



## **ДОКЛАД**

**о деятельности Уполномоченного  
по правам ребенка в Приморском крае  
в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних  
и их соблюдении в Приморском крае в 2021 году**

Владивосток

## Содержание доклада

1	Введение	3
	Раздел I	6
2	Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае в 2021 году	6
2.1.	Работа с обращениями граждан	6
2.2.	Взаимодействие уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	11
2.3.	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	14
	Раздел II	16
3	Защита основных прав и законных интересов несовершеннолетних: деятельность органов власти и правоприменительная деятельность уполномоченного по правам ребёнка в Приморском крае	16
3.1.	Защита личных прав	16
3.1.1.	Право на жизнь и защиту от насилия	16
3.1.2.	Право на гражданство и свободу перемещения	40
3.1.3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	41
3.1.4.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	42
3.2.	Защита социально-экономических прав	44
3.2.1.	Право жить и воспитываться в семье	45
3.2.2.	Право на получение содержания от своих родителей (алименты)	59
3.2.3.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	60
3.2.4.	Право на жилище	88
3.2.5.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	93
3.2.6.	Право на занятия физической культурой и спортом	100
3.2.7.	Право на отдых	101
3.2.8.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	108
3.2.9.	Право на труд	110
3.3.	Защита духовно-культурных прав	111
3.3.1.	Право на образование	111
3.3.2.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	140
3.3.3.	Право на доступ к культурным ценностям	142
4	Заключение	144

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае за 2021 год содержит обобщенную информацию о состоянии сферы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Приморского края.

В 2020 году российское общество в ходе народного голосования поддержало принятие поправок в Конституцию РФ. В частности, в основной закон страны была включена статья 67.1. Пункт 4 данной статьи гласит:

*Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.*

Приоритеты государственной политики определены.

Ежегодный доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае подготовлен в соответствии с Законом Приморского края «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае» от 31.10.2019 № 602 (далее – закон Приморского края об уполномоченном).

Цель доклада: анализ деятельности уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае (далее – уполномоченный) за отчетный период и характеристика состояния сферы реализации и защиты прав и законных интересов детей в Приморском крае в 2021 году.

Задачи доклада:

- обзор деятельности органов власти по созданию условий, способствующих реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае;
- выявление фактов и причин нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае;
- привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, а также институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и законных интересов детей в Приморском крае;
- анализ ситуации и формирование перечня мер, необходимых для исправления ситуации в сфере, где были допущены систематические нарушения прав несовершеннолетних в Приморском крае.

Структура доклада:

Доклад уполномоченного состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во «Введении» отражены правовая основа, цель и задачи написания доклада, его структура.

Первый раздел содержит сведения о деятельности уполномоченного в 2021 году. В разделе содержатся главы, посвященные отдельным аспектам работы уполномоченного и его аппарата. Так, в главе 2.1. представлена информация о работе с обращениями граждан. Указана тематика обращений, а также их статистика.

В главе 2.2. отражены отдельные моменты взаимодействия уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка.

В главе 2.3. представлена информация о проводимых на протяжении 2021 года мониторингах эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей. Также, здесь представлен краткий анализ результатов.

Второй раздел содержит подробную информацию о непосредственных деталях реализации, соблюдения и защиты основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае.

Содержание раздела структурировано по главам, каждая из которых выстроена на основе Классификатора прав. Вся нормативно-правовая база и правоприменительная практика реализуют комплекс прав личности по трем составляющим: защита личных прав, защита социально-экономических прав и защита духовно-культурных прав человека.

Обзор правоприменительной практики в Приморском крае по каждому из этих разделов представлен в отдельных главах. В них собрана не только информация от органов исполнительной власти о действиях по реализации определенного вида права в 2021 году, но и приведены конкретные примеры деятельности уполномоченного, как дополнительного государственного инструмента защиты прав несовершеннолетних.

Информация, собранная в главах, имеет сравнительный анализ данных с 2019 и 2020 годами.

В главах второго раздела содержится информация о фактах нарушения прав отдельных детей, которые были установлены, в том числе, в ходе работы с обращениями граждан, а также в ходе личных приемов и рабочих поездок уполномоченного в детские учреждения. По каждому из таких случаев дан анализ обнаруженных нарушений и рекомендации по их устранению.

Таким образом, во втором разделе доклада содержатся:

глава 3.1. – «Защита личных прав». В параграфах главы представлены данные по существу отдельного права: 3.1.1. – «Право на жизнь и защиту от насилия»; 3.1.2. – «Право на гражданство и свободу перемещения»; 3.1.3. – «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания»; 3.1.4. – «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту»;

глава 3.2. – «Защита социально-экономических прав». Представлены данные по следующим видам прав: 3.2.1. – «Право жить и воспитываться в семье»; 3.2.2. – «Право на получение содержания от своих родителей (алименты)»; 3.2.3 – «Право на социальное обеспечение и социальное страхование»; 3.2.4. – «Право на жилище»; 3.2.5. – Право на охрану здоровья и реабилитацию; 3.2.6. – «Право на занятия физической культурой и спортом»; 3.2.7. – «Право на отдых»; 3.2.8. – «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка»; 3.2.9. – «Право на труд»;

Глава 3.3. – «Защита духовно-культурных прав». Представлены данные по следующим видам прав: 3.3.1. – «Право на образование»; 3.3.2 – «Право на доступ к информации и на информационную безопасность»; 3.3.3. – «Право на доступ к культурным ценностям».

Завершает доклад глава «Заключение», в которой представлены выводы, рекомендации и предложения уполномоченного, а также определение приоритетов в работе в предстоящем году.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов рабочих поездок уполномоченного в детские учреждения, работы по резонансным случаям, горячей линии уполномоченного.

В докладе используются:

- официальные статистические данные;
- данные мониторингов, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- данные мониторингов, проведенных по инициативе уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае;
- информация органов исполнительной власти и территориальных управлений федеральных ведомств;
- сведения, полученные уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в Приморском крае.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены при планировании мероприятий реализации государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Приморском крае.

## Раздел I

### 2. СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ В 2021 ГОДУ

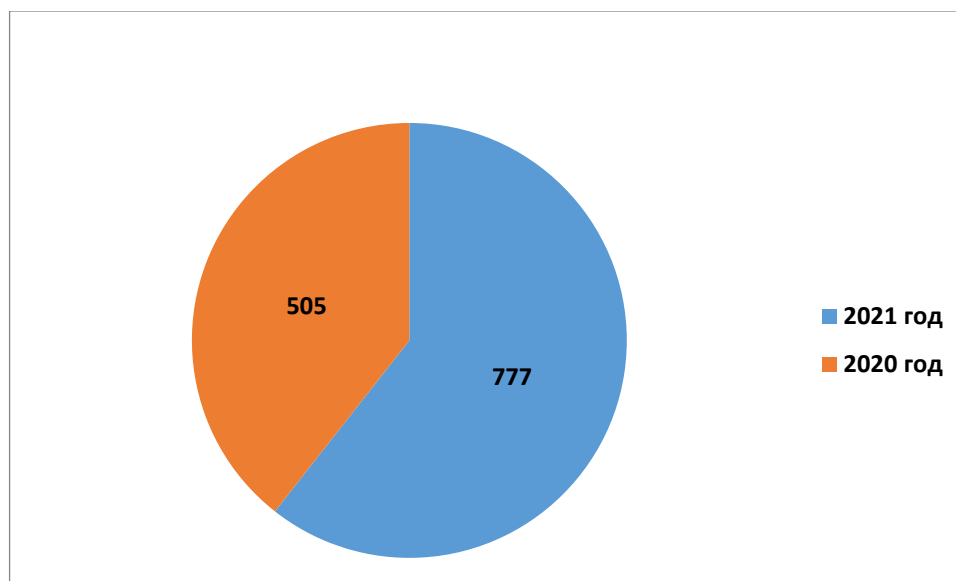
#### 2. 1. Работа с обращениями граждан

В этой главе представлены сведения о статистике обращений граждан к уполномоченному в 2021 году.

Уполномоченный, действуя в соответствии со ст. 5 закона Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в ходе работы по каждому из обращений содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, давал разъяснения его законным представителям.

В 2021 году обращения от граждан принимались в ходе личных приемов, по почте, электронной почте, телефону, в аккаунтах в социальных сетях Инстаграм, Фейсбук, по горячей линии уполномоченного в мессенджере WhatsApp – 8-950-295-21-10, а также на платформе обратной связи портала ГосУслуги и в системе «Инцидент-менеджмент», работающей в Центре управления регионом.

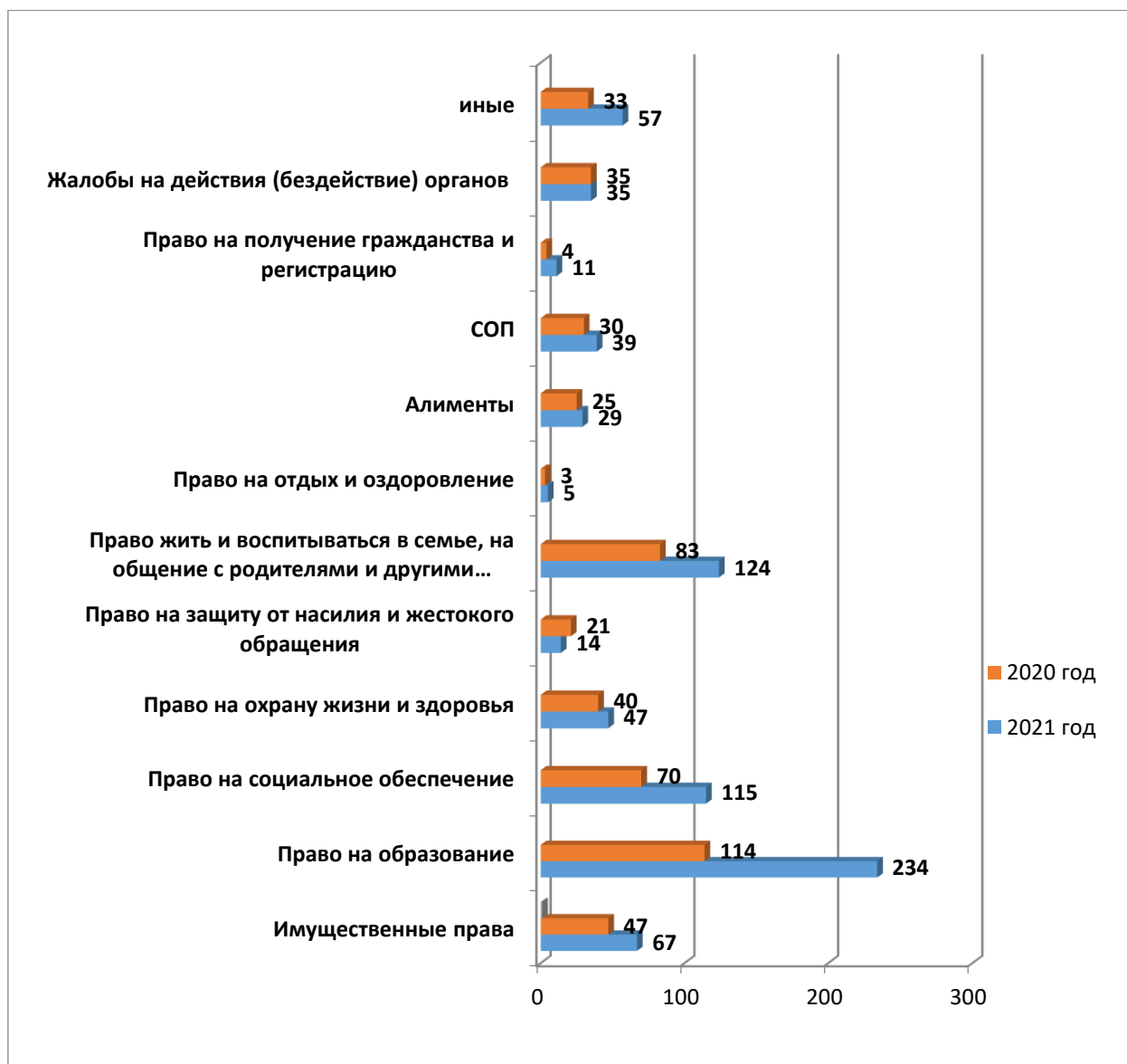
В 2021 году к уполномоченному поступило 777 обращений, из них 160 устных, 617 письменных.



Уполномоченный в своей деятельности уделяет особое внимание приему граждан и непосредственному диалогу с ними. За прошедший год 52 дня было посвящено личным приемам граждан. 8 из них состоялись на выезде, в территориях муниципальных образований Приморского края. 4 – в учреждениях для несовершеннолетних закрытого типа (ЦВСНП, Находкинская воспитательная колония для несовершеннолетних, СИЗО-3, г. Уссурийск). 4 приема несовершеннолетних граждан Приморского края в течение 2021 года уполномоченный провел в ходе слетов приморских отрядов Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»

Всего за период 2021 года уполномоченным лично принято 172 гражданина, за аналогичный период прошлого года – 97.

## Тематика обращений граждан



Жители Приморского края обращались к уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах жизнедеятельности.

При анализе поступивших в 2021 году обращений и их сравнении с тематикой актуальных обращений в прошлом, 2020 году, тенденции сохранились. Два направления затрагивают сегмент социально-экономических прав личности: права жить и воспитываться в семье и права на социальное обеспечение и социальное страхование. Однако, как и в 2020, основной поток обращений граждан касается нарушений прав и законных интересов детей в сфере образования. Иными словами, сфера культурно-духовных прав детей, к которой также относятся право на доступ к культурным ценностям и право на информационную безопасность, является наиболее уязвимой.

Самое большое количество обращений – 234 - связано с вопросами реализации права каждого ребенка на образование. Наиболее распространенными проблемами в этой сфере являются: получение путевок в дошкольные образовательные организации, участившиеся случаи буллинга в образовательных организациях, тема доступности учреждений

образования и состояния объектов инфраструктуры. Проблема школьных поборов при этом отошла на второй план.

Значительно выросло количество обращений, связанных с темой школьных конфликтов и буллинга в образовательных организациях. Более подробно об этой ситуации изложено в отдельной главе Доклада, посвященной теме защиты прав и законных интересов детей в сфере образования.

Второе место по количеству проблем и вопросов, поднятых в обращениях граждан и связанных с соблюдением и защитой прав детей, стали аспекты реализации права жить и воспитываться в семье (общение, опека, лишение/ограничение/восстановление в родительских правах) – 124 обращения поступило в адрес уполномоченного по этой теме в 2021 году.

Третьей по количеству обращений к уполномоченному, также, как и в 2020 году, стала тема защиты права на социальное обеспечение детей и семей с детьми. За истекший период поступило 115 обращений. Большинство из них были вызваны спорными, с точки зрения граждан, моментами при назначении/отказе в назначении социальных выплат, связанными с изменениями в Порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки.

В целом, в обращениях граждан были затронуты и другие сферы защиты прав и законных интересов детей. В частности, по вопросам защиты и соблюдения имущественных прав детей к уполномоченному обращались в 67 случаях. Как правило, эти обращения касались ситуаций, связанных с жильем, жильем для детей-сирот, распоряжением земельными участками, правом наследования и получением страховых выплат. В 29 случаях вопросы касались соблюдения права ребенка на получение содержания и выплат алиментов.

Вопросы защиты прав детей по охране жизни и здоровья поднимались в 47 обращениях. Эпизоды жестокого обращения с детьми, факты насилия по отношению к ним проверялись уполномоченным в 14 случаях. Проблемы, сопровождающие социально-опасное положение семей с детьми, анализировались и, по возможности, решались по ситуации. Подобным образом были устранены проблемы, изложенные в 39 обращениях.

Жалобы на действия (бездействие) официальных лиц, как и в 2020 году, стали предметом 35 обращений. Также, в списке тем поступивших обращений: отдых и оздоровление – 5, гражданство, регистрация, получение паспорта – 11, другие – 57.

Существенно расширилась география обращений. В 2021 году в адрес уполномоченного по правам ребенка обращались граждане, проживающие в 32 муниципальных образованиях Приморского края, из 12 других субъектов Российской Федерации.

№	Муниципальное образование Приморского края	Количество обращений
1.	Владивосток	360
2.	Уссурийск	67
3.	Находка	41
4.	Артем	36
5.	Чугуевский муниципальный округ	14
6.	Кавалеровский муниципальный округ	13
7.	Дальнегорск	12
8.	Хорольский муниципальный округ	12
9.	Надеждинский муниципальный район	11
10.	Фокино	10



11.	Лесозаводск	10
12.	Спасск-Дальний	9
13.	Черниговский муниципальный район	9
14.	Октябрьский муниципальный округ	9
15.	Ханкайский муниципальный округ	8
16.	Большой Камень	8
17.	Партизанск	7
18.	Красноармейский муниципальный район	7
19.	Арсеньев	6
20.	Хасанский муниципальный район	6
21.	Дальнереченск	5
22.	Анучинский муниципальный район	5
23.	Лазовский муниципальный округ	5
24.	Кировский муниципальный район	5
25.	Партизанский муниципальный район	5
26.	Шкотовский муниципальный район	5
27.	Тернейский муниципальный округ	4
28.	Михайловский муниципальный район	3
29.	Пожарский муниципальный район	3
30.	Спасский муниципальный район	3
31.	Яковлевский муниципальный район	3
32.	Пограничный муниципальный округ	1

#### Другие субъекты РФ

№	Город/ субъект Российской Федерации	Количество обращений
1.	Хабаровский край	3
2.	Москва	2
3.	Амурская область	1
4.	Республика Бурятия	1
5.	Вологодская область	1
6.	Иркутская область	1
7.	Московская область	1
8.	Краснодарский край	1
9.	Санкт-Петербург	1
10.	Тверская область	1

Выросло количество обращений от несовершеннолетних. В 2021 году к уполномоченному обратилось письменно - 14 граждан (в 2020 – 10), в ходе личных приемов и встреч - 13.

Получив информацию об обстоятельствах, предшествующих обращению, уполномоченный, как правило, незамедлительно выезжал на место, встречался с несовершеннолетним, проводил проверки и разъяснительную работу. Чаще всего поводом для обращения к уполномоченному становились жалобы на действия законных представителей, информация о допущенных с их стороны нарушениях, в том числе фактов физического и психологического насилия. В 6 случаях проведены консультации, оказана психологическая поддержка несовершеннолетним.

Все поступившие обращения от несовершеннолетних граждан, а также последствия устранения допущенных по отношению к ним нарушений, находятся на особом контроле уполномоченного.

Из общего числа поступивших обращений: в 33 случаях ситуации разрешены на месте; по 168 даны разъяснения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области прав и законных интересов детей; проведена правовая консультация. В 45 случаях потребовался выезд на место. В рамках работы по 170 обращениям граждан были сделаны запросы в соответствующие органы власти. 366 обращений направлены для рассмотрения по существу по подведомственности в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, другие уполномоченные органы.

