



**ДОКЛАД**  
**о деятельности Уполномоченного**  
**по защите прав предпринимателей**  
**в Приморском крае за 2021 год**



**Владивосток**  
**2022 год**

## Оглавление:

### ИНСТИТУТ

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 4  |
| 2. | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 5  |
| 3. | Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей ..... | 7  |
| 4. | Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 10 |

### ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 5. | Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного.....     | 11 |
| 6. | Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладах за 2014-2021..... | 15 |
| 7. | Количественные и качественные показатели работы с обращениями.....       | 17 |
|    | Истории успеха .....   | 21 |

### ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

- |    |  |  |
|----|--|--|
| 8. | <b>ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,</b> |  |
|----|--|--|

**ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

	Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае.....	38
9.	Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2021 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшения делового климата.....	64
10.	Предложения Уполномоченного о мерах поддержки бизнеса в связи с санкционным давлением.....	79



## ИНСТИТУТ

### 1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ создан во исполнение Указа Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, он не отменяет и не влечет пересмотра компетенций государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Деятельность осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Федеральный закон от 07.05.2013г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Закон Приморского края от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Перечень полномочий, которыми наделен бизнес-омбудсмен при осуществлении своей деятельности, перечислен в ст. 10 Закона об Уполномоченном

**Основные задачи и направления деятельности Уполномоченного**

защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

осуществление контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

участие в формировании государственной политики в области развития предпринимательства;

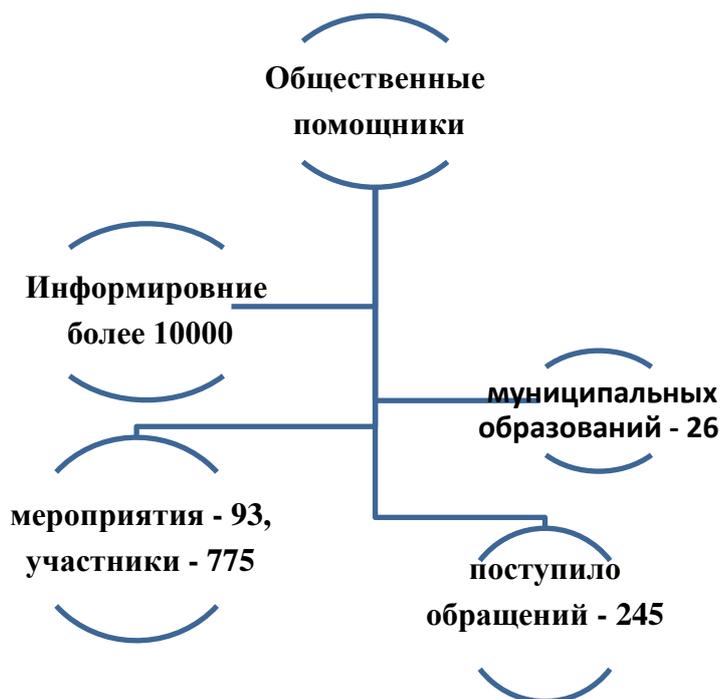
осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

## 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом, штатная численность Аппарата составляет восемь человек. На инфографике представлена структура работы Уполномоченного в ПК и его Аппарата.



За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогли созданные ранее **Общественные институты**.



Кроме общественных помощников, работающих в муниципалитетах края, назначены и ведут работу профильные помощники и эксперты в сфере земельных отношений, негосударственной и пожарной безопасности, по социальному предпринимательству и дошкольному образованию, в сфере таможенного администрирования. Для подготовки экспертных заключений к работе привлекаются эксперты PRO BONO.

В муниципалитетах края осуществляют деятельность

26-Общественных помощника Уполномоченного

11- общественных приемных в муниципалитетах

<https://ombudsman25.biz/about/community-assistants/>

Эксперты

Эксперты PRO BONO

Общественный Совет

**3. Взаимодействие регионального  
Уполномоченного  
с Аппаратом Уполномоченного при  
Президенте Российской Федерации  
по защите прав предпринимателей,  
органами государственной власти,  
органами местного самоуправления,  
общественными объединениями  
предпринимателей**

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется на основе подписанного в 2013 году Меморандума «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».



**Основными формами взаимодействия являются:**

- 1) оперативное взаимодействие с общественными помощниками Уполномоченного при Президенте РФ по отраслям экономики в рамках рассмотрения обращений;
- 2) оказание поддержки со стороны центрального аппарата при работе по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе через

Уполномоченный работает в единой общероссийской информационной системе, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного по рассмотрению обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности

Приоритетом в работе Уполномоченного является восстановление прав и законных интересов предпринимателей, если они нарушены

Уполномоченный при Президенте РФ поддержал предложения приморского бизнеса в сфере лесной отрасли, грузоперевозок и НТО

- рассмотрение их обращений на заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре РФ и Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- 3) ежемесячное направление информации по утвержденной форме «Профиль региона: Приморский край»;
  - 4) подготовка и направление предложений о внесении изменений в действующее законодательство в рамках решения системных проблем;
  - 5) подготовка и направление предложений для включения в ежегодный Доклад федерального Уполномоченного Президенту РФ по решению актуальных системных проблем;
  - 6) направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

Всероссийская конференция региональных Уполномоченных

Санкт-Петербургский экономический форум

Конференция региональных уполномоченных в г. Казань

Международная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ташкент

Столыпин-форум «Иммунная система мировой экономики»

Восточный экономический форум

Технические онлайн-совещания Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте РФ с региональными уполномоченными

Совещание под руководством полномочного представителя Президента РФ в ДФО Ю.П. Трутнева

Уполномоченный в своей работе опирается на взаимодействие с ведущими объединениями предпринимателей региона. Взаимодействие с объединениями предпринимателей («Опора России», «Деловая Россия», ТПП) позволило приостановить действия администрации города Владивостока по внесению изменений в МПА «Об установлении величин корректирующего и функционального коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за землю в городе Владивостоке». В рамках проведения публичных консультаций, с учетом мнения предпринимателей и поступающих в адрес Уполномоченного обращений – направлен отрицательный отзыв на проект МПА.

Такая совместная работа Уполномоченного и бизнес-объединений позволила не допустить резкого повышения арендных платежей для всех предпринимателей, а это порядка 35,0 тысячи арендаторов, работа в этом направлении продолжается.

Сотрудничество с бизнес-ассоциациями позволило в период ограничений своевременно сформировать предложения в части поддержки бизнеса в пострадавших отраслях экономики.

20 бизнес-объединений сотрудничают с Уполномоченным в рамках заключенных Соглашений

Региональный Уполномоченный отстаивает интересы бизнеса в работе 33 коллегиальных органов

14 соглашений подписано Уполномоченным с территориальными управлениями федеральных органов власти в части защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

#### 4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

За отчетный период аппаратом бизнес-омбудсмана подготовлено и размещено 877 пресс-релизов в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности об итогах рассмотрения обращений, о нововведениях в законодательстве, в целом, о текущей деятельности Уполномоченного.

На интернет-ресурсе с 2014 года действует раздел «Арсенал предпринимателя», в котором размещается важная и актуальная для предпринимателей информация, в том числе, Памятки по различным темам, разработанные аппаратом Уполномоченного. В 2020 году на сайте сформирован новый раздел – «Предпринимателям о COVID-19», в котором размещены все актуальные нормативно правовые акты в связи с введением ограничительных мер в целях ограничения распространения коронавирусной инфекции.

Уполномоченный ведет активную разъяснительную и информационную работу в социальных сетях, через созданные группы в мессенджерах WhatsApp, Viber, Telegram. Всего охват составляет порядка 10000 предпринимателей.

сайт Уполномоченного  
[www.ombudsman25.biz](http://www.ombudsman25.biz)

страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства ПК  
<https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>

<https://m.vk.com/m.shemilina>

[t.me/Shemilina\\_MA](https://t.me/Shemilina_MA)

**Горячая линия  
омбудсмана  
8 (423) 241-20-01**

**Прямой телефон для  
сообщений в WhatsApp  
8 914 797 80 31**

## ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

### 5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

В 2021 году Уполномоченный осуществлял специальные полномочия, предоставленные федеральным и региональным законодательством. **Уполномоченный принял участие в 29 заседаниях по 11 арбитражным спорам** на стороне предпринимателей по вопросам погашения записи о праве собственности в ЕГРИН (1); обжалования отказов по заявлениям предпринимателей в заключении дополнительных соглашений о продлении срока действия договора аренды земельного участка на основании п. 6 ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон № 98-ФЗ), а так же ст. 23 Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение

Участие в 29 судебных заседаниях по 11 делам

9 из 11 дел в суде – обжалование отказов УМС г. Владивостока по предоставлению имущественной поддержки, предусмотренной федеральным законодательством в рамках пандемии

последствий распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Закон № 166-ФЗ) (9); признания недействительным предписания Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, вынесенному в отношении юридического лица(1).

Выигран 1 судебный процесс, по вопросу признания недействительным предписания Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, вынесенному в отношении юридического лица.

В отчетном году **Уполномоченный принял участие в одной внеплановой проверке**, проводимой в целях контроля за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) в отношении АО «ВП».

Заявлений в адрес Уполномоченного на посещение предпринимателей, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы в 2021 году, не поступало.

По инициированным Уполномоченным служебным проверкам в 2021 году в адрес глав г. Владивостока и г. Уссурийска приняты меры.

Принято участие в одной проверке

Направлено 2 предложения по инициации служебных проверок

#### Итоги служебных проверок:

- в порядке самоконтроля решение по отказу о включении в реестр помещений для поддержки МСП отменено, должностные лица к ответственности не привлекались;
- разрешение на строительство выдано, должностное лицо привлечено к ответственности

В 2021 году в адрес Уполномоченного при Президенте РФ направлено три мотивированных предложения о внесении изменений в действующее федеральное законодательство. **Первое** предложение касалось блокировки принятия проекта постановления Правительства РФ «Об определении железнодорожных пунктов пропуска через госграницу РФ для убытия с территории РФ товаров, классифицируемых в товарной позиции 4403 единой ТН ВЭД ЕАЭС и о внесении изменения в постановление Правительства РФ от 15 июля 2010 г. № 521». **Второе** предложение – о выходе с инициативой о внесении изменений в п.5 ст.346.43 НК РФ, в части увеличения максимально возможного количества наемных сотрудников для индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, до 30 человек; а также в пп.1 п.6 ст.346.45 НК РФ в части увеличения максимального дохода – до 120 млн. рублей. **Третье** - по срокам вступления в силу постановления Правительства РФ от 24.11.2021 № 2017 «Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины» (далее – Постановление № 2017), которое вступило в силу с 1 января 2022 года, и постановления Правительства РФ от 06.12.2021 № 2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее

Аппаратом Уполномоченного направлены мотивированные предложения о внесении изменений в нормативную базу:

Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей – 3

Губернатору Приморского края – 10

Депутатам ГД РФ от ПК – 3

Сенаторам от ПК – 2

Депутатам Законодательного собрания ПК – 6

Главам органов местного самоуправления – 5

переработки, состава сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработки, а также требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1696» (далее – Постановление № 2214), которое вступает в силу с 1 января 2022 года. Оба документа по срокам вступления в законную силу не соответствовали требованиям п.1 ст.3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который устанавливает, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Кроме того, Уполномоченным в отчетный период предложения по совершенствованию нормативной базы были направлены главе региона и правительству ПК, представителям законодательной власти всех уровней, главам органов местного самоуправления.

Уполномоченный при Президенте поддержал направленные ему предложения о внесении изменений в действующее федеральное законодательство

**6. Результаты работы по проблемам,  
обозначенным  
в Докладах Уполномоченного за  
период с 2014 по 2021 годы**

Исходя из практики, из предложенных в Докладах Уполномоченного инициатив, реализуется только треть.

Часть предложений приморского бизнес-омбудсмена являются общими для бизнеса РФ, они включены в ежегодный Доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

В 2021 была продолжена работа по мероприятиям поддержки бизнеса в связи с введением ограничительных мер, в крае были приняты изменения по УСН для снижения налоговой нагрузки на отрасли, признанные наиболее пострадавшими в связи с введением ограничительных мер по предотвращению распространения COVID-19.

Следует отметить, что решение Правительства РФ о снижении ставок по страховым взносам в 2020 году направлено на решение системной проблемы в части снижения высокой налоговой нагрузки на ФОТ, которая обозначалась во всех Докладах Уполномоченного (стр.64 Доклад 2019г.), в крае схожая мера действует в отношении резидентов ТОР и СПВ.

Также на федеральном уровне решен

В Докладах Уполномоченного за 2014-2021 годы выдвинуто:

- 100 предложений по совершенствованию федерального законодательства;

- 82 предложения в адрес органов региональной власти;

- 34 предложения для рассмотрения на муниципальном уровне

**Понижена ставка УСН:**

до 3% - для сферы услуг, туризма, деятельность образовательных и спортивных организаций, музеев, зоопарков и другие – всего 19 сфер

до 1% - для предприятий, включенных в реестр социальных – это детские сады, центры социального обслуживания населения, социальное такси, центры реабилитации и восстановления, творческие мастерские и клубы развития детей и взрослых

вопрос о продлении срока применения налоговых каникул для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (стр. 66 Доклад 2019г.).

Частично решена проблема по переводу банками заемщиков на период погашения кредита, взятого по программе 2:0 из-за нарушенных коммуникаций при передаче данных из ПФ РФ в ФНС.

В 2020 году губернатором Приморского края поддержано предложение бизнес-омбудсмана о внедрении порядка электронной очереди при пересечении границы на МАПП. Однако в 2021 году решение было отменено, что вновь создало стихийные очереди. Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей проблема очередей грузового автотранспорта на МАПП в Приморском крае была озвучена на Восточном экономическом форуме.

