

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2022 № 36
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 апреля 2022 г.

116. О проекте федерального закона № 95559-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (в целях установления законодательных основ оказания услуг по подаче и (или) отводу воды) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 18 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 28.03.2022 13:23

№95559-8: 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » марта 2022 г.

№2944п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Федеральный закон
"О мелиорации земель"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 6 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

29 MAR 2022

5550609 (1.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"получатели услуг - граждане (физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица, которые получают воду и (или) осуществляют отвод воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

услуги по подаче и (или) отводу воды - деятельность организаций, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем

и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, по подаче и (или) отводу воды с помощью указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений.";

2) в части пятой статьи 11 слова "организаций по эксплуатации мелиоративных систем" заменить словами "организаций, осуществляющих эксплуатацию указанных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений,";

3) в части второй статьи 28 слова "специализированных организаций в области мелиорации земель" заменить словами "организаций, осуществляющих эксплуатацию государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений";

4) дополнить главой VII¹ следующего содержания:

"Глава VII¹. Оказание услуг по подаче и (или) отводу воды

Статья 37¹. Принципы оказания услуг по подаче и (или) отводу воды

Услуги по подаче и (или) отводу воды осуществляются на основе следующих принципов:

предоставление получателям услуг равного доступа к государственным мелиоративным системам и (или) отнесенным

к государственной собственности отдельно расположенным гидротехническим сооружениям. Правила недискриминационного доступа получателей услуг к инфраструктуре государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

возмездное оказание услуг по подаче и (или) отводу воды;

договорная основа оказания услуг по подаче и (или) отводу воды;

экономическая обоснованность стоимости услуг по подаче и (или)

отводу воды.

Статья 37². Общие положения об оказании услуг по подаче и (или) отводу воды

Для достижения целей настоящего Федерального закона между организацией, осуществляющей эксплуатацию государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, и получателем услуг заключается договор оказания услуг по подаче

и (или) отводу воды (далее - договор подачи (отвода) воды) в соответствии с гражданским законодательством.

К отношениям, связанным с оказанием услуг по подаче и (или) отводу воды, не применяются положения Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Статья 37³. Договор подачи (отвода) воды

Договор подачи (отвода) воды является договором присоединения.

Типовой договор подачи (отвода) воды утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Организация, осуществляющая эксплуатацию государственной мелиоративной системы и (или) отнесенного к государственной собственности отдельно расположенного гидротехнического сооружения, отказывает в заключении договора подачи (отвода) воды в следующих случаях:

отсутствие технической возможности оказания услуг в необходимых объемах и (или) в необходимые сроки в силу характеристик мелиоративной системы и (или) отдельно расположенного гидротехнического сооружения;

необходимость реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения мелиоративной системы и (или) отдельно расположенного гидротехнического сооружения;

несоблюдение получателем услуг требований, установленных санитарными нормами к качеству отводимой воды и определенных в ранее заключенных с указанной организацией договорах подачи (отвода) воды;

наличие у получателя услуг задолженности за ранее оказанные указанной организацией услуги по договорам подачи (отвода) воды.

Стоимость услуг в рамках договора подачи (отвода) воды определяется в соответствии с правилами расчета стоимости услуг подачи или отвода воды с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Учет воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с помощью государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных

гидротехнических сооружений, производится в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

2. Договоры, предусматривающие использование государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений для подачи или отвода воды, заключенные между организациями, осуществляющими эксплуатацию таких систем и (или) гидротехнических сооружений и получателями услуг до даты вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют силу и не могут быть признаны недействительными или неисполнимыми лишь на том основании, что настоящим Федеральным законом предусмотрены иные правила, чем те, которые действовали при заключении указанных договоров.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (далее - законопроект) предлагается дополнение действующего Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ новой главой о договорах услуг подачи и отвода воды.

Подведомственные Минсельхозу России федеральные государственные бюджетные учреждения в области мелиорации земель (далее - учреждения) осуществляют подачу и отвод воды для обеспечения выращивания сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях.

Вследствие реализации ведомственной программы "Развитие мелиоративного комплекса России" и федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" увеличивается ввод площадей мелиорированных земель, что приводит к росту затрат учреждений на эксплуатацию мелиоративных систем федеральной собственности. Факторами, влияющими на увеличение затрат, связанных с подачей и отведением воды, являются ежегодный рост минимального размера оплаты труда (сотрудники, занимающие должности машиниста насосной станции, осмотрщика ГТС, руслового ремонтера и принимающие непосредственное участие в обеспечении транспортировки водных ресурсов, подпадают под категорию низкооплачиваемых, получающих заработную плату ниже уровня минимального размера оплаты труда), затрат на электроэнергию с учетом ежегодного повышения тарифов на энергоносители, дополнительный износ оборудования.

Часть мероприятий, связанных с подачей и отводом воды через магистральные и межхозяйственные каналы, осуществляется только за счет средств государственного задания.

Осуществление транспортировки воды по так называемой "внутрихозяйственной сети" к земельным участкам разных форм собственности возможно на договорной основе исключительно в целях обеспечения подачи и отведения воды в установленные сроки с соблюдением всех нормативов во избежание срывов работ в вегетационный период и получения запланированного (гарантированного) урожая.

Следует отметить, что согласно данным национального доклада о ходе и результатах реализации в 2019 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", уровень рентабельности реализации основных видов сельскохозяйственной продукции (продукции растениеводства) за 2018 и 2019 годы по Российской Федерации составил 33,2%.