Анализ содержания обращений обнажает системную правовую проблему. Достаточно часто граждане, не обладая точными знаниями относительно своих прав или прав детей, обращаются к уполномоченному за их защитой, хотя их обращение касается непосредственно деятельности определенного органа исполнительной власти, органов местного самоуправления или вполне конкретного ведомства.

В рамках работы над обращениями, а также в целях проведения мониторинга соблюдения прав и законных интересов ребенка, в 2021 году уполномоченный осуществил 115 (в 2020 – 87) рабочих поездок по Приморскому краю. Посещено 27 муниципальных образований Приморского края. Работа на выезде была связана с разными задачами и действиями уполномоченного: личные приемы, встречи, проверки по фактам обращений, инспекции, участие в мероприятиях. В частности, посещены приемные семьи, муниципальные бюджетные образовательные учреждения, центры содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коррекционные школы, детские оздоровительные учреждения, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Приморскому краю, следственные изоляторы ГУФСИН России по Приморскому краю; ФБУ «Находкинская воспитательная колония».

Выход с проверками в муниципальные образовательные организации (школы) по обращениям граждан №№ 10, 16, 61, 25, 56, 60, 38, 52, 64, 2, 18, 44, 27, в школу поселка Липовцы Октябрьского муниципального района, частные образовательные организации «Лучик», «Чудо-школа». Проведены родительские собрания с участием уполномоченного по вопросу буллинга учащихся в школы №№ 25, 44. Также по обращению граждан были проведены выездные проверки в дошкольных образовательных учреждениях г. Владивостока – МБДОУ № 163, 80, детский сад № 13 поселка Дунай, № 6 г. Уссурийск.

Проведены проверки в следующих ЦССУ: п. Преображение, г. Артем, г. Владивосток (ЦССУ № 1 и ЦССУ № 2).

Более подробные примеры обращений в адрес уполномоченного, полученные и отработанные в 2021 году, представлены в соответствующих параграфах II раздела Доклада.

Работа с обращениями граждан позволяет не только восстановить права конкретных несовершеннолетних, но и выявить системные сбои в реализации прав детей, установить пробелы в законодательстве, регулировать направления профилактической, разъяснительной деятельности с населением.

## **2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка**

Часть 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка соответствует духу и принципам актуального законодательства Российской Федерации - во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Способствовать реализации, соблюдению и защите прав каждого ребенка – значит, действовать в формате конструктивного и плодотворного сотрудничества и взаимодействия.

Практика 2021 года, реализованная в условиях продолжения действия ограничительных мер, вызванных необходимостью предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, наполнена примерами подобного сотрудничества уполномоченного по правам ребенка с органами исполнительной власти, местного самоуправления, государственными структурами, общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

### **Взаимодействие с органами региональной и муниципальной власти**

Каждое обращение, поступившее в адрес уполномоченного, требует совместной работы по установлению факта возможного нарушения прав ребенка и его устранению. В этой части между уполномоченным по правам ребенка и всеми органами власти налажено оперативное сотрудничество.

В рамках исполнения полномочий, указанных в Законе Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в 2021 году использовались все формы взаимодействия с органами региональной и муниципальной власти. Наиболее острые и актуальные вопросы реализации прав несовершеннолетних на территориях муниципальных образований Приморского края уполномоченный обсуждал в ходе рабочих встреч с главами. В 2021 году такие встречи состоялись с главами городов: Владивосток, Артем, Большой Камень, Спасск-Дальний, Лесозаводск, Фокино, Кавалеровского муниципального округа, Черниговского муниципального района.

Уполномоченный в 2021 году:

- Постоянно запрашивал и получал от территориальных органов, федеральных государственных органов, органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления и их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.
- По мере необходимости посещал органы исполнительной власти Приморского края и органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Приморского края.
- Направлял в соответствующие органы власти и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривались нарушение прав или законных интересов детей, мотивированные предложения и рекомендации по восстановлению или защите

нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

- Совместно с органами исполнительной власти и должностными лицами проводил проверку информации, изложенной в обращениях граждан на имя уполномоченного, содержащих жалобу, либо иные сведения, касающиеся нарушения прав и законных интересов детей.
- Получал объяснения должностных лиц органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Приморского края.
- Постоянно участвовал в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В составе комиссий по делам несовершеннолетних выходил в рейды, принимал участие в заседаниях по разбору фактов правонарушений, активно работал в составе Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### **Взаимодействие с органами прокуратуры**

Тесное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка и органов прокуратуры РФ осуществлялось по следующим направлениям деятельности:

- Проведение совместных проверок при реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году были проведены совместные проверки с прокуратурой г. Владивостока в следующих учреждениях: КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока», КГБУСО «Социально-реабилитационный центр «Парус Надежды»
- Совместный прием граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних с Приморской транспортной прокуратурой.

В соответствии со ст. 1 Закона Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, уполномоченный работает в составе ряда коллегиальных органов. В частности, в 2021 году осуществлялась активная деятельность в:

- ✓ Экспертном Совете Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации;
- ✓ Рабочей группе по отработке модели формирования комфортного климата в образовательных организациях Приморского края, сформированной Министерством образования Приморского края;
- ✓ Рабочей группе по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы при Антитеррористической комиссии Приморского края;
- ✓ Рабочей группе по вопросу профилактики суицидов и преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, сформированной при Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП);

- ✓ Экспертном совете, сформированном Контрольно-счетной палатой Приморского края;
- ✓ Экспертной группе по реализации региональной программы «Финансовая поддержка детей с детьми», сформированной Министерством труда и социальной политики Приморского края;
- ✓ Экспертной группе по оценке проектов социально-ориентированных НКО Приморского края на конкурсе грантов губернатора, сформированной Департаментом внутренней политики Приморского края;
- ✓ Составе межведомственного координационного Совета по вопросам реализации государственной молодежной политики на территории города Владивостока;
- ✓ Составе Совета по вопросам опеки и попечительства при главе администрации г. Владивостока;
- ✓ Общественном совете при следственном управлении Следственного комитета РФ по Приморскому краю;
- ✓ Консультационном совете следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе работы, при проведении рабочих совещаний и обсуждений, уполномоченный всегда выступает с комментариями, предложениями, рекомендациями.

### **Взаимодействие с общественными организациями**

Тесное и плодотворное взаимодействие уполномоченного с общественными организациями, работающими в интересах детей и с целью защиты и реализации их прав, установлено еще в 2020 году. В 2021 году эта работа продолжилась еще более активно.

В ходе взаимодействия организовано не только совместное обсуждение актуальных проблем в сфере защиты интересов юных граждан Приморского края, но и инициированы совместные проекты, направленные на изменение и оптимизацию ситуации.

Плодотворное партнерство и сотрудничество установлено со следующими некоммерческими и общественными организациями:

Благотворительный фонд добровольной помощи детям «Владмама», руководитель Сиянко О.С. Совместная деятельность направлена на поддержку семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями, а также на профилактику социального сиротства в части содействия успешной социализации и правовой грамотности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Автономная некоммерческая организация дополнительного образования и консалтинга «Развитие», руководитель Баженова С.К. Совместная деятельность направлена на профилактику и предотвращение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Региональная общественная организация «Ассоциация приемных семей Приморского края» (РОО «Ассоциация приемных семей Приморского края»), руководитель – Каня С.В.). Совместная деятельность направлена на поддержку замещающих и приемных семей, установление и укрепление детско-родительских отношений, профилактику социального сиротства, социализацию воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году, по инициативе уполномоченного, совместно с участниками Ассоциации стартовал проект «Вместе»,

адресованный воспитанникам ЦССУ г. Артем. Цель проекта: содействие успешной социализации воспитанников, расширение набора инструментов индивидуальной профилактической работы с воспитанниками группы риска.

Все более востребованными становятся проекты Автономной некоммерческой организации содействия молодой семье «Венец», руководитель Курносенок Г.Г., по повышению уровня родительской грамотности в сфере информационной безопасности детей, управления персональными данными, формированию навыков безопасного поведения в сети Интернет. Совместная деятельность уполномоченного с этой организацией сконцентрирована в том числе и в теме противодействия кибербуллингу.

В этом же направлении проводится совместная работа уполномоченного и Приморской общественной организации информационной защиты «Медиабратство «Киберволонтеры», координатор Лагунова М. В.

Продолжается плодотворное сотрудничество уполномоченного с Приморским отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), руководитель Батлук А.С.. Цель и практика сотрудничества – совместная защита прав и законных интересов детей с инвалидностью и детей с множественными, в том числе ментальными, нарушениями развития.

Задачи по вовлечению в волонтерскую и добровольческую деятельность подростков, формирование института наставничества, развитие проектной деятельности несовершеннолетних – общая тема взаимодействия уполномоченного и автономной некоммерческой организации «Центр развития молодежи Приморского края».

Совместные проекты, встречи с подростками, формирование актуального и практического подхода к патриотическому воспитанию школьников, уполномоченный на протяжении всего 2021 года осуществлял с Приморским региональным отделением Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия».

На протяжении 2021 года уполномоченный постоянно участвовал в работе Общественного экспертного совета по безопасности жизни Приморского края. В течение года были рассмотрены вопросы и даны практические рекомендации по темам противодействия распространению среди несовершеннолетних и с их участием наркотических и психоактивных веществ. Также на заседаниях Общественного экспертного совета по безопасности рассматривался вопрос о целесообразности разработки и принятия региональной комплексной программы безопасности детства. Уполномоченный получил поддержку Совета.

Развитие системы регионального здравоохранения, актуальные вопросы защиты прав детей на получение своевременной, качественной медицинской помощи, проблемы с лекарственным обеспечением и пути их решения, распространение новой коронавирусной инфекции и меры предотвращения – эти темы были подняты в ходе совместных заседаний уполномоченного и общественного экспертного совета по защите прав пациентов в Приморском крае.

**2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями для детей в Приморском крае**

В первом полугодии 2021 года уполномоченным был отмечен существенный рост обращений граждан по проблеме буллинга в образовательных организациях. При проведении проверок по данным обращениям (Школы №№ 25, 2, 16, 83, 44, 27, 10, 38, 64, 60, 52), в части анализа локальных актов образовательных организаций по деятельности служб школьной медиации (служб школьного примирения) зафиксированы факты их нарушения. Наиболее распространенными из них стали: руководство деятельностью Службы школьной медиации возложено на сотрудника, не прошедшего соответствующее обучение; в состав Служб школьной медиации входят обучающиеся, окончившие обучение.

Все вышеперечисленное послужило основанием для проведения совместного мониторинга с юристами Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в июле 2021 года. Более подробные результаты этого мониторинга представлены в главе 3.3.1. «Право на образование».

В сентябре по инициативе уполномоченного в Приморском крае проведен мониторинг «Ситуации, связанные с возникновением конфликтов в образовательных организациях Приморского края». Мониторинг проводился в форме интерактивного опроса родителей школьников в сети Интернет.

Участниками опроса стали родители обучающихся в образовательных организациях Приморского края. Опрос проводился с 14 сентября 2021 года по 4 октября 2021 года. В опросе приняли участие 20 388 человек. По итогам опроса выяснилось, что 5 420 детей сталкивались с травлей в школе. 11 635 родителей, из числа опрошенных, не знают о наличии службы медиации/примирения в школе, где учится их ребенок. Более подробные результаты этого мониторинга представлены в главе 3.3.1. «Право на образование».

Также, в 2021 году уполномоченным были проведены и другие мониторинги:

Апрель 2021 года – по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка – Приморский этап Всероссийского мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям;

Июнь 2021 года – опрос мнения старшеклассников «Летний отдых и летняя занятость детей и подростков в 2021 году в Приморском крае»;

Сентябрь 2021 года – мониторинг применения уполномоченными органами правовой нормы ст. 5.35 КоАП в части 2 - нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками. Итоги мониторингов представлены в соответствующих разделах.

В рамках работы над обращениями, а также в целях осуществления мониторинга соблюдения прав и законных интересов ребенка в Приморском крае, уполномоченный осуществил 115 рабочих поездок по Приморскому краю в течение 2021 года.

Цель работы уполномоченного определена ст. 1. п. 1 Закона Приморского края от 31 октября 2019 г. № 602-КЗ "Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае"- обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Приморского края органами государственной власти Приморского края, органами местного самоуправления, образовательными и

медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Действуя с этой целью в рамках своих полномочий, уполномоченный выносил на обсуждение актуальные вопросы защиты прав детей, участвовал в выработке межведомственных решений. Также ресурсы и усилия детского омбудсмена были направлены на оказание методической помощи специалистам, работающим с детьми. Применялись интерактивные формы информирования населения о деятельности, позиции, выводах о резонансных событиях.

Несовершеннолетним оказывалась правовая, психологическая поддержка, разъяснялись механизмы реализации права, а также практическая помощь, в том числе по урегулированию внутрисемейных конфликтов.

## **ГЛАВА 3**

### **3. ЗАЩИТА ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

#### **3.1. ЗАЩИТА ЛИЧНЫХ ПРАВ**

Под личными правами понимаются: право на жизнь и защиту от насилия; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

##### **3.1.1. Право на жизнь и защиту от насилия**

Право на жизнь – основополагающее, принципиальное и неотъемлемое право каждого человека, в том числе и детей. Гарантируется и охраняется Конституцией Российской Федерации. Возникает с момента рождения.

Меры, принимаемые государством с целью реализации, соблюдения и защиты права каждого ребенка на жизнь, определены и нацелены на защиту жизни, в том числе, для решения следующих задач: увеличения продолжительности жизни; сокращения младенческой и детской смертности; предотвращения угроз безопасности жизни, борьбы с заболеваниями.

#### **Демографическая ситуация**

Тревожные тенденции по сокращению численности населения Приморского края сохраняются. Общая численность населения уменьшается, количество разводов растет, численность детского населения снижается, количество родившихся уменьшается, количество смертей детей до 1 года растет.

<b>Показатель</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Численность населения в регионе на 01.01, чел.	1 902 718	1 895 868	1 877 844
Численность детского населения	376 420	376 589	374 896



В т. ч. в возрасте	0-6 лет (вкл.) на 01.01	160 837	154 783	148 358
	7-13 лет (вкл.) на 01.01	141 517	146 286	151 286
	14-17 лет (вкл.) на 01.01	74 066	75 520	75 252
Количество родившихся, всего		18 232	18 060	17 408
в расчете на 1000 чел. населения		9,6	9,5	9,3
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		232	316	207
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,62	0,84	0,55
Количество умерших детей до 1 года			90	99
в расчете на 1000 родившихся			5,0	5,7
Количество умерших детей от онкологии		14	20	11
Браки, всего		13 865	12 030	14 025
Разводы, всего		7 682	8 517	10 521
Численность беременных несовершеннолетних:		262	202	88
в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	1	9	7
	15 - 17 лет (вкл.)	261	193	79
Число родивших несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет		175	148	0
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		1	4	2
Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:		86	45	86

Каждый показатель в данной таблице требует проработки и реализации отдельного комплекса мер, межведомственного взаимодействия, информационной кампании, работы с обществом.

Особое внимание, по мнению уполномоченного, необходимо уделить устранению внешних причин детской смертности. В частности, в структуре смертей детей до 1 года из 99 случаев – 26 произошли дома. Родительская беспечность, ставшая причиной детской смерти – это управляемый результат, который можно предотвратить.

Также обращает на себя внимание тот факт, что в 2021 году количество беременных несовершеннолетних от 14 до 17 лет – 79. Родивших несовершеннолетних – 0. Все 100% беременностей завершились абортами. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года статистика принципиально иная. 2018, 2019, 2020 годы - все усилия врачей были направлены на сохранение жизни, на рождение ребенка. В 2020 году на свет появилось 148 младенцев.

О недостаточности усилий в этом направлении, а именно – в предотвращении детской смертности от внешних причин – свидетельствуют и оперативные данные, и официальная статистика.

### **Смертность по внешним причинам (по оперативным данным УВД ПК)**

Детская смертность, причины	2019	2020	2021
Дорожно-транспортные происшествия	5	12	8
Утопления	15	9	15
Падение с высоты	2	2	2
Пожары	3	1	3

Отравления газом	7	6	2
Удары электрическим током		4	2
Погибшие в результате преступления			5
Суициды, смертельный исход	12	11	11
Всего, по внешним причинам	44	45	48

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю проведен анализ причин гибели детей и детского травматизма. Установлено, что факты гибели и травматизма детей обусловлены отсутствием со стороны органов местного самоуправления мониторинга бесхозных объектов, в том числе недостроенных, аварийных зданий, а также водных объектов, и принятием действенных мер по обеспечению безопасности населения на таких объектах.

### Утопление

Детская смертность, причины	2019	2020	2021
Утопления (по данным УМВД)	14	15	15
Утопления (по данным ГИМС)	6	5	4

Так, по данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, только с начала летнего периода до середины июля 2021 года произошло 6 случаев, в ходе которых погибло 8 детей, по каждому из них следственным управлением возбуждено уголовное дело.

В г. Арсеньеве имело место 2 случая утопления 2 несовершеннолетних в искусственных водоемах (карьеры с водой). При этом, в одном случае водоем представлял собой неиспользуемый затопленный карьер, на котором ранее проводились работы по добыче пескогравия, находящийся в ведении администрации городского округа, которой мер к ограничению доступа граждан на него принято не было.

Во втором случае, произошедшем спустя 2 недели после первого факта утопления ребенка, карьер находился в аренде у общества, однако при наличии достаточных данных для расторжения договора аренды в одностороннем порядке в связи с нарушением арендатором условий договора, администрацией указанные действия не были произведены, безопасность населения обеспечена не была.

Аналогичный случай гибели несовершеннолетнего произошел в г. Спасск-Дальний в ходе купания в неиспользуемом карьере, который также находился в собственности администрации.

В г. Лесозаводске утонуло 3 несовершеннолетних, которые купались в реке «Уссури». В Красноармейском районе Приморского края в реке «Большая Уссурка» утонул 1 несовершеннолетний.

Во всех указанных случаях водоемы не были предназначены для купания, не имели предупреждающих знаков, не были оснащены спасательным оборудованием, не имели ограждающих конструкций.

Стоит также отметить отсутствие в указанных муниципальных образованиях, оборудованных в соответствии с законодательством мест для купания населения, организация которых является прямой обязанностью органов местного управления. Указанный фактор подталкивает детей купаться в необорудованных для этого местах при отсутствии контроля, как со стороны законных представителей, так и со стороны органов власти.

Стоит также отметить, что во всех указанных случаях не был организован и досуг несовершеннолетних. Так, при расследовании факта гибели 3 детей при купании в реке установлено, что дети посещали пришкольный лагерь, однако, его работа была прекращена досрочно в связи с заболеванием преподавателя коронавирусной инфекцией. При этом, на территории Лесозаводского городского округа работа пришкольных лагерей в начале лета была организована только в 1 смену.

Таким образом, основной причиной гибели детей, в том числе от утопления в водоемах, является непринятие органами местного самоуправления мер к ограничению доступа граждан на опасные объекты, непредназначенные для купания места, к организации оборудованных для купания мест.

