

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2022 № 34
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2022 г.

96. О проекте федерального закона № 88956-8 "О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы" - вносит Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 4 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Тридцать пятая сессия 28-го созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа о проекте федерального закона
«О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами,
инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»**

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для представления заключения на законопроект.

3. Направить указанный проект федерального закона депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Н. Коткину, сенатору Российской Федерации – представителю от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Р.Ф. Галушиной и сенатору Российской Федерации – представителю от Администрации Ненецкого автономного округа Д.В. Гусеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

5. Поручить представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Смыченкову Андрею Владимировичу – депутату Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, председателю постоянной комиссии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа по вопросам образования, культуры и спорта.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа**



A handwritten signature in black ink, appearing to read "A.I. Lutovinov".

А.И. Лутовинов

г. Нарьян-Мар
29 апреля 2021 года
№ 69-сд

Вносится Собранием депутатов
Ненецкого автономного округа

Проект

№ 88956-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы

Статья 1

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 13 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Выплата за уход устанавливается в отношении ребёнка-инвалида в возрасте до 18 лет, инвалида с детства I группы или инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

4. Размер выплаты за уход, предусмотренный пунктом 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжёлыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий

районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

5. Выплата за уход предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Конвенция о правах инвалидов обязывает государства-участники принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления инвалидами права на жизнь наравне с другими, принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы – это физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объёме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня.

В нашей стране неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанными категориями инвалидов, предоставляются за счёт средств федерального бюджета ежемесячные денежные выплаты, которые являются компенсацией утраченного заработка.

Однако, если ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей, что было сопоставимо с величиной минимального размера оплаты (МРОТ) на тот период, то ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, согласно Указу Президента

Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» установлена с 1 июля 2008 года в размере 1 200 рублей. Индексация указанных ежемесячных выплат за осуществление ухода не предусмотрена.

Столь недопустимо низкий размер компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, который по сути мало чем отличается от ухода за инвалидом с детства I группы, вызывает серьёзное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения, поток обращений в органы государственной власти с просьбой решить данную давно назревшую проблему.

Следует отметить, что реализуемый в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, не решает в полной мере проблему ухода за указанными категориями инвалидов, поскольку согласно Типовой модели данной системы, утверждённой Приказом Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 667, объём социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю или 4 часа в день. В то же время дети-инвалиды, инвалиды с детства I группы и инвалиды I группы, нуждаются в уходе в течение всего дня.

Это означает, что значимость ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также необходимость повышения размера данной выплаты для улучшения материального положения семей инвалидов и лиц, осуществляющих уход, сохраняется.

В целях решения данной проблемы законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребёнком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы и являющимся их родителями (усыновителями) или опекунами

(попечителями), право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей, что сопоставимо с величиной МРОТ в 2022 году.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

Вступление Федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2022 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Принятие и реализация Федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», предусматривающего установление с 1 января 2022 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 13 000 рублей, потребует дополнительные средства, покрываемые за счёт средств федерального бюджета в размере не менее 193 млрд рублей (без учёта индексации).

Указанные дополнительные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По данным Минтруда России (источник: Федеральный реестр инвалидов), по состоянию на 1 января 2021 года в Российской Федерации насчитывается:

- детей-инвалидов – 703 808 чел.;
- инвалидов с детства I группы – 319 868 чел.;
- инвалидов I группы – 1 102 760 чел.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» ежемесячная выплата лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей.

Предполагая, что каждому инвалиду указанных категорий необходим особый уход, то количество лиц, осуществляющих за ними уход, будет составлять аналогичное количество лиц, что и инвалидов.

Таким образом, необходимо выделение следующего количества денежных средств в год для выплат лицам, осуществляющим уход за указанными категориями инвалидов:

25 337 088 000 руб. – для лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами $(13\ 000 - 10\ 000 = 3\ 000\ \text{руб.} * 703\ 808\ \text{чел.} * 12\ \text{мес.} = 25\ 337\ 088\ 000\ \text{руб.})$;

11 515 248 000 руб. – для лиц, осуществляющих уход за инвалидами с детства I группы $(13\ 000 - 10\ 000 = 3\ 000\ \text{руб.} * 319\ 868\ \text{чел.} * 12\ \text{мес.} = 11\ 515\ 248\ 000\ \text{руб.})$;

156 150 816 000 – для лиц, осуществляющих уход за инвалидами с детства I группы $(13\ 000 - 1\ 200 = 11\ 800\ \text{руб.} * 1\ 102\ 760 * 12\ \text{мес.} = 156\ 150\ 816\ 000\ \text{руб.})$.

ИТОГО: 193 003 152 000 рублей = 25 337 088 000 + 11 515 248 000 + 156 150 816 000.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Принятие Федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» не повлечёт необходимости принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Принятие Федерального закона «О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» потребует внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » февраля 20 22 г.

№ 1695П-П45

МОСКВА

На № 915/21 от 17 мая 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О ежемесячной выплате лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы", вносимый в Государственную Думу Собранием депутатов Ненецкого автономного округа

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2022 г. ежемесячную выплату неработающим лицам, проживающим на территории Российской Федерации, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы или инвалидами I группы, в размере 13 000 рублей. Предусматривается установление указанной выплаты родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям).

Законодательством Российской Федерации определена особая категория лиц - трудоспособные граждане, не работающие в силу того, что осуществляют уход за нетрудоспособными гражданами. При этом предусмотрено, что такой уход осуществляется не только за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы, но и за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшими возраста 80 лет.

(Подпись) Собрание депутатов
Ненецкого автономного округа

№ 13-652 от 01.03.22г.
5461557 (1.5)



ЗООР
В работе
с. 03.22г.

Собрание депутатов
Ненецкого автономного округа

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации


В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О страховых пенсиях" период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитывается в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, предусмотренными статьей 11 указанного Федерального закона.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" и Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" установлены ежемесячные выплаты неработающим лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств в законопроекте не определены.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

