

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2022 № 34
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2022 г.

81. О проекте федерального закона № 83020-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до 3 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2022 20:54
№83020-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » марта 20 22 г.

№ 2153п-П50

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 21 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 3 л.

Вх. № 1.1- 1505
07 MAR 2022

5499191 (1.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

5499191 (1.1)



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 83020-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ

"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 74; № 7, ст. 914; № 27, ст. 4190; 2019, № 31, ст. 4429; 2020, № 9, ст. 1131; № 30, ст. 4765; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5164) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 17 слова "которые устанавливаются Правительством Российской Федерации" заменить словами "установленные



Правительством Российской Федерации, или массу транспортного средства и (или) нагрузку на ось, установленные решением о временном ограничении движения транспортных средств, принимаемом на основании пункта 2 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона;";

б) пункт 18 дополнить словами "или габариты, установленные решением о временном ограничении движения транспортных средств, принимаемом на основании пункта 2 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона;";

в) дополнить пунктами 26 - 27 следующего содержания:

"26) проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства - документация, предусматривающая проведение мероприятий по организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства и разработанная в случаях, установленных требованиями к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденными в соответствии с настоящим Федеральным законом.



27) габарит приближения - предельное поперечное очертание свободного пространства в плоскости, перпендикулярной продольной оси проезжей части автомобильной дороги, внутрь которого не должны заходить какие-либо элементы сооружений или расположенных на них устройств.";

2) в статье 11:

а) пункт 11 признать утратившим силу;

б) пункт 12 изложить в следующей редакции:

"12) определение размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством при движении по автомобильным дорогам;"

в) пункт 13.1 признать утратившим силу;

3) пункт 7 статьи 12 признать утратившим силу;

4) пункт 7 части 1 статьи 13 признать утратившим силу;

5) в статье 31:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Правила движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства устанавливаются Правительством Российской Федерации и должны содержать в том числе:



допустимые массу, нагрузку на ось, нагрузку на группу осей (в целях учета неравномерности распределения нагрузки в группах сближенных сдвоенных и строенных осей) и габариты транспортного средства;

порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, включающий в том числе срок действия такого разрешения, а также порядок согласования маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

порядок ведения Федерального реестра специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством;

порядок определения размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством.";

б) часть 4 признать утратившей силу;

в) части 6.2 и 7 изложить в следующей редакции:

"6.2. Для получения специального разрешения, указанного в части 2 настоящей статьи, требуется возмещение вреда, который будет



причинен тяжеловесным транспортным средством, в порядке, установленном Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утверждение которых предусмотрено частью 3 настоящей статьи.

7. Орган, осуществляющий выдачу специального разрешения, указанного в части 1.1 настоящей статьи, согласовывает маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут.

Допускается установление постоянных маршрутов тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а также транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов.

В случаях, определенных в требованиях к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, предусмотренных частью 9 настоящей статьи, должен быть разработан проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства.

Проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного



средства вносятся заявителем в систему выдачи специального разрешения, предусмотренную частью 8 настоящей статьи, и подлежит согласованию с соответствующими подразделениями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, посредством такой системы выдачи специального разрешения.

В случаях, установленных Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проводится согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с владельцами автомобильных дорог.

Согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства осуществляется посредством системы выдачи специального разрешения, предусмотренной частью 8 настоящей статьи.

Взимание платы за согласование маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, не допускается.



При выдаче специального разрешения в соответствии с частью 10.2 настоящей статьи в электронной форме установление пути следования по маршруту тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства осуществляется на основании сведений, внесенных владельцами автомобильных дорог в систему выдачи специального разрешения в соответствии с частью 8 настоящей статьи.";

г) в части 8:

слова "(за исключением владельцев частных автомобильных дорог)"
исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

"Система выдачи специального разрешения является федеральной государственной информационной системой по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, обеспечивающей взаимодействие уполномоченного органа, указанного в части 10.2 настоящей статьи, с заявителями, владельцами автомобильных дорог, подразделениями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, в целях внесения сведений о фактических



значениях габарита приближения, технических характеристик автомобильных дорог, допустимых весовых параметров для транспортных средств при движении по ним, введенных временных ограничений или прекращений движения на автомобильных дорогах (их участках), а также об особых условиях движения (при наличии), установления пути следования по маршруту, согласования маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в случаях, определенных в части 7 настоящей статьи, внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, а также согласования проекта организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства. Порядок такого взаимодействия, перечни видов информации, представляемой в обязательном порядке гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления в систему выдачи специального разрешения, а также условия представления такой информации устанавливаются Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.