#### **Дорожно-транспортные происшествия**

<b>Дорожно-транспортные происшествия</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего, от 0 до 18	426	362 (-15,0%)
Всего, от 0 до 16	343	291 (-15,2%)
Погибло детей, всего, от 0 – 18 лет	18	8 (-52, 5%)
Погибло в возрасте от 0 – 16 лет	12	6 (-65,6%)
Травмы различной тяжести, 0 - 18	472	401 (-15,0%)
Травмы различной тяжести, 0 - 16	369	315 (- 14,6%)
С участием детей-пешеходов	152	140 (- 7,9%)
Из них погибли	5	2 (-60%)
С участием детей-пассажиров	158	123 (-22,2%)
Из них погибли	6	4 (-33,3%)
С участием детей-водителей, в возрасте до 16 лет		5
С участием детей-водителей, до 18 лет		6
Управление мототранспортом	30	17 (- 43,3%)
Управление велосипедом	20	16 (-20%)

#### **Пожары**

<b>Пожары</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Погибли	3	1	3
Травмированы	9	10	13

#### **Суицидальные действия**

<b>Суицидальные действия</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Попытки суицида, по данным УВД ПК	50	55	109
Попытки суицида, по данным МинЗдрава ПК	50	55	65

Завершенные, по данным УВД ПК	9	11	11
Завершенные, по данным МинЗдрава ПК	9	11	10

Тенденция к росту тревожности и психологического напряжения в детской и подростковой среде фиксируется и при анализе количества и тематики обращений на круглосуточную службу экстренной психологической помощи по телефону доверия, подключенную к линии общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122. В 2021 году на приморские линии телефона доверия поступило 8 021 звонок (по данным Министерства труда и социальной политики Приморского края).

#### Статистика обращений на Детский Телефон Доверия (8-800-2000-122), СРЦН «Парус Надежды»

Тематика обращения	Звонки от н/летних	Звонки от родителей/законных представителей	Звонки от иных граждан
Всего звонков	1 768	414	5 839
По вопросу жестокого обращения с ребенком в семье	36	6	11
По вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи	4	3	1
По вопросу жестокого ращения в среде сверстников	20	2	0
По вопросу систематической травли ребенка (буллинг)	18	11	1
По вопросу детско-родительских отношений	236	280	51
По вопросу отношений ребенка со сверстниками	438	26	0
По проблеме суицида, всего	42	7	36
В т.ч. суицидальные мысли, намерения	35	3	30
В т.ч. текущий суицид	0	0	0
В т.ч. состояние после суицидальной попытки	2	0	0

#### Статистика обращений на Детский Телефон Доверия (8-800-200-122) в КАЦ «Мир Ребенка»

Обращения на телефон доверия/КАЦ «Мир Ребенка»	2019	2020	2021
Всего активных обращений (за исключением звонков отбоев и молчаний)	3 463 (75%)	3 166 (81%)	3 010 (73%)
Обращения по проблеме суицида, в том числе:	132 (4%)	150 (4,8%)	205 (6,8 %) <b>Рост на 36,7%</b>
- суицидальные мысли, намерения	104	122	154

состояние после суицидальной попытки	10	7	9
Текущий суицид	0	1	5
другие вопросы по теме	18	20	37

**Очное консультирование КАЦ «Мир ребенка» ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница»**

Мероприятия	2019	2020	2021
<b>Проведено очных консультаций всего:</b>	<b>1 150</b>	<b>1 224</b>	<b>1 465</b> <b>Рост на 20%</b>
по вопросу суицида	696 (61%)	829 (67,7%)	1178 (80,5%)
стационарные приемы	92	88	50
Стационарные пациенты	28	23	21
Пациенты с суицидальным поведением	13	6	10
<b>Первичных обращений</b>	<b>153</b>	<b>182</b>	<b>211</b> <b>Рост на 16 %</b>
По вопросу суицида:	86 (56%)	120 (66%)	146 (69%)
- состояние после попытки	<u>20</u>	<u>32</u>	<u>36</u>
- с самоповреждениями	<u>56</u>	43	78
- ближний и дальний круг суицидента	<u>5</u>	14	14
- мысли, намерения, другое	<u>10</u>	68	86
- секс. насилие в анамнезе			22
- жесткое обращение, буллинг и т.д.			7
<b>Взято под наблюдение в КАЦ</b>	<b>89 (58%)</b>	<b>137(75%)</b>	<b>171 (81)</b>
По вопросу суицидального поведения	46	90	131 Рост на <u>45,5%</u>
- состояние после попытки	9	24	32
- с самоповреждениями	28	36	70
- мысли, намерения, ближний и дальний круг суицидента	11	56	68
иное:	5	10	8
		2	11
По поводу буллинга	4	6	2
Сексуальное насилие	5	6	6
Жестокое обращение	2	1	6
<b>Направлены на госпитализацию по причине суицидального риска:</b>	<b>29</b> <b>(7 отказов)</b>	<b>18</b> <b>(7 отказов)</b>	<b>35</b> <b>(отказы:12)</b>

**Бытовая безопасность**

Причины травмирования, оказания медицинской помощи детям	Количество, 2021 год
Термические и химические ожоги	943
Из них: - несчастные случаи с ожогами на транспорте	24
- воздействие дыма, огня и пламени	15

Последствия проникновения инородного тела через естественные отверстия (проглатывание мелких предметов и т.д.)	537
Токсическое действие веществ немедицинского назначения	118
Отравление лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами	60
<b>Всего</b>	<b>1 658</b>

### **Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры**

Ежегодное проведение акции «Безопасность детства» находится в зоне внимания уполномоченного. Помимо проведения мониторинга в акцию активно вовлекаются родительское сообщество, активисты «Молодежки ОНФ», Советы Отцов.

Всего проверено в 2021 году (по информации органов муниципальной власти Приморского края)

<b>Объекты проверок</b>	<b>Зимний период</b>	<b>Летний период</b>
Количество проверенных объектов	3 988	3 818
Детские площадки	917	953
Спортивные площадки	365	410
Торгово-развлекательные центры	21	36
Парки, скверы	96	187
Места организованного семейного отдыха	248	
Стихийно образовавшиеся места отдыха	18	
Места для отдыха и купания		63
Места, запрещенные для купания		168
Образовательные организации и прилегающие к ним территории	989	721
Лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории		341
Загородные оздоровительные лагеря		37
Недостроенные и заброшенные здания и сооружения	403	276
Чердачные, подвальные помещения	532	458
Нарушения, выявленные в ходе проверки	153	
В том числе: отсутствие освещения	17	19
- отсутствие или нарушения целостности периметрального ограждения	15	29
- травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках	1	20
открытые люки	18	19
Свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	24	65
Проведено мероприятий в образовательных организациях по профилактике травмирования	1 716	
Количество обращений Уполномоченного по вопросу устранения нарушений	7	11

Особую тревогу у уполномоченного вызывают объекты, не имеющие собственников: недостроенные и брошенные здания. По данным ежегодного мониторинга «Безопасность детства», проводимого командой детского омбудсмена, подобные объекты есть в каждом муниципальном образовании.

В 2021 году на одном из таких объектов погиб несовершеннолетний. Одной из причин этой трагедии стало непринятия мер к ограничению доступа граждан на аварийный, потенциально опасный объект, в том числе путем его сноса.

Следственное управление Следственного комитета России по Приморскому краю расследует уголовное дело по факту обрушения бетонных плит перекрытия здания, расположенного в Первомайском районе г. Владивостока, в результате которого наступила смерть несовершеннолетнего Л., 2006 года рождения.

Как установлено следствием, указанное 3-х этажное здание построено в 1952 году для размещения в нем общежития городского профессионального технического училища. В 1978 году здание передано УВД Приморского крайисполкома и с 2005 года закреплено на праве оперативного управления за УМВД России по г. Владивостоку.

В настоящее время здание находится в аварийном состоянии, в нем отсутствуют двери, окна, частично разрушены стены, перекрытия и все это при свободном к нему доступе.

Данное обстоятельство позволило группе несовершеннолетних, включая погибшего, 05.06.2021 свободно зайти в указанное здание, где произошло обрушение межэтажного перекрытия, на потерпевшего упали бетонные конструкции, от чего наступила смерть потерпевшего.

В ходе расследования уголовного дела установлено, что УМВД России по г. Владивостоку принимались меры к передаче указанного объекта в муниципальную собственность, однако указанное здание было исключено из перечня имущества, подлежащего передаче из федеральной собственности в муниципальную собственность Владивостокского городского округа.

#### **Причинение вреда здоровью агрессивными животными**

**В 2021 году количество детей, получивших укусы собак (по данным медицинских учреждений)**

<b>Причинение вреда здоровью животными</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Количество детей, получивших укусы собак	1 136	1 051
Со смертельным исходом	0	0

**Ситуация, связанная с употреблением алкоголя, наркотических средств, психоактивных веществ несовершеннолетними**

<b>Показатель наличия проблемы, а также оказания специализированной помощи</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Количество преступлений несовершеннолетних, в состоянии алкогольного опьянения	86	114

Количество преступлений несовершеннолетних, в состоянии наркотического опьянения	1	1
Диспансерное наблюдение, всего	322	269
Алкогольное отравление детей и подростков, всего	43	47
Из них: в возрасте до 14 лет (вкл.)	19	13
в возрасте от 15 до 17 (вкл.)	24	34
Наркотическое отравление детей и подростков, всего	6	2
Из них: в возрасте до 14 лет (вкл.)	0	0
в возрасте от 15 до 17 (вкл.)	6	2
Количество умерших от алкогольного или наркотического отравления	0	0
Госпитализированы в наркологические подразделения, всего	н/д	14
Из них: с синдромом зависимости от алкоголя	н/д	2
с синдромом зависимости от наркотических вещества	н/д	4
с синдромом ненаркотических веществ	н/д	2
С острой интоксикацией вследствие употребления алкоголя и наркотиков	н/д	7
Медицинская реабилитация несовершеннолетних по профилю «психиатрия-наркология»	330	340

### Профилактика суицидов

ГАУ ДПО «Приморский краевой институт развития образования» были разработаны методические рекомендации по профилактике суицидального поведения, выявлению ранних суицидальных признаков у несовершеннолетних для родителей и образовательных организаций, с приложенной диагностикой суицидального поведения ребенка.

Значительная часть профилактических мер уделяется работе с родительской общественностью, с целью повышения психологической грамотности родителей (законных представителей) в вопросах особенностей поведения детей и подростков.

В образовательных организациях проводятся тематические собрания, направленные на ознакомление с возрастными и личностными особенностями детей, предотвращение недостатков в удовлетворении основных потребностей ребенка, повышение ответственности родителей за противоправные действия, направленные против детей.

В целях обучения педагогического состава образовательных организаций и родительской общественности методикам и алгоритмам выявления несовершеннолетних, проявляющих отклоняющееся от нормы поведение, в апреле и мае 2021 года на региональном образовательном портале «Сетевой город. Образование» (<https://sgo.prim-edu.ru>) были размещены соответствующие информационные материалы, а также Памятка по ознакомлению с факторами риска и признаками суицидального поведения несовершеннолетних, а также методами их профилактики.

Дополнительно в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием была направлена методика выявления обучающихся с отклоняющимся поведением, разработанная совместно с уполномоченным. Данная методика содержит диагностический



инструментарий, а также алгоритм сопровождения обучающихся группы риска отклоняющегося поведения.

### **Системные нарушения органов и учреждения системы профилактики при организации работы по профилактике суицидального поведения, выявленные уполномоченным**

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 120-ФЗ одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года (утвержденным распоряжением Правительства РФ от 23 января 2021 года № 122-р) разделом VII («Безопасность детей») предусмотрена такая задача, как реализация мер по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних, детских суицидов и других причин потери детского населения.

В 2021 году на территории Приморского края зарегистрировано 65 фактов суицидальных попыток среди несовершеннолетних, из которых 10 закончились летальным исходом.

В настоящий момент регион остро нуждается кадрах. На территории Приморского края, согласно проведенному мониторингу уполномоченного (схема-анализа) работают 23 детских психолога (в 2019 г. – 19, в 2018 г. – 15), а также 1 суицидолог.

Число детей, нуждающихся в психологической помощи – 8 900 (2019 г. – 8 600, в 2018 г. – 8 200). Количество образовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи – 160, число педагогов-психологов в образовательных организациях – 127. При учете того, что общее количество общеобразовательных организаций составляет - 487.

Так, к примеру, в 26 марта 2021 года обучающимися МБОУ «СОШ № 83» совершен суицид, а также две суицидальные попытки (30 марта, 20 апреля). Вместе с тем, несмотря на произошедшие события (все события произошли в период 25 дней), КДНиЗП, как координирующим органом системы профилактики, не был составлен план профилактической работы с обучающимися. Также план не был составлен и в образовательной организации. Фактически исчерпывающая профилактическая работа образовательной организацией не проводилась, поскольку в школе отсутствует психолог (ставка был упразднена несколько лет назад).

Согласно представленной информации с несовершеннолетними, в рамках профилактических мероприятий, была проведена следующая работа:

- ✓ Размещение на информационных стендах (повторно) телефонов Доверия (29.03 21-02.04.21);
- ✓ Проведение классных часов, бесед, лекций на тему «Безопасность в сети Интернет»;
- ✓ Проведение классных часов с обучающимися с целью предотвращения суицидального поведения несовершеннолетних;

- ✓ Психолого-педагогическая помощь кризисно-адаптационного центра «Мир ребенка» учащимся 8 Г класса;
- ✓ Психолого-педагогическая помощь Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи г. Владивостока;
- ✓ Проведение социально-психологической диагностики риска суицидального поведения несовершеннолетних учащихся 7-8 классов с привлечением педагогов-психологов МБУ ЦППМСП (сентябрь-октябрь 2020 г.);
- ✓ Проведено социально – психологическое интерактивное занятие с учащимися 9-11 классов «Как успешно подготовиться к экзамену» (ноябрь – декабрь 2020);
- ✓ Проведено социально – психологическое интерактивное занятие с учащимися 10 классов «Моя независимость» (январь 2021 г.);
- ✓ Проведено социально - психологическое интерактивное занятие с учащимися 5-6 классов «Я. Ты. Мы» (февраль-март 2021 г.);
- ✓ Проведено занятие с элементами тренинга «Жизнестойкость» МРЦ с учащимися 7-х классов;
- ✓ Размещение памяток в дневник обучающихся.

То есть, образовательной организацией с привлечением других организаций проводилась в целом работа с несовершеннолетними всей школы, а не в связи со случившимися событиями.

#### ***Рекомендации уполномоченного:***

- Организовать индивидуальную профилактическую работу с обучающимися;
- Органам и учреждениям системы профилактики принять исчерпывающие меры по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

#### **Профилактика употребления наркотических средств, психотропных веществ**

Мероприятия по профилактике потребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних проводятся в рамках государственных программ Приморского края «Безопасный край», «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020-2027 годы, регионального проекта «Укрепление общественного здоровья», национального проекта «Демография».

В результате проводимой межведомственной работы в Приморском крае, отмечается динамика снижения показателей, характеризующих степень распространения употребления психоактивных веществ среди молодежи и несовершеннолетних. По итогам 2021 года:

- отсутствуют зарегистрированные медицинскими организациями края несовершеннолетние, больные наркоманией;
- уменьшилось число несовершеннолетних, находящихся на диспансерном наблюдении (2020 г. – 322 чел., 2021 г. – 269 чел);
- по данным профилактических медицинских осмотров учащихся образовательных организаций края отмечено снижение числа выявленных положительных результатов наличия наркотических средств и психотропных веществ в организме несовершеннолетних с 12 случаев в 2019 году до 7 случаев в 2021 году;

- число отравлений от приема наркотических средств уменьшилось на 5 случаев (2020 г. – 6, 2021 г. – 1). Среди несовершеннолетних отравлений спиртосодержащей продукцией и наркотическими средствами со смертельным исходом не отмечалось;
- по результатам социально-психологического тестирования признаки повышенной вероятности вовлечения несовершеннолетних в зависимое поведение демонстрируют 6,8 % (2020 г. – 7,3%), группа риска, в которой эта вероятность наиболее высокая, составляет 0,4 % (2020 г. – 1,7%).

В рамках комплексной программы Приморского края «Безопасный край» на 2020 – 2027 гг. медицинскими организациями края в 2021 году проведено 10 000 профилактических медицинских осмотров, обучающихся в 143 образовательных организациях в 34 муниципальных образованиях Приморского края. По итогам профилактических медицинских осмотров выявлено 7 положительных результатов наличия в моче наркотических веществ, 2 520 никотина, 253 алкоголя, у одного учащегося колледжа в моче обнаружены барбитураты. Всего профилактических мероприятий с тестированием на содержание ПАВ было проведено в отношении 11 % учащихся Приморского края.

Врачами психиатрами - наркологами осуществляется консультативный прием в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в центрах содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей. Ежеквартально проводится сверка подростков, находящихся на диспансерном и профилактическом наблюдении в наркологической службе, с инспекторами по делам несовершеннолетних всех муниципальных образований края.

Организована работа в медицинских организациях по ведению реестра семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, где родители (родитель) или несовершеннолетний страдают наркологическими заболеваниями и уклоняются от лечения и реабилитации. Сведения о таких семьях передаются в государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей, а также территориальные отделы опеки и попечительства Приморского края (приказы министерства здравоохранения Приморского края от 24.08.2021 № 18/пр/1081, от 16.08.2021 № 18/пр/1090 «О порядке межведомственного взаимодействия»).

### **Безнадзорность, самовольные уходы несовершеннолетних из семьи, в том числе замещающей, учреждений для детей**

<b>Безнадзорность</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего доставлены в отделы полиции	2 116	1 712
Из них: совершившие ООД и АПН	300	343
- совершивших административные правонарушения	641	360
- по подозрению в совершении	438	321
- безнадзорные	737	688
- изъято с улиц	1 183	483
Из них в ночное время	291	274
Переданы в СРЦН	236	210
Помещены в учреждения здравоохранения	67	90
Оказана медицинская помощь, всего	503	384
В т. ч. – детям до 1 года	112	111

В т. ч. – детям от 1 года до 3 лет	182	134
Переданы родителям/законным представителям	1 800	1 401
Составлены протоколы в отношении родителей/законных представителей 5.35.1. (нахождение в ночное время без сопровождения)	291	274

Приведенные данные свидетельствуют о недостаточности принимаемых мер по выявлению фактов совершения несовершеннолетними правонарушений, а также по изъятию безнадзорных и беспризорных детей с улиц и общественных мест, в особенности в ночное время, в связи с чем ООДУУПиПДН УМВД России по Приморскому краю в инициативном порядке рассмотрено данное направление работы (2 апреля 2021 г. проведено оперативное совещание подразделений полиции при участии заместителя начальника УМВД России по Приморскому краю – начальника полиции, по результатам которого приняты соответствующие управленческие меры, за реализацией которых установлен контроль).

