

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

**98. О проекте федерального закона № 95404-8 "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности" - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Б.Р.Пайкин, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, А.Н.Свистунов, В.В.Сипягин, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле до 23 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ

Дата 28.03.2022 09:56

№95404-8: 1.1

28 марта 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 листах;  
2. Пояснительная записка на 2 листах;  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;  
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе;

№ 1.1- 2481  
28 MAR 2022

5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

**Депутаты Государственной Думы**

**Я.Е.Нилов**

**Б.Р.Пайкин**

**Д.А.Свищёв**

**А.Н.Диденко**

**С.Д.Леонов**

**С.А.Наумов**

**А.Н.Свистунов**

**В.В.Сипягин**

**Сенаторы Российской Федерации**

**И.Н.Абрамов**

**Е.В.Афанасьева**

**В.Е.Деньгин**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Б.Р.Пайкиным,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым  
С.А.Наумовым,  
А.Н.Свистуновым,  
В.В.Сипягиным,  
Сенаторами  
Российской Федерации  
И.Н.Абрамовым,  
Е.В.Афанасьевой  
В.Е.Деньгиным

Проект

*№ 95404-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции гражданами и юридическими лицами с нестационарного торгового объекта, в том числе передвижного, на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

**Статья 1. Право на реализацию сельскохозяйственной продукции**

1. Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, либо создавшие крестьянское (фермерское) хозяйство или сельскохозяйственный кооператив, вправе реализовывать собственно произведенную сельскохозяйственную продукцию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности и определяемых самими гражданами либо созданными ими юридическими лицами, если иное прямо не запрещено законом.

2. Положения статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не распространяются на лиц, указанных в части 1 настоящей статьи в части, касающейся реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

3. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, для целей применения положений настоящего Федерального закона должны обладать в отношении соответствующих нестационарных торговых объектов правом собственности или иным вещным правом, позволяющим данному лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта.

4. Нестационарный торговый объект, указанный в части 3 настоящей статьи, должен быть оборудован таким образом, чтобы обеспечить сохранение качества и безопасности продукции в соответствии с требованиями нормативных документов.

**Статья 2. Документы, необходимые для реализации продукции с нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности**

Реализация продукции возможна при наличии следующих документов:

- 1) выписки из похозяйственной книги (для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) либо выписки из государственного реестра (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц);
- 2) ветеринарного сопроводительного документа, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) разрешения на торговлю, выданного уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли;
- 4) документа на нестационарный торговый объект, который подтверждает право собственности, совместной собственности или иное вещное право, позволяющее лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта.

**Статья 3. Получение разрешения на торговлю**

1. Для получения разрешения на торговлю граждане или юридические лица представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли заявление о выдаче разрешения, выписку из похозяйственной книги или государственного реестра индивидуальных предпринимателей или государственного реестра юридических лиц, ветеринарные сопроводительные документы, а также документ на нестационарный

торговый объект, который подтверждает право собственности или иное вещное право, позволяющее лицу осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта.

2. В течение тридцати дней со дня получения указанных в части первой настоящей статьи документов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли обязан принять решение о выдаче разрешения на торговлю либо об отказе в его выдаче.

Отказ в выдаче разрешения на торговлю должен быть мотивирован и может быть обжалован в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. Разрешение на торговлю представляет собой один документ, содержащий сведения о лице, которому оно выдано, подписанный руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли или уполномоченным им лицом.

4. Разрешение на торговлю выдается на срок не более пяти лет. Срок разрешения на торговлю не может превышать срока действия права на нестационарный торговый объект.

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере торговли может делегировать свои полномочия по выдаче разрешения на торговлю органам местного самоуправления.

#### Статья 4. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности"**

Проект федерального закона "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности" направлен на поддержку российского среднего и мелкого производителя сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время на федеральном уровне нет нормативного акта, регулирующего особенности реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции лицами, ведущими личное подсобное хозяйство или создавшими крестьянское (фермерское) хозяйство, с нестационарного торгового объекта. Положения статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривают особенности размещения нестационарных торговых объектов, которые включают в себя составление схемы размещения нестационарных торговых объектов, а также правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности. В связи с этим процесс получения такого права на размещение нестационарных торговых объектов является длительной и затратной процедурой. Законопроектом предлагается снять указанные ограничения для той части субъектов малого и среднего предпринимательства, которые занимаются реализацией собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Введенные против Российской Федерации беспрецедентные по своему уровню и характеру санкции, затронувшие целые отрасли отечественной экономики, позволяют говорить об ожидаемом спаде как экономического развития, так и уровня жизни населения. В настоящий момент крайне важно обеспечить всестороннюю поддержку экономической активности граждан, а также способствовать росту их предпринимательской инициативы. В этой связи проект настоящего федерального закона направлен на расширение конкурентных возможностей для одних из наименее защищенных слоев населения, которые занимаются личным подсобным, крестьянским

(фермерским) хозяйством. Вследствие ограниченности финансовых возможностей таким гражданам и их объединениям не всегда под силу выходить на типичные рынки сбыта своей продукции, что в условиях экономических санкций стало еще сложнее.

