения, в том числе предусматривающая сброс сточных вод в акваторию;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос морских портов и объектов инфраструктуры морского порта.».

Статья 5

Внести в статью 27 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6273; 2006, № 45, ст. 4640; 2009, № 52, ст. 6440) следующие изменения:

1) в пункте 2:

а) слова «и иную» «и иной» исключить;

б) после слов «Все виды» дополнить словом «планируемой»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Объектами государственной экологической экспертизы являются:

Объектами государственной экологической экспертизы являются:

проекты федеральных программ;

документация, обосновывающая:

подъем затонувших судов и иного имущества (объектов);

осуществление аквакультуры;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса гидротехнических сооружений;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов транспортной инфраструктуры;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта или сноса морских портов и объектов инфраструктуры морского порта;

проведение изыскательских работ в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения или сноса объектов различного назначения;

деятельность по разработке или захоронению донного грунта;

захоронение отходов и других материалов;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях строительства, реконструкции и ликвидации подводных линий связи;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях создания, эксплуатации, использования искусственного острова, сооружения или установки;

а также прокладки и ликвидации подводных кабелей и трубопроводов;

деятельность по проведению изыскательских работ в целях производства буровых работ;

деятельность по перевалке (перегрузке) воспламеняющихся веществ – газов; окисляющих веществ; горючих веществ; взрывчатых веществ; токсичных веществ; высокотоксичных веществ; веществ, характеризующихся в водной среде показателями острой токсичности; взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления; различных типов угля;

проектная документация, обосновывающая:

строительство и реконструкцию объектов капитального строительства при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче минеральных ресурсов;

создание, эксплуатацию, использование искусственного острова, сооружения или установки, прокладку, ликвидацию подводных кабелей и трубопроводов;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение и снос объектов нефтегазового комплекса,

проведение буровых, дноуглубительных и взрывных работ;

строительство, реконструкцию и ликвидацию подводных линий связи;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт, и снос гидротехнических сооружений;

строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт и снос объектов транспортной инфраструктуры;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос объектов различного назначения, в том числе предусматривающая сброс сточных вод;

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение или снос морских портов и объектов инфраструктуры морского порта.».

Статья 6

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52 (часть 1), ст. 8973) дополнить пунктом 171 следующего содержания:

«171) участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, и органами местного самоуправления общественных обсуждений в случае осуществления

планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов.».

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2014, № 30 (часть I), ст. 4220, № 48, ст. 6642; 2021, № 24 (часть I), ст. 4188) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«определение правил проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение обсуждений с гражданами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

установление требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду;»;

2) абзац семнадцатый статьи 6 дополнить словами «, в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, планирующими

осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, и органами местного самоуправления общественных обсуждений в случае осуществления планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов;»;

3) абзац четвертый пункта 2 статьи 11 дополнить словами «, а также принимать участие в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с установленными правилами»;

4) в пункте 1 статьи 12:

а) абзац седьмой дополнить словами «, в том числе участвовать в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду»;

б) абзац десятый признать утратившим силу;

5) в статье 32:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Оценка воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводится в случае, если

указанные объекты соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, если планируемая деятельность подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством об экологической экспертизе, а также в случае если планируемая хозяйственная и (или) иная деятельность оказывает воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Материалы оценки воздействия на окружающую среду в целях информирования общественности подлежат размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заказчиком и (или) исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности, в порядке, определенном Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Уведомление о проведении общественных обсуждений, направленное в соответствии с Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду заказчиком или исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности в орган местного самоуправления и (или) орган государственной власти, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений, содержащее ссылку на адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещены материалы оценки воздействия на

окружающую среду, не позднее чем через три рабочих дня после его поступления, размещается органом местного самоуправления и (или) органом государственной власти (подведомственным органу государственной власти учреждением) на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае его отсутствия в официальном периодическом издании органа местного самоуправления и (или) органа государственной власти (сайте официального периодического издания органа местного самоуправления и (или) органа государственной власти).

Проведение общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, с гражданами, общественными организациями (объединениями), индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами допускается с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».»;

б) в пункте 3 слова «осуществляющими государственное управление» заменить словами «осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы»;

в) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, определяются Правительством Российской Федерации.».

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2019, № 18, ст. 2211; 2021, № 24 (часть I), ст. 4188) следующие изменения:

1) пункт 9 части 1 статьи 15 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального района;»;

2) пункт 11 части 1 статьи 16 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой

хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального, городского округа;».

Статья 9

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в редакции настоящего Федерального закона применяются к тем правам и обязанностям, которые возникли после вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Общественные экологические экспертизы, не оконченные ко дню вступления в силу настоящего Федерального закона, проводятся в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в редакции до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования процедур проведения оценки воздействия на
окружающую среду и экологической экспертизы»

Оценка воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) и экологическая экспертиза (государственная и общественная) являются важнейшими инструментами предварительной экологической оценки планируемой деятельности в целях предотвращения (минимизации) возможных неблагоприятных последствий ее реализации на окружающую среду. Важными составляющими этих процедур являются их открытость и возможность участия общественности.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» (далее – законопроект) направлен на комплексное совершенствование норм, регулирующих проведение ОВОС, общественной и государственной экологических экспертиз и общественных обсуждений в их рамках.

Законопроектом предусмотрено:

оптимизация объектов ОВОС;

уточнение перечня органов, уполномоченных на организацию и проведение общественных обсуждений, возможность размещения материалов и обсуждений в дистанционном формате, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

уточнение предмета оценки экологической экспертизы;

оптимизация (в целях проведения экологической и градостроительной экспертиз по принципу «одного окна») и сокращение срока проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ), в том числе в отношении документации, обосновывающей осуществление аквакультуры;

конкретизация и оптимизация объектов экологической экспертизы (в первую очередь, нормативно-технических документов, объектов на море и континентальном шельфе);

ограничение случаев проведения повторной экспертизы при внесении изменений в документацию, ранее получившую положительное заключение, и в соответствии с этим, уточнение случаев утраты положительным заключением юридической силы;



определение требований к составу материалов, представляемых на ГЭЭ, по конкретным объектам экспертизы;

введение аттестации экспертов (как государственных, так и общественных);

установление требований к составу и содержанию заключений государственной и общественной экспертиз;

оптимизация процедур организации и проведения общественной экологической экспертизы в целях повышения ее эффективности с учетом исключения возможных злоупотреблений при использования данного инструмента (общественная экспертиза будет организовываться и проводиться общественными палатами, также определен круг лиц, которые могут инициировать такую экспертизу).

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации. Принятие законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования
процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и
экологической экспертизы»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» (далее – Законопроект) не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Законопроекта потребует издания:

1. Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796».

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующего Положения о проведении государственной экологической экспертизы в соответствие с нормами Законопроекта.

2. Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что правила проведения оценки воздействия на окружающую

среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, определяются Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление правил, в том числе порядка, процедур и условий организации и проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также правил, включая порядок и случаи проведения общественных обсуждений.

3. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении перечня областей применения техники, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, проекты технической документации на которые подлежат государственной экологической экспертизе».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что области применения техники, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, входят в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: определение областей применения техники, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, являющихся основанием для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с подпунктом 5 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» в редакции Законопроекта.

4. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении требований к составу материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что требования к составу материалов, представляемых на

государственную экологическую экспертизу, устанавливаются приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление требований к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

5. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении требований к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что требования к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление требований к составу, содержанию заключения государственной экологической экспертизы.

6. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31.07.2020 № 923 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по

организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующего Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствие с нормами Законопроекта.

7. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования «Об утверждении порядка аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядка формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы».

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядок формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