В рамках осуществления работы обще-профилактической направленности инспекторами по делам несовершеннолетних в образовательных организациях проведено 431 выступление на родительских собраниях (2020 – 265) и 12 761 беседа и лекция с несовершеннолетними (2020 – 8 459).

В различные органы системы профилактики направлено 8 224 (2020 – 7 825) письменных сообщений по вопросам совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, в том числе 2 698 в КДН и ЗП (2020 – 2 552), 1 495 в органы образования (2020 – 1 175), 1 167 в органы социальной защиты населения (2020 – 1 432) и 500 в прокуратуру (2020 – 435).

### **Поиск пропавших/заблудившихся детей**

В отчетном периоде в территориальные органы поступило 2094 заявления о розыске, в отношении 1 252 подростков.

<b>Розыск детей, самовольные уходы</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего уходили	1 164	1 252
Из них не найдено	12	14
Уходы из государственных учреждений	327	374
В том числе из СРЦН	64	70
Из них: неоднократно	148	158
Уходы из семей	837	878
В том числе неоднократно	178	179

В возрасте до 14 лет самовольно оставляли место жительства 442 несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет – 810.

В результате проведения розыскных мероприятий установлено местонахождение 1 238 подростков, в розыске 178 из которых принимали участие волонтеры.

В рамках принятия мер по предотвращению самовольных уходов инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных органов внесено 700 соответствующих предложений в органы образования, КДНиЗП и иные органы системы профилактики.

На профилактическом учете в связи с совершением самовольных уходов состоит 166 несовершеннолетних, из них 113 в связи с уходами из семей и 52 в связи с уходами из государственных учреждений.

В августе-сентябре 2021 года в двух организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведена апробация методических рекомендаций Минпросвещения России по психологическому сопровождению в организациях для детей-сирот. Методические рекомендации содержат предложения для педагогов-психологов и руководителей организаций по решению задач оказания психологической помощи детям; описание типичных трудностей психологического характера детей, находящихся в организациях; инструменты, позволяющие учитывать мнение ребенка. В декабре 2021 года указанные методические рекомендации после доработки направлены во все организации для детей-сирот для использования в работе.

Также в целях улучшения работы специалистов краевых учреждений образования письмом от 09.09.2021 № 23/8794 Министерством образования Приморского края направлено примерное положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях. Основной целью учета отдельных категорий несовершеннолетних является формирование полной и достоверной информации о несовершеннолетних, подлежащих учету, анализ и использование данной информации для принятия управленческих решений, направленных на организацию защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики совершения ими правонарушений, устранение причин и условий, способствующих их безнадзорности и правонарушениям.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» определение под надзор детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в организацию, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания, за исключением случаев, когда привычная социальная среда негативно влияет на их поведение. Так, из 287 несовершеннолетних, направленных в учреждения для детей-сирот в 2021 году, 250 чел. (87%) помещены с соблюдением территориальности.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в краевых государственных учреждениях реализуются согласно комплексному плану дополнительных мер, направленных на профилактику самовольных уходов несовершеннолетних из краевых государственных учреждений, который был разработан департаментом образования и науки Приморского края и принят на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, укреплению законности и правопорядка при Администрации Приморского края 04.06.2019. Планом предусмотрено в том числе широкое использование профилактического потенциала и возможностей краевых учреждений (спорта, культуры, дополнительного образования) по формированию у

подростков, склонных к девиантному поведению или находящихся в социально опасном положении, духовно-нравственных и культурно-эстетических ценностей, мотивации к ведению здорового образа жизни.

### **Преступления, совершенные несовершеннолетними**

Случается, что дети в своем стремлении казаться взрослее, нарушают установленные законодательством нормы и правила, пытаются добиться реализации желаемого противоправными методами. В итоге – несут за это установленную законом ответственность, испытывая на себе принудительные меры воспитательного характера, в том числе, связанные с ограничением свободы.

По итогам 12 месяцев 2021 г. МВД РФ по Приморскому краю отмечен рост на 3,9% (с 643 до 668) количества окончанных производств уголовных дел, возбужденных по преступлениям, совершенным несовершеннолетними или при их участии.

Рост отмечается и в категории преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе группы.

Основной массив совершаемых ими преступлений традиционно составляют кражи (57,8%), остальные преступления составляют гораздо менее значимые доли:

<b>Преступления несовершеннолетних</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Кражи	361	386 (+6,9%)
Причинения тяжкого вреда здоровью	4	18 (+350%)
Причинение вреда здоровью ср. ст. тяжести	4	4
Разбой	10	10
Изнасилования	2	4 (+100%)
Незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ	33	34 (+3%)
Угон авто-, мототранспортных средств	60	75 (+25%)
Убийства	5	1 (-80,1%)
Грабеж	49	40 (-18,4%)

<b>Возрастные категории и состояние лиц, совершивших преступления</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
14 – 15 лет	258	240 (-7%)
16 – 17 лет	392 (60,3%)	397 (62,3%) +1,3%
В состоянии алкогольного опьянения	86	114 (+32,6%)
В состоянии наркотического опьянения	1	1

Следует отметить, что одновременно с ростом преступности увеличилось и количество общественно опасных деяний (+4,7%, с 340 до 356), а также количество лиц, их совершивших (+7,7%, с 402 до 433).

### **Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних (о работе ОСП).**

В ходе повседневной деятельности осуществлено 19 396 (2020 – 21 629) посещений, находящихся на контроле подростков, в том числе 1 552 проверки ранее судимых подростков (2020 – 1450).

<b>Профилактический учет, несовершеннолетние, МВД</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего состоит	1 829	1 725
В т.ч: подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления, без заключения под стражу	207	179
- судимых	125	115
- из них условно-осужденных	83	75
- условно-досрочно-освобожденный	4	1
- вернувшихся из СУВУЗТ	21	13
Поставлено на учет в отчетный период	2 009	1 998
Поставлены на учет группы несовершеннолетних	115	123
Доставлены в терр. Отделы полиции	2 116	1 712
Поставлены на учет из-за самовольных уходов		166
Из них: уходы из семей		113
- уходы из учреждений		52

<b>Профилактический учет, ПДН, родители</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего	1 727	1 865
Из них: злоупотребляющие алкоголем	963	922
- употребляющие наркотические вещества	72	45
- ранее лишавшиеся родительских прав	84	72
- ранее судимых за совершение преступления в отношении н/летнего	27	32
Всего детей в таких семьях	4 167	3 442
Не исполняющие обязанности и отрицательно влияющие на поведение	1 261	1 101
Из них: по информации участковых уполномоченных	115	103
- по информации органов образования	6	2
- по информации органов здравоохранения	42	35

Общее число помещенных в ЦВСНП (без учета помещенных по материалам сотрудников Владивостокского ЛУ МВД России на транспорте) составило 81 лицо (2020 – 101), в том числе 14 в ожидании путевок в СУВУЗТ (2020 – 26), то есть снижение количественного показателя помещенных в ЦВСНП детей связано со снижением количества помещенных в период ожидания путевок в СУВУЗТ.

В общем в суды направлено 114 (2020 – 127, -10,2%) административно-исковых заявлений о помещении подростков в ЦВСНП, в том числе: 98 для решения вопроса о помещении в Центр сроком до 30-ти суток в связи с совершением ООД (2020 – 105), из них 56 (2020 – 52) в отношении лиц, впервые совершивших ООД, при этом судами отказано в удовлетворении в 28 случаях (в 2020 отказано по 28 заявлениям) и 16 материалов (2020 – 22) о направлении в СУВУЗТ.

Здесь же следует отметить, что ввиду территориальных особенностей Приморского края (значительная удаленность населенных пунктов и муниципальных образований от краевого

центра) в подавляющем большинстве случаев ЦВСНП используется для содержания несовершеннолетних, совершивших ООД, т.е. сроком до 30-ти суток, а такие меры как помещение несовершеннолетних по постановлению начальника территориального органа на срок до 2-х суток фактически не используется (в т.г. такая мера реализовывалась только 1 раз в ОП № 1 УМВД России по г. Владивостоку в 2020 – 0).

По итогам 12 месяцев 2021 г. отмечено снижение количества лиц, ранее совершавших преступления и повторно их совершивших.

Так, в отчетном периоде 192 подростка, из числа ранее совершавших преступления, повторно привлечены к уголовной ответственности (2020 – 193, -0,5%), из которых 63 относятся к категории «ранее судимый» (2020 – 62, +1,6%), и 20 к категории условно-осужденные (2020 – 22, -9,1%).

В общей структуре подростковой преступности, доля подростков, уже имевших опыт криминальной деятельности, является достаточно высокой и составляет практически треть – 30,1% (2020 – 30,0%).

Основными причинами совершения неоднократных преступлений, ранее судимыми несовершеннолетними, являются: недостаточно эффективная индивидуально-профилактическая работа с данной категорией подростков в первую очередь со стороны органов системы профилактики (на первоначальном этапе работы с несовершеннолетними, в результате чего у них в отсутствии положительных примеров своевременного корректирующего воздействия возникают стойкие деструктивные жизненные установки, непринятие авторитета взрослых).

Также совершению повторных преступлений способствует существующая позиция судов, в соответствии с которой к подросткам, совершающим повторные преступления, в основном применяются принудительные меры воспитательного характера, которые ввиду специфики личности большинства таких подростков не имеют на них никакого влияния.

В данном вопросе необходимо принимать решения о направлении подростков в СУВУЗТ (с учетом личности). Для решения указанного вопроса ООДУУПиПДН УМВД России по Приморскому краю подготовлено и направлено в Приморский краевой суд соответствующее информационное письмо с предложениями об активизации данной работы (исх. № 12/386 от 22.12.2020).

За отчетный период осуществлено 27217 (2020 – 17407) проверок семей, при этом по результатам проверок, в связи с установлением фактов неисполнения родительских обязанностей, с целью защиты прав и интересов детей, в территориальные органы опеки и попечительства сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов подготовили и направили 139 (2020 – 186) материалов, для рассмотрения вопроса лишения родительских прав, по которым 51 (2020 – 67) родитель лишен родительских прав.

### **Правонарушения родителей в отношении несовершеннолетних**

<b>Правонарушения родителей, установленные ПДН</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Пресечено, всего	7 270	6 877 (-7,3%)



Из них: пресечено инспекторами ПДН	7 028	6 598 (-6,9%)
- пресечено нарушение по 5.35.1 КоАП РФ	6 770	6 427 (-5,9%)
Совершено преступлений, всего	1 471	1 742 (+18,4%)
Из них: уклонение от уплаты средств на содержание ребенка		1 055 (61%)
Без учета алиментных, другие преступления	668	687 (+2,8%)
Тяжкие и особо тяжкие преступления в отношении н/летних	197	204 (+3,6%)
Из них: преступления против жизни и здоровья	122	135 (+10,7%)
- убийств	2	4 (+100%)
Собраны материалы по факту неисполнения обязанностей по воспитанию, сопряженное с жестоким обращением (ст. 156 УК РФ)	19	28
Возбуждено уголовных дел по ст. 156 УК РФ	18	21
В стадии расследования	25	32
Окончено производством дел	14	18

### Преступления против половой свободы и неприкосновенности

Преступления	2019	2020	2021
Всего, по данным СУ СК	184	166	208
Всего, по данным МВД		178	198 (+11,2%)
Ст. 131 (Изнасилование) по данным СУ СК	20	13	41
Ст. 131 (Изнасилование) по данным МВД		19	31 (+63,2%)
Ст. 132 (Насильственные действия сексуального характера) по данным СУ СК	51	62	72
Ст. 132 (Насильственные действия сексуального характера) по данным МВД		66	70 (+6,1%)
Ст. 133 (Понуждения к действиям сексуального характера) по данным СУ СК	0	1	2
Ст. 133 (Понуждения к действиям сексуального характера) по данным МВД		1	1
Ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) по данным СУ СК	91	73	71
Ст. 134 (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) по данным МВД			
Ст. 135 (Развратные действия) по данным СУ СК	21	17	22
Ст. 135 (Развратные действия) по данным МВД		15	21 (+40%)

Обращения на телефон доверия/КАЦ «Мир Ребенка»	2019	2020	2021
Всего активных обращений (за исключением звонков отбоев и молчаний)	3 463 (75%)	3 166 (81%)	3 010 (73%)

Жестокое обращение, пренебрежение нуждами ребенка	64 (2%)	117 (3,4%)	189 (5,5%)
Из них: в семье	40	70	78
- вне семьи	3	8	11
- среди сверстников, буллинг	8	22	65
Сексуальное насилие	8	14	33

В целях своевременного выявления случаев жестокого обращения с детьми, оперативного реагирования на них и оказания экстренной помощи пострадавшим от насилия в 6 СРЦН (Арсеньевский, Владивостокский, Находкинский, Уссурийский, Спасский, Лесозаводский городские округа), действуют службы экстренной социальной помощи «Социальный патруль» (в 2021 году экстренная социальная помощь оказана 956 гражданам).

В целях раннего выявления семейного неблагополучия и консультирования семей, проживающих на отдаленных территориях Приморского края, во всех учреждениях работают выездные мобильные бригады «Друг, помощник, консультант», охватывающие 34 муниципальных образования края (за 2021 год обслужено 4 644 человека).

На базе КГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Парус надежды» (г. Владивосток) функционирует служба экстренной психологической помощи «Телефон доверия», подключенная к единой Общероссийской линии детского телефона доверия, на которую в 2021 году поступил 8 021 звонок (в 2020 году – 8 003 обращения).

В КГАУСО «Арсеньевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ласточка» осуществляется работа выездных мобильных бригад «Домашнее визитирование» в Арсеньевском городском округе, Анучинском, Чугуевском, Яковлевском муниципальных районах и на других близлежащих территориях. В рамках данной работы специалистами оказывается квалифицированная социально-психологическая помощь детям-инвалидам, в том числе с тяжелыми нарушениями в развитии, и их родителям в домашних условиях (в 2021 году обслужено 38 семей, в 2020 году – 14 семей).

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций		125	884	294
Из них:	получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации	125	730	294
	приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию	41	45	35

## Министерство здравоохранения

Мероприятия, учреждения здравоохранения	2020	2021
Семьи, состоящие на учете в учреждениях здравоохранения, как семьи в СОП	2 836	3 593
Выявление н/летних, которым были нанесены телесные повреждения	5 218	5 749
Беременность н/летних, не достигших 16 лет	78	88

### Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>В КДНиЗП</b>	<b>1 167</b>	<b>1 226</b>	<b>1 097</b>
Количество детей, проживающих в таких семьях	2 873	1 558	2 417
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	487	415	479
<b>В ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)</b>	<b>1 433</b>	<b>1 727</b>	Н/д
Количество детей, проживающих в таких семьях	Н/д	4 167	Н/д
Количество семей / родителей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	Н/д	Н/д	Н/д
<b>В органах опеки и попечительства</b>	Н/д	<b>822</b>	<b>1 096</b>
Количество детей, проживающих в таких семьях	Н/д	1 493	1977
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	Н/д	259	448

### Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории Приморского края осуществляется в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с планом работы на 2021 год на заседаниях краевой комиссии рассматривались вопросы состояния подростковой преступности и безнадзорности, мерах по профилактике деструктивного (суицидального) поведения несовершеннолетних, раннего семейного неблагополучия, вопросы межведомственного взаимодействия при организации работы по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, травматизма и гибели несовершеннолетних, обсуждалась эффективность и результативность профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), находящимися в «группе риска» и социально опасном положении и ряд других актуальных вопросов, требующих принятия межведомственных решений в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В целях эффективной координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае действуют:

«Порядок межведомственного взаимодействия в Приморском крае субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению,

размещению и оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении», утвержденный постановлением краевой комиссии от 28 марта 2006 года № 1 (в редакции постановления краевой комиссии от 21 декабря 2015 № 6);

«Примерный порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними», утвержденный постановлением краевой комиссии от 30 сентября 2014 года № 3;

«Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края при выявлении несовершеннолетних, потребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества, а также по выявлению и социальному патронажу несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией», утвержденный постановлением краевой комиссии от 03 февраля 2021 года № 1;

«Межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края на 2021 – 2022 годы», утвержденный постановлением краевой комиссии от 03 февраля 2021 года № 1 (в редакции постановления краевой комиссии от 08.06.2021 № 4) (далее - межведомственный комплекс дополнительных мер), раздел VIII которого содержит меры по профилактике суицидального (деструктивного) поведения несовершеннолетних, а именно:

- Проведение в образовательных организациях мероприятий для родителей (иных законных представителей) по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего;
- Проведение комплекса мероприятий для обучающихся и студентов (классные часы, акции, коллективные творческие дела и т.д.) по профилактике буллинга, суицида, деструктивного поведения;
- Мониторинг информационно-коммуникационной сети Интернет на предмет наличия материалов с информацией о способах совершения самоубийства и призывами к совершению самоубийства, в т.ч. с использованием автоматизированной системы мониторинга средств массовых коммуникаций;
- Распространение информационных материалов по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, разработанных ГАУ ДПО «Приморский краевой институт развития образования», в образовательные организации Приморского края;
- Взаимодействие с волонтерами социальных сетей по пресечению распространения в сети Интернет суицидального контента;
- Оказание медико-социальной, психотерапевтической, психологической и юридической помощи при обращении в детские поликлиники № 2,3,4,5,6 и детскую поликлинику КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» и Центр психотерапии

(г. Владивосток, ул. Уборевича, 22) детям (подросткам) и их родителям в формате индивидуальных приемов;

- Деятельность клуба «Психологическая мастерская» в КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3»;
- Реализация программы «Ты не один», направленной на психокоррекцию суицидального поведения несовершеннолетних;
- Оказание бесплатной психологической помощи в рамках работы службы круглосуточного детского телефона доверия 8-800-2000-122 и Кризисно-адаптационного центра «Мир ребенка» 8 (423) 207-70-75;
- Деятельность межведомственных мобильных бригад кризисного реагирования на случаи суицидальных попыток несовершеннолетних.

Работа по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики и проводится министерством образования Приморского края в рамках статьи 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и включает в себя:

- социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования (далее – СПТ);
- профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

В 2021/2022 учебном году СПТ проведено в период с 15 сентября по 15 ноября с применением единой методики социально-психологического тестирования обучающихся, разработанной Министерством просвещения России, среди учащихся 7-11 классов общеобразовательных организаций и студентов 1-4 курсов профессиональных образовательных учреждений, студентов образовательных организаций высшего образования целью которого является выделение групп, учащихся имеющих склонность к вовлечению в употребление наркотических и психотропных веществ.

Общее количество участников тестирования составило 82 549 человек (79,4% от количества учащихся, подлежащих тестированию), что превышает показатель прошлого учебного года на 15 319 человек, из них:

- в общеобразовательных организациях – 69 068 человек;
- в профессиональных образовательных организациях – 21 187 человек;
- в образовательных организациях высшего образования – 13 685 человек.