Настоящий проект федерального закона обращен именно к нестационарным торговым объектам, поскольку объекты капитального строительства и даже аренда места на торговых рынках не под силу мелкому сельхозпроизводителю.

Производитель продукции при ее реализации самостоятельно устанавливает цену, что естественным образом способствует снижению цены на продовольственном рынке со стороны крупных производителей. Такая мера государственной поддержки окажет существенное влияние на рост доходов лиц, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции в небольших объемах, а также способствует насыщению продовольственного рынка качественной отечественной продукцией по низкой цене.

Для реализации права продавать собственно произведенную сельскохозяйственную продукцию с нестационарного торгового объекта необходим минимальный пакет документов: выписка, свидетельствующая о том, что гражданин действительно занимается производством сельхозпродукции, ветеринарные сопроводительные документы, а также документ на нестационарный торговый объект, который может находиться не только на праве собственности. Последнее предусмотрено специально для того, чтобы дополнительно не обременять производителей. Однако этот объект должен отвечать требованиям нормативных документов, установленных для хранения и перевозки пищевых продуктов (для каждого вида законодательством предусмотрены отдельные требования). Разрешение на торговлю выдается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации бесплатно.

Таким образом, приняв настоящий проект федерального закона, государство поддержит отечественного производителя сельскохозяйственной продукции и простимулирует наличие качественных пищевых продуктов на продовольственном рынке страны по низкой цене, а также снижение общего ценового уровня на продукты питания.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately 10-12 distinct marks, including full names and initials, some of which are quite stylized and difficult to decipher. They are scattered across the lower half of the page, below the main text.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

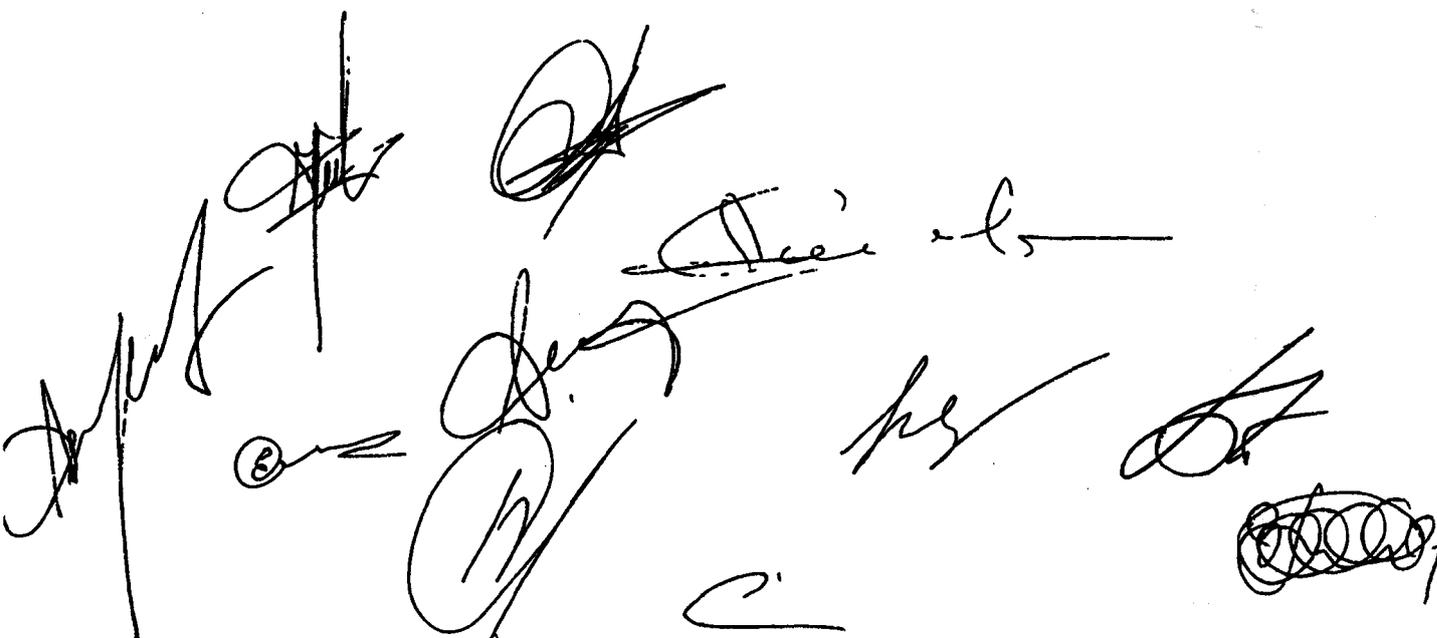
к проекту федерального закона "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности"