Постановлением администрации г. Владивостока от 21.05.2021 N 1929 был установлен мораторий на исключение хозяйствующих субъектов из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа и снос НТО на территории г. Владивостока до 31.12.2021. о введении моратория на исключение мест размещения нестационарных торговых объектов и хозяйствующих субъектов из схемы

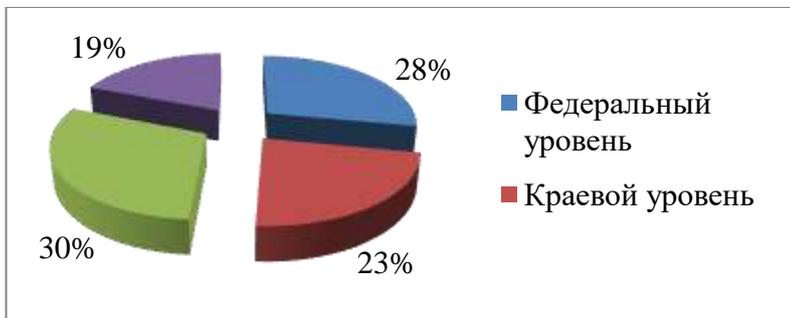
Увеличение доли заполняемости и введение кэшбэков при оплате путевок в детские оздоровительные организации позволило компаниям, осуществляющим деятельность в этой сфере сравнительно безболезненно пройти летний сезон. (Доклад 2020г.)

Дополнены требования об оборудовании АСВГК в части необходимости размещения информационного табло для водителей

## 7. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

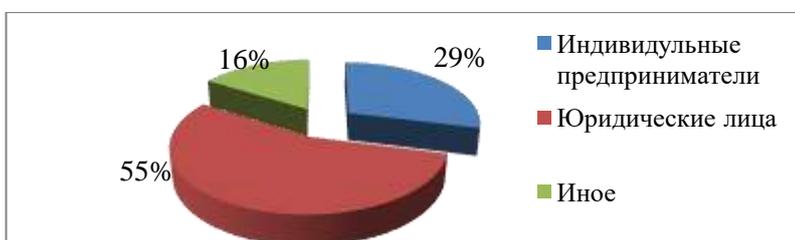
За время работы института Уполномоченного (на 01 января 2021 года) поступило 3784 обращения. В 2021 году поступило порядка 349 обращений, в том числе 197 письменных, доля жалоб, работа по которым завершена, составила порядка 98%, в 88% по итогам рассмотрения права заявителя полностью или частично восстановлены, предоставлены письменные разъяснения действующего законодательства.

### Структура письменных жалоб по органам власти



По структуре подачи от субъектов предпринимательской деятельности традиционно больше обращений от юридических лиц, что и подтверждает диаграмма ниже

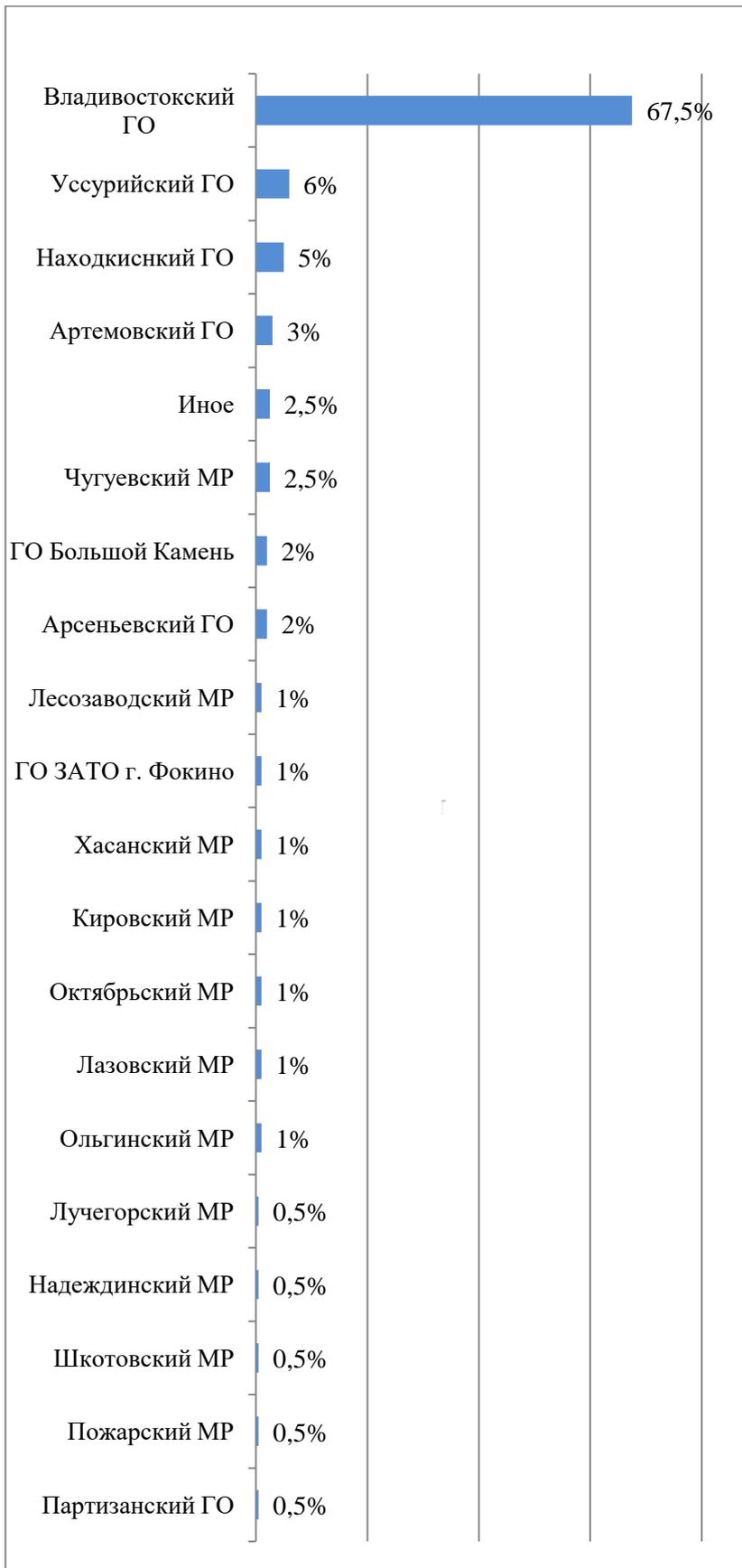
### По субъекту подачи



Динамика структуры жалоб по органам власти и по субъектам подачи за последние годы не меняется

Сравнивать динамику поступивших за год обращений считаем не корректным, 2020 год – был первым «ковидным» годом и рост количества обращений в 2,5 раза к 2019 был показателем, так как первые ограничительные меры, приостановка деятельности, новые виды поддержки и многое другое требовало, в первую очередь, большой разъяснительной и консультационной работы от аппарата Уполномоченного

## Анализ обращений предпринимателей по муниципалитетам



Ежегодно наиболее количество обращений поступает из крупных городов Приморья, в которых сосредоточена наибольшая часть субъектов предпринимательской деятельности – Владивосток, Уссурийск, Находка, Артем

## По сферам деятельности



Более половины обращений поступило от предпринимателей, занятых в сфере непродовольственной торговли, в сфере услуг общественного питания, бытовых услуг населению, а также от собственников торговых центров, предпринимателей, оказывающих образовательные услуги, услуги по перевозке грузов

## Анализ письменных обращений по правоотношениям



Особенность 2020 года - 55% обращений напрямую связаны с введением ограничительных мер

2021 год - наибольшее количество обращений связано со спорами двух хозяйствующих субъектов (15%) и арендными правоотношениями (14%), порядка 13,5% обращений, порядка 13,5% обращений, содержали предложения по внесению изменений в действующее законодательство

## ИСТОРИИ УСПЕХА

**(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)**

### **Удалось снять ограничения в рамках COVID-19**

**Внесены изменения в региональный НПА, что позволило возобновить деятельность детских игровых комнат (детских развлекательных центров) и парков аттракционов в начале 2021 года.**

В адрес Уполномоченного поступили обращения от субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги детских игровых комнат (детских развлекательных центров).

Деятельность данной отрасли была полностью приостановлена с 28 марта 2020 года и до момента обращения предприниматели не имели возможности возобновить свою деятельность ввиду ограничения, введенного в рамках п.1.1 постановления Губернатора Приморского края от 18.03.2020 № 21-пг «О мерах по предотвращению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» (далее – Постановление № 21-пг).

В рамках работы над описанной в обращениях проблемой Уполномоченным

Принято предложение Уполномоченного по внесению изменений в региональный нормативный акт, более сотни предпринимателей смогли возобновить деятельность

направлено обоснованное служебное письмо в адрес Губернатора Приморского края о внесении изменений в п.1.1 Постановления № 21-пг в части снятия ограничений на оказание услуг детских игровых комнатах (детских развлекательных центров).

По результатам рассмотрения предложений Уполномоченного постановлением Губернатора от 05.02.2021 № 7-пг в Постановление № 21-пг были внесены изменения, которыми сняты ограничения с работы детских игровых комнат (детских развлекательных центров).

### **Оказано содействие по замене штрафа предупреждением**

**Индивидуальный предприниматель был привлечён к административной ответственности** по ч.1 ст.20.4 КоАП РФ по результатам проверки, проведенной прокуратурой Советского района г. Владивостока.

Уполномоченный принял участие в заседании по рассмотрению административного дела в управлении МЧС по Приморскому краю, в ходе которого было представлено мнение Уполномоченного о возможности замены штрафных санкций на предупреждение. По итогам рассмотрения дела штраф был заменен на предупреждение.

Участие в проверках,  
контроль-надзор, штрафы

Уполномоченным при рассмотрении административного дела было представлено мнение о возможности замены штрафных санкций на предупреждение, в результате - штраф был заменен на предупреждение. В связи с исполнением миграционного законодательства ИП направил уведомление в Управление по вопросам миграции УМВД России по ПК о заключении трудового договора с иностранным гражданином. В ответ получил определение о вызове для составления административного протокола по ч. 3 ст.18.15 КоАП РФ в связи с нарушением вступивших с 1 января 2021 г. требований Приказа МВД России от 30.07.2020 г. № 536 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации». Заявитель не отрицал факта направления уведомления по форме, утвержденной устаревшим приказом, при этом искажения или недостоверных

Замена штрафных санкций на предупреждение

данных в уведомлении не содержалось, он считал привлечение к административной ответственности и размеры штрафных санкций избыточными.

### **Уполномоченный помог избежать приостановки деятельности компании**

**По итогам судебных разбирательств с участием Уполномоченного вынесено решение в пользу общества.** Арбитражный суд Приморского края решением первой инстанции признал недействительным предписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю.

В обращении сообщалось о вынесенном предписании Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю «Об устранении нарушений требований технических регламентов Таможенного союза» к Обществу о предоставлении дополнительных доказательств, подтверждающих безопасность выпускаемой пищевой продукции (рыбные консервы) и пригодность к использованию по назначению в течение установленного изготовителем срока годности. Результатом исполнения данного предписания могли

Предписание контрольного органа признано решением арбитражного суда недействительным

послужить проведенные лабораторные испытания продукции по истечению всего срока годности (24 месяца), что в свою очередь могло повлечь приостановку деятельности завода на два года.

Уполномоченным направлено письмо главе Управления РПН по Приморскому краю. Получив ответ с позицией уполномоченного органа, заявителю было предложено обратиться в судебные инстанции при поддержке Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

По итогам судебных разбирательств с участием Уполномоченного 02.09.2021 г. вынесено решение в пользу Общества, Арбитражный суд Приморского края решением первой инстанции признал недействительным предписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю.

**Уполномоченному удалось восстановить записи в ЕГРН об обременении правом аренды и восстановить в правах более 500 субъектов предпринимательской деятельности в г. Владивостоке**

Арендные отношения

В одном из обращений сообщалось, что заявителю было отказано в заключении дополнительного соглашения о продлении срока действия договора в связи с истечением срока его действия. Дополнительно арендодателем были приняты меры по исключению соответствующих сведений из ЕГРН о наличии обременений в виде аренды как для заявителя, так и в отношении еще более 500 предпринимателей.

Уполномоченным совместно с прокуратурой Приморского края была проведена работа по проверке действий администрации г. Владивостока. К решению многолетней проблемы были привлечены Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Титов и заместитель Генерального прокурора РФ Д. Демешин. По итогам проверки законности действий администрации, прокуратурой края были внесены представления в Росреестр и главе г. Владивостока. Распоряжения отменены, записи в ЕГРН восстановлены (кроме земельных участков, переданных третьим лицам). Более 500 предпринимателей восстановлены в правах.

**Уполномоченному удалось  
содействовать в сохранении НТО**

Более 500 предпринимателей восстановили свои права

При участии Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Генеральной Прокуратуры РФ

**Принято постановление администрации г. Владивостока от 21.05.2021 № 1929 «О введении моратория на исключение мест размещения нестационарных торговых объектов и хозяйствующих субъектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа».**

В адрес Уполномоченного поступали устные и письменное обращение по вопросу исключения НТО из Схемы размещения НТО и последующему сносу исключенных НТО.

Уполномоченный неоднократно обращался в адрес администрации города Владивостока по вопросу приостановки деятельности по исключению и дальнейшему сносу НТО, которые были на законных основаниях включены в Схему размещения НТО.

По результатам работы администрацией города Владивостока было принято постановление администрации г. Владивостока от 21.05.2021 № 1929 «О введении моратория на исключение мест размещения нестационарных торговых объектов и хозяйствующих субъектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа».