Согласно результатам социально-психологического тестирования, признаки повышенной вероятности вовлечения в зависимое поведение демонстрируют 5 653 учащихся (6,8%). При этом в группе респондентов с повышенной вероятностью вовлечения в зависимое поведение выделяется 2 группы учащихся:

- группа респондентов с латентной рискогенностью – 5 326 человек;

- группа респондентов с явной рискогенностью – 327 человек, учащиеся именно этой группы являются целевой группой для профилактических работ.

29 439 учащихся демонстрируют незначительную вероятность вовлечения в зависимое поведение, 21 099 человек демонстрируют признаки, повышающие угрозу вовлечения в зависимое поведение по тем или иным причинам.

По сравнению с прошлым годом зафиксировано снижение доли группы учащихся, демонстрирующих признаки повышенной вероятности вовлечения в зависимое поведение на 0,5%.

Результаты социально-психологического тестирования, содержащие информацию о степени выраженности индивидуальных и социально-психологических факторов риска, связанных с возможным вовлечением в зависимое поведение, в том числе наркопотребление, используются для корректировки индивидуальных и групповых планов профилактической работы образовательной организации.

### **НПА по вопросам реализации права на жизнь и защиту от насилия**

Межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края на 2021 – 2022 годы, утвержденный постановлением краевой комиссии от 3 февраля 2021 № 1 (в редакции постановления краевой комиссии от 08.06.2021 № 4).

Принято Постановление Правительства Приморского края № 826-пп от 21.12.2021 года «О внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 5 февраля 2020 года №74-пп «О Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Новое постановление оставляет в силе п. 10, в соответствии с которым деятельность Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми.

В целях обеспечения реализации права детей на жизнь и защиту от насилия внесены следующие изменения:

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом Минздрава России от 24.06.2021 № 664н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в целях совершенствования деятельности краевых государственных медицинских организаций Приморского края, принятия мер, направленных на профилактику противоправных действий в отношении несовершеннолетних, чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних, приказами министерства здравоохранения Приморского края от 24.08.2021 № 18/пр/1081, от 16.08.2021 № 18/пр/1090 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия (ранее действовали приказы департамента

здравоохранения Приморского края от 18.04.2016 № 369-о «О порядке межведомственного взаимодействия», от 14.08.2018 № 18/пр/135 «О совершенствовании деятельности краевых государственных медицинских организаций Приморского края по профилактике противоправных действий в отношении несовершеннолетних, чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних», министерства здравоохранения Приморского края от 19.01.2021 № 18/пр/31 «О порядке межведомственного взаимодействия»).

### ***Рекомендации уполномоченного***

В части решения общей задачи по снижению детской смертности необходимо ведение и обнародование статистики, аналитические и прогнозируемые результаты. Также необходимо усилить информационную составляющую в отношении родительской аудитории по профилактике и предотвращению гибели и травмирования детей в условиях недосмотра родителей.

В части профилактики суицидов: необходимо наладить еще более эффективное межведомственное взаимодействие в части мониторинга в образовательных организациях проявления внешних признаков подверженности суицидальным настроениям; раннего выявления несовершеннолетних из этой группы риска; анализа и обработки статистической информации и причин, вызывающих антивитаальные настроения, а также совершенствовать меры по их предупреждению.

Социально детерминированные ситуации, непосредственно угрожающие здоровью и жизни ребенка (жестокое обращение с детьми, безнадзорность и беспризорность, буллинг, распространение «рискованных форм» поведения и другие), требуют особого внимания и безотлагательного решения.

Вести регулярный мониторинг оснащения детских площадок, контроль за необорудованными местами отдыха и купания, ведение реестра долгостроев, заброшенных зданий, меры по предупреждению травматизма и т.д.

В части работы КДНиЗП, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части применения мер административного воздействия – инициировать рассмотрение вопроса об установлении срока, достаточного для принятия решения о признании работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних неэффективной. По достижению этого срока или количества испробованных мер, должен начинаться сбор материалов на ограничение / лишение родительских прав.

Также уполномоченный обращает внимание - деятельность краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является ключевой в организации и координации совместной работы органов системы профилактики безнадзорности. Однако, в Приморском крае не в полной мере выполняются нормы Постановления Правительства Приморского края от 05.02.2020 № 74-пп, утвердившего Положение о краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ККДНиЗП).

Постановлением предусмотрено, что деятельность ККДНиЗП обеспечивают ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми. Однако, на сегодняшний день должность инспектора по работе с детьми не только не занята, но и не включена в перечень вакансий Правительства Приморского края. Вся нагрузка обеспечения работы ККДНиЗП выполняется только ответственным секретарем.

По мнению уполномоченного, данное обстоятельство не может не отражаться на организации надлежащей работы ККДНиЗП, выполнению возложенных на нее задач, а именно: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действия несовершеннолетних, выявление и устранения условий, способствующих этому.

В 2021 году Уполномоченный направил свои рекомендации и соответствующие письма на имя Первого вице-губернатора Приморского края – председателя Правительства Приморского края В.Г Щербине и директору департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей А.Н. Данилову. В письмах обозначена просьба по решению вопроса включения в перечень вакансий Правительства Приморского края недостающую должность инспектора по работе с детьми.

### **3.1.2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ**

Право на гражданство гарантируется Конституцией РФ. Условия приобретения определены Федеральным законом от 31.05.2002 года № 62 «О гражданстве Российской Федерации». Решение в отношении гражданства ребенка принимается родителями. При этом государство обязано принимать все соответствующие меры, как на национальном уровне, так и в сотрудничестве с другими государствами в целях обеспечения предоставления любому ребенку гражданства в момент его рождения.

По информации управления по вопросам миграции управления МВД РФ по Приморскому краю, в 2021 году принято 1 178 заявлений по вопросу приобретения гражданства РФ в отношении несовершеннолетних.

<b>Граждане, подавшие заявление на получение гражданства РФ (несовершеннолетние)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего	710	1 178
Австралия	1	
Азербайджанская Республика	30	36
Республика Армения	51	50
Республика Беларусь		2
Федеративная Республика Бразилия		12
Социалистическая Республика Вьетнам		4
Федеративная Республика Германии		7
Гонконг	1	
Грузия	1	
Израиль	2	
Республика Казахстан	46	35
Канада		1
Китайская Народная Республика	1	



Кыргызская Республика		63
Республика Корея		
Республика Молдова	3	2
Соединенные штаты Америки		3
Новая Зеландия	3	
Республика Таджикистан	333	699
Турция		1
Туркменистан	3	
Республика Узбекистан	89	222
Украина	91	22
Япония		1
Лица без гражданства	13	15

Практическое взаимодействие уполномоченного с управлением миграции УМВД России по Приморскому краю строится на основе различных форм работы: консультации, запросы и письма. Количество обращений по вопросам гражданства в 2021 году выросло почти в три раза: в 2020 году – 4, в 2021 году – 11. На протяжении текущего года уполномоченный тесно взаимодействовал с специалистами управления миграции относительно вопросов получения гражданства Российской Федерации несовершеннолетними гражданами из разных стран, в частности: Армении, Таджикистана, Узбекистана, Украины. Всего проведено 10 консультаций.

### **3.1.3 ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ**

Реализация права каждого гражданина Российской Федерации на свободу мысли, совести и вероисповедания обеспечивается и регулируется Федеральным Законом от 26.09.1997 года № 125 «О свободе совести и религиозных объединениях».

В соответствии с этим документом, государством обеспечиваются условия применения права. Каждый человек, включая детей, может исповедовать свою религию или убеждения; менять свою религию или убеждения; а также беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, свободно их выражать, при условии, что они не являются антиобщественными.

В соответствии со статьей 3 «Право на свободу совести и свободу вероисповедания», п. 2 предусматривает возможность ограничений:

*Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.*

В 2021 году обстановка в стране актуализировала в деятельности уполномоченного правоприменительную практику по фактам участия и вовлечения несовершеннолетних граждан Приморского края в незаконные, несанкционированные митинги. Так, 23.01.2021 и 31.01.2021, в связи с участием в несанкционированном массовом мероприятии в отделы полиции были доставлены несовершеннолетние граждане Приморского края. После

рассмотрения материалов, часть из них были привлечены к административной ответственности по ст. 20.2 части 5 и п. 6.1. КоАП.

С целью недопущения вовлечения детей в противоправную активность уполномоченным были даны разъяснения о правовых последствиях участия несовершеннолетних граждан в несанкционированных мероприятиях. Разъяснения также были направлены в образовательные организации Приморского края и родительские чаты.

В силу возрастных, психических и интеллектуальных особенностей детей, их право на участие в управлении делами государства отсутствуют. Ответственность за деяния несовершеннолетних возлагается на их родителей, опекунов, а также ответственных за них лиц (например, воспитатели детских учебных заведений закрытого типа и т.п.).

За участие в несанкционированных митингах родители или законные представители ребенка привлекались к ответственности по статье 5.35 КоАП РФ.

В 2021 году ФЗ № 125 «О свободе совести о религиозных объединениях» был дополнен рядом поправок:

05.04.2021 года был принят ФЗ № 68 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях». Новыми нормами были установлены дополнения в порядок регистрации религиозных групп, наделения полномочиями их руководителей.

11.06.2021 был принят ФЗ № 169 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Новая норма определяет порядок использования официального наименования «Россия» и «Российская Федерация» в наименовании централизованных религиозных организаций.

### **3.1.4 ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ**

В 2021 году для оказания бесплатной юридической помощи детям и семьям с детьми был реализован комплекс мероприятий по бесплатной правовой помощи. В реализации комплекса участвовали различные учреждения и организации, как подведомственные органам исполнительной власти, так и самостоятельные.

По информации Главного управления Минюста России по Приморскому краю в ходе Всероссийского дня правовой помощи детям в Приморском крае проведено 1792 массовых мероприятий по правовому просвещению. В мероприятиях приняли участие более 80 000 человек во всех районах края.

Организовано более 900 пунктов консультирования, в которых бесплатную юридическую помощь получили 5 461 человек, из них детей – 3 696, родителей, опекунов, приемных семей – 1 765.

Активное участие в мероприятиях Всероссийского дня правовой помощи приняли представители Приморской краевой нотариальной палаты, органов ЗАГС, администраций

муниципальных образований края, Управления МВД России по Приморскому краю. Указанными участниками проведены консультации, семинары, круглые столы, экскурсии, открытые уроки в игровой форме и викторины в образовательных и воспитательных учреждениях. В 2021 году ими проведено 792 мероприятия. Консультационная помощь оказана в 1 875 случаях.

По информации Министерства образования Приморского края в период проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, в целях информирования семей с детьми о правах, их реализации и защите в ноябре 2021 года информационно - просветительскими мероприятиями охвачено 51 705 участников (учащиеся, родители (законные представители), педагоги). Проведено 1 507 тематических мероприятий.

Комплекс мероприятий, направленный на повышение правовой грамотности, проведен с участием представителей территориальных правоохранительных органов, прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Консультативная помощь по вопросам прав детей, детско-родительских отношений оказана в 3 343 случаях.

Деятельность уполномоченного по вопросу формирования правовой грамотности несовершеннолетних является постоянной и регулярной. Ежемесячно проводятся беседы с детьми о различных аспектах реализации их прав: встречи с коллективами классов, представителями Детского общественного совета, участниками Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия». Проведены встречи с несовершеннолетними в Находкинской воспитательной колонии, СИЗО, ЦВСНП.

### ***Рекомендации уполномоченного по правам ребенка***

В целях формирования правовой культуры и правосознания несовершеннолетних, организации более четкого и эффективного межведомственного взаимодействия в этом направлении, необходимо разработать и принять Региональную программу развития правовой культуры, как части общей Стратегии безопасности детства в Приморском крае.

## **Примеры правоприменительной практики уполномоченного**

### **Защита интересов несовершеннолетних в суде**

В 2021 году уполномоченный инициировал судебную защиту несовершеннолетней Ч., 2005 г.р. Девочка находилась под опекой в семье граждан Л. с 01.02.2009 года. Таким образом, девочка проживала в семье 12 лет и 10 месяцев.

Ребенок находился на полном обеспечении родителей, имел отдельную комнату в благоустроенной квартире приемных родителей, несколько раз в год с семьей уезжал отдыхать в другие страны. Несовершеннолетняя посещала несколько кружков: «Дизайн», «Хореография», «Гимнастика», ходила к репетитору по английскому языку. Приемные родители девочки вели предпринимательскую деятельность, от которой получали основной доход, который, в свою очередь, являлся для несовершеннолетней постоянным и основным источником средств к существованию.

Приемная мама умерла 22.06.2020 года. Спустя несколько дней гражданин Л. написал заявление об освобождении его от обязанностей приемного родителя. 07.08.2020 года девочка поступила в Краевое государственное казенное учреждение «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» как сирота.

В защиту интересов несовершеннолетней выступили уполномоченный и законный представитель – ЦССУ. По мнению истцов, девочка могла быть признана находящейся на иждивении. В соответствии с ч.2 ст. 1148 ГК РФ к наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142 - 1145 ГК РФ, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

04.02.2021 г. Краевое государственное казенное учреждение «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направляет в районный суд исковое заявление об установлении факта нахождения на иждивении у гражданки Л. несовершеннолетней Ч. и признании ее наследником умершей.

Судебным решением районного суда Приморского края в исковых требованиях отказано в полном объеме.

Однако, по мнению истца, Ч. являлась иждивенцем умершей Л. Вывод суда об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований в полном объеме необоснованный, а решение от 18.06.2021 по делу 2-134/2021 в соответствии с п. 1,3-4 ст. 330 ГПК РФ, подлежит отмене.

В связи с чем, 16.07.2021 г. в Приморский краевой суд направлена апелляционная жалоба. Судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы состоялось 04.10.2021 г. Суд апелляционным определением оставил решение районного суда без изменений.

10.01.2022 г. в Приморский краевой суд была направлена кассационная жалоба. Заседание по рассмотрению этой жалобы назначено на 31.03.2022 г.

Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае принимал участие во всех заседаниях на основании доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю.

### **3.2. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ РЕБЕНКА**

В защиту социально-экономических прав несовершеннолетних входят защита следующих прав: право жить и воспитываться в семье; право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты); право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на жилище; право наследования; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на занятие физической культурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду; право на отдых; право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка; право на труд.

### 3.2.1. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

От всесторонней защиты права ребенка жить и воспитываться в семье всецело зависит его развитие, благополучие и формирование полноценной личности. От этого же во многом зависит и развитие общества, устойчивость и безопасность государства.

Для ребенка важна семья, ему необходимо быть ее частью. Это право защищается Конституцией РФ, Семейным кодексом и другими федеральными законами. Если родители не проявляют заботы о своем ребенке или она является ненадлежащей, уполномоченным органам следует рассмотреть вопрос о передаче его на попечение родственникам родителей, на воспитание в другую семью, замещающую кровную, в самом крайнем случае – временно поместить ребенка в социальное учреждение, параллельно помогая семье устранить допущенные нарушения, исправить положение и восстановиться в родительских правах.

По вопросам реализации и защиты права ребенка жить и воспитываться в семье в 2021 году к уполномоченному поступило 124 обращения. Рост количества обращений по сравнению с прошлым годом составил 30%.

Каждая из представленных в них проблем болезненным образом влияет на психологическое состояние несовершеннолетних, при этом процесс восстановления права ребенка жить и воспитываться в семье является длительным и трудным.

Наиболее частыми были обращения, в которых были затронуты:

право на общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания; право на общение с бабушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками; получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания; защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих); возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований; определение места жительства ребенка; ограничение родительских прав; лишение родительских прав; восстановление в родительских правах; устройство в замещающую семью; опека (попечительство); предварительная опека (попечительство); осуществление государством функций опекуна в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; приемные семьи.

При работе по обращениям, затрагивающим право ребенка жить и воспитываться в семье, уполномоченный действовал в рамках своих полномочий: анализировал ситуацию, выезжал на место, проводил опросы сторон, мониторинг текущей ситуации, направлял запросы в органы исполнительной власти и местного самоуправления; изучал опыт аналогичной правоприменительной практики в других регионах.

В отдельных случаях при работе с обращениями проводились консультации со специалистами соответствующего профиля, после чего заявителю давались разъяснения по текущим действиям при защите прав несовершеннолетних и их последствиям.

Учитывая, что защита данного права несовершеннолетнего – это, прежде всего, прямая обязанность его родителей (законных представителей), уполномоченный обращался с разъяснениями и информационными сообщениями к родительской аудитории в СМИ,

социальных сетях, родительских чатах и непосредственно, на встречах с родительским сообществом.

### **Общая оценка ситуации в сфере соблюдения и защиты права ребенка жить и воспитываться в семье**

В общем количестве обращений к уполномоченному в части защиты права ребенка жить и воспитываться в семье выделяется наиболее болезненная и конфликтная тема, связанная с принятием судебного решения об определении места жительства ребенка и последующее исполнение этого решения.

### **Определение места жительства ребенка**

Количество судебных решений по вопросу определения места жительства ребенка представлены в сводной таблице по данным Приморского краевого суда.

Информация о количестве исков об определении места жительства ребенка

<b>Решение</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Рассмотрено, всего	218	183	216
Удовлетворено	143 (66%)	128 (70%)	148 (69%)

Очевидно, что количество дел растет. При этом, степень конфликтной составляющей также увеличивается в условиях недостаточного количества центров психологической помощи семье. Еще один эффективный профилактический инструмент разрешения семейных конфликтов – службы семейной медиации – пока в Приморском крае не развиты.

В этой связи уполномоченный отмечает высокий профессиональный уровень специалистов-психологов, работающих в системе социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (далее – СРЦН). Однако, по мнению уполномоченного, степень информированности родительского сообщества о возможности обращения за помощью и консультациями в эти центры пока недостаточная.

В целях профилактики детского и семейного неблагополучия, укрепления внутрисемейных отношений, а также коррекции детско-родительских отношений на базе СРЦН действует более 20 детско-родительских клубов, семейных гостиных, Школ эффективного родительства «Родительские Университеты», организована работа комнат семейного консультирования.

В рамках данной работы проводятся тренинги, сетевые встречи, видеолектории для родителей, совместные культурно-досуговые мероприятия для детей и их родителей с участием представителей общественных некоммерческих организаций, волонтеров. Участие родителей в этих мероприятиях позволяет укрепить семейные связи, повысить уровень компетентности в вопросах воспитания несовершеннолетних.

Показали свою эффективность технология онлайн-консультирования на сайтах учреждений, работа выездных служб «Родительская приемная». Всего в 2021 году данными формами работы было охвачено более 1 500 родителей.

Сведения о количестве исполнительных производств, возбужденных Федеральной службой судебных приставов по Приморскому краю на основании исполнительных производств об определении места жительства детей, представлены в сводной таблице:

Наименование	2019	2020	2021
Количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	11	14	8
Количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	5	8	8
Количество исполнительных производств, оконченных (прекращенных) в отчетном периоде	4	12	5
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	7	0	2

Несмотря на стремление всех курирующих этот вопрос органов исполнительной власти, несмотря на усилия уполномоченного создать равные условия для реализации и защиты базового, определяющего судьбу и жизнь ребенка, права жить и воспитываться в семье, это право реализуются в разной мере для каждого ребенка. Зависит это, в первую очередь, от ближайшего круга родных, от их действий, возможностей, уважения к закону и ответственности за выполнение родительских обязанностей.

