

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.03.2022 № 30  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " марта 2022 г.

**76. О проекте федерального закона № 82494-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Блоцкий, Н.И.Васильев, Р.И.Сулейманов, сенаторы Российской Федерации А.П.Майоров, С.Г.Митин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 19 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 марта 2022г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

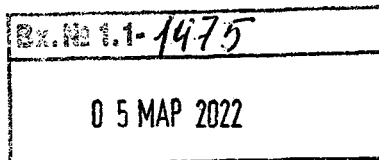
1. текст законопроекта на 4 л.;
2. пояснительная записка на 4 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы:



В.И.Кашин

Гвоздева Д.А., 6926238



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.03.2022 12:07  
№82494-8; 1.1

Вносится Депутатами Государственной  
Думы

А.В.Гордеевым  
В.И.Кашиным  
В.Н.Блоцким  
Н.И.Васильевым  
Р.И.Сулеймановым

Сенаторами Российской Федерации  
А.П.Майоровым  
С.Г.Митиным

Проект № 82494-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в статью 7 Федерального закона от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 29, ст. 3399; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17, 21; 2011, N 30, ст. 4596; 2013, N 52, ст. 6961; 2016, N 15, ст. 2066; 2019, N 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем 5 следующего содержания:

«при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения использовать побочные продукты

животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие продукты пригодны в качестве сырья в производстве удобрений в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом;»;

2) абзац шестой считать абзацем седьмым.

## **Статья 2**

Абзац третий статьи 1 Федерального закона от 19 июля 1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2003, № 2, ст.153, 167; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 43, ст. 4412; 2008, № 26, ст.3022; 2009, № 1, ст.17; 2010, № 41, ст. 5189; 2017, № 17, ст.2452; 2020, № 31, ст. 5067; 2021, № 1, ст. 61) после слов «отходы животноводства и растениеводства» дополнить словами «, побочные продукты животноводства».

## **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 46, ст. 5554; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; 2012, N 26, ст. 3446; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066; 2018, N 1, ст. 87; 2019, N 30, ст. 4127; N 51, ст. 7483; N 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце втором после слов «законодательством Российской Федерации» дополнив словами «, а также побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие продукты пригодны в качестве сырья в производстве удобрений в соответствии с законодательством Российской Федерации».

в абзаце десятом после слов «объекты захоронения отходов» дополнить словами «К объектам размещения отходов навозохранилища и помехохранилища не относятся.»;

2) в статье 9:

в части 1 после слова «опасности» дополнить словами «(за исключением отходов животноводства)»;

дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов животноводства не подлежит лицензированию.».

#### **Статья 4**

Внести в пункт 5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст.

6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44) изменение, после слов «оказать воздействие на окружающую среду» дополнив словами «, за исключением технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства»;

### Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



А.В.Гордеев



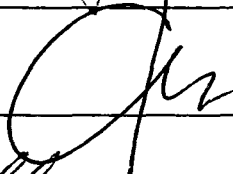
В.И.Кашин



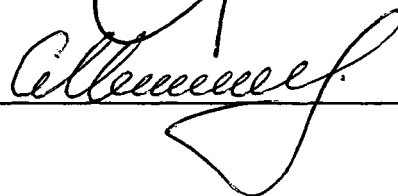
В.Н.Блоцкий



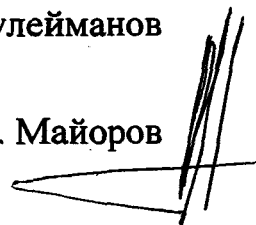
Н.И.Васильев



Р.И.Сулейманов



А.П. Майоров



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Законопроект разработан в целях повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Однако, текущая динамика качества сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации характеризуется активным развитием процессов деградации почв.

Снижение содержания гумуса и элементов питания в почвах сельскохозяйственных угодий прослеживается почти в каждом регионе Российской Федерации. Расширяется площадь регионов, испытывающих опустынивание ландшафтов. Уже сегодня в Российской Федерации процессами опустынивания охвачена территория площадью более 50 млн. гектар в 35 субъектах Российской Федерации.

Дальнейшая потеря продуктивных почв неизбежно ослабит продовольственную безопасность. В целях недопущения развития негативного сценария необходимо содействовать обеспечению

неистощительного землепользования, в основе которого лежит надлежащее управление почвенными ресурсами.