Принят МПА о введении моратория на исключение мест из схемы НТО

**Уполномоченный помог предпринимателю восстановить график вывоза ТКО**

**В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным проведена работа с КГУП «Приморский экологический оператор» о принятии мер по доводам, изложенным в обращении, по вопросу невывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) по адресу осуществления предпринимательской деятельности. В результате взаимодействия с региональным оператором и Министерством ЖКХ график вывоза ТКО восстановлен.**

**Уполномоченный помог исключить платеж за вывоз ТКО за период ограничений.**

**При участии Уполномоченного КГУП «Приморский экологический оператор» пересчитал выставленные предпринимателю счета для оплаты по ТКО с учетом периода ограничения деятельности по постановлению Губернатора ПК от 18.03.2020 № 21-пг, во время которого начисления платы не производились компаниям, производящим учет отходов исходя из норматива и попавшим в список организаций, деятельность которых приостановлена и фактически не осуществлялась.**

Реформа ТКО

Восстановлен график вывоза ТКО

Предпринимателю произведен перерасчет платежей

Проведены онлайн встречи бизнеса с региональным оператором

## **Уполномоченный помог получить патент предпринимателю**

Уполномоченным в поддержку позиции предпринимателя в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю направлен запрос по доводам, изложенным в обращении. Управлением ФНС, в связи с запросом Уполномоченного, дано поручение Межрайонной Инспекции рассмотреть вопрос переоформления патента ИП исходя из количества транспортных средств.

Территориальным налоговым органом произведено переоформление патента исходя из количества заявленных автотранспортных средств. Патент на право применять ПСН направлен налогоплательщику по телекоммуникационным каналам связи.

## **При содействии Уполномоченного проект МПА снят Администрацией г. Владивостока с рассмотрения**

В адрес Уполномоченного поступили 6 письменных обращений и многочисленные устные сообщения о проекте решения Думы города Владивостока. В рамках проведения публичных консультаций установлено, что проектом предполагалось внести изменения в решение Думы города Владивостока от 30.07.2015 № 505 в части изменения значения коэффициента функционального

Взаимодействие с региональными властями и муниципальными органами

Предприниматель получил патент в рамках применения ПСН

использования, применяемого для определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Владивостока, и земельных участков на территории города Владивостока, государственная собственность на которые не разграничена. В результате вносимых изменений значения коэффициента функционального использования для определения размера арендной платы существенно повышались.

С учетом мнения и предложений предпринимательского сообщества Уполномоченным в адрес главы города Владивостока было направлено мотивированное мнение Уполномоченного о недопустимости повышения коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за землю в городе Владивостоке, в адрес Губернатора края также было направлено служебное письмо с мнением Уполномоченного по обозначенной проблеме. Совместная работа Уполномоченного, бизнес-объединений и депутатов Думы города привела к положительному результату.

**Уполномоченный оказал содействие в приостановке срока по сносу торговых павильонов**

Принятие муниципального правового акта, устанавливающего новые коэффициенты арендной платы за землю на территории г. Владивостока, отложено

**Приостановлен демонтаж НТО до решения спора в суде.** Заявитель обратился с проблемой издания администрацией г. Владивостока постановлений, которыми из Схемы размещения НТО на территории ВГО исключены НТО заявителя. Обществом данные постановления обжаловались в суде, однако в ходе обжалования, администрация г. Владивостока приняла решение по демонтажу нестационарных торговых объектов, принадлежащих заявителю.

Уполномоченным были проведены переговоры, направлено в адрес главы муниципалитета письмо с просьбой рассмотреть возможность предоставления отсрочки фактического сноса торговых павильонов до окончательного разрешения судебного спора.

### **Уполномоченный внес существенные изменения в проект краевого закона**

В адрес Уполномоченного поступили обращения предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции по вопросу внесения изменений в закон Приморского края, существенно ужесточающих ведение данной деятельности.

Уполномоченным в рамках проведения публичных консультаций в отношении

Фактический снос НТО приостановлен, павильоны по настоящее время работают, судебные разбирательства еще в процессе

Более 80% предложений Уполномоченного были учтены при разработке окончательного проекта краевого закона

текста проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Проект) подготовлен и направлен инициатору проекта отрицательный отзыв с учетом мнения предпринимательского сообщества. В ходе проведения согласительных совещаний с участием Уполномоченного, предпринимателей, органов местного самоуправления подавляющее большинство предложенных Уполномоченных поправок было принято. Законопроект до настоящего времени не принят.

**О содействии в разрешении ситуации, связанной с согласованием Управлением транспорта администрации муниципалитета на размещение рекламы в общественном транспорте**

Удалось согласовать допустимое наличие рекламы на городском пассажирском транспорте. В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу запрета размещения рекламы на бортах автобусов городского сообщения.

По результатам взаимодействия на уровне администрации г. Владивостока и Думы г. Владивостока удалось согласовать допустимое наличие рекламы на городском пассажирском транспорте

По информации, представленной заявителем, установлено, что всю рекламу заявитель согласовывает с Управлением транспорта администрации города Владивостока (далее – Управление) в соответствии с предоставленными макетами. Общество подало заявку в Управление на согласование макета рекламы, однако, макет согласован не был.

При отказе в согласовании рекламы Управление приводило довод, что в соответствии с требованиями новых муниципальных контрактов, при проведении торгов на автобусные маршруты запрещено размещать рекламу на наружных сторонах кузова транспортного средства справа и слева по ходу движения (на бортах) далее, что при проведении осмотра транспортных средств на соответствие условиям контрактов, такие автобусы, имеющие на бортах рекламу, не будут допущены к осуществлению перевозок.

### **Погашена задолженность КГУП перед предпринимателями**

Ассоциация операторов по обращению с ТКО «ЧП» направило в адрес Уполномоченного обращение о содействии в организации рабочей встречи с правительством края для выработки комплекса мер по решению насущных

Погашена задолженность перед коммерческими компаниями со стороны КГУП

проблем в сфере транспортировки ТКО, в том числе погашения задолженности транспортным компаниям со стороны КГУП «ПЭО» по оплате выполненных услуг по вывозу ТКО.

По результатам взаимодействия с правительством Приморского края проведена рабочая встреча с курирующим вице-губернатором Приморского края, задолженность была погашена в полном объеме.

**Уполномоченный помог  
предпринимателю получить  
разрешительные документы**

По результатам взаимодействия Уполномоченного и администрации УГО при содействии органов прокуратуры в рамках рассмотрения обращения Общество «И» получило разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Ранее предприниматель трижды подавал в уполномоченный орган заявление с приложением всех необходимых документов, но получал отказы по различным основаниям.

**Предпринимателю оказано  
содействие в получении разрешения на  
строительство, инициирована служебная  
проверка**

Получено разрешение на  
строительство

В адрес Уполномоченного обратился ООО «И» с жалобой на администрацию УГО в связи с неоднократным затягиванием сроков предоставления ответов и неправомерными, необоснованными, по мнению заявителя, отказами в выдаче разрешения на строительство.

В ходе работы над обращением на главу УГО направлен запрос об информации о ходе рассмотрения заявлений, а также о предоставлении разъяснений в адрес Уполномоченного о причинах длительного бездействия, рекомендации о восстановлении нарушенного права заявителя.

Указанные обстоятельства также были отражены в письме Уполномоченного в прокуратуру Приморского края.

По результатам работы Общество получило разрешение на строительство. Администрация УГО сообщила Уполномоченному информацию об установлении нарушений должностных лиц муниципального образования и инициировании служебной проверки.

**При участии Уполномоченного организована процедура подачи заявлений на получение специальных разрешений для движения транспортных**

Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры Приморского края помогает решить проблемы с получением разрешительных документов

Решение многолетней системной проблемы грузоперевозчиков вышло на финишную прямую

## средств, осуществляющих перевозки в электронном виде через портал «Госуслуги»

Отраслевое объединение обратилось к Уполномоченному с предложением поддержать внедрение процедуры оформления подачи заявлений на получение специальных разрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов для движения транспортных средств в электронном виде.

Уполномоченным было предложено на заседании рабочей группы по грузоперевозкам внести в дорожную карту «Грузовые перевозки» на 2021 г. следующие пункты: «Создание пилотного проекта в г. Владивостоке по подаче заявлений на получение специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в электронном виде»; «Разработка типового административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства». Министерством цифрового развития и связи Приморского края проведены технические работы по размещению электронной формы подачи

Получение государственной услуги в электронном виде приведет к упрощению процедуры, сокращению времени на ее получение и исключению субъективных фактор, влияющих на ее получение

заявления на получение специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в электронном виде, в тестовом режиме на региональном портале «Госуслуги».

**Уполномоченный помог решить вопрос о возобновлении финансирования со стороны Банка МСП крупного инвестиционного проекта резиденту ТОРа**

В адрес Уполномоченного обратился ООО «К» по вопросу взаимодействия с АО «МСП Банк» в рамках ранее заключенных кредитных договоров. Между ООО и АО «МСП Банк» заключены Соглашения о предоставлении кредитных линий с целью финансирования реализации инвестиционного проекта.

Решение о кредитовании и заключении кредитных договоров с ООО Банк принял в декабре 2020 года на основании представленного компанией бизнес-плана и финансовой модели проекта. Бизнес-план включал в себя график финансирования проекта, согласно которого в январе 2021 года ООО финансирует капитальные вложения за счет собственных средств, а начиная с февраля по октябрь 2021 года финансирование осуществляется за счет кредитных средств АО «МСП Банк».

Возобновлено финансирование инвестиционного проекта резидента ТОР

Однако, по информации заявителя, «МСП Банк» открыл финансирование с опозданием, а в мае вовсе его прекратил. Это повлияло на несвоевременный закуп ключевой техники и исполнение платежных обязательств резидента перед поставщиками и подрядчиками. Как результат - нарушение плановых показателей реализации проекта на 2021 год.

По результатам работы Уполномоченного, его взаимодействия с АО «Корпорация «МСП», Минэкономки Приморского края заявителю была возобновлена кредитная линия.

## **ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

### **8. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае**

По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, по состоянию на 10.01.2022 года в Приморском крае зарегистрировано - 83910 субъектов МСП, из них юридических лиц – 36415 и 47495 индивидуальных предпринимателей.

Нельзя не отметить, что наибольшее снижение субъектов МСП произошло среди

По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, в Приморском крае значится субъектов МСП по состоянию:

10.01.2022 – 83 910 (-1%)

10.01.2021 – 84 839 (-4%)

10.01.2020 – 88 444 (-1%)

10.01.2019 – 89 539  
(+0,5%)

10.01.2018 – 89 085  
(+,04%)

10.01.2017 – 88 739

юридических лиц, минус 2328 организации. По категориям бизнеса больше всего закрылось в секторе микробизнеса 2262, в данных коллективах было занято в каждом не более 15 работников.

В субъектах ДФО произошло в целом увеличение на 3744 СПД (+1,2%), при этом снизилось число занятых на 44100 работников (-5,91%).

Правительством Приморского края созданы инфраструктурные предприятия, оказывающие поддержку субъектам МСП, с которыми Уполномоченный в своей работе на основании ранее заключенных соглашений сотрудничает и осуществляет взаимодействие. На их площадках проводятся встречи с бизнесом, вебинары, Единый день КНД.

В 7 муниципалитетах созданы муниципальные представительства Центра «Мой бизнес».

**Для создания благоприятного бизнес климата Уполномоченный считает важной работу по процедуре оценки регулирующего воздействия** в отношении проектов нормативно правовых актов, принимаемых органами исполнительной, законодательной власти Приморского края и органами местного самоуправления.

По результатам 2021 года на региональном уровне проведена ОРВ в отношении 103 проектов нормативных

Центр Мой бизнес

«Инвестиционное агентство Приморского края»

«Гарантийный фонд Приморского края»

«Центр поддержки экспорта Приморского края»

«Микрокредитная компания Приморского края»

Центр инноваций в социальной сфере

Центр поддержки предпринимательства ПК

Центр развития предпринимательства г. Владивостока

правовых актов Приморского края (далее – НПА), в том числе 11 проектов законов; 78 проектов постановлений; 14 проектов приказов органов исполнительной власти Приморского края.

Проведена оценка фактического воздействия (далее — ОФВ) двух НПА Приморского края: Закона Приморского края от 07.06.2018 № 290-КЗ «Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края» и Постановления Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края». По результатам работы на оба акта были подготовлены положительные Заключения об ОФВ.

Также на портале ОРВ проведена процедура ОРВ в отношении 364 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - МПА), проведено 49 экспертиз МПА, ОФВ - 1 МПА.

В целях повышения качества проведения ОРВ в Приморском крае:

- проведено 6 совещаний (семинаров) для органов местного самоуправления,

8 проектов нормативных актов (1,7%) в 2021 году получили отрицательные заключения по итогам проведения процедуры ОРВ

представителей бизнес-сообщества;

- на основании предложений пользователей и экспертов была произведена оптимизация работы портала ОРВ;

- размещено 107 информационных материалов об ОРВ;

- внесены изменения в краевое законодательство, позволяющие муниципальным образованиям проводить ОФВ в отношении МПА.

К лучшим положительным практикам реализации ОРВ в Приморском крае можно отнести следующие примеры.

Уполномоченным проведена работа по информированию предпринимателей о проведении публичных обсуждений проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края». С проектом акта ознакомилось более 700 человек, было дано 96 отзывов.

На основании многочисленных отрицательных отзывов экспертов уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение о проведении процедуры ОРВ на проект.

