

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2022 № 36  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 18 " апреля 2022 г.

**101. О проекте федерального закона № 101381-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают) - вносят депутаты Государственной Думы Е.П.Стенякина, Д.Ф.Вяткин, С.И.Неверов, Т.В.Буцкая, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, Я.В.Лантратова, С.М.Миронов, Н.А.Останина, А.А.Аникеев, А.Ю.Кузнецова, А.П.Метелев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 18 мая 2022 года.

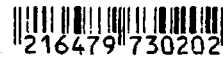
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

06 04 2022г.

№ 8/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**


**Уважаемый Вячеслав Викторович!**


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
  2. Пояснительная записка на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
  5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.


2763  
06 АПР 2022

  
Е.П. Стенякина


  
Д.Ф. Вяткин


  
Я.Е. Нилов

  
Я.В. Лантратова

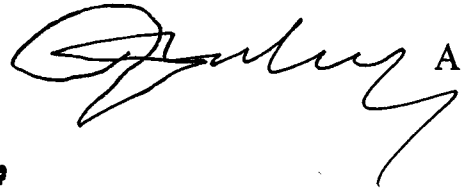
 С.И. Неверов


 С.М. Миронов


 Т.В. Буцкая

 Н.А. Останина

 Е.В. Марков

 А.А. Аникеев

 А.В. Кузнецов

 А. Д. Открываев

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Российской Федерации:

Е.П. Стенякиной,  
Д.Ф. Вяткиным,  
С.И. Неверовым,  
Т.В. Буцкой,  
Е.В. Марковым,  
Я.Е. Ниловым,  
Я.В. Лантратовой,  
С.М. Мироновым,  
Н.А. Останиной,  
А.А. Аникеевым,  
А.Ю. Кузнецовой,  
А.П.Метелевым.

Проект № 101381-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации  
«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,  
выбор места пребывания и жительства в пределах Российской  
Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных  
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года  
№ 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу  
передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской  
Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации

и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7341; 2012, № 53, ст. 7638; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6952; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 23, ст. 3276; 2021, № 27, ст. 5071) следующие изменения:

1) абзац восьмой статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: «Местом жительства гражданина Российской Федерации, имеющего право на предоставление жилого помещения в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого находилось последнее место жительства, по которому такой гражданин был зарегистрирован до достижения возраста 18 лет либо до приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.».

2) в абзаце первом части первой статьи 6 слова «статьей 6<sup>1</sup>» заменить словами «статьями 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup>»;

3) дополнить статьей 6<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 6<sup>2</sup>. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, имеющего право на предоставление жилого помещения в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает**

Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, имеющего право на предоставление жилого помещения в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе, на территории которого находилось последнее место жительства, по которому такой гражданин был зарегистрирован до достижения возраста 18 лет либо до приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия, по адресу местной администрации указанного муниципального образования.

Для регистрации по месту жительства гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, обращается в орган регистрационного учета с заявлением установленной формы о регистрации по месту жительства, а также предъявляет паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина.

Заявление, а также иные документы, указанные в настоящей статье, могут быть представлены в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется Правительством Российской Федерации, и направлены в орган регистрационного учета с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает информацию о включении гражданина, указанного в части первой настоящей статьи, в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в соответствии с законодательством Российской Федерации в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органе местного самоуправления, уполномоченном на формирование указанного списка, и производит регистрацию гражданина по месту жительства не позднее восьми рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту жительства и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, вправе предъявить документ, подтверждающий информацию, указанную в части четвертой настоящей статьи, по собственной инициативе. В этом случае регистрация по месту жительства гражданина, указанного в части первой настоящей статьи, осуществляется органами регистрационного учета в срок не позднее трех дней со дня предъявления им документов (подачи им заявления и документов в форме электронных документов) на регистрацию.».

## **Статья 2**

Статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Регистрация по месту жительства лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 и пункте 9 настоящей статьи и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, осуществляется с учетом особенностей, установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу

передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».».

Президент  
Российской Федерации

*[Handwritten signature]* / Д.Ф. Вязкин /

*[Handwritten signature]* / Пашенкова Л.В. /

*[Handwritten signature]* / В.В. Бурзана /

*[Handwritten signature]* / А.А. Анисеев /

*[Handwritten signature]* / Меркулов С.В. /

*[Handwritten signature]* / *[Handwritten signature]* /

*[Handwritten signature]* / Кузнецова А.Ю. /

*[Handwritten signature]* / А.А. Асташина /  
*[Handwritten signature]* / С.И. Смирнова /

*[Handwritten signature]* / А.А. Пеллетер /

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) подготовлен в связи со следующими обстоятельствами.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лица в возрасте до 18 лет), лиц из их числа (лица в возрасте от 18 до 23 лет), которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также указанным лицам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения. При этом данное право сохраняется за лицами, которые относились к этой категории и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Учет сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в случае наделения соответствующими полномочиями - также органы местного самоуправления. В этих целях согласно статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ ими формируется соответствующий список.