Одним из важнейших факторов сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является обеспечение достаточным количеством минеральных и органических удобрений.

На сегодняшний день сложился существенный дефицит питательных веществ в почвах. Тех объемов минеральных и органических удобрений, которые ежегодно вносятся – недостаточно для обеспечения способности почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений.

Так, в 2020 году внесено 3,1 млн. тонн минеральных удобрений. Для сравнения в 1990 году объем внесенных минеральных удобрений составил 9,9 млн. тонн. Органических удобрений в 2020 году внесено 70,5 млн. тонн. В 1990 году – 390 млн. тонн.

Согласно Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, в Российской Федерации числится 14 628 животноводческих сельскохозяйственных организаций, животноводческих крестьянских (фермерских) хозяйств 52 563 и личных подсобных хозяйств 7,2 млн.

В результате деятельности указанных организаций ежегодный объем получаемого навоза и помета составляет более 300 млн т.

Вместе с тем эффективному использованию указанных продуктов в качестве сырья для производства органических удобрений препятствует отсутствие единообразной правоприменительной практики по вопросу отнесения навоза, помета и других органических веществ и материалов, образующихся в животноводстве, к источникам повышения плодородия почв или отходам.

Росприроднадзор рассматривает весь навоз/помет, образующийся на животноводческих предприятиях, как отход производства и потребления и



требует соблюдения при обращении с ним обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), в том числе требования о получении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Вместе с тем навоз/помет, который используется сельскохозяйственными товаропроизводителями в качестве органического удобрения, является побочным продуктом животноводства и не подлежит законодательной регламентации как отход.

При этом подготовка навоза к использованию в качестве удобрения, его удаление и обеззараживание должно осуществляться на основании уставной, проектной, технологической и иной документации предприятия, которая в свою очередь должна соответствовать обязательным ветеринарным, санитарно-эпидемиологическим и природоохранным требованиям и нормам законодательства о техническом регулировании.

В случае если сельскохозяйственный товаропроизводитель не использует продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, в качестве удобрения в рамках производственного цикла, обращение с ними должно осуществляться в соответствии с отдельными требованиями Закона № 89-ФЗ, учитывающими минимальную опасность для окружающей среды таких видов отходов.

Учитывая изложенное, законопроектом вводится понятие «побочные продукты животноводства», которые используются при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом, а также предлагается предусмотреть, что:

побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции, не признаются агрохимикатами, но используются для производства органических удобрений;

деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению побочных продуктов животноводства, признанных отходами, не подлежит лицензированию;

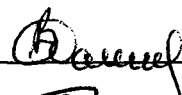
навозо- и помехранилища не относятся к объектам размещения отходов;

проекты технической документации технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства не являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Принятие законопроекта позволит оказать существенное положительное влияние на борьбу с опустыниванием и деградацией сельскохозяйственных земель, существенно увеличить объемы вносимых для этих целей органических удобрений.



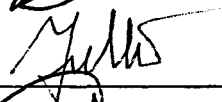
А.В.Гордеев




В.И.Кашин



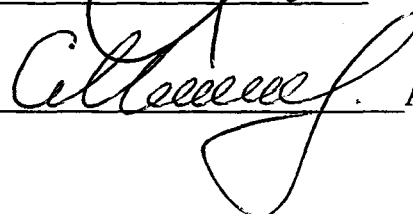
В.Н.Блоцкий



Н.И.Васильев



Р.И.Сулейманов



А.П. Майоров


# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ


## к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов средств федерального бюджета.

 А.В.Гордеев

 В.И.Кашин

 В.Н.Блоцкий

 Н.И.Васильев

 Р.И.Сулейманов

 С.Г. Мигачев  А.П. Майоров


## ПЕРЕЧЕНЬ


**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**


Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

  
\_\_\_\_\_ А.В.Гордеев

  
\_\_\_\_\_ В.И.Кашин

  
\_\_\_\_\_ В.Н.Блоцкий

  
\_\_\_\_\_ Н.И.Васильев

  
\_\_\_\_\_ Р.И.Сулейманов

  
  
\_\_\_\_\_ А.П. Майоров