

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2022 № 36  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " апреля 2022 г.

**95. О проекте федерального закона № 90784-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения" - вносит Калининградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 17 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
(седьмого созыва)

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15 марта 2022 года  
г. Калининград

№ 96

О законодательной инициативе  
Калининградской областной Думы  
по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О мелиорации земель» и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации  
в целях совершенствования регулирования  
правоотношений по оформлению прав на  
мелиоративные сооружения»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения».

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Э. Оргеевой представлять данный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы



А.М. Кропоткин

Вносится  
Калининградской  
областной Думой

Проект №

№ 90484-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 3, ст. 142; 2007, № 27, ст. 3213; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) абзац шестой статьи 2 изложить в следующей редакции:

«мелиоративные системы – комплексы взаимосвязанных, расположенных на мелиорированных землях и являющихся недвижимыми вещами гидротехнических и других сооружений (каналы, коллекторы, трубопроводы, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие подобные сооружения), водохранилищ и устройств, обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях. Каналы, не являющиеся проводящими (к проводящим относятся магистральные каналы и транспортирующие собиратели, обеспечивающие сбор, подачу и транспортировку воды от и в регулирующую и оградительную сеть), а также расположенные под поверхностью земельного участка мелиоративные системы, не являются недвижимыми вещами и считаются принадлежностью земельного участка, в границах которого они расположены;»;

системы, не являются недвижимыми вещами и считаются принадлежностью земельного участка, в границах которого они расположены;»;

2) в части второй статьи 11 после слов «федерального бюджета,» дополнить словами «за счет средств республиканского бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР»;

3) часть 3 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«На земельные участки, в границах которых размещены подземные мелиоративные системы, оформление прав собственников таких систем в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случае если не предполагается осуществление реконструкции указанных систем, не требуется. Для целей строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств в соответствии с земельным законодательством могут быть предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также установлен сервитут или публичный сервитут».

## **Статья 2**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (2001, № 44, ст. 4147; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 39<sup>37</sup> дополнить словами «, размещение мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

2) пункты 1, 2, 4, 5 статьи 39<sup>38</sup> после слов «инженерных сооружений» дополнить словами «размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

3) пункт 5 статьи 39<sup>39</sup> дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств;»

4) в статье 39<sup>41</sup>:

а) в пункте 1:

подпункт 4 дополнить словами «, мелиоративной системы либо отдельных входящих в ее состав сооружений и устройств»;

в подпункте 6 после слов «инженерное сооружение» дополнить словами «мелиоративная система», слова «указанного инженерного сооружения» заменить словами «указанных инженерного сооружения, мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>) реквизиты решения об утверждении федеральной или региональной (территориальной) программы в области мелиорации земель, которой предусматривается строительство, реконструкция техническое перевооружение, капитальный ремонт мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

в) в подпункте 3 пункта 5 после слова «сооружение» дополнить словами «или мелиоративную систему либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств», слова «указанного сооружения» заменить словами «указанных сооружения или системы»;

г) в пункте 6 после слов «настоящего Кодекса» дополнить словами «(за исключением случаев установления публичного сервитута для размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств)»;

дополнить предложением следующего содержания: «Границы публичного сервитута в целях размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств определяются с учетом требований технических регламентов.»;

5) в подпункте 7 пункта 1 статьи 39<sup>47</sup> слова «инженерного сооружения» заменить словами «инженерного сооружения или

мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств)»;

б) в статье 39<sup>50</sup>:

а) в подпункте 2 пункта 3 после слов «инженерных сооружений,» дополнить словами «мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,»;

б) в пункте 8 слова «инженерного сооружения, для размещения которого» заменить словами «инженерного сооружения или мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, для размещения которых»;

в) в пункте 9 после слов «на основании публичного сервитута» дополнить словами «(за исключением случаев если в соответствии с настоящим Кодексом для собственников таких объектов не требуется оформление прав на землю)».

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 44, ст. 4148) изменения, дополнив его статьей 3<sup>9</sup> следующего содержания:

«Статья 3<sup>9</sup>

«1. В порядке и наряду со случаями, предусмотренными главой V<sup>7</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, публичный сервитут для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, может быть установлен на основании ходатайства государственного или муниципального учреждения либо государственного или муниципального предприятия, в отношении которых у таких учреждения или предприятия отсутствуют оформленные права, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, при условии, что такая мелиоративная система либо отдельные входящие в их состав сооружения и устройства находятся на балансе таких учреждения или предприятия.

При этом предоставление правоустанавливающих документов на указанную мелиоративную систему либо отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства не требуется. Положения настоящего пункта применяются в отношении мелиоративных систем, созданных до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

2. В случае подачи ходатайства об установлении публичного сервитута в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи подпункт 4<sup>1</sup> пункта 2, подпункт 3 пункта 3, подпункт 3 пункта 5, пункт 6 статьи 39<sup>41</sup> Земельного кодекса Российской Федерации не применяются.».

