

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2022 № 36**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " апреля 2022 г.

**107. О проекте федерального закона № 70265-8 "О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без составления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 17 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 Февраль 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.02.2022 10:28  
№ 0265-8; 1.1

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без составления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление)».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

  
Я.Е.Нилов  
Д.А.Свищев

  
А.Н.Диденко  
С.Д.Леонов

Эх. № 1.1- <u>813</u>
14 ФЕВ 2022

692-5456, Рылов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым

Проект № 70265-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Дополнить часть 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст.1752; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 45, ст. 5267; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4573; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 27, ст. 4223; 2021, № 1, ч. 1, ст. 10) абзацами следующего содержания:

«В случае возврата отправителю копии постановления на бумажном носителе, направленного по почте, за исключением отказа лица, в отношении которого вынесено указанное постановление, либо его

представителя от получения корреспонденции, информация о вынесении такого постановления должна быть направлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг.

Направление копии постановления или извещение о вынесении указанного постановления должно обеспечивать фиксирование извещения и (или) направления копии постановления и материалов, вручения адресату извещения, копии постановления и материалов.

Порядок направления копии постановления или извещения о вынесении копии постановления с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и

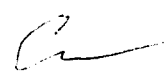
муниципальных услуг, а также форма (формы) извещения о вынесении указанного постановления устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

После введения в практику организации дорожного движения видеофиксации нарушений правил дорожного движения его участниками, а также после введения в последующем оформления протоколов о нарушении правил дорожного движения без участия предполагаемых нарушителей, введение в практику деятельности административных органов и ГБДД оформления таких протоколов в «цифровом режиме», массовое оформление и рассылка таких протоколов в «цифровом автоматическом режиме», получивших в обществе название «писем счастья», привели в совокупности к усложнению процедур для граждан отстаивать свои права при их нарушении административными структурами и ГБДД как в судебном, так и в административном порядке.

Такому положению в немалой степени способствуют положения части 3 статьи 28.6. Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее - КоАП РФ), регулирующие порядок направления лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Административные структуры направляют во многих случаях указанные постановления единственным способом - по почте, как это предусмотрено КоАП РФ. На практике возвращение постановления, направленного по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, приравнивается административными структурами как отказ указанного лица получить такое постановление. Нарушение почтовыми отделениями правил доставки корреспонденции не имеет никакого значения. Одной из типичных трактовок положений КоАП РФ административными органами является следующая трактовка, которой руководствуются, например, в Московской автомобильно-дорожной инспекции (МАДИ), согласно которой возвращение отправителю почтового отправления не зависимо от причин и обстоятельств его возвращения рассматривается как отказ от получения адресатом корреспонденции.

В результате лицо, не знающее и не информированное о вынесении в отношении него такого постановления, даже если оно об этом не знало и не могло знать (в случае, например, нарушения порядка доставки корреспонденции по почте, нарушений в работе технических систем), считается виновным в этом незнании. Виновность этого лица в совершении административного правонарушения считается установленной, а лицо

лишается возможности защитить свои права, в случае если оно считает себя не виновным и готово отстаивать свои права, приводя в доказательство неоспоримые факты. Типичным примером неоспоримости факта является отсутствие за рулем автомобиля собственника автомобиля, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении на основании материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

К сожалению, внесение в часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ изменений Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и последующая интерпретация этих изменений в Постановлении Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 года № 471-ФЗ «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением в автоматическом режиме специальных технических средств...», вступающих в силу с 1 сентября этого года, полностью не устраняют условий, позволяющих привлекать к административной ответственности лиц, не информированных о вынесении в отношении них постановлений об административной ответственности и тем самым лишать возможности отстаивать свои права в административном и судебном порядке, воспользоваться правами, предусмотренными КоАП РФ по уплате штрафа в половинном размере.

В законопроекте предлагается ввести обязанность административных органов дополнительно направлять постановление по делу об административном правонарушении и материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в случае если копия постановления (за исключением отказа лица от получения корреспонденции), отправленная по почте, была возвращена отправителю.

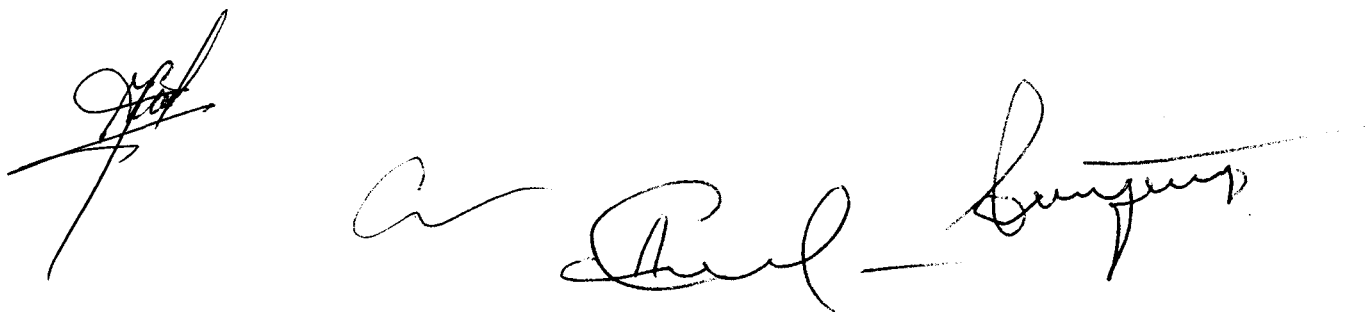
Дополнительное извещение и направление копии постановления и информации может быть осуществлено с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а извещение также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, обеспечивающих фиксирование извещения и (или)