С учетом позиции учреждений (ФГБНУ ВНИИ "Радуга", ФГБУ "Управление "Астраханмелиоводхоз", ФГБУ "Управление "Кубаньмелиоводхоз") стоимость орошения в среднем не превышает 5% от затрат на производство сельскохозяйственной продукции, а урожайность в засушливый год возрастает в 2 - 3 раза по сравнению с богарными землями.

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации право пользования водным объектом предоставляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование" и от 12 марта 2008 г. № 165 "О подготовке и заключении договоров водопользования" установлены соответствующие порядки заключения договоров водопользования и выдачи решений на водопользование. Указанными нормативными актами устанавливаются требования к содержанию договора водопользования и решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Вместе с тем в указанных актах не предусмотрена необходимость согласования с учреждением технической возможности и условий водопользования при заключении договора водопользования или выдаче решения о предоставлении водного объекта в пользование, а также технических условий предоставления в пользование части государственной мелиоративной системы, в связи с чем при распределении водных ресурсов из мелиоративных систем (преимущественно государственных в силу их большего количества в общем объеме эксплуатируемых систем (более 30 тыс. гидротехнических сооружений, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями и эксплуатируемых ими) потребности отрасли и сельскохозяйственных товаропроизводителей учитываются не в полной мере, что влечет за собой дефицит водных ресурсов, а также нарушение технических условий эксплуатации государственных мелиоративных систем, снижение урожайности сельскохозяйственных культур.

В отсутствие законодательно установленной обязанности по заключению договоров на оказание услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений в ряде регионов пользователи услуг в судебном порядке оспаривают необходимость заключения договоров, ссылаясь на то, что у учреждений отсутствуют полномочия по установлению договорами условий предоставления водного ресурса (например, решения Арбитражного суда Республики Калмыкия от 3 октября 2016 г. по делу № А22-839/2016, от 10 августа 2020 г. по делу № А22-523/20, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20 октября 2016 г. по делу № А22-3437/2015, апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № АПЛ17-547 и другие).

В целях создания прозрачной и эффективной правовой основы для подачи и (или) отвода воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений законопроект определяет, что такие подача и (или) отвод воды осуществляются на договорной основе, а также на основе принципов равного доступа к мелиоративным системам и гидротехническим сооружениям, платности услуг по подаче и (или) отводу воды, экономической обоснованности стоимости таких услуг.

Законопроект определяет порядок формирования стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Стоимость услуг определяется в соответствии с правилами расчета стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Законопроект прошел оценку регулирующего воздействия в установленном порядке.

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, законопроект с 22 октября 2019 г. по 12 ноября 2019 г. был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Экспертные заключения от независимых экспертов в Минсельхоз России не поступили.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не устанавливает соответствующие виды государственного контроля (надзора), виды разрешительной деятельности и предполагаемую ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Вместе с тем законопроект вводит требования, оказывающие влияние на экономическую деятельность водопотребителей.

В связи с изложенным законопроектом предусмотрен особый срок его вступления в силу, обусловленный также необходимостью подготовки подзаконных актов, направленных на обеспечение реализации положений законопроекта, и предусмотренным пунктом 39 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, сроком внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров.

Законопроект принимается вне рамок государственной программы Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительного государственного финансирования.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (далее - законопроект) соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация Федерального закона будет осуществляться Минсельхозом России в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата Министерства и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Реализация Федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации законопроектом не предусмотрены. Вместе с тем, принятие законопроекта окажет положительное влияние на урожайность сельскохозяйственной продукции при использовании полива, а также своевременном отведении избыточного увлажнения с земель сельхозназначения. При получении урожая сельскохозяйственных культур с применением полива орошаемых земель возможно увеличение налоговых поступлений в бюджеты разных уровней бюджетной системы.

Общий объем финансового обеспечения "из иных источников" на реализацию решения, предусмотренного законопроектом, составляет:

в 2020 году - 3003771,8 рублей;

в 2021 году - 3262096,2 рублей;

в 2022 году - 3425201,2 рублей.

Законопроектом расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предполагаются в размере, указанном в общем объеме финансового обеспечения настоящего финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц не предусмотрены.

В части сведений о социально-экономических последствиях принятия законопроекта гарантируется прозрачность и эффективность правовой основы для подачи и отвода воды с использованием мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель"

Принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу федеральных законов в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" не требуются.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель" (далее - проект закона)

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта	Срок подготовки	Краткое описание проекта нормативного правового акта	Исполнители
1.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений в целях подачи воды или отвода воды"	Статья 37.1 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будут утверждены правила недискриминационного доступа к инфраструктуре мелиоративных объектов государственной собственности	Минсельхоз России
2.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении типовых форм договоров оказания услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений"	Статья 37.3 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будут утверждены формы договоров оказания услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Минсельхоз России

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта	Срок подготовки	Краткое описание проекта нормативного правового акта	Исполнители
3.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении правил расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений"	Статья 37.3 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будут утверждены правила расчета стоимости услуг по подаче и отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Минсельхоз России
4.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении порядка учета воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений"	Статья 37.3 проекта закона	3 месяца с момента принятия проекта закона	Проектом будет утвержден порядок учета воды, подача и (или) отвод которой были осуществлены с использованием государственных мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Минсельхоз России



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 марта 2022 г. № 624-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О мелиорации земель".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