По результатам согласительных

Уполномоченным в 2021 году подготовлено 77 отзывов на проекты различных НПА

По итогам проводимого Минэкономразвития РФ Рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах РФ за 2021 год Приморский край сохранил свою позицию (вторая группа из пяти «хороший уровень»)

На региональном и муниципальном уровне 80% предложений, поданных Уполномоченным в рамках ОРВ, удовлетворяются

совещаний большая часть (80%) предложений Уполномоченного были приняты.

Например, исключена норма о запрете продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции лицам, не достигшим возраста 21 года; сокращено количество дней, в которые запрещена торговля алкогольной и спиртосодержащей продукцией; ряд пунктов (в частности, о сумме уставного капитала (фонда) 100 000 рублей) распространили только в отношении вновь открываемых предприятий розничной торговли.

К положительным примерам следует отнести и работу в рамках процедуры ОРВ по проекту МПА г. Владивостока «О внесении изменений в решение Думы города Владивостока от 30.07.2015 № 505 «Об установлении величин корректирующего и функционального коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за землю в городе Владивостоке».

По результатам публичных консультаций был доработан проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края», после чего Уполномоченным направлен положительный отзыв, подготовлено положительное заключение об ОРВ.

Проект закона расширяет перечень видов

К положительным примерам следует отнести и работу в рамках процедуры ОРВ по проекту МПА г. Владивостока «О внесении изменений в решение Думы города Владивостока от 30.07.2015 № 505

предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения и направлен на создание благоприятных условий ведения, повышение привлекательности патентной системы.

В целом мнения предпринимательского сообщества разделились, часть оценили законопроект как эффективный и необходимый, другие отметили, что принятие законопроекта в представленной редакции приведет к росту общей налоговой нагрузки.

Проект закона с учетом замечаний и предложений был доработан регулирующим органом и представлен в новой редакции.

**Анализ влияния контрольно-надзорной деятельности на осуществление предпринимательской деятельности в Приморском крае за 2021 год**

Уполномоченный ведет мониторинг контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности со стороны контрольно-надзорных органов. В целях аналитики, начиная с 2018 года, один раз в полгода по разработанной аппаратом Уполномоченного форме запрашивается информация у контрольно-надзорных органов. При этом в мониторинге учитываются все «визиты» контролёров независимо от распространения на них действия

В перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. № 1, входит реформа контрольной и надзорной деятельности (далее – КНД), одной из задач которой является снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Сводный план проверок

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/consolidated-audit-plan/ul-ip>

Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поэтому данные мониторинга не совпадают с официальными данными по статистке проверок.

По результатам Инвестиционного рейтинга, который проводится в субъектах РФ, показатели в крае за 2020 год ухудшились по показателю Б2 - административное давление. Уполномоченным в Правительство края были направлены предложения по улучшению данного показателя и внесению изменений в новую редакцию «Дорожной карты» по КНД. Так было предложено в соответствии с п.6 ст. 44 ФЗ 248-ФЗ включить в программы профилактики следующие мероприятия: меры стимулирования добросовестности и самообследование. Необходимо отметить, что проанализировав принимаемые НПА, Уполномоченным выявлено, что несмотря на то, что эти меры предусмотрены законодательством, ни один орган их не включил в свою программу. Также было предложено оценивать работу контрольных органов с учетом показателя доли предупреждений в общем количестве наказаний.

По итогам 2019 года Индекса

Б2 – административное давление на бизнес - среднее количество проверок в отношении одного субъекта предпринимательской деятельности, который формируется по результатам опроса предпринимателей

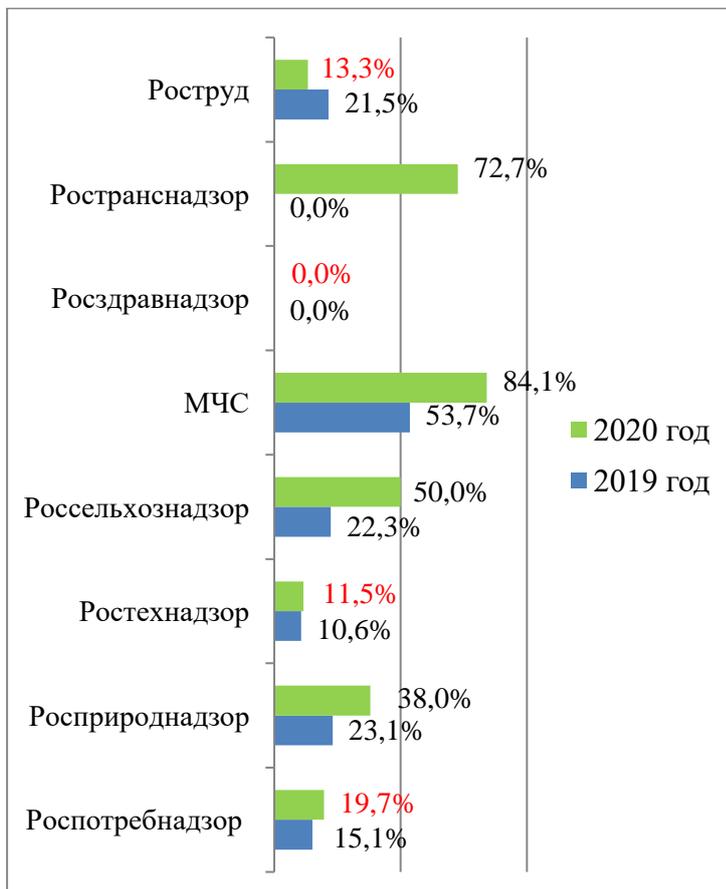
Доля предупреждений от общего числа наказаний показывает уровень репрессивности контрольно-надзорной деятельности

Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов – показывает эффективность внедрения риск-ориентированного подхода

административного давления, формируемого Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Приморский край вошел в десятку субъектов РФ с наименьшим административным давлением, заняв 7 место. По итогам Индекса за 2020 год Приморский край ухудшил показатели и не вошел в 30-ку лучших регионов.

В связи с чем Уполномоченным предложено органам КНД представлять отчет по показателям доля предупреждений и доля субъектов, подвергшихся контролю в крае на заседаниях Совета по КНД при Губернаторе.

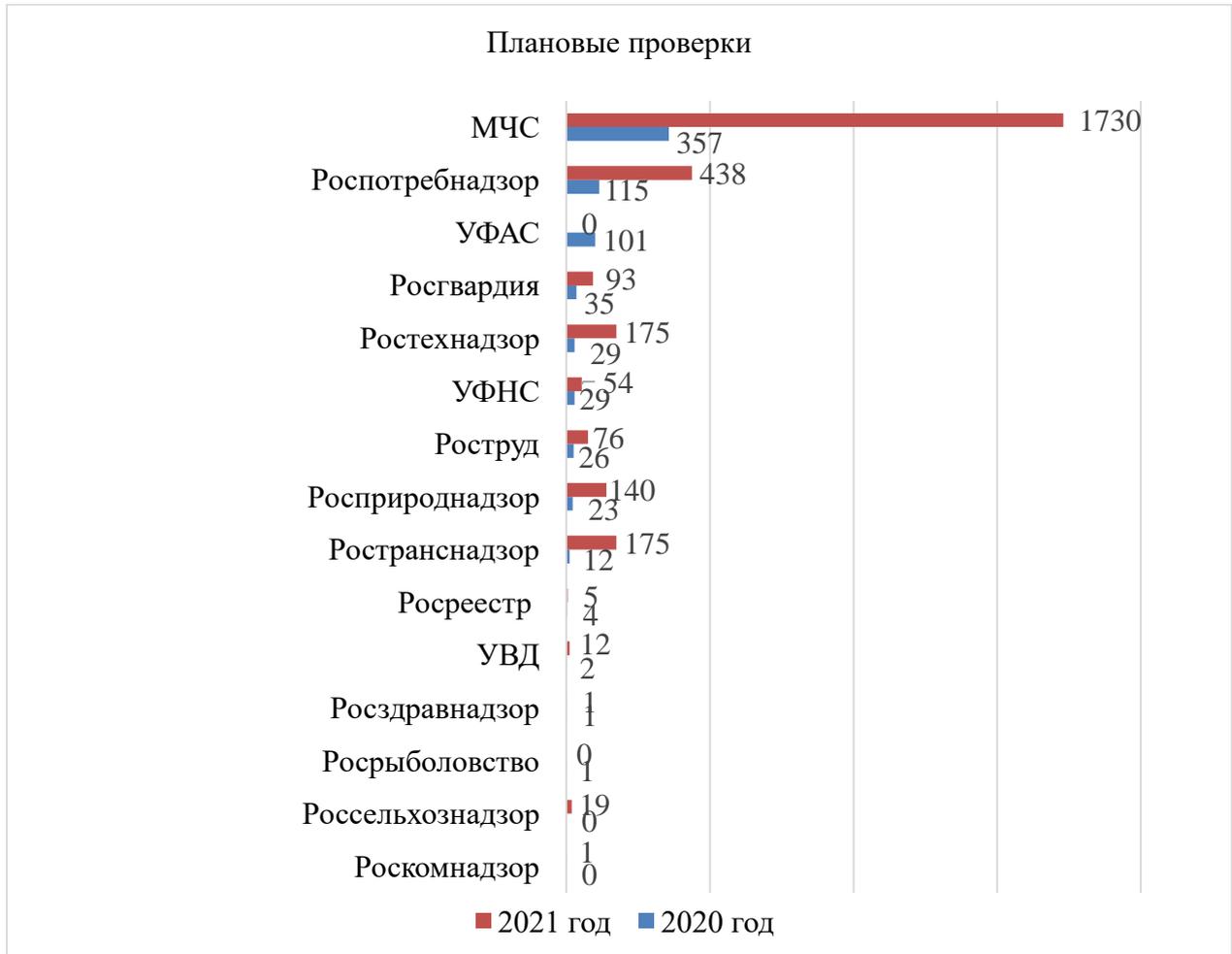
#### Доля предупреждений от общего числа наказаний по Индексу административного давления.



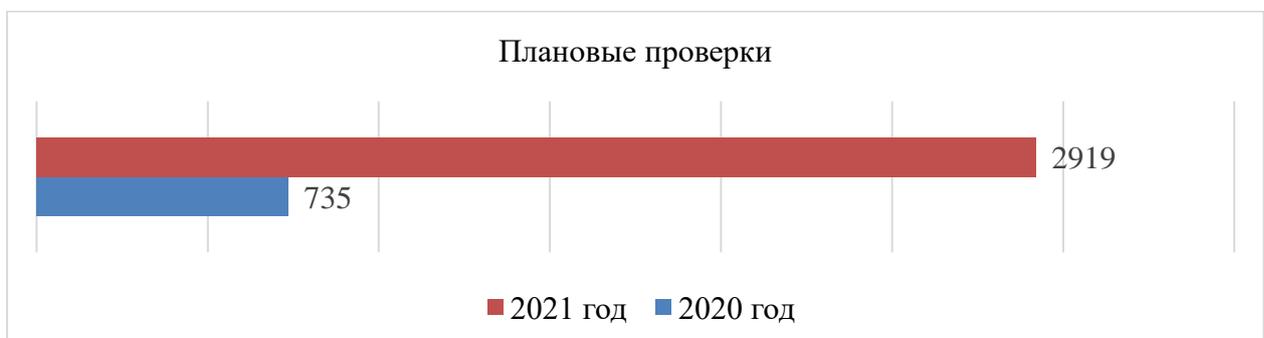
По итогам Индекса за 2020 год Приморский край ухудшил показатели и не вошел в 30-ку лучших регионов.

Данные по Индексу за 2021 год федеральным бизнес-омбудсменом предоставляются в мае-июне текущего года.

## Количество проверок ФОИВ за период 2020-2021 гг.

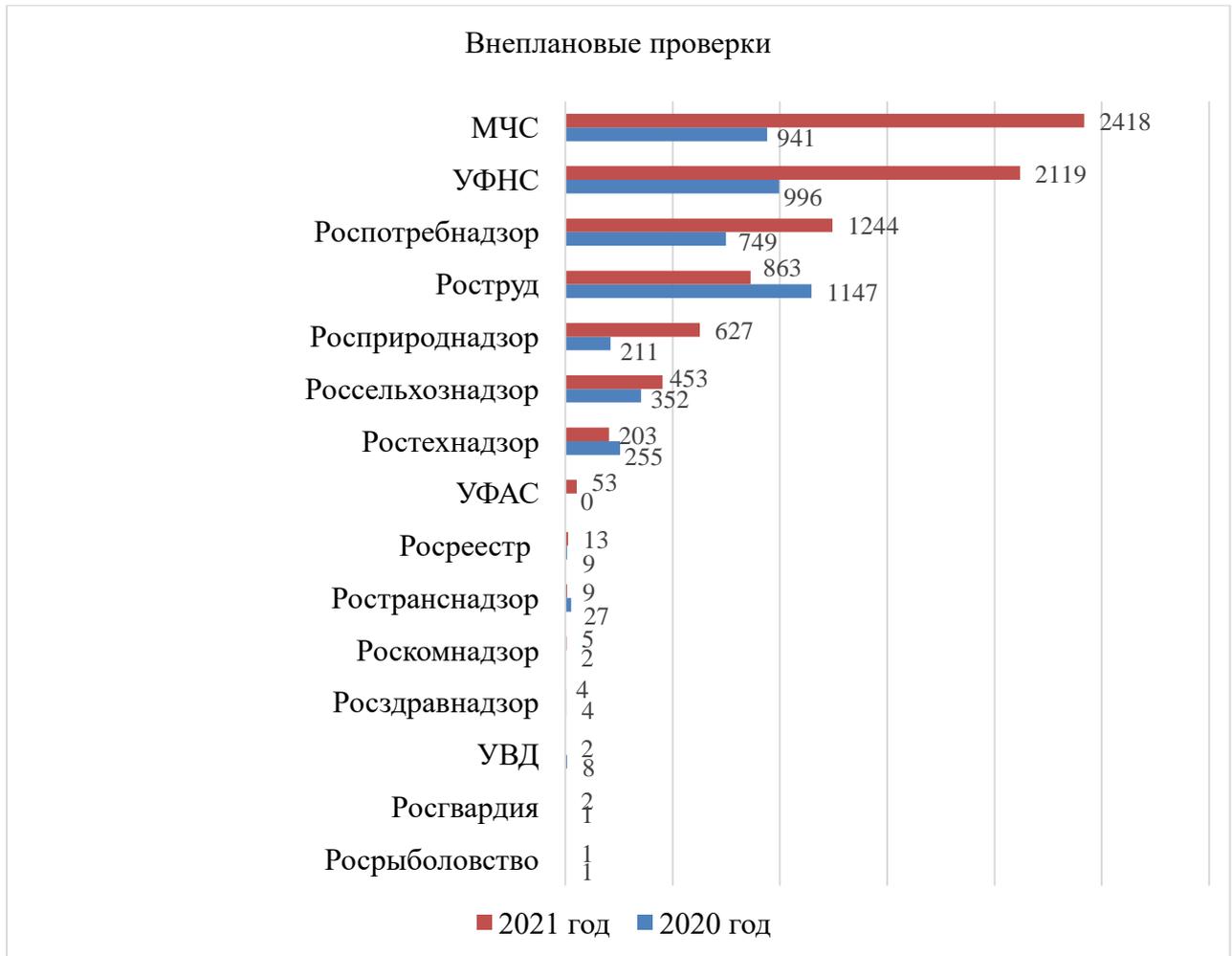


Наибольший рост плановых проверок среди федеральных органов показывают – МЧС, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Росгвардия, Роструд, УФНС.