Предоставив фермерам и лицам, ведущим личное подсобное хозяйство, право свободно реализовывать произведенную продукцию по цене, ими установленной, и в местах, ими определяемых самостоятельно (в рамках гражданского и антимонопольного законодательства), государство тем самым простимулирует снижение цен на продукты питания, поскольку ценовая политика в стране на сегодняшний день определяется торговыми гигантами – торговыми сетями.

В конечном итоге это приведет к снижению уровня инфляции.

Стимулируя создание крестьянских (фермерских) хозяйств, государство тем самым привлечет новых налогоплательщиков, что приведет к пополнению бюджета страны.

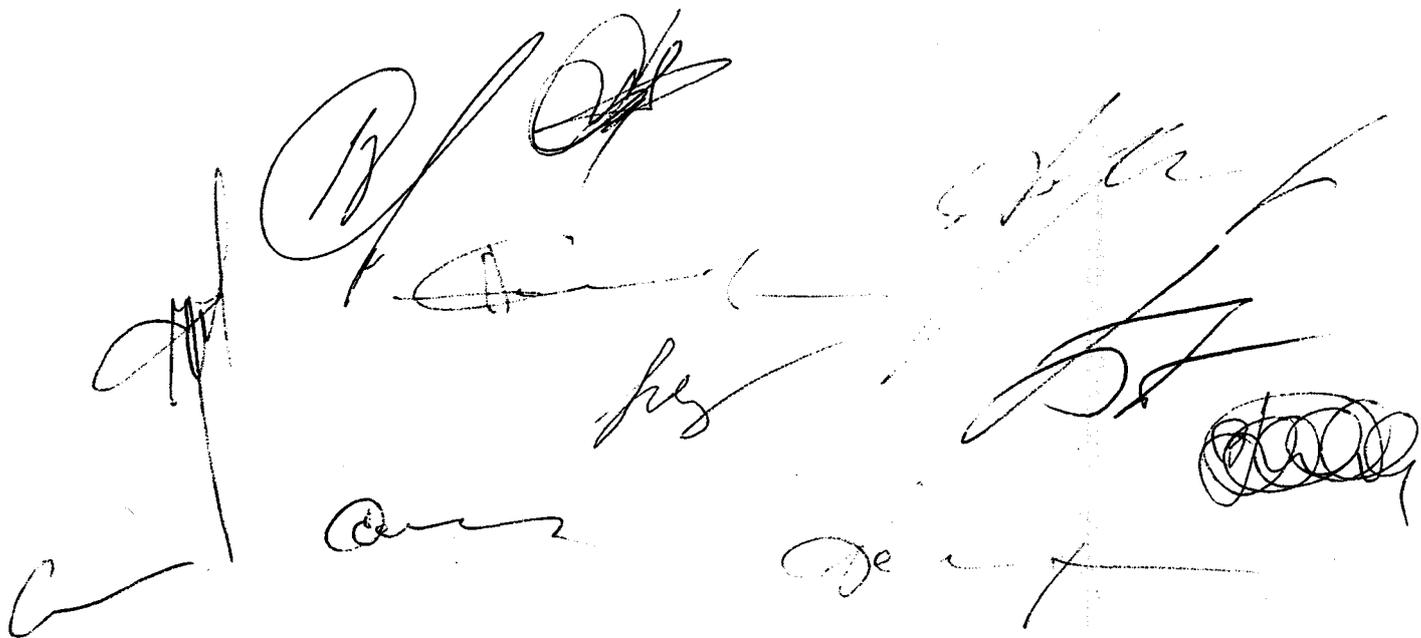
Таким образом, настоящий проект федерального закона направлен на финансовую, экономическую и продовольственную безопасность страны.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the bottom half of the page. The signatures vary in style, from simple initials to more complex, cursive-like marks. Some are written over faint lines, suggesting they were added to a document.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности"**

Принятие Федерального закона "О реализации собственно произведенной сельскохозяйственной продукции с нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large stylized signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials and scribbles on the right and bottom.