По общему правилу жилье должно предоставляться детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа

(далее – сироты) сразу по достижении ими возраста 18 лет или в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению сироты жилье также может быть предоставлено по окончании срока пребывания в организациях для сирот, по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, окончании прохождения военной службы по призыву, окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Вместе с тем, по данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) по состоянию на январь 2022 года численность сирот от 14 лет и старше, включенных в список на получение жилого помещения, составляет 299 761 человек.

Численность сирот в возрасте от 18 лет и старше, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составила 213 970 человек (из них 124 958 человек – сироты от 18 до 23 лет, 89 012 человек – сироты, достигшие возраста 23 лет).

По последним оценкам Счетной палаты Российской Федерации, для того, чтобы обеспечить жильем всех учтенных сирот при сохранении нынешних темпов финансирования, на этой уйдет порядка 9 лет.

При этом ежегодно наряду с обеспечиваемыми жильем сиротами в учетных списках появляются новые претенденты, и в целом количество сирот, приобретших право на получение жилья, превышает скорость обеспечения жильем указанной категории граждан.

Таким образом, в настоящее время проблема обеспечения жильем сирот остается нерешенной в большинстве регионов страны. До сих пор в очередях на получение жилых помещений в ряде регионов находятся лица гораздо старше 23 лет.

Отсутствие полагающегося жилья, между тем, не только лишает сироту элементарного крова, но и влечет для них серьезные трудности в жизнеустройстве, вызывает тревогу за свое будущее и неуверенность.

Будучи незарегистрированными не только по месту жительства, но и нередко по месту пребывания, сироты рискуют быть привлеченными к административной ответственности за проживание в населенном пункте без регистрации. Они испытывают сложности с получением в полном объеме гарантированных им и предоставляемых по территориальному принципу мер социальной поддержки. Отсутствие регистрации по месту жительства влечет для них проблемы с трудоустройством. Действующее законодательство о занятости предусматривает постановку на учет в качестве безработного и назначение соответствующего пособия только по месту жительства. В этой связи сиротам приходится обращаться в суд с иском об установлении места жительства, тратить на это время и средства.

С целью преодоления данных проблем предлагается внести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» изменения, обеспечивающие гарантии регистрации сирот по месту жительства.

В этих целях определение понятия места жительства предлагается дополнить положением, согласно которому местом жительства лица, имеющего право на предоставление жилого помещения в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого находилось последнее место жительства, по которому такой гражданин был зарегистрирован по месту жительства до достижения возраста 18 лет либо до приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Данный уровень муниципальных образований определен в целях обеспечения большей стабильности гарантий для сирот, в условиях динамично изменяющейся структуры муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» именно на эти уровни муниципальных образований могут быть переданы отдельные региональные полномочия в области опеки и попечительства, а также обеспечения сирот жилыми помещениями.

Регистрацию сироты предлагается осуществлять по адресу местной администрации такого муниципального образования на основании заявления гражданина и паспорта или иного заменяющий его документа, удостоверяющего личность данного гражданина.

При этом наличие у сироты регистрации по месту пребывания не будет препятствием для регистрации по месту жительства в соответствии с предлагаемым порядком. Аналогично наличие такой регистрации по месту жительства не послужит основанием для ограничения права сироты регистрироваться по месту пребывания в случае такой необходимости.

Для удобства и упрощения для сироты процедуры регистрации проектом предусматривается, что орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает сведения о включении гражданина в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и производит регистрацию сироты по месту жительства не позднее 8 рабочих дней со дня подачи заявления.

В случае, если гражданин сам предоставит документ, подтверждающий сведения о включении его в указанный список, регистрация по месту жительства должна быть осуществлена в более короткий срок - не позднее 3 дней со дня подачи им документов на регистрацию.

Также для сироты предусматривается возможность подачи заявления и иных необходимых документов в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В статье 8 Федерального закона №159-ФЗ предлагается закрепить корреспондирующие положения об особенностях регистрации сирот по месту жительства до обеспечения их жильем.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Ильин / Г. Р. Вяткин /

Лашин / Владимирова Л. В. /

Ву (В. В. Вурман)

Зеленый / А. А. Яковлев /

Мерзлов Е. В. /  
(Иванов Л. Е.)

Л. Мерзлов

Л. Мерзлов

Мерзлов / Л. Е. Иванов /

Кузнецова А. Ю. /

С. С. С. / С. С. Степанов /

А. П. / А. П. Степанов /

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Реализация положений Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

*[Handwritten signature]* / Д. Ф. Вадков /

*[Handwritten signature]* / Мамин /

*[Handwritten signature]* / Б. В. Бурдаков /

*[Handwritten signature]* / Мамин /

*[Handwritten signature]* / А. А. Анисимов /

*[Handwritten signature]* / Мамин /

*[Handwritten signature]* / Меркулов Е. П. /

*[Handwritten signature]* / Е. А. Осипов /

*[Handwritten signature]* / Кузнецова С. Д. /

*[Handwritten signature]* / Е. А. Осипов /

*[Handwritten signature]* / А. П. Петров /