Оператором системы выдачи специального разрешения является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или подведомственная ему организация, действующая от имени Российской Федерации, уполномоченная принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации и выдавать специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в соответствии с частью 10.2 настоящей статьи.

Обладателем информации, содержащейся в системе выдачи специального разрешения, является Российская Федерация. От имени Российской Федерации правомочия обладателя информации, содержащейся в системе выдачи специального разрешения, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.

Федеральный реестр специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного



транспортного средства и личный кабинет перевозчика являются информационными ресурсами системы выдачи специального разрешения.

Для резидентов Российской Федерации идентификация и аутентификация в личном кабинете перевозчика осуществляются посредством федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

Владельцы автомобильных дорог обеспечивают в системе выдачи специального разрешения наличие и достоверность сведений о фактических значениях габарита приближения, технических характеристик автомобильных дорог, допустимых весовых параметров для транспортных средств при движении по ним, введенных временных ограничений или прекращений движения, а также об особых условиях движения (при наличии) на автомобильных дорогах (их участках), находящихся в их ведении.";

д) часть 9 изложить в следующей редакции:

"9. Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, порядок выдачи специального разрешения,



указанного в части 1.1 настоящей статьи, включая порядок согласования маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, порядок установления постоянных маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и порядок установления постоянных маршрутов (в том числе маршрутов, движение по которым осуществляется в соответствии со специальным разрешением, выданным в упрощенном порядке в соответствии с частью 17 настоящей статьи) тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.";

е) часть 9.2 признать утратившей силу;

ж) в части 10.2:



дополнить словами "(далее в настоящей статье - уполномоченный орган) путем внесения сведений о выданном специальном разрешении в Федеральный реестр специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Каждая поездка тяжеловесного транспортного средства, специальное разрешение на движение которого выдано в электронной форме, должна быть зафиксирована в личном кабинете перевозчика посредством указания заявителем даты начала такой поездки. В случае отсутствия в личном кабинете перевозчика отметки заявителя о дате начала поездки специальное разрешение на движение тяжеловесного транспортного средства считается недействующим.";

з) дополнить частью 10.3 следующего содержания:

"10.3. Заявление на выдачу специального разрешения, указанного в части 1 или 2 настоящей статьи, и иные документы, необходимые для получения таких специальных разрешений, подаются заявителем посредством личного кабинета перевозчика или с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме



электронного документа, подписанного в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Заявители - физические и юридические лица, получившие доступ к личному кабинету перевозчика в порядке, определенном Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Личный кабинет перевозчика - информационный ресурс федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или уполномоченного им подведомственного учреждения.

В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, личный кабинет перевозчика может быть использован для реализации



заявителями и уполномоченным органом своих прав и обязанностей, установленных настоящей статьей.

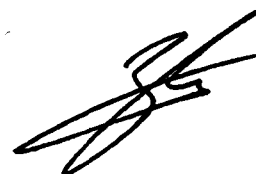
Личный кабинет перевозчика в том числе обеспечивает возможность фиксации поездки тяжеловесного транспортного средства, а также реализацию иных функций, которые вправе определить Правительство Российской Федерации.";

и) часть 12 признать утратившей силу;

к) части 13 и 14 изложить в следующей редакции:

"13. Осуществление расчета платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, производится системой выдачи специального разрешения в автоматическом режиме в соответствии с порядком определения размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, определенном Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, на основании сведений, внесенных владельцами автомобильных дорог в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

14. В случае если для движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства требуется разработка проекта организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута



движения крупногабаритного транспортного средства или принятие мер, направленных на обеспечение возможности движения по автомобильной дороге или ее участку тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, разработка такого проекта, а также принятие таких мер обеспечиваются лицом, в интересах которого осуществляется движение такого транспортного средства.

Указанные в настоящей статье мероприятия проводятся при выполнении хотя бы одного из следующих условий:

масса тяжеловесного транспортного средства превышает несущую способность участка автомобильной дороги и (или) искусственного сооружения;

габариты крупногабаритного транспортного средства превышают габариты приближения автомобильной дороги с учетом радиусов автомобильной дороги в плане и профиле;

мероприятия необходимы в соответствии с требованиями к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, предусмотренными частью 9 настоящей статьи.";

л) часть 17 изложить в следующей редакции:



