

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2022 г.

91. О проекте федерального закона № 93942-8 "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)" - вносит депутат Государственной Думы О.Г.Дмитриева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2022 13:55
№93942-8: 1.1

24 марта 2022 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
В.В.Володину**

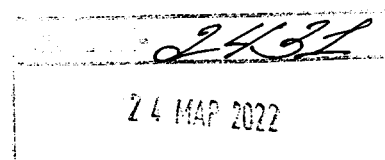
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 листе в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 листах в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

С уважением,

О.Г.Дмитриева



Вносится депутатом
Государственной Думы
О.Г.Дмитриевой

Проект № 93942-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 19, ст. 2293; 2011, № 41, ст. 5635; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656; 2018, № 41, ст. 6191; № 49, ст. 7495; 2019, № 31, ст. 4466; 2021, № 24, ст. 4213; 2022, №5, ст. 680) следующие дополнения и изменения:

1) Часть 2 Статьи 96.6. изложить в следующей редакции:

«Нефтегазовые доходы, указанные в настоящей статье, в полном объеме поступают в федеральный бюджет и не подлежат обособленному учету и управлению.»;

2) Часть 3 Статьи 96.6. исключить:

3) Часть 4 Статьи 96.6. исключить:

4) Название Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:

«Статья 96.10. Остаток средств Фонда национального благосостояния»;

5) Часть 1 Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:



«Остаток средств Фонда национального благосостояния представляет собой средства, сформированные за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые до 01.04.2022 года подлежали обособленному учету и управлению.»;

6) Часть 2 Статьи 96.10. исключить;

7) Часть 3 Статьи 96.10. исключить;

8) Часть 6 Статьи 96.10. исключить;

9) Часть 7 Статьи 96.10. исключить;

10) Часть 8 Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:

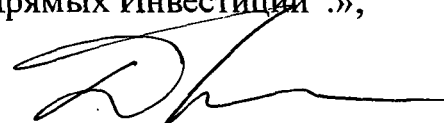
«В целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, остатки средств Фонда национального благосостояния могут размещаться на субординированных депозитах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.»;

11) Часть 1 Статьи 96.11. изложить в следующей редакции:

«Управление остатками средств Фонда национального благосостояния осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

12) Часть 2 Статьи 96.11. изложить в следующей редакции:

«Целями управления остатками средств Фонда национального являются финансирование дефицита федерального бюджета, финансирование проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, финансирование долгосрочных инвестиционных, в т.ч. самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, размещение средств в паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом "О Российском Фонде Прямых Инвестиций".»;



13) Часть 4 Статьи 96.11. исключить;

14) Часть 4.1. Статьи 96.11. исключить;

15) Часть 4.2. Статьи 96.11. исключить;

16) Часть 5 Статьи 96.11. исключить;

17) Название Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Учет и отчетность по операциям с остатками средств Фонда национального благосостояния»;

18) Часть 1 Статьи 96.12. исключить;

19) Часть 3 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Расчеты и перечисление средств в связи с использованием остатков средств Фонда национального благосостояния осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

20) Часть 4 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Учет операций с остатками средств Фонда национального благосостояния осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.»;

21) Часть 5 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Операции с остатками средств Фонда национального благосостояния отражаются в отчете об исполнении федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ежеквартальный и годовой отчеты об использовании остатков средств Фонда национального благосостояния, а также об управлении средствами указанного фонда.»;

22) Часть 6 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о величине активов остатка средств Фонда



национального благосостояния на начало отчетного месяца, их размещении и использовании в отчетном месяце.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

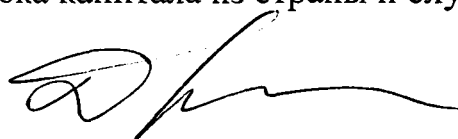
A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by several horizontal strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
(о прекращении направления нефтегазовых доходов
в Фонд национального благосостояния)»