Нередко родитель, проживающий отдельно от ребенка, предпринимает усилия, чтобы помешать исполнению судебного решения.

*В 2021 году на контроле уполномоченного стоял вопрос о возврате в семью несовершеннолетнего С.*

*Решением городского суда от 23.10.2017 г. место жительства несовершеннолетнего определено с отцом. Этим же решением суда также был определен порядок общения ребенка с матерью, а именно в первую и третью субботу месяца в течение 5 часов в непосредственном присутствии отца. Решением городского суда от 17.10.2019 в отношении матери принято решение об ограничении ее в родительских правах. Основанием для данного решения являлось не только наличие у нее психического заболевания, в силу которого она может причинить вред не только себе, но и окружающим, но и ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с нарушением права ребенка на образование.*

*18.02.2021 года отец ребенка обратился в ОМВД России с заявлением о розыске сына, который ушел из дома 05.01.2021 навестить мать. Местонахождение ребенка до времени подачи заявления о розыске было не установлено. Ответы на все обращения законного представителя ему не направлялись.*

*02.03.2021 года законный представитель несовершеннолетнего, его отец С. обратился к уполномоченному с просьбой об оказании содействия в розыске мальчика. С этого дня уполномоченный предпринимал активные усилия для разрешения ситуации.*

*Были направлены запросы в УМВД по Приморскому краю, Управление Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю, Прокуратуру Приморского края. К сожалению, на протяжении нескольких месяцев, результатов не было. 26 июля 2021 года уполномоченный в ходе личного приема у руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ обратился к нему с просьбой взять ситуацию с розыском несовершеннолетнего под личный контроль.*

*Мальчика нашли лишь в октябре 2021 года, на хуторе, вместе с матерью в одном из регионов Центрального федерального округа. На протяжении 9 месяцев права ребенка на образование, охрану жизни и защиту от насилия, на охрану здоровья, право видеться и общаться с родственниками, право на отдых и доступ к занятиям спортом и культурным ценностям были нарушены его матерью, ограниченной судом в родительских правах.*

Обращения к уполномоченному по вопросу нарушения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем поступают регулярно. Между тем, по мнению уполномоченного, на данную ситуацию может в значительной степени повлиять более активное применение к нарушителям статьи 5.35 части 2 и 3 КоАП РФ.

*Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних*

*1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.*

*2. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.*

*3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.*

Учитывая высокую степень актуальности проблемы реализации права несовершеннолетних на общение с родителями или близкими родственниками после расторжения брака, а также многочисленные обращения к уполномоченному о воспрепятствовании осуществлению одним из родителей права на воспитание и образование детей другому родителю, в 2021 году уполномоченным был проведен анализ сложившейся в Приморском крае практики применения административных мер в соответствии со статьей 5.35 КоАП РФ, в части применения пунктов 2 и 3 указанной статьи.



В июне 2021 года были направлены запросы о количестве возбужденных производств по данной мере. Анализ полученных данных убедительно свидетельствует о недостаточном применении нормы КоАП РФ.

<b>Орган, уполномоченный возбуждать административное производство по ст. 5.35.2</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
ПДН территориальных отделов ОМВД	1	1
УФССП России по Приморскому краю	2	0
Муниципальные КДНиЗП	0	0

### **Восстановление возможности общения с родителями**

Еще один интересный случай находился на контроле уполномоченного в 2021 году.

*09.07.2021 года к уполномоченному обратились шесть граждан Китайской народной республики. В их обращении указывались обстоятельства, при которых их дети, рожденные в процессе проведения процедуры ЭКО и суррогатного материнства на территории Российской Федерации, в ходе проведения следственных действий в рамках расследования уголовного дела по ст. 127.1 «Торговля людьми» УК РФ были отобраны и переданы в учреждения здравоохранения Приморского края. В обращении также содержалась просьба об оказании содействия в решении вопроса посещения детей их биологическими отцами, поскольку при нахождении в специализированных учреждениях здравоохранения дети были изолированы и лишены возможности видеться с отцами.*

*23.07.2021 года уполномоченный обратился в управление опеки и попечительства администрации г. Владивостока с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении органами опеки и попечительства разрешения кровным родителям на посещение своих детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до решения вопроса в суде о регистрации детей.*

Срок рассмотрения обращения был продлен.

*18.08.2021 года управление опеки и попечительства администрации г. Владивостока направило в адрес уполномоченного ответ, что граждане, в отношении которых имеется вынесенное решение суда об установлении отцовства, не вступившее в законную силу, могут обратиться в отделы опеки и попечительства администрации города Владивостока для получения разрешения на встречу с детьми.*

*01.09.2021 года уполномоченный уведомил заявителей о том, что из 12 детей, находящихся в специализированных учреждениях здравоохранения, в судебном порядке установлено отцовство у 6 несовершеннолетних. Дети переданы законным представителям (родителям). Шестеро несовершеннолетних находятся в учреждениях, четверо из них регулярно беспрепятственно навещаются генетическими родителями до вступления решения суда в законную силу, после чего будут переданы законным представителям. Вопрос по двум несовершеннолетним к моменту завершения проверки оставался нерешенным, так как их генетические родители находились за пределами Российской Федерации*

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей влечет за собой применения более жестких мер, в том числе ограничение в родительских правах или их лишение.

В территориальные органы опеки и попечительства сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов подготовили и направили 139 (2020 – 186) материалов, для рассмотрения вопроса лишения родительских прав, по которым 51 (2020 – 67) родителя лишены родительских прав.

Приморский краевой суд направил уполномоченному информацию о количестве вынесенных в 2021 году судебных актов о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, с указанием количества удовлетворенных требований

#### **Лишение родительских прав**

<b>Решение</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Рассмотрено, всего	724	607	604
Удовлетворено	563 (78%)	472 (78%)	467 (77%)

#### **Ограничение родительских прав**

<b>Решение</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Рассмотрено, всего	140	108	94
Удовлетворено	109 (78%)	77 (71%)	71 (76%)

Лишение или ограничение обоих родителей в родительских правах – основная причина современного социального сиротства.

#### **Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей**

<b>Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
На учете в органах опеки и попечительства, всего	9 713	8 929	8 383
Из них: воспитывается в семьях граждан			7 368
усыновлено			1 580
под опекой/попечительством			3 909
в приемных семьях			1 879
в государственных учреждениях			12,1%

В течение 2021 года в семьи граждан передано 775 детей, из них 480 чел. устроены под опеку, 184 – в приемную семью, 69 – на усыновление (российскими гражданами – 64 человек, иностранными гражданами – 5 человек), в кровные семьи возвращено 42 ребенка.

В Приморском региональном банке данных находится информация о 1 250 детях, оставшихся без попечения родителей.

#### **Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
---------------------	----------------	----------------	----------------

Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего		186	521	285
В т.ч.:	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	70	59	49
	из числа переданных на семейные формы устройства	81	93	72
	из СРЦ	39 08	2 286	2 466
Численность детей, совершивших самовольные уходы из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, учреждений исполнения наказания и других учреждений, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		Нет данных	20	0

**Сведения о центрах помощи семье и детям, иных организациях, оказывающих помощь по разрешению конфликтных ситуаций (по информации министерства образования и министерства труда и социальной политики Приморского края)**

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций <b>(в организациях министерства образования Приморского края)</b>		125	884	294
Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций <b>(в организациях министерства труда и социальной политики Приморского края)</b>		125	120	163
Из них:	получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации <b>(в организациях министерства образования Приморского края)</b>	125	730	294
	приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию <b>(в организациях министерства образования Приморского края)</b>	41	45	35
	получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации <b>(в организациях министерства труда и социальной политики Приморского края)</b>	125	120	163
	приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию <b>(в организациях министерства труда и социальной политики Приморского края)</b>	41	26	50

**Наличие и содержание региональных проектов, направленных на коррекцию детско-родительских отношений**

С 2014 года на базе СРЦН действуют нестационарные отделения социальной помощи семье и детям.

С 2017 года на базе учреждений стали функционировать Службы социального сопровождения семей с детьми, обслуживающие 34 муниципальных образования Приморского края. Специалисты Служб социального сопровождения на межведомственной основе оказывают содействие семьям в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи. Межведомственное взаимодействие в рамках социального сопровождения обеспечивается деятельностью территориальных Координационных советов, которые действуют во всех муниципальных образованиях Приморского края. В состав Координационных советов входят заместители глав муниципальных образований, представители органов и учреждений различных ведомств, различных общественных движений и объединений, малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году на социальном сопровождении находилось 985 семей с детьми, из них в указанный период поставлена на сопровождение 581 семья, в том числе 136 семей, заключивших социальный контракт. По состоянию на 01.01.2022 на социальном сопровождении состоит 423 семьи (1 004 ребенка), в том числе 124 семьи, заключившие социальный контракт.

### **Устройство в замещающую семью**

В семьях воспитывается 84,9 % детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2021 года в семьи граждан передано 967 детей, из них 588 чел. устроены под опеку, 196 – в приемную семью, 73 – на усыновление (российскими гражданами – 68 человек, иностранными гражданами – 5 человек).

Количество детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью – 775; количество возвращенных из замещающих семей в 2021 году – 82.

Приказ департамента образования и науки Приморского края 05.02.2012 № 102-а «Об утверждении программы и порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Министерством образования Приморского края утверждена программа содействия психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. В настоящее время данную программу реализуют 17 Служб сопровождения замещающих семей, созданных на базе краевых государственных образовательных учреждений. Школы приемных родителей, открытые службами, оказывают своим слушателям реальную помощь в понимании своих чувств и намерений, в оценке своей психологической готовности к подобному шагу.

На занятиях потенциальным родителям дается возможность не только разобраться в требованиях и юридических нормах, освоить процедуру подготовки документов для устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, но и реально оценить собственные силы и возможности. В школе рассказывают про типичные родительские ошибки, ожидания и разочарования, учат интерпретировать поведение детей в процессе их адаптации в семье. Обязательными стали встречи с приёмными родителями, имеющими

опыт усыновления детей разного возраста, предупреждения о возможных проблемах в связи с контактами с биологическими родителями.

Обучение и поддержку в Службе ведут практические специалисты: социальный педагог, психологи, логопед, медсестра. Каждому из слушателей выдаются необходимые справочные материалы и свидетельство о прохождении курсов, которое может служить рекомендацией для органов опеки и попечительства.

В 2021 году такое свидетельство получили 407 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, 236 из них приняли в свою семью детей.

По окончании обучения слушатели имеют возможность получать бесплатные очные, телефонные и интернет-консультации экспертов, пользоваться их практической помощью, посещать тренинги, встречаться с приемными родителями.

Количество семей-кандидатов, прошедших обучение в школах приемных родителей в 2021 году – 609.

### **Наличие и содержание программ по профилактике социального сиротства**

На территории Приморского края в 2021 году реализован План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Приморском крае, на период до 2021 года, утвержденный распоряжением Правительства Приморского края от 08.06.2020 № 242-рп. Для достижения основной цели реализации мероприятий «дорожной карты» - сохранение для ребенка кровной семьи – решаются следующие задачи:

- создание системы раннего выявления семейного неблагополучия, обмена информацией между различными субъектами профилактической деятельности;
- организация комплекса реабилитационных мероприятий, помощи и поддержки семьи с нарушением заботы о детях, способствующих устранению причин и условий неблагополучия;
- обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам;
- сопровождение семей на всех этапах устранения неблагополучия.

Во исполнение поручения Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко от 17.12.2020 № 10-ППК во всех муниципальных образованиях Приморского края в феврале-марте 2021 года разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по профилактике социального сиротства на 2021-2023 годы. «Дорожные карты» включают мероприятия по раннему выявлению семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказанию помощи и поддержки таким семьям, организации индивидуального сопровождения семей. Планы содержат мероприятия по оказанию консультативной, психолого-педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей, лицам, усыновившим или принявшим под опеку ребенка, по пропаганде в обществе позитивного образа семьи, семейных ценностей, формированию ответственного родительства и укреплению семейных отношений. Все мероприятия предполагают межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с привлечением общественных организаций и фондов, направлены на сохранение кровной семьи и оказание поддержки замещающим семьям.

В рамках осуществления мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части определения эффективности деятельности по профилактике социального сиротства в Приморском крае к плану мероприятий («дорожной карте») утверждены показатели.

В Приморском крае наблюдается снижение численности детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), находящихся в государственных учреждениях, в общей численности детского населения по итогам 2020 года составила 2,4 %, по состоянию на 31.12.2021 – 2,2 %.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на все формы семейного воспитания (опека, усыновление, приемная семья), в общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 84,7 %.

Также в Приморском крае существенно снижается число детей, воспитывающихся в государственных организациях.

Ежегодно в крае регистрируется более 400 кандидатов, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка. С целью обучения и подготовки кандидатов на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Приморском крае созданы и работают 17 Служб психолого-педагогического и социального сопровождения замещающих семей. Педагоги-психологи и социальные педагоги данных учреждений осуществляют подготовку будущих родителей, оказывают им консультативную помощь. В 2021 году свидетельство о прохождении курсов получили 407 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, 236 из них приняли в свою семью детей.

С учетом поставленных задач, во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 05.03.2021 № Пр-355 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, основываясь на принципах преемственности и непрерывности с учетом результатов реализации действовавшего плана мероприятий по профилактике социального сиротства, распоряжением Правительства Приморского края от 12.01.2022 № 3-рп утвержден план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства в Приморском крае на 2022 – 2025 годы (далее – «дорожная карта»), направленный на совершенствование мер органов исполнительной власти Приморского края в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты по укреплению и защите семьи, сохранению семейных ценностей, поддержки материнства и детства.

## **Профилактика социального сиротства в учреждениях здравоохранения Приморского края**

Подведомственное министерству здравоохранения Приморского края учреждение ГКУЗ «Краевой психоневрологический дом ребенка» является учреждением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществляет круглосуточный прием и содержание детей в возрасте до 4-х лет включительно на полном государственном обеспечении, осуществляет их социальную реабилитацию, защиту прав и законных интересов, организует медицинское обеспечение, обучение несовершеннолетних образовательным программам. Учреждение содействует в выявлении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

В 2021 году в учреждение поступило 183 ребенка, из них: по акту полиции - 119, по соглашению - 45. Выбыло 194 воспитанников; из них: возвращено в кровную семью - 87; установлена опека - 87; в учреждения образования - 17; в учреждения социальной защиты - 3.

### **Опека (попечительство)**

Под опекой (попечительством) находится 3 637 детей из 8 376. В 2021 году 588 детей были устроены под опеку (попечительство).

### **Отмена акта об установлении опеки/попечительства**

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью – 967; количество возвращенных из замещающих семей в 2021 году – 75.

### **Осуществление государством функций опекуна в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

В государственных учреждениях воспитывается 15,1% из 8 383. Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют органы опеки и попечительства.

В крае работают 6 управлений и 28 территориальных отделов опеки и попечительства со штатной численностью 138 специалистов, действующих на территории одного или нескольких муниципальных образований.

По состоянию на 31.12.2021 года в Приморском крае функционировало 23 краевых государственных казенных учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 2 специальные (коррекционные) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 специальные (коррекционные) школы-интерната с группами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Численность проживающих в этих учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 1 092 человека.

В 2021 году постановлением Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп внесены изменения в постановление № 310-па, вступившие в силу с 01.01.2022:

- нормы денежного обеспечения питанием в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан устанавливаются в размере 252,00 (было 241,5) рубля;
- нормы денежного обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников краевых учреждений устанавливаются в размере 13 520,00 (было 13 000) рублей (ежегодное пополнение).

### **Постинтернатное сопровождение**

В рамках реализации положений Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, а также требований постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление 481), министерством образования Приморского края проводится работа по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот, в том числе: использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности семейного устройства и социальной адаптации детей-сирот; создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и лиц из их числа для их социализации в обществе. В уставы организаций для детей-сирот внесены соответствующие изменения, отражающие указанные направления.

Министерством образования Приморского края в рамках установленных полномочий принимаются меры к организации и методическому сопровождению работы подведомственных учреждений по постинтернатному сопровождению выпускников.

Осуществление постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот реализуются на основе следующих документов:

постановление Администрации Приморского края от 31.01.2018 № 35-па «Об утверждении Порядка предоставления возможности временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» (далее – постановление 35-па);

Работу по сопровождению выпускников осуществляют в учреждениях социальный педагог, старший воспитатель, педагог-психолог, медицинский работник; воспитатель. Между организацией для детей-сирот и лицом, из числа детей, завершивших пребывание в организации, в случае его обращения заключается договор о постинтернатном сопровождении. Ведется журнал регистрации обращений выпускника, индивидуальный план постинтернатного сопровождения, журнал учета проводимой работы с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на постинтернате.

Финансовое обеспечение постинтернатного сопровождения выпускников осуществляется учреждениями за счет бюджетных средств, выделяемых на осуществление уставной деятельности.



Ежегодно из организаций выпускается порядка 200 - 220 воспитанников, примерно 80% из них находятся на постинтернатном сопровождении. В 2021 году завершили своё пребывание в организации 198 воспитанников, находились на постинтернатном сопровождении 169 выпускников, 101 человек временно проживали в организациях в соответствии с постановлением 35-па.

Для решения основных задач по социальной адаптации выпускников в министерстве прорабатывается вопрос создания региональной системы сопровождения выпускников, которая обеспечит: единые подходы в деятельности всех субъектов, включенных в процесс социальной адаптации выпускников; координацию деятельности органов и организаций системы сопровождения выпускников; учет миграции выпускников внутри региона

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению</b>		38	34	29
<b>Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ВСЕГО (со дня выпуска и до 23-х лет)</b>		243	235	828
из них:	В возрасте до 18 лет	150	54	237
	находятся под попечительством организаций для детей-сирот	145	54	237
	находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	0	0	0
	находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
	никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	145	54	237
	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	73	106	49
	Обучаются в организациях начального профессионального образования	-	-	-
	Обучаются в организациях среднего профессионального образования	134	175	384
	Обучаются в организациях высшего профессионального образования	2	2	22
	Нигде не обучаются	4	3	103
	Состоят на учете в качестве безработных	422	341	40
Трудоустроены	68	23	231	
Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России	1	1	31	
Находятся в местах лишения свободы	5	5	17	
Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	0	0	1	
<b>Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот В ТЕКУЩЕМ ГОДУ</b>		507	495	172

<b>Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот</b>		8	3	5
из них:	отказались от своих детей	0	0	0
<b>Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего</b>		9	6	33
<b>В том числе:</b>				
	в связи со вступлением в брак	9	6	28
	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	5
<b>Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего</b>		206	211	191
<b>Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего</b>		206	211	529

### **Приемные семьи**

В приемных семьях воспитывается 1 874 ребенка из 8 376. В 2021 году в приемные семьи переданы 196 детей.