"17. В случае если нагрузка на ось тяжеловесного транспортного средства превышает допустимую нагрузку на ось транспортного средства более чем на два процента, но не более чем на десять процентов, специальное разрешение на движение такого транспортного средства по установленному постоянному маршруту выдается в упрощенном порядке, определенном Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Уполномоченный орган, осуществляющий выдачу указанного специального разрешения в упрощенном порядке, доводит до заявителя расчет и размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, в течение одного рабочего дня со дня регистрации заявления о выдаче указанного специального разрешения.";

м) в части 19 слова "в частях 10 -" заменить словами "в частях 10.1 и";

н) в части 20 слова "одного дня со дня" заменить словами "трех часов с момента".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных



автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2014, № 48, ст. 6643; 2019, № 29, ст. 3859; 2020, № 9, ст. 1131; № 50, ст. 8043) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац одиннадцатый дополнить словами "или габариты, установленные решением о временном ограничении движения транспортных средств, принимаемом в соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.";

б) в абзаце двенадцатом слова "которые устанавливаются Правительством Российской Федерации;" заменить словами "установленные Правительством Российской Федерации, или массу транспортного средства и (или) нагрузку на ось или группу осей, установленные решением о временном ограничении движения транспортных средств, принимаемом в соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;"

2) в статье 3:



а) в абзаце четвертом пункта 1 слова "порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти в области транспорта." заменить словами "Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, установленными Правительством Российской Федерации.";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Выдача специальных разрешений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в электронной форме федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение путем внесения сведений о выданном специальном разрешении в Федеральный реестр специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в системе выдачи специального разрешения, предусмотренной частью 8 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



Заявление на выдачу указанных в настоящей статье специальных разрешений и иные документы, необходимые для получения таких специальных разрешений, подаются заявителем посредством личного кабинета перевозчика - информационного ресурса органа, уполномоченного на выдачу таких специальных разрешений, или посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" с использованием в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписи физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.";

в) в пункте 4:

в абзаце первом слова "в том числе в электронном виде" заменить словами "который определен Правилами движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, установленными Правительством Российской Федерации";



абзац четвертый признать утратившим силу;

г) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Порядок установления постоянного маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта."

Статья 3

Пункт 3 части 2 и часть 6 статьи 18 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 27; 2021, № 24, ст. 4206) признать утратившими силу.

Статья 4

Владельцы автомобильных дорог обязаны внести в систему выдачи специального разрешения, предусмотренную подпунктом "г" пункта 5 статьи 1 настоящего Федерального закона, информацию о фактических значениях габарита приближения, технических характеристик автомобильных дорог, допустимых весовых параметров для транспортных средств при движении по ним, введенных временных ограничений или прекращений движения на автомобильных дорогах



(их участках), находящихся в их ведении, а также об особых условиях движения (при наличии) до 1 сентября 2023 года.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года, за исключением статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Статья 4 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 марта 2023 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подготовлен во исполнение пункта 27 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, в целях реализации положений статьи 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Принятие проекта федерального закона не требует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Проектом федерального закона предлагается внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях структурирования требований законодательства Российской Федерации в части движения по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

Так, проектом федерального закона предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению Правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также закрепляется состав таких Правил, которые в том числе должны содержать:

допустимые массу, нагрузку на ось, нагрузку на группу осей (в целях учета неравномерности распределения нагрузки в группах сближенных двоярных и строенных осей) и габариты транспортного средства;

порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, включающий в том числе срок действия такого разрешения, а также порядок согласования маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

порядок ведения федерального реестра специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством;



порядок определения размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством.

Указанные положения за исключением порядка выдачи специального разрешения и вновь вводимого федерального реестра специальных разрешений в настоящее время определены различными решениями Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

Таким образом, проектом федерального закона предусматривается объединение в единый акт Правительства Российской Федерации обязательных требований, связанных с выдачей специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Одновременно в части 13 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" уточняются положения, предусматривающие, что осуществление расчета платы в счет возмещения вреда осуществляется системой выдачи специального разрешения на основании сведений, внесенных владельцами автомобильных дорог.

При этом в части 7 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ предусматривается, что установление пути следования по маршруту тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства также осуществляется на основании сведений, внесенных в систему выдачи специального разрешения владельцами автомобильных дорог.

Учитывая, что внесение платы в счет возмещение вреда может быть обеспечено заявителем, который не является владельцем транспортного средства, в части 6.2 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ исключается указание, что требуется возмещение вреда именно владельцем тяжеловесного транспортного средства.

Проектом федерального закона предусматривается значительное упрощение для заявителя процедуры выдачи специального разрешения.



При этом отмена или замена выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства иными менее обременительными видами государственного регулирования в настоящее время не представляются возможными.