В 2003 году были внесены изменения в Бюджетный кодекс, которые предписывали часть доходов от нефтегазового экспорта выше определенной цены за нефть направлять в Стабилизационный фонд. Стабилизационный фонд РФ был создан 1 января 2004 года. С 1 февраля 2008 года Стабилизационный фонд был разделён на две части: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. С 1 января 2018 года Резервный фонд был ликвидирован и присоединен к Фонду национального благосостояния. За время своего существования Стабилизационный фонд несколько раз использовался на покрытие дефицита Пенсионного фонда и выплату долгов Парижскому клубу и Международному валютному фонду. В частности, на выплату внешнего долга из Стабфонда в 2005-2007 годах было выделено 1 трлн. 281 млрд. руб. В 2007 году из Стабфонда 300 млрд. руб. было потрачено на финансирование Внешэкономбанка, госкорпорацию "Роснано" и "РоснаноТех".

Иммобилизация части доходов федерального бюджета, которые определяются как нефтегазовые, их обособленный учет и использование привели к целому ряду крупных негативных экономических и финансовых последствий.

Использование средств Фонда национального благосостояния (ранее Стабилизационного и Резервного фондов) посредством размещения в ценные бумаги иностранных государств по экономическому содержанию означает финансирование дефицитов бюджетов иностранных государств. Вложение ежегодных поступлений федерального бюджета от нефтегазовых доходов в финансовые инструменты, эмитированные иностранными государствами и агентствами, явилось одним из каналов оттока капитала из страны и служило



искусственным тормозом экономического роста. За период с 2004 по 2020 год в Стабилизационный фонд, Резервный фонд и Фонд национального благосостояния было перечислено 23,5 трлн. рублей нефтегазовых доходов.

Направление части нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния сопровождалось практикой одновременных заимствований для покрытия дефицита бюджета Российской Федерации. Одновременное осуществление заимствований и вложение средств Фонда национального благосостояния в иностранные активы привело к потерям от разницы процентов по депозитам и по заимствованиям. В результате произошло накопление геополитических рисков, неоправданный рост расходов на обслуживание долга. За период с 2001 по 2020 год федеральный бюджет был исполнен с профицитом с 2001 по 2008 год, в 2011, 2018 и 2019 гг. В 2012, 2013, 2014 и в 2020 гг. федеральный бюджет можно характеризовать как дефицитно-профицитный, когда одновременно формально имел место дефицит бюджета, но при этом на большую величину происходило пополнение Фонда национального благосостояния. И лишь в 2009, 2010, 2015-2017 гг. дефицит бюджета сопровождался сокращением Фонда национального благосостояния (Резервного фонда). В 2020 году при дефиците федерального бюджета в размере 4,1 трлн. рублей были осуществлены чистые заимствования на сумму 4,6 трлн. рублей и пополнение ФНБ на 5,78 трлн. рублей. Осуществление заимствований при одновременном пополнении Фонда национального благосостояния привело к тому, что расходы федерального бюджета на обслуживание долга к 2022 году оказались практически сопоставимы с расходами федерального бюджета на образование.

Утверждение федеральных бюджетов с профицитом и ростом профицита при исполнении бюджета сопровождалось значительными остатками бюджетных средств. Профицит бюджета в форме остатков бюджетных средств в конце года в дополнение к нефтегазовым доходам, обусловленным «бюджетным правилом», направлялся в Фонд национального



благосостояния. Это служило еще одним фактором недофинансирования бюджетных расходов и экономики в целом.

Движение средств в форме поступления нефтегазовых налоговых доходов, пополнение и использование средств ФНБ осуществлялось полностью или частично на открытый валютный рынок, что открывало возможности для валютных спекуляций и дополнительной турбулентности на финансовых рынках.

В проекте закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс» предлагается исключить с 01.04.2022 года направление нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния. Все нефтегазовые доходы федерального бюджета подлежат учету и использованию как и любые другие поступления доходов федерального бюджета по принципу единства кассы. Кроме того, в проекте закона определяются особенности учета и использования остатков средств Фонда национального благосостояния, которые сформированы по состоянию на 01.04.2022 года, на финансирование дефицита федерального бюджета, на финансирование проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, финансирование долгосрочных инвестиционных, в т.ч. самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации
(о прекращении направления нефтегазовых доходов
в Фонд национального благосостояния)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)» не повлечет дополнительных расходов бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'А' followed by a series of connected loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned below the main text.