направления копии постановления и материалов, вручения адресату извещения, копии постановления и материалов.

Порядок направления копии постановления или извещения о вынесении копии постановления с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием иных средств информационных технологий, в том числе сети Интернет, стационарной и подвижной радиотелефонной связи, телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, а также форма (формы) извещения о вынесении указанного постановления должны устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В связи с необходимостью внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 года № 471-ФЗ «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением в автоматическом режиме технических средств...», ввести в действие дополнения предлагается с 1 июня 2022 года.

Принятие предлагаемых дополнений в федеральное законодательство позволит обеспечить возможности для отстаивания своих прав большому числу собственников и водителей транспортных средств в условиях все возрастающего использования работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. По данным, содержащимся в Информационно-аналитическом обзоре «Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2020 году», подготовленном Научным центром безопасности дорожного движения МВД России, только за 4 года с 2016 года по 2020 год число административных нарушений, выявленных в автоматическом режиме, возросло более чем в 2 раза – с 61,1 тыс. до 145,6 тыс., а число стационарных комплексов фото-видео фиксации с 7,2 тыс. до 17,2 тыс. Основная доля (145,6 млн. или 87%) административных правонарушений в области дорожного движения выявляется с использованием комплексов фото-, видео фиксации.

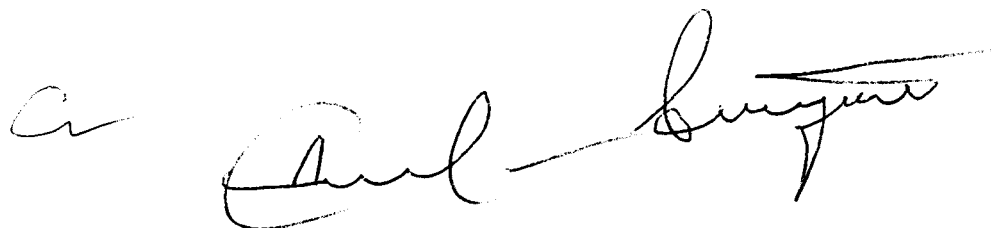




## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без составления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление)» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

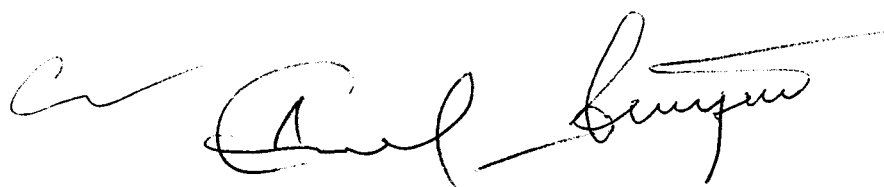


## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без составления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

Потребуется внесение изменений и дополнений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 года № 471-ФЗ «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг».





✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » января 20 22 г.

№ 335п-П50

МОСКВА

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/174 от 15 сентября 2021 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О дополнении части 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения порядка направления копии постановления об административном правонарушении, вынесенного без составления протокола, а также об обязанности извещения лица, в отношении которого вынесено постановление)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), установив особый порядок направления информации о вынесении постановления по делу об административном правонарушении (далее - постановление) в форме копии на бумажном носителе в случае возврата отправителю ранее направленного постановления.

При этом проектируемые нормы носят общий характер без уточнения способа фиксации правонарушений, к которым применим установленный порядок передачи информации, что может привести к неоднозначности толкования.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 471-ФЗ в часть 3 статьи 28.6 Кодекса внесены изменения в части урегулирования порядка направления экземпляров постановления по делу об административном правонарушении и материалов, получаемых



с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.


Так, с 1 сентября 2021 г. вступили в силу Правила направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. № 947 (далее - Правила).

На основании пунктов 2 и 3 Правил экземпляр постановления и материалы, полученные с применением специальных технических средств, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, почтовым отправлением в форме электронного документа посредством информационной системы организации федеральной почтовой связи, предусмотренной правилами оказания услуг почтовой связи, и доставляются адресату в форме электронного документа путем его размещения в личном кабинете адресата на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

В связи с этим предлагаемые изменения представляются избыточными.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