Автомобильная дорога - это инженерное сооружение. С учетом конструктивных и геометрических параметров существующих автомобильных дорог и расположенных на них искусственных сооружений движение транспортных средств, весовые и (или) габаритные параметры которых превышают допустимые значения, установленные в Правилах перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200, без проверки и подтверждения возможности такого движения по определенному маршруту может создать угрозу безопасности участников дорожного движения, а также нанести значительный ущерб транспортной инфраструктуре.

Следует отметить, что движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств относится к исключительным перевозкам и не должно носить массового характера. Для конкретного вида перевозки (карьерные, в пределах одной строительной площадки и другие) необходимо индивидуально подбирать подвижной состав с целью соблюдения законодательства Российской Федерации о дорожной деятельности и о безопасности дорожного движения.

Специальное разрешение является подтверждением возможности безопасного движения сверхнормативного транспортного средства по маршруту.

Путь следования тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по заявленному маршруту устанавливает уполномоченный орган.

Установление пути следования заключается в определении оптимального варианта движения сверхнормативного транспортного средства с учетом параметров такого транспортного средства и имеющихся сведений об автомобильных дорогах в целях минимизации возможного ущерба транспортной инфраструктуре и обеспечения безопасности дорожного движения.

Заявитель, не обладающий информацией о состоянии автодорожной инфраструктуры и дорожной обстановке, не сможет оценить условия движения по выбранному им маршруту и обеспечить безопасное движение.



Кроме того, в отдельных случаях для движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств может потребоваться предварительная разработка проекта организации дорожного движения и (или) специального проекта, оценка технического состояния автомобильных дорог, их укрепление или принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций.

С учетом полного перехода на выдачу специальных разрешений в электронной форме проектом федерального закона предусматривается признание части 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ утратившей силу с 1 сентября 2023 г.

Термины "тяжеловесное транспортное средство" и "крупногабаритное транспортное средство" приводятся в соответствие с положениями пункта 2 части 1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ.

Проектом федерального закона также предусматривается закрепление положения о том, что обеспечение специальных мер, реализация которых необходима для движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, обеспечивается лицом, в интересах которого осуществляется движение таких транспортных средств.

Вместе с тем для однозначного толкования устанавливаемых норм в статье 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ предлагается закрепить дефиниции терминов "габарит приближения" и "проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства".

В целях обеспечения безопасности дорожного движения в части 7 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ уточняется, что проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства подлежит согласованию с соответствующими подразделениями федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, посредством системы выдачи специального разрешения, предусмотренной частью 8 настоящей статьи.

Закрепляется статус системы выдачи специального разрешения, а также Федерального реестра специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства и личного кабинета перевозчика.



Система выдачи специального разрешения является федеральной государственной информационной системой оказания государственной услуги "Выдача специальных разрешений на автомобильную перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов".

В 2020 году в рамках реализации государственного контракта от 6 июня 2020 г. № 0373100005820000002_45393, заключенного подведомственным Росавтодору ФКУ "Росдормониторинг", выполнено развитие системы выдачи специального разрешения в части обеспечения возможности оказания услуги в электронном виде. Закупка, соответствующая указанному контракту, предусмотрена мероприятием по информатизации № 108.00100108.17.Р.3319.20, направленным на развитие системы выдачи специального разрешения, в установленном порядке включенным в план информатизации Росавтодора на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 14 требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, проведена аттестация системы выдачи специального разрешения и получен аттестат соответствия от 30 октября 2020 г. № 121-ИС.

Таким образом, текущая функциональность системы выдачи специального разрешения позволит реализовать функционал в порядке и объеме, предусмотренном проектом федерального закона.

Проектом федерального закона определяется, что выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в электронной форме осуществляется путем внесения сведений о выданном специальном разрешении в Федеральный реестр специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Устанавливается обязанность владельцев автомобильных дорог по внесению в систему выдачи специальных разрешений актуальной информации о габарите приближения, технических характеристиках автомобильных дорог, предельных допустимых весовых параметрах для транспортных средств при движении по ним, введенных временных ограничениях или прекращении движения на автомобильных дорогах



(их участках), находящихся в их ведении, а также об особых условиях движения (при наличии).

В связи с переходом на выдачу специального разрешения в электронной форме вводится необходимость фиксации даты начала каждой поездки тяжеловесного транспортного средства в личном кабинете перевозчика.

В настоящее время в форме бланка специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденной в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ, также предусмотрена графа для проставления информации владельцем тяжеловесного транспортного средства о дате и времени начала каждой поездки.