### **Усыновление (удочерение) гражданами Российской Федерации**

В 2021 году на усыновление в семьи граждан Российской Федерации передано 68 детей

### ***Рекомендации уполномоченного***

В части сохранения семьи: динамика браков и разводов жителей Приморского края показывает необходимость принятия мер по оказанию помощи парам, находящимся в конфликте. Кроме того, остается актуальным продвижение традиционных семейных ценностей, ценностей брака в отличие от сожительства.

В части постинтернатного сопровождения: необходимо усилить работу и организовать эффективное межведомственное взаимодействие по устранению причин, влияющих на процесс социализации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Этим причинам в значительной степени способствуют: слабая профориентационная работа; недостаточная подготовка (низкая успеваемость, иные учебные трудности) к поступлению в ВУЗы; проблемы социальной адаптации; отсутствие значимых взрослых в их жизни.

Разработать «Дорожную карту» действий, направленных на повышение качества образования и мотивации, нацеленной на осознанный выбор профессии у учащихся школ, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Направить письмо с обоснованием в адрес законодательного органа власти в субъекте Российской Федерации о необходимости принятия региональных законов о наставничестве и постинтернатном сопровождении.

В части работы органов опеки и попечительства: необходим переход на единую модель подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

### **3.2.2. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)**

В 2021 году количество обращений в адрес уполномоченного по вопросам выплат алиментов или исполнительных производств по взысканию их с должника выросло незначительно. Однако, это не означает, что проблема исполнения обязанности по содержанию детей перестает быть актуальной.

Согласно ст. 80 Семейного Кодекса РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В соответствии со ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительных документов: судебного приказа, соглашения об уплате алиментов либо исполнительного листа, выданного по результатам рассмотрения искового заявления о взыскании алиментов. Исполнительные действия и меры принудительного исполнения осуществляются судебным приставом по месту жительства (пребывания) должника или местонахождению его имущества.

По информации Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю количество исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, растет.

<b>Наименование</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	14 956	12 919	16 626
Количество исполнительных производств, оконченных (прекращенных) в отчетном периоде	15 114	13 163	16 596
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск в отчетном периоде	1 791	3 321	3 745
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1 037	809	1 055
Из них возбуждено	1 037	809	1 055
Из них вынесено приговоров	890	654	850
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ	2 128	1 708	1 988

За истекший период зарегистрировано 1 742 преступления (2020 – 1 471, +18,4%), совершенных в отношении несовершеннолетних, из которых 1055 связаны со злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей (61,0% от общего числа совершенных в отношении несовершеннолетних).

Ежегодно уполномоченный фиксирует факты ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами, призванными обеспечить получение алиментов.

### **Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты**

<b>Наименование</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	147	73
из них: получают алименты	38	24

По-прежнему в списке основных причин, вызывающих подобные следствия и нарушения прав детей на получение содержания от своих родителей, являются:

- невозможность установить размер реальных доходов плательщика алиментов;
- невозможность повлиять на исполнение решения суда лицами, ведущими асоциальный образ жизни на протяжении длительного времени;
- невозможность установить место работы должника, поскольку часть из них работает без оформления трудовых отношений;
- невозможность принудительного трудоустройства лиц, обязанных выплачивать алименты, отбывающих наказание в учреждениях исполнения наказания;
- фактически безвестное отсутствие лица, обязанного уплачивать алименты.

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный рекомендует Министерству образования проанализировать практики других субъектов Российской Федерации, с целью корректировки работы, направленной на обеспечение получения алиментов воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В своей работе уполномоченный намерен активизировать сотрудничество с ФССП России, в том числе в направлении привлечения к ответственности.

### **3.2.3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

В настоящее время в Приморском крае действует более 100 вариантов мер социальной поддержки семей с детьми. 9,7 миллиардов рублей с начала 2021 года было направлено на различные выплаты и компенсации семьям с детьми в Приморье. Меры социальной поддержки получают более 96 тысяч семей.

#### **Виды предусмотренных региональных пособий и выплат, их размер**

<b><i>Закон Приморского края от 29.12.2004 № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае»</i></b>		
1.	Семьям, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае: пособие на ребенка, выплачиваемое	в 2021 году (с учетом коэффициента 1,2): 380,50 рубля;

	ежемесячно; пособие на ребенка одинокой матери; пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву (выплачивается с учетом районного коэффициента 1,2 и 1,3)	1 141,50 рубля; 570,74 рубля
2.	Социальная выплата детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена региональная социальная доплата к пенсии, осуществляющим трудовую деятельность в период летних каникул с июня по август или в один из этих месяцев (с 01.06.2019)	устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения получателя региональной социальной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера (в 2021 году – 12 119 рублей)
3.	Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно	стандартный размер выплаты – 50% от величины регионального прожиточного минимума на ребенка (7 704,50 рубля). Если ежемесячная выплата не позволяет обеспечить доходы семьи в размере не менее прожиточного минимума на каждого члена семьи, размер выплаты устанавливается на уровне 75% регионального прожиточного минимума на ребенка (11 556,75 рубля). Если увеличенная ежемесячная выплата не позволит вывести семью из числа нуждающихся, размер выплаты устанавливается на уровне 100% регионального прожиточного минимума на ребенка (15 409 рублей)
<b>Закон Приморского края от 13.02.2019 № 448-КЗ «О социальной поддержке семей, проживающих на территории Приморского края»</b>		
1.	Единовременная выплата при рождении первого ребенка	размер составляет двукратную величину прожиточного минимума для детей, установленную в Приморском крае, за II квартал года, предшествующего году рождения ребенка (в 2021 году – 30 818 рублей)
2.	Доплата к единовременной выплате при рождении первого ребенка женщиной в возрасте от 18 до 25 лет	устанавливается в таком размере, чтобы сумма единовременной выплаты и доплаты к ней составляла

		50 000 рублей (в 2021 году – 19 182 рубля)
<b><i>Закон Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»</i></b>		
1.	Компенсационная выплата для детей-инвалидов и членов их семей по проезду на транспорте общего пользования	50% от стоимости проезда в городском (абонементный билет), пригородном (билет длительного пользования) и междугороднем транспорте (разовый билет).
2.	Компенсация стоимости проезда в городском, пригородном и междугороднем сообщении Приморского края детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, выезжающим на консультацию, обследование и (или) лечение по направлению медицинской организации	100% от стоимости проезда
3.	Компенсационные выплаты обучающимся общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования за проезд с 1 января по 15 июня текущего года включительно и с 1 сентября по 31 декабря текущего года включительно железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края.	50% от стоимости абонементного билета за проезд
<b><i>Закон Приморского края от 24.12.2018 № 426-КЗ «О социальной поддержке семей с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Приморского края»</i></b>		
1.	Денежная выплата семьям, в которых родились и (или) воспитываются пятеро и более несовершеннолетних детей или трое и более несовершеннолетних детей, один из которых ребенок-инвалид (в том числе усыновленные, а также дети супругов), на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края	размер выплаты определяется исходя из расчета: количество членов семьи, имеющих право на меру * 18 кв. м * стоимость 1 кв. м жилья (устанавливается Минстроем России ежеквартально)
<b><i>Закон Приморского края от 06.06.2005 № 255-КЗ «О государственной социальной помощи в Приморском крае»</i></b>		
1.	Региональная социальная доплата к пенсии (в том числе детям, являющимся получателями пенсии по потере кормильца)	размер доплаты к пенсии составляет разницу между региональной величиной прожиточного минимума пенсионера (на 2021 год – 12 119 рублей) и общей суммой материального обеспечения пенсионера

### **Наличие и содержание программ по поддержке многодетных семей**

Меры социальной поддержки многодетных семей предоставляются на основании Закона

Приморского края от 23.11.2018 № 392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края», в том числе в рамках:

- государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па;
- региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Приморском крае», утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 22.10.2020 № 913-пп.

В соответствии с этими нормами многодетным семьям, **имеющим среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума**, установленной в Приморском крае, предоставляются:

*компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50%*, включая плату за пользование жилым помещением (плату за наем), плату за содержание жилого помещения, в том числе плату за работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную и горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

*компенсация расходов в размере 50% на оплату коммунальных услуг*, включая плату за холодную и горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, отведение сточных вод, расходы на приобретение твердого топлива;

*компенсация расходов в размере 100% на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;*

*возмещение расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2 500 рублей в год на каждого ребенка;*

*возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5 000 рублей в год на каждого ребенка;*

*возмещение расходов на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50% от стоимости посещения, но не более 1 000 рублей в месяц на каждого ребенка.*

**Без учета дохода** многодетные семьи, проживающие в Приморском крае, имеют право на получение:

*регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребенка (детей);*

*единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства, если в семье воспитывается шесть и более детей, в размере стоимости автомобиля, но не более 1 000 000 рублей;*

*социальной выплаты на приобретение жилья семье, в которой родилось*

одновременно трое и более детей.

### Выплаты для поддержки семей с детьми

**Ежемесячная денежная выплата** в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей после 31.12.2012, если среднедушевой доход семьи ниже определяемой территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю величины среднедушевого дохода населения в Приморском крае за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой, размер выплаты составляет величину прожиточного минимума для детей, установленную за II квартал года, предшествующего году, в котором будет производиться указанная выплата (в 2021 году – 15 409 рублей);

**Социальная выплата на приобретение жилья** семье, в которой родилось одновременно трое и более детей. Размер выплаты определяется исходя из расчета:

количество членов семьи, имеющих право на меру \* 18 кв. м \* стоимость 1 кв. м жилья (устанавливается Минстроем России ежеквартально)

### Меры поддержки семей и материнства

По состоянию на 31.12.2021 на учете как получатели мер поддержки состояло 20 480 многодетных семей, в них 66 662 ребенка.

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество многодетных семей	18 320	19 302	20 480
из них: получающих пособия	8 535	8 053	9 000
Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)			
Сумма пособия (в руб.) (на одного ребенка в месяц), коэффициент 1,2:			
– ежемесячное пособие на ребенка;	353,83	366,92	380,50
– пособие на детей одиноких матерей;	1 061,50	1 100,77	1 141,50
– пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву.	530,75	550,38	570,74
Сумма пособия (в руб.) (на одного ребенка в месяц), коэффициент 1,3:			
– ежемесячное пособие на ребенка;	383,32	397,50	412,20
– пособие на детей одиноких матерей;	1 149,95	1 192,50	1 236,63
– пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву.	574,98	596,25	618,31
Количество одиноких матерей	8 264	8 529	9 681
из них: получающих пособия	8 264	8 529	9 681
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека), коэффициент 1,2	1 061,50	1 100,77	1 141,50
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека), коэффициент 1,3	1 149,95	1 192,50	1 236,63



Сумма пособия (в руб.) (на одного человека), коэффициент 1,2:	1 061,50	1 100,77	1 141,50
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека), коэффициент 1,3:	1 149,95	1 192,50	1 236,63

### Другие меры поддержки семей с детьми в Приморском крае

**Региональный материнский (семейный) капитал**, размер которого составляет 30% размера материнского семейного капитала, установленного федеральным законодательством. В 2021 году размер регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка составил 191 829,55 рубля.

Средства регионального материнского (семейного) капитала могут быть использованы в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

### Выплата на первого ребенка

Единовременная выплата при рождении первого ребенка в размере 30 818 руб. в 2021 году;

Доплата к единовременной выплате при рождении первого ребенка женщиной в возрасте от 18 до 25 лет. Доплата устанавливается в таком размере, чтобы сумма единовременной выплаты и доплаты к ней составляла 50 000 рублей. В 2021 году размер доплаты к единовременной выплате составлял 19 182 рублей.

**Ежемесячная денежная выплата** в случае рождения (усыновления) третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предусмотрена семьям со среднедушевым доходом ниже определяемой территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю величины среднедушевого дохода населения в Приморском крае (в 2021 году величина среднедушевого дохода населения в Приморском крае составляла - 37 342 рубля). В 2021 году размер ежемесячной денежной выплаты составлял 15 409 рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 16.10.2020 № 898-пп «О размере и порядке выплаты компенсации затрат родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в Приморском крае» предоставляется **компенсация затрат родителям (законным представителям) ребенка-инвалида**, инвалида, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в размере фактически произведенных затрат, но не более 10 000 рублей в год. Компенсации подлежат фактически понесенные заявителем расходы на оплату образовательных услуг, приобретение учебной литературы, наглядных пособий, канцелярских принадлежностей, специализированного компьютерного оборудования, укомплектованного в соответствии с диагнозом.

**Региональная социальная доплата к пенсии** (при условии, если родитель или ребенок являются получателем пенсии, размер доплаты, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла 12 119 руб.);

Дополнительно за счет краевого бюджета с 01.06.2019 введена **социальная выплата** получателям региональной социальной доплаты к пенсии, не достигшим возраста 18 лет и осуществляющим трудовую деятельность в период летних каникул.

Социальная выплата назначается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения получателя региональной социальной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера, т.е. фактически размер социальной выплаты будет равен размеру региональной социальной доплаты, приостановленной на время трудоустройства ребенка.

**Единовременная социальная выплата** лицам, получающим пенсию в Приморском крае. Размер выплаты в 2021 году составлял 1 000 и выплачивался при условии, если родитель или ребенок являются получателем пенсии.

### **Меры поддержки детей-инвалидов**

По данным Федеральной государственной информационной системы Федеральный реестр инвалидов (ФГИС ФРИ) по состоянию на 31.12.2021 в Приморском крае проживает 6 468 детей-инвалидов (на 31.12.2020 — 6 262 ребенка-инвалида). В 2019 году их количество – 6 300 человек.

### **Детские дома для детей-инвалидов:**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Количество детских домов-интернатов для детей - инвалидов	1	1	1	
2.	Численность находящихся в них детей	280	262	245	
3.	Фактическая стоимость койко-дня:	по питанию, руб.	263,83	265,3	254,49
4.		по медикаментам, руб.	17,04	19,74	23,93

В целях улучшения экономического положения семей с детьми, в том числе семей с детьми-инвалидами, обеспечения роста их благосостояния в Приморском крае **действует система мер социальной поддержки.**

В 2021 году получателями мер социальной поддержки стали свыше 107 000 семей с детьми, на предоставление выплат было предусмотрено 13,50 млрд рублей краевого и федерального бюджетов.

### **Детские пособия**

На учете в КГКУ «ЦСПН ПК» по состоянию на 31.12.2021 состояло 24 407 малоимущих семей (получателей детских пособий), в которых воспитывалось 44 060 детей, в отношении которых назначено детское пособие.

Пособие на ребенка семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Приморском крае. Данное пособие назначается одному из родителей на каждого рожденного ребенка до достижения им возраста 16 лет (на

обучающегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет).

В 2021 году размер пособия на ребенка (с учетом районного коэффициента 1,2) составлял 380,50 рубля. Для отдельных категорий граждан размер пособия увеличен в 1,5 и в 3 раза (родители которых уклоняются от уплаты алиментов, для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – 570,74 рубля, одиноких матерей – 1 141,50 рубля);

### **Пособие на содержание подопечного ребенка**

В 2021 году постановлением Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп внесены изменения в постановление 310-па, вступившие в силу с 01.01.2022: нормы денежного обеспечения питанием в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан, устанавливаются в размере 252,00 рубля.

### **Пособие для детей-сирот**

Выпускникам краевых государственных образовательных учреждений из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением обучающихся, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств краевого бюджета, выплачивается единовременное денежное пособие в размере 2 000,00 руб. (с 01.01.2022 года – 2 080,00 руб.).

На предоставление в 2021 году мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе семьям с детьми-инвалидами, предусмотрено 726,55 млн руб. На 31.12.2021 фактические расходы составили 726,47 млн руб., в том числе на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 154,61 млн. руб. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставлены 75 393 федеральным льготникам, в том числе 8 069 семьям с детьми-инвалидами (количество детей-инвалидов - 2 960).

Общее количество семей в трудной жизненной ситуации, получающих государственную социальную помощь: в 2019 году – 2 217 семей; в 2020 году – 1 352 семьи; в 2021 году – 1 129.

### **Меры поддержки малоимущих семей, предусмотренные в регионе и не предусмотренные Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»**

*С 01.06.2019 детям, не достигшим возраста 18 лет, которым установлена региональная социальная доплата к пенсии, осуществляющим трудовую деятельность в период летних каникул с июня по август или в один из этих месяцев, предусмотрена социальная выплата.* Социальная выплата назначается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения получателя региональной социальной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера (в 2021 году – 12 119 рублей).

Фактически размер социальной выплаты равен размеру региональной социальной доплаты, приостановленной на время трудоустройства ребенка.

Малоимущим *семьям с детьми* с доходом ниже величины прожиточного минимума (в 2021 году – 13 963 рубля) назначается и выплачивается *пособие на ребенка* до 16 лет (в случае обучения ребенка в общеобразовательной организации – до 18 лет). Для отдельных категорий граждан (детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, детям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, детям одиноких матерей) размер пособия увеличен в 1,5 раза и в 3 раза.

С 2020 года в Приморском крае предоставляется *ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет* включительно. В 2021 году ежемесячная денежная выплата предоставлялась семьям, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной Правительством Приморского края на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. Стандартный размер ежемесячной выплаты составляет 50% от регионального прожиточного минимума на ребенка (в 2021 году – 7 704,50 рубля). Если ежемесячная выплата не позволяет обеспечить доходы семьи в размере не менее прожиточного минимума на каждого члена семьи, то ежемесячная выплата назначается на уровне 75% регионального прожиточного минимума на ребенка (в 2021 году – 11 556,75 рубля). Если и это увеличение не позволяет вывести семью из числа нуждающихся, то ежемесячная выплата назначается в размере 100% регионального прожиточного минимума на ребенка (в 2021 году – 15 409 рублей).

С 01.06.2021 для граждан, зарегистрированных по месту жительства на островах Попова, Рейнеке, Путятина, получающих региональную социальную доплату к пенсии, ежемесячное пособие на ребенка, предусмотрено предоставление *ежегодной денежной выплаты на перевозку автомобилей и негабаритных грузов* в размере 5 000 рублей в год (на период 2021 - 2024 годов).

### **Бесплатный проезд на всех видах пассажирского транспорта**

В полном объеме производится оплата проезда на внутрирайонном, городском транспорте, пригородном, а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных учреждениях, по фактически предоставленным документам.

### **Компенсации**

Выпускникам краевых государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением обучающихся, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств краевого бюджета выплачивается денежная компенсация, выдаваемая по желанию выпускника взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, в размере 45 606,00 рублей (с 01.01.2022 года – 47 431,00 рубль).

