

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к поправкам Уполномоченного по правам человека в Приморском крае к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края"

Поправки к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края" (далее - поправки) подготовлены в целях расширения перечня лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Поправками предусматривается создание дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи для граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и вынужденно их покинувших, а также членов их семей, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся на территории Приморского края.

Часть 4 статьи 3 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" предусматривает, что законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 12 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" устанавливает,

что бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

22.02.2022 приняты Федеральный закон № 15-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой" и Федеральный закон № 16-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой".

Согласно статье 10 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой каждая из Договаривающихся Сторон обязуется гарантировать лицам, проживающим на ее территории, независимо от их расы, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного или иного положения гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы. Аналогичная норма содержится в статье 10 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой.

Принимая во внимание складывающуюся ситуацию на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в развитие указанных международных договоров Правительством Российской Федерации издано Постановление от 12 марта 2022 года № 349 "О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке" (далее – Постановление).

Согласно данному Постановлению Приморскому краю в числе других субъектов Российской Федерации поручено обеспечить прием граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. При этом, в силу Постановления Приморский край должен обеспечить прием 1350 лиц указанной категории.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с этим, во исполнение Постановления Губернатором Приморского края издано распоряжение от 29 марта 2022 года № 81-рг "О мерах по организации приема лиц, прибывших на территорию Приморского края в экстренном массовом порядке", которым утверждён перечень пунктов временного размещения для указанных лиц из 14 организаций; ряд поручений для органов исполнительной власти и рекомендаций главам муниципальных образований Приморского края и территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по вопросам оказания вышеназванным лицам различных видов помощи для адаптации на территории края.

30.03.2022 в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступило обращение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю № 25/4-40/2110 об оказании в рамках компетенции содействия по корректировке Закона Приморского края от 05.05.2012 № 31-КЗ "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края" в части расширения перечня лиц, имеющих право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи адвокатами.

Согласно поступившей информации, Министерством юстиции РФ организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи лицам, прибывшим в экстренном массовом порядке в Российскую Федерацию. Координация работы по предоставлению бесплатной юридической помощи поручена территориальным органам Минюста России. Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю проведена работа по оценке возможности расширения перечня лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Установлено, что в ряде субъектов РФ в региональное законодательство уже внесены соответствующие изменения в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, прибывшим в экстренном массовом порядке в Российскую Федерацию. Например, в Нижегородской области принят Закон от 10.03.2022 № 17-З "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Нижегородской области "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области", в Саратовской области принят Закон Саратовской области от 24.03.2022 № 35-ЗСО "О внесении изменений в статью 2.1 Закона Саратовской области "Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области".

Учитывая изложенное, Уполномоченным по правам человека в Приморском крае подготовлены поправки, которыми предлагается предоставить гражданам Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно их покинувшим, а также членам их семей, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящимся на территории Приморского края, право на получение бесплатной юридической помощи адвокатами в случаях, установленных пунктами 5, 6 и 15 части 2 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ

"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (по вопросам защиты их трудовых прав, признания безработным и установления пособия по безработице, обжалования во внесудебном порядке актов органов власти и местного самоуправления), а также в случаях приобретения гражданства Российской Федерации, статуса беженца, вынужденного переселенца, получения временного убежища на территории Российской Федерации.

Данные поправки поддержаны непосредственным участником оказания бесплатной юридической помощи - Адвокатской палатой Приморского края.

На указанные поправки получено положительное заключение Главного управления Министерства юстиции РФ по Приморскому краю.

Таким образом, принятие данных поправок позволит своевременно обеспечить оказание адвокатами бесплатной юридической помощи лицам, прибывшим из Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и ходатайствующим о признании беженцами, признанным беженцами либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, статус которых устанавливается Федеральным "О беженцах", а также ходатайствующим о признании вынужденными переселенцами, вынужденным переселенцам, статус которых устанавливается Законом Российской Федерации "О вынужденных переселенцах".

Уполномоченный  
по правам человека



Ю.Б. Мельников