В случае отсутствия указанной информации специальное разрешение считается недействительным.

Доступ к личному кабинету перевозчика будет обеспечен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также посредством мобильного приложения. Отметка о поездке является обязательным пунктом при проверке сотрудником контрольно-надзорного органа сведений в федеральном реестре специальных разрешений.

Защита информации и стабильность функционирования информационной системы должна соответствовать установленным Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" требованиям.

Кроме того, учитывая единый подход к установлению условий движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам вне зависимости от направления перевозки (в международном или внутрироссийском сообщении), аналогичные изменения предлагается внести в статьи 1 и 3 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения".

С учетом установления понятия "проект организации дорожного движения для маршрута или участков маршрута движения крупногабаритного транспортного средства" проектом федерального закона предусматривается исключение пункта 3 части 2 и части 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



Принятие проекта федерального закона будет способствовать систематизации вопросов, связанных с движением тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона не связан с целями государственных программ Российской Федерации.

Согласно пункту 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, на проект федерального закона получено заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта федерального закона не влечет за собой:


выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;

сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Принятие проекта федерального закона повлечет исключение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам.

Данные полномочия не закреплены за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Кроме того, полномочия по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам, дискредитировались отдельными субъектами Российской Федерации (например, в Республике Татарстан путем установления для отдельных категорий ставки за вред в размере 0 рублей) и использовалось в противоположность основным полномочиям по осуществлению дорожной деятельности.



Вред, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами автомобильным дорогам, подлежит возмещению и не зависит от значения автомобильной дороги (федеральная, региональная или межмуниципальная, местная).

Проектом федерального закона предлагается установление единого подхода к расчету платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами автомобильным дорогам.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования.

Срок вступления проекта федерального закона в силу установлен с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Вместе с тем обязательное требование, предусмотренное статьей 4 проекта федерального закона, о внесении владельцами автомобильных дорог в систему выдачи специального разрешения информации о фактических значениях габарита приближения, технических характеристик автомобильных дорог, допустимых весовых параметров для транспортных средств при движении по ним, введенных временных ограничений или прекращений движения на автомобильных дорогах (их участках), находящихся в их ведении, а также об особых условиях движения (при наличии) до 1 сентября 2023 г., вступает в силу с 1 марта 2023 г. Данное решение обеспечит временной интервал в размере 6 месяцев для внесения владельцами автомобильных дорог необходимых сведений в информационную систему.

По состоянию на февраль 2022 г. в систему выдачи специального разрешения внесено почти 100% автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и более 30% автомобильных дорог местного значения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и реализация его положений не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" повлечет необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок - 1 сентября 2023 г.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" повлечет необходимость:

1. Признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов:

а) постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 67 "Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

приказ Минтранса России от 21 сентября 2016 г. № 272 "Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на проезд крупногабаритных транспортных средств и (или) тяжеловесных транспортных средств, масса с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось или группу осей которых превышают более чем на два процента допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось или группу осей транспортного средства, осуществляющих международные автомобильные перевозки грузов, в том числе по постоянным маршрутам, и о внесении изменений в приказ Минтранса России от 24 июля 2012 г. № 258 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов" (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46064);

приказ Минтранса России от 5 июня 2019 г. № 167 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства" (зарегистрирован Минюстом России 26 июля 2019 г., регистрационный № 55406);

приказ Минтранса России от 28 марта 2013 г. № 107 "Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения



на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации или в международном сообщении" (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2013 г., регистрационный № 28654).

Ответственный исполнитель - Минтранс России.

2. Внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

б) постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 "Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации";

приказ Минтранса России от 31 августа 2020 г. № 343 "Об утверждении Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства" (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2020 г., регистрационный № 61442).

Ответственный исполнитель - Минтранс России.

Срок - не позднее 31 мая 2023 г.;

приказ МВД России от 22 марта 2019 г. № 177 "Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России" (зарегистрирован Минюстом России 7 июня 2019 г., регистрационный № 54873).

Ответственный исполнитель - МВД России.

Срок - не позднее 31 мая 2023 г.

3. Принятия следующих нормативных правовых актов:

в) постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства".

Ответственный исполнитель - Минтранс России.

Срок - не позднее 31 мая 2023 г.;



приказ Федерального дорожного агентства "Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства оказания государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, а также в международном сообщении".

Ответственный исполнитель - Федеральное дорожное агентство.

Срок - не позднее 31 мая 2023 г.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 марта 2022 г. № 425-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин