

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2022 № 34  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2022 г.

**84. О проекте федерального закона № 71516-8 "Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения", ратифицированной Российской Федерацией" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.В.Чепа, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова, сенатор Российской Федерации О.Н.Елифанова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 4 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15.02.2022

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», ратифицированной Российской Федерацией».

Вх. № 1.1- 875
15 ФЕВ 2022

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.02.2022 12:17  
№71516-8; 1.1


утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2  
листах;

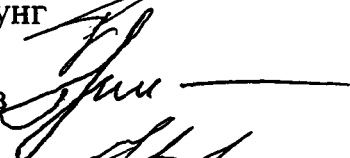
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов 


Г.Ю. Семигин 

О.А. Нилов 

В.К. Гартунг 

Д.Г. Гусев 

А.А. Кузнецов 

А.В. Чепа 

М.Г. Делягин 

Н.В. Новичков 

И.А. Ананских 

Я.В. Лантратова 

Сенатор

О.Н. Епифанова 

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.В. Чепой  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
И.А. Ананских  
Я.В. Лантратовой

Сенатором  
Российской Федерации  
О.Н. Епифановой

Проект

*№ 41516-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», ратифицированной Российской Федерацией**

Внести в Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2013, №52 (часть I), ст. 6965) следующие изменения:

- 1) дополнить Статью 3 пунктом 9 следующего содержания:  
«9) коэффициент замещения утраченного заработка - соотношение установленного размера страховой пенсии по старости к средней

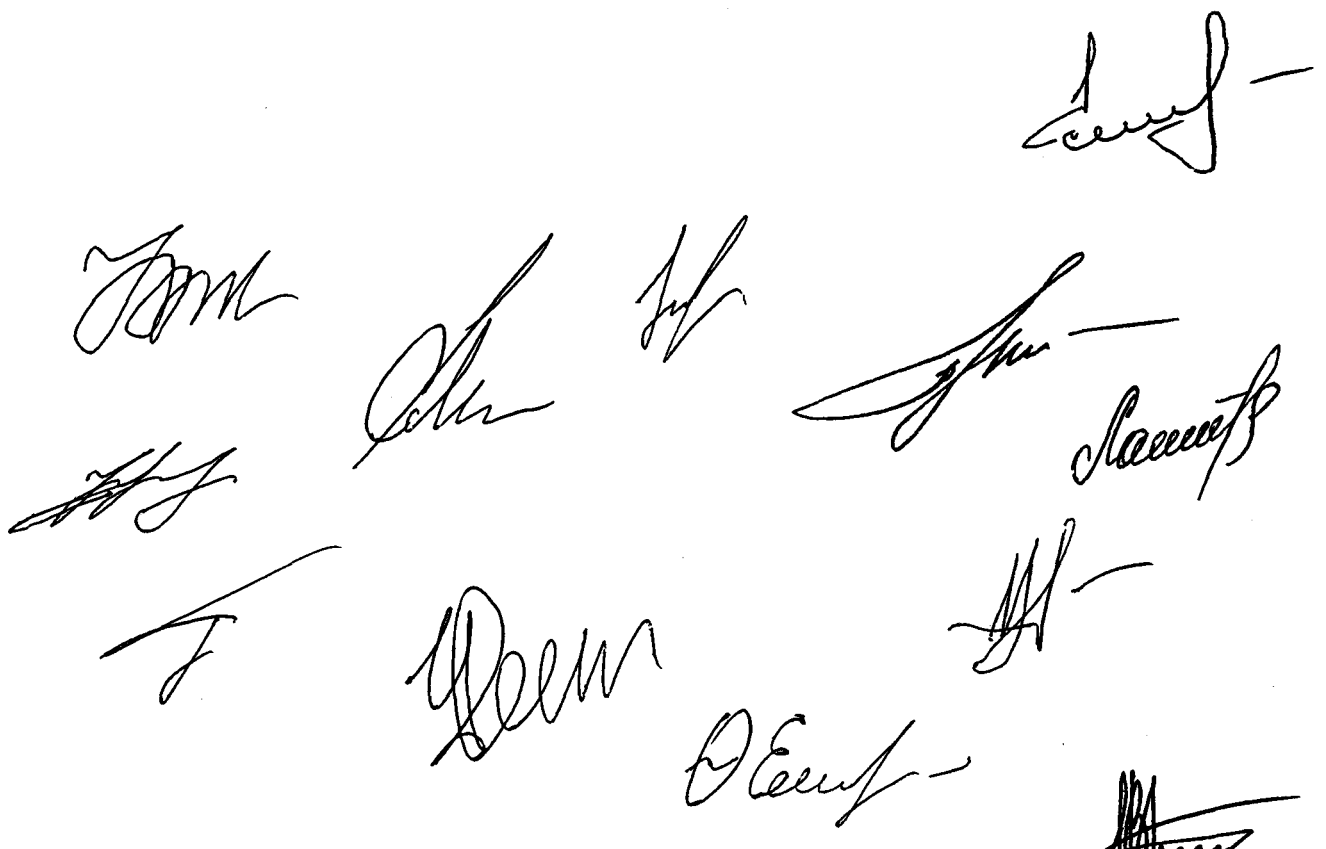
заработной плате застрахованного лица за 12 календарных месяцев, предшествующих выходу на пенсию.»;

2) дополнить статьёй 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1 Коэффициент замещения утраченного заработка

Коэффициент замещения утраченного заработка застрахованного лица не может составлять менее 40 процентов. В случае, если назначенные в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона размеры страховых пенсий составляют менее 40 процентов от утраченного заработка застрахованного лица, в отношении застрахованного лица осуществляется доплата в целях доведения размера его страховой пенсии до 40 процентов от утраченного заработка.».