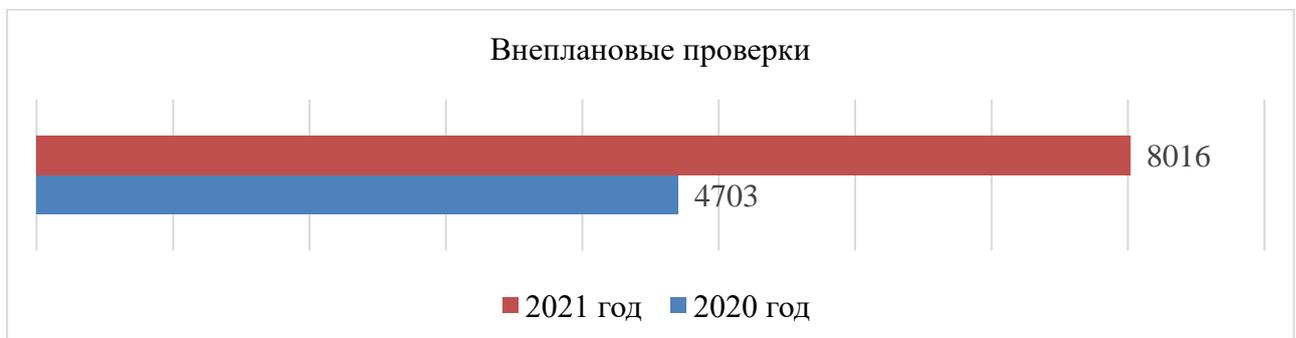


Количество плановых проверок вследствие изменения порядка моратория на проведение контрольных мероприятий увеличилось в 3,9 раз.

### Количество внеплановых проверок за период 2020-2021 гг.



Наибольший рост внеплановых проверок на территории края среди федеральных ведомств показывают - МЧС, ФНС, Роспотребнадзор, Роструд, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор.

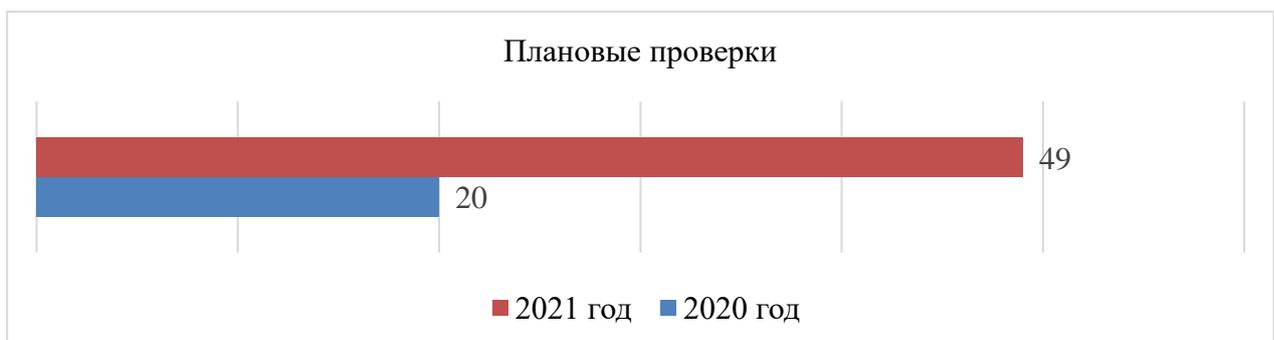


Количество внеплановых проверок увеличилось в 1,7 раз.

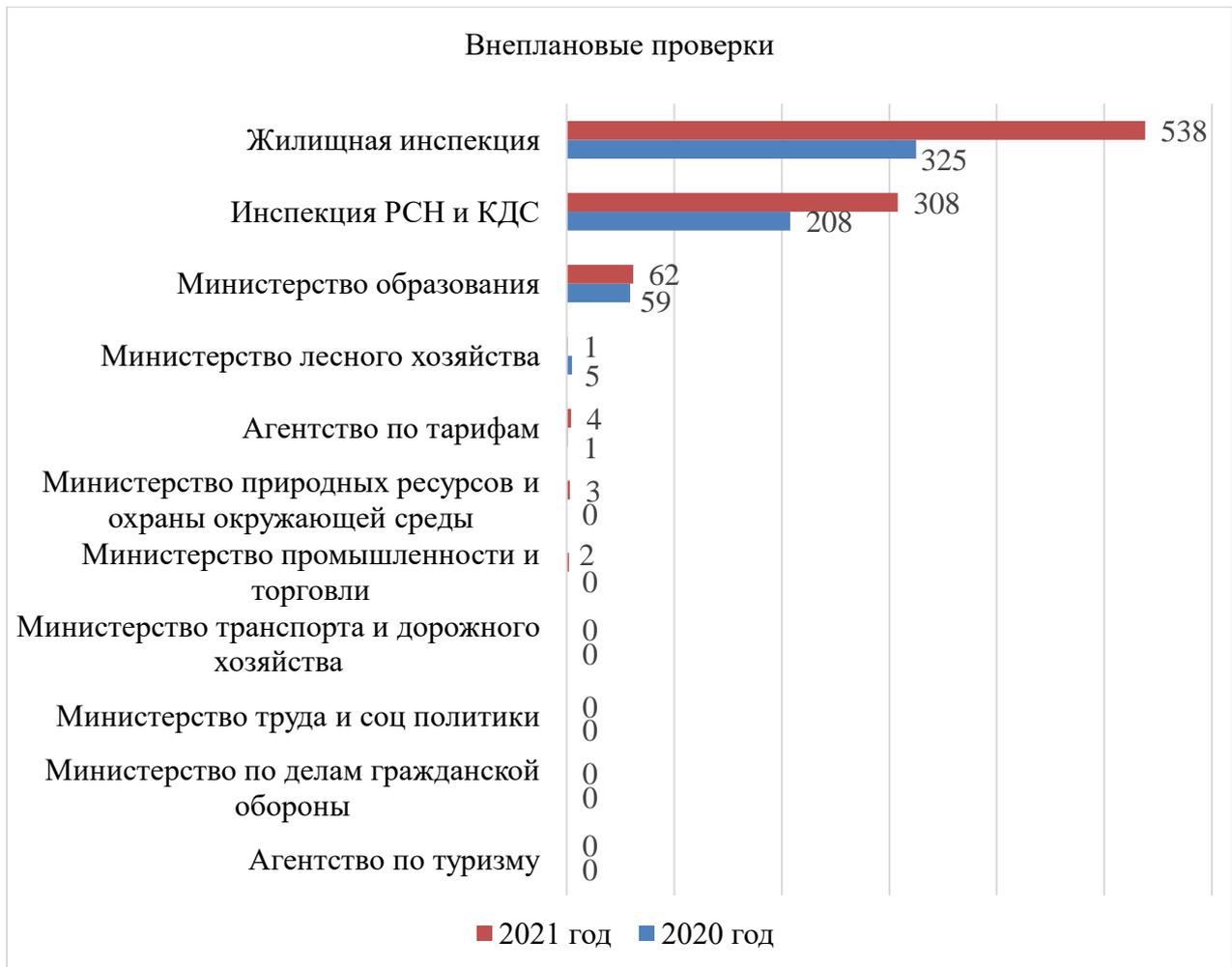
## Количество проверок РОИВ за период 2020-2021 гг.



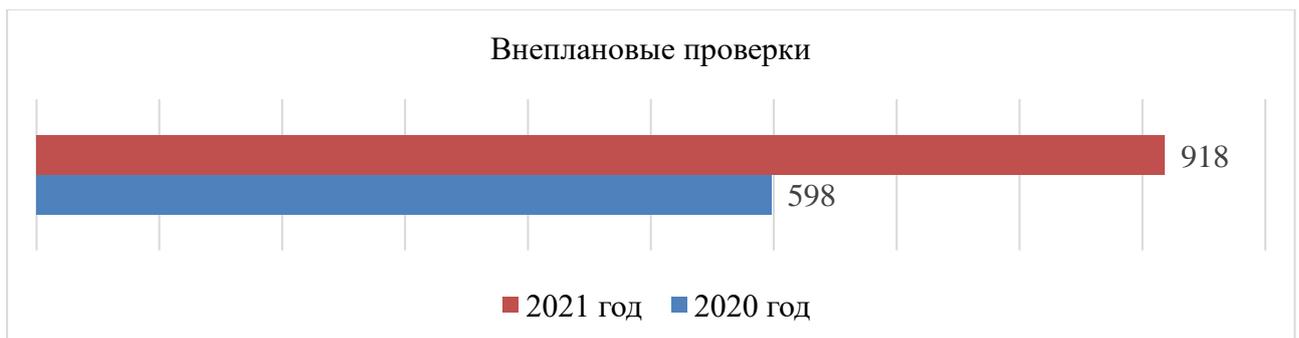
Увеличение количества проверок отмечено в министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды ПК, министерстве образования ПК, агентстве по тарифам ПК.



Количество плановых проверок увеличилось в 2 раза.

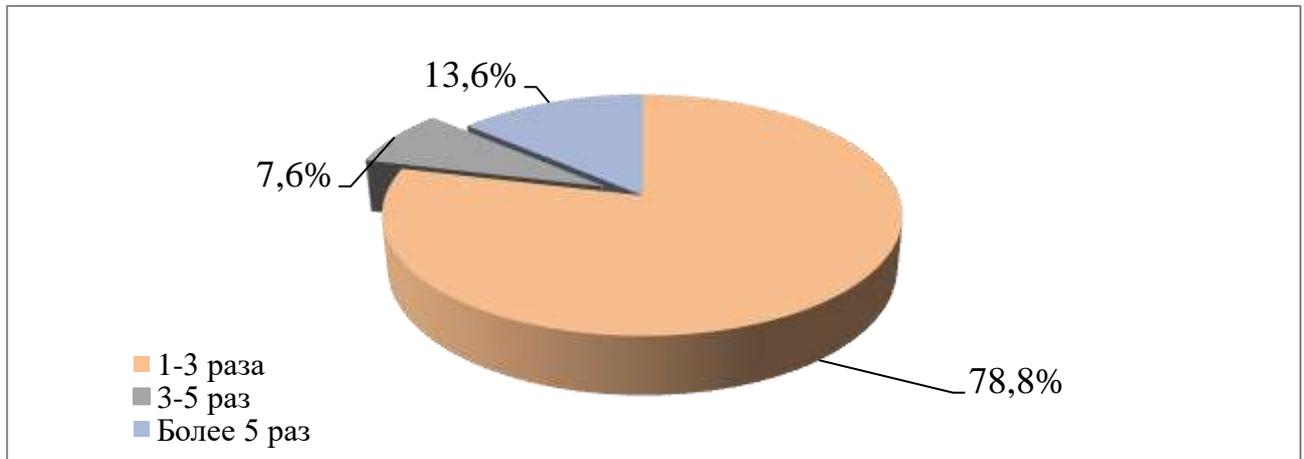


Количество внеплановых проверок увеличили: жилищная инспекция ПК, инспекция РСН и КДС, незначительно министерство образования ПК.