#### **Статья 4**

Внести в статью 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2017, № 31, ст. 4796; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 32, ст. 5134; 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 31, ст. 4426; 2020, № 29, ст. 4512; 2020, № 50, ст. 8049; 2021, № 15, ст. 2446; 2021, № 18, ст. 3064; 2021, № 27, ст. 5054) изменения, дополнив ее частями б<sup>3</sup> и б<sup>4</sup> следующего содержания:

«б<sup>3</sup>. В срок до 1 января 2025 года документом, являющимся основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему, а также на входящие в состав мелиоративной системы и являющиеся недвижимыми вещами гидротехнические и другие сооружения, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута, и содержащим ее описание, на основании которого сведения об объекте недвижимости указываются в техническом плане, является декларация о таком объекте недвижимости. Форма данной декларации, требования к ее заполнению, состав включаемых в нее сведений устанавливаются органом нормативно-правового регулирования.

6<sup>4</sup>. Особенности, установленные частью 6<sup>3</sup> настоящей статьи, применяются при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.».

#### **Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования**  
**регулирующих правоотношений по оформлению прав**  
**на мелиоративные сооружения»**

Законопроект подготовлен в целях совершенствования правового регулирования проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные каналы.

В настоящее время сложилась неоднозначная правоприменительная практика по вопросу отнесения проводящих (магистральных) мелиоративных каналов как самостоятельных объектов недвижимости к объектам капитального строительства, подлежащим государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав. В данной связи орган регистрации прав отказывает в оформлении права государственной собственности на мелиоративные каналы, в отношении которых проведены предусмотренные законодательством кадастровые работы.

Наряду с изложенным существует проблема, связанная с тем, что значительная часть введенных в эксплуатацию в советский и довоенный период мелиоративных каналов и других инженерных объектов, предназначенных для улучшения земель, в капитальную планировку и строительство которых были вложены большие средства государства, в настоящее время не может пройти процедуру государственной регистрации по причине отсутствия либо несоответствия требованиям законодательства по форме либо содержанию правоустанавливающих документов, а также документов, позволяющих однозначно идентифицировать объект недвижимости как объект права.

Вместе с тем, как правило, такие объекты числятся на балансах государственных или муниципальных учреждений (предприятий) и сведения об объектах содержатся в реестре федерального и областного имущества. Отсутствие на многие объекты и сооружения правоустанавливающих документов юридически не влекут ограничений прав на земельные участки, в границах которых находятся такие объекты, вследствие чего могут нарушаться правила их эксплуатации. Также отсутствие государственной регистрации прав государственной собственности на мелиоративные системы несет негативные риски, связанные с невозможностью обеспечения их эксплуатации, обслуживания и реконструкции.

Для решения обозначенной проблемы необходимо соответствующее законодательное решение об упрощении оформления мелиоративных систем и отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, находящихся на балансе государственных или муниципальных учреждений (предприятий). Такое решение будет соответствовать общим направлениям правового

регулирования в сфере совершенствования системы государственной регистрации прав.

Также законопроектом предлагается предусмотреть правило об отсутствии необходимости оформления прав на земельные участки, в границах которых расположены мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, с учетом установления возможности размещения таких объектов на условиях публичного сервитута.

Законопроектом предлагается следующий упрощенный механизм оформления прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ:

- установление на основании ходатайств государственных или муниципальных учреждений (предприятий) публичного сервитута для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,

- осуществление на основании декларации об объекте недвижимости государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему либо на отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута.

Срок действия особого порядка государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на основании декларации об объекте недвижимости законопроектом предлагается установить до 01 января 2025 года.

Особый порядок и основания государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, предлагается законопроектом на основании положительного опыта применения положений норм частей 5 – 6.2 статьи 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» об особенностях осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты недвижимости, относящиеся к имуществу Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций, имуществу органов федеральной службы безопасности и объекты гражданской обороны, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Вместе с тем законопроект направлен на устранение имеющейся

правовой неопределенности в части разграничения движимых и недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов.

Предлагается ввести более четкие признаки и характеристики недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов (гидротехнические и другие сооружения (каналы, коллекторы, трубопроводы, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие подобные сооружения), водохранилища и устройства, обеспечивающие создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях).

Указанный проект федерального закона разработан при участии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) с учетом решений, принятых на совместном совещании Росреестра, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Правительства Калининградской области (протокол совещания от 25.08.2021 № АБ/096-ПР), в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № П11-48427, данного по обращению Губернатора Калининградской области Алиханова А.А. от 08.07.2021 № 2915/01-АА по вопросу оформления прав на мелиоративные каналы. Законопроект поддержан Росреестром.

Данный проект федерального закона был направлен Калининградской областной Думой на предварительное рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» доработан согласно замечаниям и предложениям комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации в целях совершенствования регулирования**  
**правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребуют дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов, а также из бюджетов внебюджетных фондов.

Председатель  
Калининградской областной Думы



А.М. Кропоткин

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель  
Калининградской областной Думы



А.М. Кропоткин