Президент  
Российской Федерации

A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style and legibility, some appearing to be initials or full names in cursive script.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», ратифицированной Российской Федерацией»**

Настоящий законопроект направлен на закрепление в Федеральном законе от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» ратифицированной Российской Федерацией нормы Конвенции Международной организации труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (далее – Конвенция) об установлении коэффициента замещения утраченного заработка в размере не менее 40 процентов.

Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 03.10.2018 N 349-ФЗ с принятием обязательств в отношении разделов II, III, V, VI, VIII, IX и X. В том числе, приняты обязательства в отношении раздела V «Обеспечение по старости».

Ратификация раздела XI «Исчисление периодических выплат» Конвенции, является обязательной для государства-члена Конвенции.

Конвенция устанавливает размер периодических выплат типовому бенефициарию для выплат пенсионного обеспечения по старости в виде процентного уровня к получаемому ранее заработку, а именно: в размере 40% (приложение к разделу XI Конвенции).

Согласно части 2 статьи 65 Конвенции прежний заработок бенефициария или его кормильца исчисляется в соответствии с установленными правилами.

Законопроектом предлагается установить нормативное определение коэффициента замещения утраченного заработка как соотношение установленного размера страховой пенсии по старости к средней заработной плате застрахованного лица за 12 календарных месяцев, предшествующих выходу на пенсию.

Правила расчёта средней заработной платы определяются Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее- Постановление). Согласно пункту 4 Постановления расчет среднего заработка работника независимо от режима его работы производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев. Аналогичный подход, когда утраченный заработок определяется за период 12

календарных месяцев, отражён в статье 1086 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Первой задачей развития пенсионной системы, указанной в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р), является обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости до 40 процентов утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате.

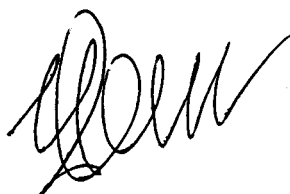
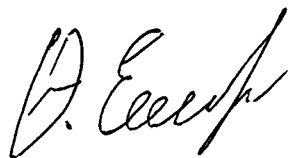
Представители Пенсионного фонда и Минтруда России выступали с заявлениями о превышении показателя 40 процентов для коэффициента замещения заработной платы страховой пенсией согласно методике расчёта Международной организации труда<sup>1,2</sup>. В связи с указанным обстоятельством есть основания полагать, что имплементация нормы Конвенции в российское законодательство не повлечёт дополнительных расходов из федерального бюджета.

<sup>1</sup> Статс-секретарь-замминистра Андрей Пудов в программе «Сенат» телеканала «Россия 24» - о совершенствовании пенсионной системы <https://mintrud.gov.ru/videobank/567>

<sup>2</sup> Что такое коэффициент замещения? <https://pfr.gov.ru/branches/karelia/news~2012/02/13/31081>

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «Об установлении коэффициента**  
**замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в**  
**размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102**  
**Международной организации труда «О минимальных нормах**  
**социального обеспечения», ратифицированной Российской Федерацией»**

Принятие федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

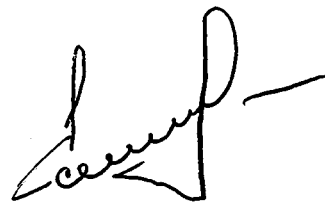




## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», ратифицированной Российской Федерацией»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » сентября 20 21 г.

№ 10078П-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/1532 от 28 апреля 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "Об установлении коэффициента замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка в размере минимум 40 процентов в соответствии с Конвенцией № 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения", ратифицированной Российской Федерацией", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О страховых пенсиях" положением, вытекающим из Конвенции Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102), ратифицированной Российской Федерацией, в связи с чем вводится понятие коэффициента замещения утраченного заработка и устанавливается способ его определения.

Вместе с тем предлагаемый подход к расчету такого коэффициента не в полной мере соответствует требованиям указанной Конвенции, согласно которым данный коэффициент исчисляется в отношении типового бенефициария, а не в отношении отдельного получателя пенсии.



Реализация предлагаемых законопроектом положений будет противоречить реализации принципов системы обязательного пенсионного страхования.


Следует также отметить, что в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Федеральным законом "Об основах обязательного социального страхования" установлено, что основным принципом осуществления обязательного социального страхования является устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствами обязательного социального страхования.

Так, основным условием формирования пенсионных прав застрахованных лиц и последующего предоставления им права на страховую пенсию являются уплата страховых взносов из фонда оплаты труда на обязательное пенсионное страхование указанных лиц и отражение уплаченных страховых взносов на индивидуальных лицевых счетах в системе индивидуального персонифицированного учета застрахованных лиц.

Кроме того, реализация проектируемых положений приведет к дополнительным расходам за счет средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на обеспечение выплаты пенсий в размере не менее 40 процентов от утраченного заработка указанной категории граждан, при этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