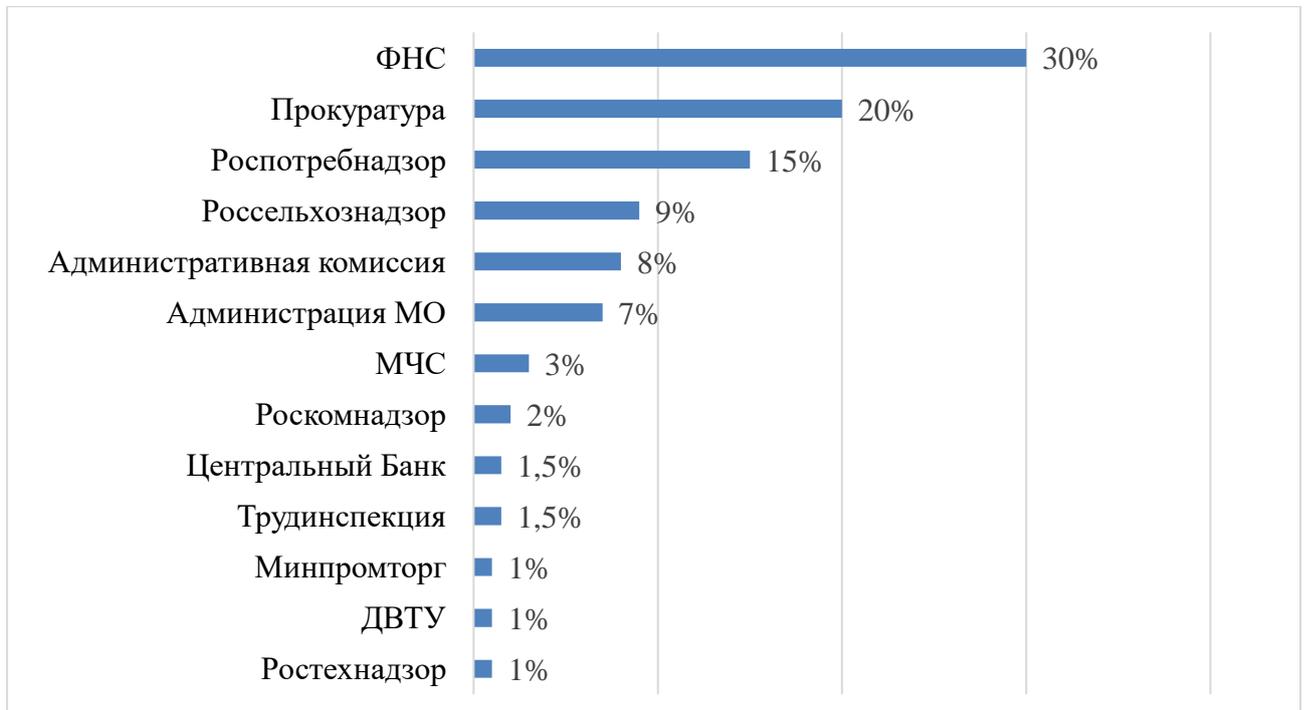


Количество внеплановых проверок увеличилось в 1,6 раза.

78,8% предпринимателей, принявших участие в опросе по влиянию КНД на предпринимательскую деятельность в 2021 году, отметили, что в среднем их проверяют от 1 до 3 раз, а 13,6% респондентов проверили более 5 раз за год и только 7,6% от 3 до 5 раз.

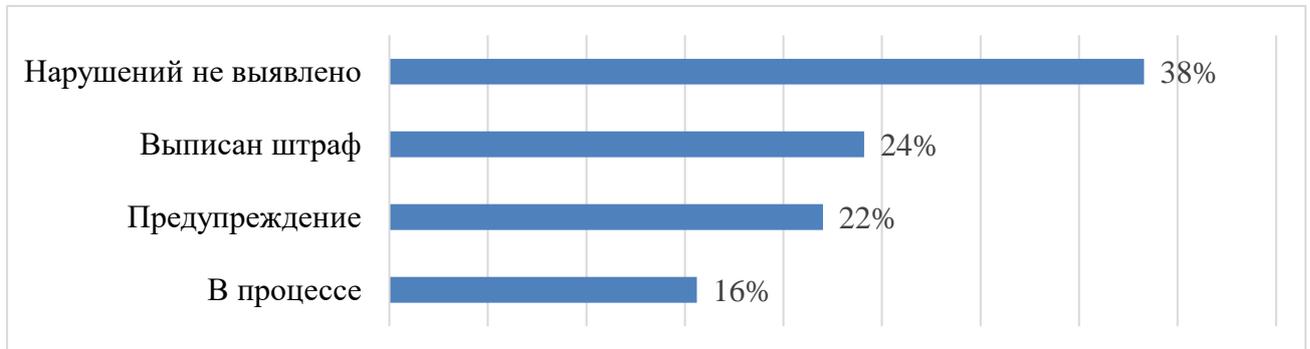


Треть всех проверок у опрошенных предпринимателей были проведены органами ФНС, 20% Прокуратурой, 15% специалистами Роспотребнадзора.

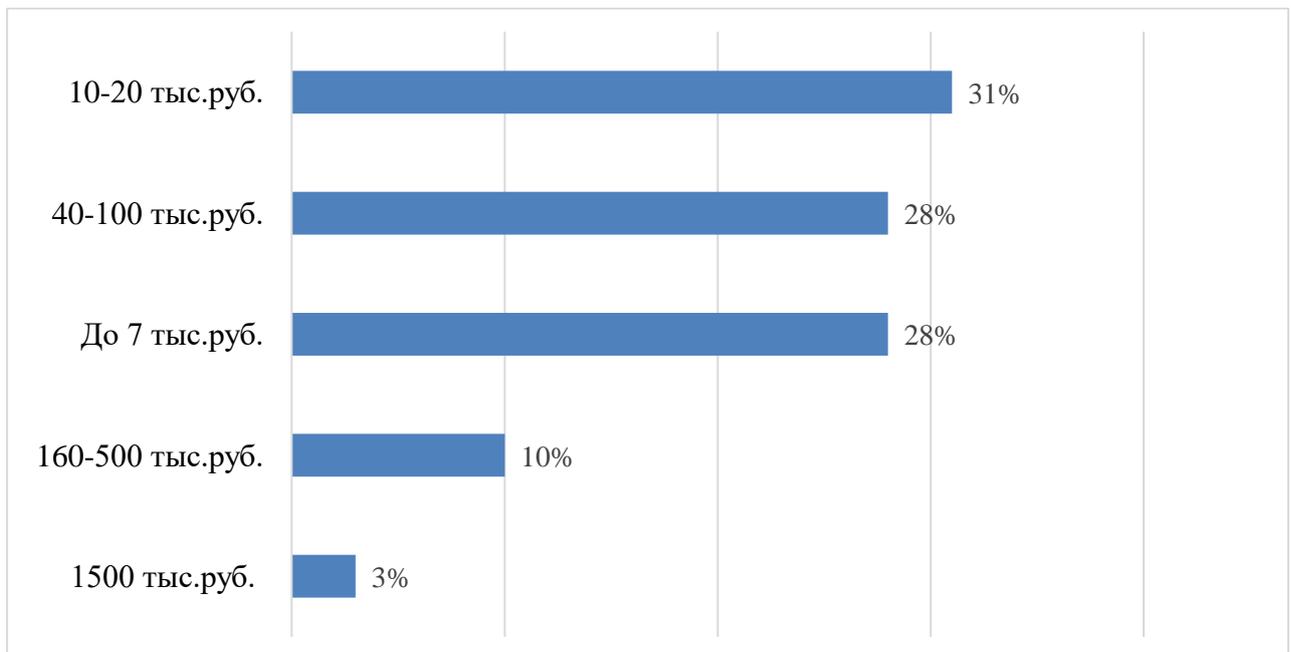


Положительным можно считать факт, что 48,5% респондентов заявили об отсутствии факта запроса дополнительных документов в ходе проверок. Вместе с тем, 51,5% подтвердили это требование.

**По итогам проверочного мероприятия в 38% нарушений не выявлено.**



**Сумма штрафа составляла от 10,0 до 1 500,0 тысяч рублей.**



**Министерство экономического развития Приморского края**, как уполномоченный орган, осуществляет мероприятия Дорожной карты проекта «Контрольно-надзорная деятельность», исполнена на 95,8% (не исполнен КПЭ мероприятия «Проведение онлайн встреч с регионами — лидерами по показателю Б2 «Административное давление на бизнес» по внедрению лучшей практики региона лидера).

**В Приморском крае за 2021 год** по данным Минэкономки ПК органами исполнительной власти региона проведено 1018 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, из них:

672 внеплановых проверки;

72 проверки проведено совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Выявлено правонарушений – 340, в том числе:

нарушение обязательных требований законодательства – 270,

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля – 71.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения – 197.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 177.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 169.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 209.

1 018 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено органами исполнительной власти Приморского края за 2021 год

66% - доля внеплановых проверок в общем количестве региональных проверок

Общая сумма наложенных административных штрафов – 10 801,0 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных административных штрафов – 4 026,0 тыс. рублей.

Сравнительная динамика приведена на диаграммах.

В среднем в каждом муниципальном образовании осуществляется 3 — 4 вида муниципального контроля.

**Муниципальными образованиями ПК за 2021 год проведено 58 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 32 внеплановых.**

По информации органов местного самоуправления, направленной в адрес Уполномоченного, в 17 случаях выявлены нарушения обязательных требований законодательства. При этом, возбуждено только одно дело об административном правонарушении и по одному - субъект предпринимательской деятельности привлечен к административному наказанию.

Анализ показал, что предприниматели добросовестно исполняют предписания органов муниципального контроля .

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 9.

01 июля 2021 года вступил в действие Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Органами контроля принято более 200 положений по видам регионального (29) и муниципального (192) контроля.

Общая сумма наложенных и уплаченных административных штрафов – 100,0 тыс. рублей.

Органами контроля проведено более 50 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Органы контроля дают подконтрольным предпринимателям разъяснения по законодательству, знакомят с практикой по наиболее часто встречающимся нарушениям, дают «подсказки» предпринимателям о порядке устранения и профилактике правонарушений. Ключевые системные и сложные вопросы Уполномоченный выносит на заседание Совета по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности при Губернаторе ПК (В 2021 году прошли четыре заседания).

Одной из основных задач, выделенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при проведении контрольных (надзорных) мероприятий является профилактика нарушений, что в свою очередь позволит уменьшить давление на бизнес, органами контроля принято более 200 положений по видам регионального (29) и муниципального (192) контроля.

По данным КНО все плановые проверки на региональном и муниципальном уровне

На сайте каждого контрольно-надзорного органа размещен перечень документов, которые НЕ могут запрашивать контрольно-надзорные органы у предпринимателей при проведении проверочных мероприятий

осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, в случае если риск-ориентированный подход не предусмотрен, плановые проверки не осуществляются совсем, а все внеплановые проверки должны быть согласованы с Прокуратурой.

В отношении всех предпринимателей, относящихся к низкой категории риска, плановые проверки отменены.

На сайтах контрольно-надзорных органов размещены перечни подконтрольных субъектов с указанием категории риска. Теперь предприниматели могут самостоятельно проверить, как часто в отношении них может осуществляться плановая проверка.

С 2022 года появилась возможность обжаловать решение контрольно-надзорного органа в досудебном порядке в электронном виде.

**В рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей инвестрейтинга на 2022 год планируется:**

- создание раздела по контрольно-надзорной деятельности на портале малого и среднего предпринимательства ПК. Это будет цифровая платформа полезных знаний и сервисов в сфере контрольно-надзорной деятельности для предпринимателей;

- утверждение чек-листов (проверочных листов) для проведения плановых проверок;

Появилась возможность обжаловать решение контрольно-надзорного органа в досудебном порядке через портал «Госуслуги»

На странице Уполномоченного на сайте Правительства ПК – можно перейти на сайт «Госуслуги», в раздел досудебного обжалования по ссылке:

<https://primorsky.ru/upload/mediabrary/949/9491471415d4d55c5ce0f5dff45f2e8b.png>

- проведение Дней КНД на площадке Центра «Мой бизнес» в режиме ВКС каждые две недели;

- мониторинг работы органов местного самоуправления по вопросам контрольно-надзорной деятельности;

- организация стратегической сессии с АСИ по показателям группы «Административное давление» Национального рейтинга инвестиционной привлекательности для обмена опытом с регионами лидерами Нацрейтинга.

**По данным Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры в адрес Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры от субъектов предпринимательской деятельности за период 2021 года поступило 18 (в 2020 -14) жалоб на действия (бездействия) должностных лиц органов государственной власти ПК, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае. Поднадзорными Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуре контролирующими органами проведено 26 плановых проверок (2020- 12, 2019- 49, 2018 - 72) и 5 внеплановых проверок (2020- 6, 2019- 40, 2018 - 295), стоит отметить, за 4 анализируемых периода произошло значительно сокращение как плановых, так и**

С участием Главного федерального инспектора по Приморскому краю запланирована работа по снижению административного давления со стороны территориальных органов федеральной исполнительной власти

Уполномоченным и Амурским бассейновым природоохранным прокурором проведено 3 совместных личных приема предпринимателей

внеплановых мероприятий, в 2021 году рост в два раза.

К дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица территориальных органов исполнительной власти, по постановлениям прокурора 1 должностное лицо исполнительной власти ПК привлечено к административной ответственности.

В рамках осуществления надзора проведено 109 проверок, (2020-110, 2019-76, 2018 – 83), данные проверочные мероприятия были проведены по поручению Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры и утвержденного плана работы на 2021 год, а также по обращениям и заявлениям граждан.

**Приморской транспортной прокуратурой в 2021 году** рассмотрено 100 обращений (2020 - 50) от хозяйствующих субъектов, в том числе при проведении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля, по 25 - доводы заявителей признаны обоснованными.

По итогам рассмотрения обращений за нарушения действующего законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лица (в 2020 году – 4).

Поднадзорными Приморской транспортной прокуратуре органами

**Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой** материалы проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в правоохранительные органы не направлялись

Поднадзорными Приморской транспортной прокуратуре органами проведено 193 проверки исполнения федерального законодательства

Уполномоченным и ДВ транспортным прокурором проведено 2 совместных личных приема предпринимателей

предварительного расследования в 2021 году возбуждено 15 уголовных дела (2020 году- 2) в отношении субъектов предпринимательства по 10 делам предварительное следствие не окончено, материалы по 5 направлены в суд для рассмотрения. Мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей поднадзорными органами предварительного расследования не избиралась.

**По данным УФАС по Приморскому краю** в 2021 году поступило 44 заявления (обращений, жалоб) от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействие) органов местного самоуправления (должностных лиц за период с 01.01.2021 по 31.12.2021:

Наименование органа местного самоуправления	количество
администрация г.Владивостока	23
администрация городского округа Спасск-Дальний	1
администрация Уссурийского городского округа	7
администрация городского округа Большой Камень	1
администрация Лесозаводского городского округа	2
администрация Надеждинского муниципального района	1
администрация Артемовского городского округа	1
Администрация Пожарского муниципального района	1

Уполномоченный и УФАС по Приморскому краю взаимодействуют на основании ранее заключенного Соглашения

администрация ЗАТО Фокино	
Администрация Партизанского муниципального района	1

По результатам рассмотрения, по 32 заявлениям отказано в возбуждении дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства, по 12 заявлениям выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданы предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения.

Наименование органа исполнительной власти, организации, осуществляющей функции органа исполнительной власти	количество
Приморское ГУ Росрыболовства	1
ГУ Росимущества в Приморском крае	2
Агентство газификации и энергетики Приморского края	1
Министерство лесного хозяйства и охраны животного мира Приморского края	4
Министерство земельных и имущественных отношений Приморского края	1
Министерство труда и социальной политики Приморского края	

Общее количество заявлений (жалоб)

*Справочно: в 2020 году рассмотрено порядка 224 заявлений от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления, в 2019 году - 290, в 2017 году – 444, в 2018 году – 407*

В 2021 году 10 заявлений (обращений, жалоб) от субъектов предпринимательской деятельности поступило на действия (бездействие) органов исполнительной власти (должностных лиц)

субъектов предпринимательской деятельности на действия государственных органов и органов местного самоуправления (должностных лиц), связанных с совершением закупок для государственных и муниципальных нужд и проведением торгов в соответствии с законодательством РФ - 291, в том числе - 50 (на государственные органы исполнительной власти субъекта), 43 (на государственные органы исполнительной власти РФ).

Количество жалоб (обращений) субъектов предпринимательской деятельности по исполнению законодательства о контрактной системе с подтвердившимися фактами нарушений — 65 (по жалобам в отношении органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта); 7 (по жалобам в отношении органов исполнительной власти РФ).

По результатам торгов, признанных незаконными по требованию УФАС по Приморскому краю — 35 (по обращениям в отношении органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта); 1 (по жалобам в отношении органов исполнительной власти РФ), иски в суд о признании торгов незаконными Приморским УФАС не подавались, выдавались предупреждения о внесении изменений в нормативно-правовые акты государственных

Иски о признании незаконными нормативных актов органов местного самоуправления, органов государственной власти ПК, регламентирующих деятельность в сфере предпринимательства, Приморским УФАС России НЕ подавались

органов и органов местного самоуправления, исключая антиконкурентные нормоположения. По итогам 2021 года - 4 должностных лиц органов власти ПК привлечены к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

**По данным Арбитражного суда ПК в 2021 году** судом рассмотрено по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов федеральных государственных органов порядка 351 (в 2020 - 341) дел, из них удовлетворено 97 дел.

Арбитражным судом рассмотрено:

- 117 дел - по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов субъектов РФ, из них в 41 деле - требования заявителей удовлетворены;
- 66 дел по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, из них 12 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;
- 85 дел по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных внебюджетных 2 органов, из них 66 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;

Доля дел в АС ПК, решения по которым приняты в пользу заявителей:

6% - по оспариванию ненормативных правовых актов налоговых органов

12% - по оспариванию ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства о земле

57% - по оспариванию ненормативных правовых актов таможенных органов

5 судебных дел - принято решение с назначением административного наказания в виде приостановления предпринимательской деятельности

- 86 дел об оспаривании ненормативных правовых актов налоговых органов и действий (бездействия) должностных лиц, из них 5 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;
- 731 дело об оспаривании ненормативных правовых актов таможенных органов и действий (бездействия) должностных лиц, из них 414 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;
- 40 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды, из них 13 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;
- 229 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства о земле, из них 27 дел, по которым требования заявителей удовлетворены;
- 55 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6, 15 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль): с принятием решения о привлечении к административной ответственности 51 дело, в том числе 5 дел с назначением административного наказания в виде приостановления предпринимательской деятельности.

35 287 500 рублей - общая сумма всех назначенных АС ПК штрафов по рассмотренным делам об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них взыскано (уплачено добровольно) за отчетный период 7 464 000 рублей

По данным УМВД России по Приморскому краю

**По данным УМВД России по Приморскому краю за 2021 год** наибольшее количество дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности и должностных лиц, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, зарегистрировано по Владивостокскому ГО – 63 (в 2020 - 56, 2019 - 70, 2017 – 44), на втором месте, Уссурийский ГО - 20 и Спасск Дальний - 11, всего количество дел составило - 132 (2020 - 127) рост 3,9%.

Направлено в суд 72 уголовных дела, возбужденных в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в отношении 1 предпринимателя была применена мера пресечения «содержание под стражей».

В 2021 году органами УВД по Приморскому краю возбуждено 21 дело (в 2020 – 4) - в отношении субъектов предпринимательской деятельности по **ст.145.1 УК РФ** (*невыплата заработной платы*), 4 (2020 - 3) уголовных дела по признакам преступления предусмотренного ст.171 УК РФ (*незаконное предпринимательство*); 5 уголовных дела возбуждено по статьям 290, 1 дело по 291.1 УК

3,9% - рост количества уголовных дел, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности

19% - рост количества возбужденных уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ (*невыплата заработной платы*)

Уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст.169 УК РФ (*воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности*), по материалам УМВД России, в Приморском крае НЕ возбуждались

РФ (получение, дача взятки, посредничество во взяточничестве).

**9. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2021 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата**

Ежегодно Уполномоченным на основе анализа поступивших жалоб и обращений, а также по результатам проведенных Уполномоченным личных приемов субъектов предпринимательской деятельности, встреч с предпринимателями и с бизнес объединениями, итогов проведенных аппаратом Уполномоченного опросов (анкетирования), делается ряд выводов о необходимости принятия решений, направленных на совершенствование правового регулирования и улучшение условий ведения бизнеса в Приморском крае.

**Справочно, в 2013 году** по итогам опроса в качестве первоочередной проблемы предприниматели обозначали низкое качество государственного и муниципального управления.

**В 2014 году** - по мнению предпринимателей острыми были проблемы в части сокращения объемов заказов и снижения деловой активности, высокие ставки по

Уполномоченный проводит ежегодно опрос предпринимателей

кредитам и проверки надзорных органов.

**В 2015 году на вопрос**, что мешает развитию бизнеса - более 75% опрошенных предпринимателей ответили «снижение покупательского спроса», на втором месте - 48% - высокие ставки по кредитам, на третьем - проверки надзорных органов, а также рост налоговой нагрузки и общее снижение деловой активности – 33%.

**Опрос предпринимателей по итогам 2016 года** вывел на первое место проблему роста цен и тарифов - 86%, на второе – сложность с доступом к кредитным ресурсам - 79% и на третье – снижение покупательского спроса - 79%.

**По итогам 2017 года** актуальным также оставались высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение, далее высокие налоги, на третьем месте была обозначена проблематика по введению онлайн касс и дополнительные затраты на их обслуживание, на четвертой позиции - снижение покупательского спроса.

**В 2018 году** предприниматели вновь поставили проблему снижения покупательского спроса на первое место - 21%, на второе - высокие тарифы - 20%, при расхождении в один процент эти проблемы можно назвать особо актуальными для предпринимателей в равной степени.

**В 2019 году** при решении своих проблемных вопросов 37% ответили, что не

Лидерство в перечне проблем, отмечаемых предпринимателями при опросах на протяжении последних лет, меняется, но в целом, этот перечень является постоянным и пополняется при внедрении новых механизмов регулирования, влекущих для предпринимателей финансовые и временные издержки

Благодарю предпринимателей за участие в опросах, проводимых аппаратом Уполномоченного. Именно их результаты дают объективную картину бизнес-климата и основания для формирования предложений в органы власти.

На федеральном уровне проводится индекс «Административного давления на бизнес»

сталкивались с административным давлением, при этом 14% предпринимателей ощутили усиление административного давления при налоговых проверках, 10% при получении участка под коммерческую деятельность, 8% при технологическом присоединении к электросетям, 6% при подключении тепло (водоснабжению и водоотведению). Высокую налоговую нагрузку отметили порядка 35%, отмену ЕНВД обозначили 14%, низкую покупательскую способность 10%, высокие тарифы 8%, проблемой введение маркировки обозначили 7% опрошенных.

В 2020 году основные проблемы предпринимателей были связаны с введением ограничений в связи с распространением пандемии. Приостановление деятельности – самая серьезная проблема года, для приморских предпринимателей ограничения действовали дольше, чем в других субъектах ДФО.

**Решение наибольшей части системных проблем, с которыми обращаются предприниматели, лежит в плоскости федеральных органов власти.**

**Введение на территории РФ положений об обязательной маркировке** конкретных групп товаров. Вовлечение все новых и новых групп товаров под маркировку без наличия должного обоснования и целесообразности.

Основные проблемы, с которыми столкнулись предприниматели в 2021 году:

рост непроизводственных затрат на исполнение обязательных требований;

высокая нагрузка на ФОТ;

низкий порог для применения ПСН;

дефицит помещений для ведения отдельных видов деятельности;

земельные правоотношения;

скопление грузового автотранспорта на прилегающих к МАПП территориях;

череда проблем в лесной отрасли, начиная от продления действия договоров аренды до получения разрешения СИТЭС;

отсутствие системного подхода к развитию отрасли летнего оздоровительного отдыха;

ограничение деятельности отдельных отраслей в связи с распространением пандемии

**Проблематика** - Правительством РФ принято распоряжение от 28.04.2018 № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации». Затраты по оказанию услуг по настройке оборудования, стоимость оборудования - зависит от сферы деятельности, стоимость марок не зависит от стоимости товара и значительно влияет на конечную цену товара при низкой его стоимости. Затраты по отдельным отраслям (вода питьевая, производство труб п\*/м) направлялись отдельными письмами.

**Решение** - отложить введение обязательной маркировки данных категорий товаров ввиду отсутствия объективной аналитики состояния бизнеса и групп товаров, на которые ранее введена маркировка.

**Несколько лет не решается вопрос и** отклоняются инициативы Уполномоченного о регулировании процедуры включения нестационарных объектов, в которых осуществляется предпринимательская деятельность в сфере бытовых услуг в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

**Проблематика** – включение в схему размещения НТО объектов, предоставляющих бытовые услуги и услуги общественного питания населению, действующим

Введение маркировки - только после обоснования ее необходимости для отдельных групп и тщательного публичного обсуждения результатов экспериментов

Урегулирование порядка размещения нестационарных объектов бытовых услуг и услуг общественного питания на федеральном уровне позволит установить единую практику во всех субъектах РФ

федеральным законодательством напрямую не предусмотрено, так как размещение НТО осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ о торговле). Ряд субъектов РФ по умолчанию включают этот вид нестационарных объектов в схемы НТО.

**Решение** - считаем необходимым внести изменения в ФЗ о торговле о распространении существующей нормы на нестационарные объекты по оказанию бытовых услуг и услуг общественного питания.

**Установленная в 2014 году величина порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей в размере 300 000 рублей для целей уплаты дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды.**

**Проблематика** – величина порога годового дохода введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ и остается неизменной на протяжении восьми лет, является ничтожно малой и экономически необоснованной (п. 2) П.1.1. ст.14 Федерального закона от 24.07.09 №212-ФЗ). При этом согласно статистических данных инфляция в 2014 составила – 11,36%, в 2015 –

Изменение действующего законодательства позволит установить единую практику по всем субъектам для объектов НТО

Сумма ФОТ наемных работников ИП свыше 300,00 тыс. рублей попадает под двойное налогообложение

12,9%, в 2016 – 5,4%, 2017 – 2,5%, 2018 – 4,3%; 2019 – 3%; 2020 – 4,9%; 2021 – 8,39%.

За этот же период значительно увеличился МРОТ, изменился порядок применения районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина рассматриваемого дохода никак не соотносится со средними отраслевыми размерами заработной платы.

**Решение** - Увеличить порог величины годового дохода минимум до 1 500 000 рублей.

**Ограничения конкуренции со стороны ВИНК в отношении компаний независимых АЗС на рынке нефтепродуктов.**

**Проблематика** - с постоянной периодичностью обостряется проблема снабжения топливом независимых АЗС. Основной причиной возникновения перебоев, по мнению предпринимателей, работающих в отрасли, является низкий процент продажи ресурсов нефтепереработки на бирже. «Независимых» АЗС в отрасли - более 30%, вместе с тем, им реализуется от 3% до 11% топлива в зависимости от вида. Вторая причина - непрозрачные сделки между ВИНКами и сдерживание ими ресурсов с целью «разгона цены».

Решение по ВИНК требует системного подхода со стороны федеральных органов

**Решение** – Внести изменения в Приказ ФАС России N 88/21, Минэнерго России N 61 от 09.02.2021 "Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.02.2021 N 62455), в которых предусмотреть увеличение доли продажи по бензинам до 30%, по ДТ – до 25%, мазут – 5-7%, ТС - 15% и включение битумов в торговлю. Кроме этого необходимо запретить адресные, договорные сделки и ужесточить контроль за равномерностью реализации и ответственность за ее нарушение.

**Проблемы с пропускной способностью МАПП Приморья для грузового транспорта,** отсутствие нормы в федеральном законодательстве об электронной очереди на пограничных пунктах пропуска, неудовлетворительное состояние инфраструктуры МАПП Приморья, включая состояние дорог и мостов.

Необходимо ускорение работ по формированию современной инфраструктуры МАПП Приморья

**Проблематика** - связана с общей инфраструктурной неустроенностью МАПП, вызывающей скопление грузового автотранспорта в приморских пунктах пропуска (пробки), неорганизованность и несоблюдение очередности прохождения пограничного контроля, отсутствие правовых оснований для влияния на водителей, блокирующих очередь для своих коллег, которые еще не прибыли в пункт пропуска.

**Решение** – предполагаемое, принять административные и технологические решения в части автоматизации работы МАПП через Российско-Китайскую границу, в том числе внедрить систему предварительного уведомления о прибытии грузового автотранспорта «Электронная очередь».

**Отсутствие в законодательстве нормы о продлении действия договоров**

лесопользования, если они были заключены на основании оформленных ранее лицензий на срок свыше одного года. Судами такие договоры признаются торговыми, что дает право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов. Несмотря на сложившуюся судебную практику уполномоченные органы отказывают в продлении таких договоров, изменения в нормативную базу не вносятся.

Ситуация усугубилась в связи с ограничениями, вводимыми КНР с 2020 года по COVID-2019

Несмотря на сложившуюся судебную практику уполномоченные органы отказывают в продлении таких договоров лесопользования, изменения в нормативную базу не вносятся

**Проблематика** - с 2018 г. в Приморском крае начала назревать проблема в лесной отрасли, которая к 2020 году приобрела массовый характер и является на данный момент системной. Связанна она с действиями Департамента лесного хозяйства по ДФО и Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры, которые не признают заключенные ранее договоры, заключенными на конкурсной основе, считают заключенные к ним дополнительные соглашения о продлении сроков договорных отношений незаконными. В 2018-2021 гг. более 90 исков рассматривалось в Арбитражном суде ПК. В случае принятия судебного решения не в пользу лесопользователей, инициируется возбуждение уголовных дел по ч.3 ст. 260 УК РФ в отношении предпринимателей, дополнительные соглашения которых были признаны в судах недействительными. Если условие договора допускает несколько разных вариантов толкования, один из которых приводит к недействительности договора или к признанию его незаключённым, а другой не приводит к таким последствиям, по общему правилу, приоритет отдается тому варианту толкованию, при котором договор сохраняет силу. Подобные иски уже рассматривались в Арбитражном суде по делу № А51-5246|2019 в отношении ООО «Л». Решением ВС РФ было признано, что выдача по результатам конкурса

«При наличии спора о действительности или заключенности договора, суд, пока не доказано иное, исходит из заключенности и действительности договора и учитывает установленную п. 5. ст. 10. ГК РФ презумпцию разумности и добросовестности» - пункт 44 постановления Пленума ВС РФ от 25.12.2018 № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений ГК РФ о заключении и толковании договоров»

лицензии, на основании которой был заключен договор аренды, свидетельствует о предоставлении участков лесного фонда в аренду на торгах, что отвечает требованиям ч. 1 ст. 73.1 и ч. 1 ст. 74 ЛК РФ для заключения договора без проведения торгов на новый срок. Позже, в ходе рассмотрения дела № А 51 – 15244/2020 было указано, что лицензия на пользование участком лесного фонда сроком свыше одного года могла быть выдана исключительно по результатам лесных торгов и конкурсов и соответственно заключенные договоры являются торговыми. Таким образом, договоры аренды, заключенные на основании оформленных ранее лицензий на срок свыше одного год, признаны судом торговыми, согласно выводам суда, арендаторы имеют право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов.

**Решение предполагаемое** - эксперты от бизнеса предлагают утвердить отраслевыми нормативными документами судебную практику, в которой договоры аренды признаются «торговыми» и перезаключаются без конкурсных процедур.

**Проблема у пользователей рыбоводных участков при осуществлении** деятельности в сфере марикультуры в охранный зоне Дальневосточного морского биосферного государственного природного заповедника.

**Проблематика** - связана с принятием нормативных актов, регулирующих деятельность в охранных зонах заповедника, а именно, Приказ Федерального агентства научных организаций от 12 октября 2016 года № 50 «Об утверждении Положения о Дальневосточном морском биосферном государственном природном заповеднике» и далее, приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 45-н «Об утверждении Положения о Дальневосточном морском биосферном государственном природном заповеднике» без согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Приморского края был изменен режим охранной зоны ДВМЗ – введен запрет на любую рыбохозяйственную деятельность в её границах, организацию рыбоводных участков.

**Решение** – внести норму в Положение о разрешении деятельности предприятиям марикультуры.

**На протяжении всего периода действия института актуальным остается вопрос по дополнительной нагрузке на предпринимателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в связи с исполнением обязательств по обеспечению**

Запрет на осуществление деятельности марикультуры в зонах Дальневосточного морского биосферного государственного природного заповедника без объективного научного обоснования сдерживает развитие в Приморье сферы марикультуры

По данным приморского регионального отделения РСПП, нагрузка на ФОТ в «северных» территориях выше аналогичной нагрузки в других районах РФ на 60%

наемным работникам «северных гарантий». Ситуация усугубилась с принятием Постановления Конституционным судом РФ № 38-П от 07.12.2017 года и увеличения размера МРОТ. Система северных гарантий и компенсаций вводилась в советское время и являлась в плановой экономике реальным механизмом возмещения населению повышенных материальных и физических затрат в связи с проживанием и работой в неблагоприятных природно-климатических условиях Севера, обеспечивала улучшение качества жизни населения, повышение его социальной активности, создавала условия для социально-экономического развития. Однако механизм системы устарел и не отвечает рыночным реалиям.

**Решение:**

В целях создания условий для развития бизнеса в северных территориях ПК предлагаем пересмотреть практику выплат «северных» государственных гарантий (из Доклада 2014г.). Добиться исполнения п.56 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-815Г.

**Проблема неравной конкуренции в связи с бездействием органов власти в отношении незаконной предпринимательской деятельности.**

Не равная конкуренция

**Проблематика** - субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных конкурентных условиях, нежели предприниматели, ведущую свою деятельность с нарушением законодательства, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации.

**Решение** – активизировать разъяснительную работу среди граждан о возможности регистрации в качестве самозанятого, повысить эффективность выявления и пресечения незаконной предпринимательской деятельности.

Определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координацию работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции или сформировать на уровне региона и муниципальных образований, в зависимости от вида деятельности, межведомственные рабочие группы по пресечению незаконной предпринимательской деятельности.

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении

Предпринимательскую деятельность вести законно должно быть выгоднее

изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).

### **Проблемы в сфере землепользования** В

краевом центре сохраняется проблема с использованием арендованных земельных участков, договоры аренды на которые были заключены до 01.03.2015 года и сейчас имеют статус – возобновленный на тех же условиях на неопределенный срок. Предприниматели-арендаторы не имеют уверенности в завтрашнем дне в части сохранения аренды, что не позволяет им увеличивать инвестиции в бизнес.

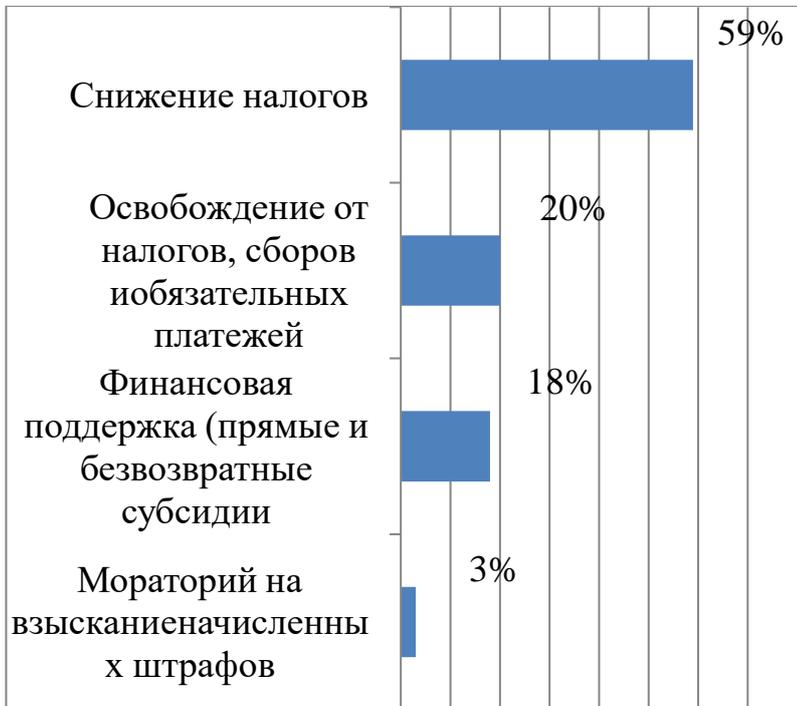
**Решение** – не расторгать договоры аренды, имеющие указанный статус в случае добросовестного поведения арендатора и отсутствия планов по использованию данных участков под капитальное строительство или муниципальных (государственных) нужд; включить (при согласии арендатора) такие земельные участки в Перечень имущества, используемого для оказания имущественной поддержки субъектов МСП.

### **На муниципальном уровне**

Опрос предпринимателей показал, какие меры государственной поддержки необходимо принять для бизнеса в 2021 году

данные представлены на диаграмме.

**Отсутствие единообразия в применении норм законодательства** в различных муниципальных образованиях на территории ПК.



Согласно п.п.8,9 ст.2 Закона ПК от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» в задачи Уполномоченного входит работа по участию в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществлению мониторинга и анализа нормативных правовых актов РФ, ПК и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере

Совместно с общественными помощниками Уполномоченного, экспертами и представителями деловых объединений, в целях улучшения условий ведения бизнеса предлагаем вышеперечисленные проблемы для обсуждения на действующих площадках организаций инфраструктуры поддержки и развития бизнеса.

предпринимательской деятельности.

Отсутствие единообразия в применении норм законодательства в различных муниципальных образованиях на территории ПК.

Несмотря на единство экономического пространства и единых правовых норм, действующих на территории края, сложилась различная практика по применению действующего законодательства, связанного с формированием схем размещения НТО, предоставления субъектам предпринимательской деятельности мест из схемы НТО, формирования Перечня имущества, предназначенного для имущественной поддержки субъектам МСП и предоставления этого имущества субъектам МСП из Перечня.

Решение – провести ревизию МПА в указанных сферах, разработать и утвердить типовые проекты МПА на уровне региона с участием всех заинтересованных уполномоченных органов, принять новые МПА, внести изменения.

#### **10. Предложения Уполномоченного о мерах поддержки бизнеса в связи с санкционным давлением**

- Отменить ковидные ограничения для бизнеса.

**Для оказания  
информационной и  
консультационной  
поддержки  
предпринимателей  
Уполномоченным  
организованы:**

**Горячая линия  
омбудсмена  
8 (423) 241-20-01**

**Прямой телефон для  
сообщений в WhatsApp  
8 914 797 80 31**

**Информационный  
телеграм -канал  
t.me/Shemilina\_MA**

**Информационный  
аккаунт  
<https://m.vk.com/m.shemilina>**

**Специальный раздел на  
сайте  
«Поддержка бизнеса 2022»  
<https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/podderzhka-biznesa-2022/>**

- Ввести мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, если они не связаны с угрозой жизнью и здоровью граждан.

- Ввести мораторий на повышение арендных платежей муниципального и государственного имущества, включая земельные участки.

- Ввести мораторий на расторжение договоров аренды муниципального и государственного имущества, включая земельные участки.

- Продлить тестовый период работы АСВГК.

- Выйти с инициативой о приостановлении введения маркировки для новых групп товаров.

- Временно приостановить действие штрафных санкций в части маркировки продовольственных товаров.

- Оставить на прежнем уровне размер фиксированных ставок по ранее выданным кредитам.

- Продлить действие кредитных каникул по договорам, заключенным до 01.03.2022 г.

- Возобновить действие моратория на банкротство субъектов предпринимательской деятельности со стороны банков.

- Уменьшить имущественные налоги в отношении имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности.

- Перенести сроки уплаты региональных налогов за первый квартал до 31.12.2022.

- Снизить для продовольственной торговли ставку по УСН (доходы) до 3%.

- Предоставить возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных до 01.01.2023 г.

- Провести ревизию регламентов по оказанию государственных услуг для бизнеса в целях упрощения разрешительных процедур и сокращения сроков получения услуг.

- Выработать механизм поощрения создания новых производственных рабочих мест действующими субъектами предпринимательской деятельности.

- Создать региональный каталог выпускаемой продукции на территории Приморского края и разместить на официальном сайте Правительства ПК для публичного пользования.

- Оказать поддержку производственным компаниям в части рекламы и продвижения продукции приморских производителей.

#### **В.В. Путин:**

**«Я считаю, что в тех условиях, в которых мы сейчас находимся, выходом может быть только одно – максимальная экономическая свобода для людей, которые занимаются бизнесом».**

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

**г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318**

**Е-mail: [ombudsman@primorsky.ru](mailto:ombudsman@primorsky.ru)**

**тел/факс 8 (423) 241 20 01**

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,  
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. АПК – Администрация Приморского края;
3. ГО – городской округ
4. ИП – индивидуальный предприниматель;
5. НПА – нормативно правовой акт;
6. ЗакС ПК – Законодательное собрание Приморского края;
7. ФЗ – федеральный закон;
8. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации;
9. ОРВ – оценка регулирующего воздействия;
10. СПВ – Свободный порт Владивосток;
11. ТОР – территория опережающего социально-экономического развития;
12. НТО – нестационарный торговый объект.