## **Компенсация расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг**

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» детям-инвалидам (и членам их семей) предоставляется компенсация расходов в размере 50% на оплату жилых помещений (проживающим в государственном и муниципальном жилищных фондах) и коммунальных услуг, рассчитанная исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 %, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

На предоставление в 2021 году мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе семьям с детьми-инвалидами, предусмотрено 726,55 млн руб. На 31.12.2021 фактические расходы составили 726,47 млн руб., в том числе на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 154,61 млн. руб. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставлены 75 393 федеральным льготникам, в том числе 8 069 семьям с детьми-инвалидами (количество детей-инвалидов - 2 960).

Компенсация по договору найма (поднайма) жилого помещения детям предоставляется:

- ✓ детям-инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в период ожидания трансплантации почки, получающим заместительную почечную терапию в условиях дневного стационара в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях;
- ✓ детям-инвалидам, выехавшим по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации, находящиеся на территории Приморского края, расположенные вне места их постоянного жительства, и сопровождающим их лицам, не имеющим жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение) в муниципальном образовании Приморского края, на территории которого расположена медицинская организация;
- ✓ детям-инвалидам на период прохождения медицинской реабилитации в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций;
- ✓ детям-инвалидам на период прохождения медицинской реабилитации в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими

высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающим их лицам в случае, если один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка является получателем пособия на ребенка в соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2004 № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае».

Компенсация предоставляется в размере фактических расходов, но не более 15 000 рублей в год лицам, сопровождающим детей.

Дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется детям-сиротам до обеспечения их жилыми помещениями.

Предоставление осуществляется в отношении расходов, понесенных заявителями в период с 01.01.2018 по 31.12.2022.

Заявители вправе обратиться за предоставлением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не позднее 01.04.2023.

Размер компенсационной выплаты в г. Владивосток – 5 000 рублей, на территории края – 3 000 рублей. В 2021 году выплата предоставлена 355 гражданам на сумму 18 113,81 тыс. рублей.

### **Компенсация за проезд в транспорте общего пользования**

В соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» за счет средств краевого бюджета для детей-инвалидов (и сопровождающего лица) предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки по проезду на транспорте общего пользования в виде компенсационной выплаты в размере 50%:

- от стоимости проезда в автомобильном транспорте общего пользования в междугородном сообщении в пределах территории Приморского края при использовании разового билета с фиксированной датой и временем отправления и водном транспорте общего пользования в пределах территории Приморского края;
- от стоимости билета в автомобильном транспорте общего пользования в городском и пригородном сообщении в пределах территории Приморского края при использовании билета длительного пользования, предоставляющего право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия;
- от стоимости билета в автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении в пределах территории Приморского края при использовании билета длительного пользования на проезд в пригородном сообщении, предоставляющего право на фиксированное количество поездок в течение указанного срока действия;
- от стоимости билета за проезд на воздушном транспорте, приобретенного по социальному тарифу на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях, включая местности Приморского края, приравненные к районам Крайнего Севера (в отношении лиц, постоянно проживающих на территориях

Дальнегорского и Дальнереченского городских округов, Дальнереченского, Кавалеровского, Красноармейского, Лазовского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского муниципальных районов);

Кроме того, детям-инвалидам (и сопровождающему лицу), выезжающим на консультацию, обследование и (или) лечение по направлению медицинской организации, с января 2019 года предоставляется 100% компенсация стоимости проезда в городском, пригородном и междугородном сообщении Приморского края.

Совокупный размер компенсационных выплат не может превышать 20 000 рублей в год, а для лиц, постоянно проживающих на территориях, приравненных к районам Крайнего Севера, не может превышать 30 000 рублей в год.

Вместе с тем, детям-инвалидам (и сопровождающему лицу), выезжающим на лечение, компенсация проезда предоставляется без ограничения сумм выплат (т.е. в полном объеме, по фактически произведенным поездкам).

На 31.12.2021 фактические расходы на компенсацию проезда, в том числе семьям, имеющим детей-инвалидов, составили 118,9 млн рублей.

Также для обучающихся общеобразовательных организаций старше семи лет, обучающихся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в крае предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме компенсационной выплаты в размере 50 % от стоимости абонементного билета за проезд железнодорожным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении Приморского края в периоды с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря включительно, к месту учебы и обратно.

## **Социальные выплаты**

### **Комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми**

1. Денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края для улучшения жилищных условий:

- многодетных семей, в которых воспитываются пятеро и более несовершеннолетних детей или трое и более несовершеннолетних детей, один из которых ребенок-инвалид (в том числе усыновленные, а также дети супругов);
- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, если такая семья реализовала свое право на обеспечение жильем в период с 01.01.2012 по 31.12.2018 в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2021 годы»;
- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, члены которых имеют право на обеспечение

жильем в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019 - 2025 годы путем предоставления жилого помещения по договору социального найма;

- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, члены которой реализовали свое право на обеспечение жильем в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019 - 2025 годы.

В 2021 году улучшили жилищные условия 59 семей. На эти цели израсходовано 407 915,24 тыс. рублей.

2. Социальная выплата на приобретение жилья семье, в которой родилось одновременно трое и более детей.

Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из следующих показателей: состава семьи; 18 кв. м общей площади жилья на каждого члена семьи; средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Приморскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату подписания свидетельства, удостоверяющего право на получение социальной выплаты.

В 2021 году обеспечено жильем 2 семьи на сумму 19 457,10 тыс. рублей.

**Единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства** многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей (предоставляется с 01.01.2019). Выплата предоставляется однократно в размере стоимости приобретаемого транспортного средства, но не более 1 млн рублей.

В 2021 году социальная выплата на приобретение транспортного средства выплачена 48 многодетным семьям.

С 2020 года введена **ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей в возрасте от трех до семи лет**, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты (13 963 рублей).

Размер ежемесячной денежной выплаты с 01.04.2021 составлял 50%, 70% или 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты (минимальный размер 7704,50 руб., максимальный размер 15 409,00 руб.). Получателями данной выплаты стали 54 036 семей (63 618 детей). На эти цели направлено 6,2 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов.



Предоставление социальной выплаты на улучшение жилищных условий гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края и нуждающимся в жилом помещении, усыновившим (удочерившим) с 1 января 2013 года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 14 лет, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Приморского края.

Размер социальной выплаты рассчитывается на момент подачи гражданином (гражданами) заявления исходя из общей площади жилого помещения 18 кв. м на одного усыновленного (удочеренного) ребенка и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Приморскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. В 2021 году среднегодовой размер выплаты составил 1 972 012,5 руб. Исполнено в 2021 году 49 300,31 тыс. руб.

Ежемесячное денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов (попечителей), приемные семьи в 2021 году составило 8 984,40 рублей при Р/К 20%, 9 733,10 рублей при Р/К 30%.

Опекунам (попечителям), приемным родителям, имеющим трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан, на содержание каждого подопечного выплачивается ежемесячная доплата до величины прожиточного минимума, установленного для детей в Приморском крае. В 2021 году размер пособий – 15 810,00 рублей.

Размер выплаты увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции. Исполнено в 2021 году 675 363,04 тыс. руб.

Приемным родителям ежемесячно выплачивается вознаграждение, базовый размер вознаграждения в 2021 году составил 11 797,5 рублей. Установлены доплаты к вознаграждению причитающихся приемным родителям:

За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, в размере 2 165 рублей.

В зависимости от количества детей, взятых на воспитание в приемную семью, устанавливается доплата в следующих размерах:

- 1) за воспитание четырех - пяти детей - 50 процентов от размера базовой части вознаграждения;
- 2) за воспитание шести - семи детей - 75 процентов от размера базовой части вознаграждения;
- 3) за воспитание восьми и более детей - 100 процентов от размера базовой части вознаграждения. Исполнено в 2021 году 187 558,23 тыс. руб.

Возмещение расходов на проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях или в семьях опекунов (попечителей), на городском,

пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также возмещение расходов один раз в год на проезд к месту жительства и обратно к месту учебы в размере фактически понесенных расходов, подтвержденных документально. Исполнено в 2021 году 1 168,89 тыс. руб.

Выплаты на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилого помещения либо сособственниками жилого помещения исключительно с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, или лицами из их числа. Расчет размера единовременной социальной выплаты производится исходя из произведения количества квадратных метров общей площади жилого помещения, принадлежащего получателю на праве собственности, указанной в подтверждающих право собственности документах, и стоимости ремонта 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 3 500 рублей, но не более 90 000 рублей.

Предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнено в 2021 году 919 928,32 тыс. руб. (оплачены 335 сертификатов).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Исполнено в 2021 году 1 588 280,63 тыс. руб.

Дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детям-сиротам до обеспечения их жилыми помещениями в соответствии с действующим законодательством (далее – компенсационная выплата) предоставляется в соответствии с Законом Приморского края от 04.05.2018 № 281-КЗ «О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае» в порядке, предусмотренном постановлением Администрации Приморского края от 29.06.2018 № 299-па «О предоставлении компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае».

В 2021 году 355 детей-сирот воспользовались дополнительной мерой социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения на общую сумму 18 300,00 тыс. руб.

### **Стипендии**

В 2015 году в целях государственной поддержки одаренных детей Губернатором Приморского края были учреждены стипендии Губернатора Приморского края для одаренных детей (утверждены постановлением Администрации Приморского края от 15 июля 2015 года № 230-па «О стипендиях Губернатора Приморского края для одаренных детей»). Указанные стипендии ежегодно присуждаются 160 учащимся образовательных

организаций в возрасте от 14 до 18 лет сроком на один учебный год, добившихся высоких результатов в техническом, гуманитарном, естественно-научном направлениях и изобретательстве. Стипендии назначаются на конкурсной основе сроком на один учебный год с 1 сентября по 31 августа в размере 36 000 рублей. За период 2015-2021 года стипендиатами стали 1 120 учащихся края.

### **Субсидии**

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (для многодетных семей увеличен региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, - не свыше 10 кв. м общей площади жилого помещения; для семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, региональный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи снижен с 22% до 10%).

### **Социальное такси**

С 01.03.2020 по 20.12.2021 предоставлялась транспортная услуга по доставке легковым такси детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, проживающим на территории Приморского края, находящимся во Владивостокском городском округе, от пункта отправления к социально-значимым объектам, расположенным на территории Владивостокского городского округа.

Расходы на предоставление транспортной услуги для ребенка-инвалида, учитывая сопровождающих лиц, составляли не более 10 000 рублей в год.

На 31.12.2021 фактические расходы по транспортной доступности составили 3,2 млн рублей.

В 2022 году услуга по доставке легковым такси продолжает предоставляться, с января 2022 года изменились условия ее предоставления. Услуга предоставляется на территории всего Приморского края, в любую точку в пределах одного муниципального образования (не более 40 бесплатных поездок без привязки к социальным объектам в течение календарного года).

### **Социальный контракт**

С целью стимулирования активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта.

В 2021 году государственная социальная помощь предоставлялась на основании социального контракта по 4 направлениям:

1) поиск работы (с предоставлением ежемесячной выплаты, в размере 14 779 руб., но не более 4 мес., дополнительно в случае прохождения профобучения и (или) дополнительного профобразования ежемесячная выплата со дня начала обучения в размере 7 389 руб., оплата услуг обучения - в размере стоимости курса, но не более 30 тыс. руб.);

2) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (приобретение и оплата основных средств, материально-производственных запасов, имущественных обязательств (не более 15%) возмещение расходов, связанных с постановкой на учет (не более 5%) – в размере до 250 тыс. руб., дополнительно в случае прохождения профобучения и (или) дополнительного профобразования оплата услуг обучения - в размере стоимости курса, но не более 30 тыс. руб.);

3) ведение личного подсобного хозяйства (приобретение и оплата товаров (услуг) для ведения личного подсобного хозяйства и сельскохозяйственной продукции в размере до 100 тыс. руб., дополнительно в случае прохождения профобучения и (или) дополнительного профобразования оплата услуг обучения - в размере стоимости курса, но не более 30 тыс. руб.);

4) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации (выплата пособия в размере 14 779 руб., но не более 6 мес.).

В 2021 году заключено 1 594 социальных контракта, из них с семьями с детьми заключено 1 248 (78,2 %), в том числе с многодетными – 356, по следующим направлениям:

- поиск работы - 943;
- осуществление иных мероприятий, связанных с оказанием помощи в преодолении трудной жизненной ситуации - 464;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности - 128;
- ведение личного подсобного хозяйства - 59.

#### **Наличие и содержание целевых программ по обеспечению доступности социальной среды для детей-инвалидов**

***1. Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Приморском крае***, утвержденный совместным приказом департамента труда и социального развития Приморского края, департамента образования и науки Приморского края, департамента здравоохранения Приморского края от 30.10.2017/31.10.2017/31.10.2017 № 639/1907-а/940-о.

Направлен на:

- активное развитие в Приморском крае системы оказания помощи семьям с детьми в возрасте до 3 лет, имеющими отклонения в развитии;
- создание условия для оказания квалифицированной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям;
- совершенствование системы межведомственного взаимодействия в вопросах оказания ранней комплексной помощи ребенку;
- повышение компетентности родителей в вопросах развития и социализации ребенка.

***2. Комплекс мер по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья***, утвержденный совместным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования

Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края от 27.03.2020 № 250/пр.23а-376/18/пр/308.

Направлен на:

- организацию межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия, обеспечивающего деятельность по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья;
- внедрение и развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение компетенций и приобретение новых навыков родителями (законными представителями) в вопросах воспитания, обучения, реабилитации и организации жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение профессиональных компетенций руководителей и специалистов, обеспечивающих внедрение и/или развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- инфраструктурную поддержку внедрения и/или развития стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

***3. Комплекс мер Приморского края по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью***, на 2022-2023 годы, утвержденный совместным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края от 24.12.2021 № 722/пр.23сп-1678/18/пр/1627, получивший грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г Москва).

Направлен на:

- повышение компетенций и приобретение новых навыков родителями (законными представителями) в вопросах подготовки детей с инвалидностью к самостоятельной жизни;
- повышение качества и доступности оперативной консультативной помощи для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью;
- содействие родителям (законным представителям) в организации развивающего ухода за детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития;
- создание условий для устойчивого межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия и координации работы органов исполнительной власти Приморского края, местного самоуправления, учреждений по содействию семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, в поддержании их жизненного потенциала;
- организацию обмена опытом в профессиональном сообществе.

**Учреждения социальной направленности для детей, в том числе социальной реабилитацией детей**

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)</b>		<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
Численность детей, находящихся в СРЦ		5 721	3 427	3 700
Из них: повторно помещенных		1 029	616	691
В том числе имеющих стационарные отделения		10	10	10
Численность детей, находящихся в стационарных отделениях СРЦ		4 944	3 049	3 149
Из них: повторно помещенных		546	282	249
Основания помещения в СРЦ	заявление родителя	2 154	992	546
	заявление опекуна (попечителя), приемного родителя	115	52	29
	личное обращение несовершеннолетнего	90	28	10
	ходатайство органа опеки и попечительства	247	287	512
	акт полиции	1 286	1 257	1 510
	иное	1 052	433	542
Выбыли из СРЦ		4 305	2 621	2 689
Из них: возвращены в семью		3 908	2 286	2 286
В т.ч.	повторно возвращены в семью	525	317	188
в том числе были помещены	по личному обращению несовершеннолетнего	74	24	8
	по ходатайству органа опеки и попечительства	192	225	386
	по акту полиции	1 109	1 097	1 033

### Новации 2021 года в нормативно-правовой базе социальной направленности

В 2021 году постановлением Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп внесены изменения в постановление 310-па, вступившие в силу с 01.01.2022:

В соответствии с Законом Приморского края от 26.12.2017 № 530-КЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и организации занятости детей, проживающих на территории Приморского края» (в ред. от 20.07.2021 № 1088-КЗ), постановлением Правительства Приморского края от 20.09.2021 № 621-пп «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сфере отдыха и оздоровления в Приморском крае», подготовленным министерством, детям-инвалидам, нуждающимся в постоянной постороннем уходе, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления путевки в организацию отдыха и оздоровления детей по типу «мать и дитя», предусматривающей отдых и оздоровление, проживание и питание ребенка-инвалида, а также проживание и питание сопровождающего его лица.

В 2021 внесены изменения в Закон Приморского края № 255-КЗ «О государственной социальной помощи в Приморском крае», согласно которым малоимущие семьи (в том числе малоимущие семьи с детьми) могут воспользоваться государственной социальной помощью в связи с расходами на проезд на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации, находящиеся на территории Владивостокского городского округа, по сердечно-сосудистым заболеваниям или заболеваниям «онкология», «офтальмология» при направлении больниц по месту жительства (в размере 20 000 руб.).

Также государственная социальная помощь в размере 20 000 руб. предусмотрена на лиц, сопровождающих вышеназванных граждан, при условии, что они являются инвалидами I группы, либо несовершеннолетними детьми, либо детьми-инвалидами.

### **Работа уполномоченного с обращениями граждан по вопросам социальных выплат и других мер поддержки**

В 2021 году уполномоченному пришлось трижды вмешиваться в ситуации, связанные с вопросами предоставления различных мер поддержки одной семье.

13 июля 2021 года к уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка П. из Владивостока, воспитывающая 4 детей, 2005, 2007, 2016, 2020 годов рождения.

*Из обращения: «...на старших детей от первого брака я получаю алименты. Есть решение суда и нотариальная доверенность. На младших детей также получаю алименты. Там также есть решение суда и нотариальная доверенность. С отцом младших детей я не в разводе, но совместного быта нет. Дети проживают со мной. Мой доход – это алименты на детей и декретные. Подала на пособие от 3 до 7, позвонили с соцзащиты, сказали, что будет достаточно справки об алиментах. Я представила справку. Пришел отказ. Подала снова, позвонили с соцзащиты, сказали предоставить справку о доходах отца младших. Предоставила. Пришел отказ, причина – превышение дохода. Как мой доход может превышать? Прошу разобраться в ситуации. Так же с июня месяца не приходит пособие до 16 лет. В соцзащите никто не может объяснить, почему нет выплаты. Назначено, но выплаты нет. Обещали в июне решить вопрос, но так и не решено».*

Обращение заявителя было перенаправлено в Министерство труда и социальной политики Приморского края. Ответ специалистов Минтруда объяснял правомерность отказа.

Второе обращение поступило 03 августа 2021 года

*«...Назначено пособие до 16 лет до ноября 2021 года. Старшему сыну исполнилось 16 в мае, на него была последняя выплата в мае. В июне прекратили выплаты этого пособия на остальных младших детей. Звонила, обещали разобраться и перезвонить, тишина. Этой выплаты не было июнь, июль. Сейчас на соцпортале видны назначения на младших, но только за август. Значит, июнь и июль выплат не будет. Пожалуйста, разъясните, почему так получилось? И когда будет выплата за июнь и июль? Соцзащита в этом вопросе не компетентна. Просто лишили за два месяца пособия. И никто не может разъяснить причину».*

После вмешательства уполномоченного в ситуацию, выяснилось, что в июне 2021 года в результате ошибки, допущенной специалистом отделения АТУ по Первореченскому и Советскому районам КГКУ, выплата была приостановлена.

В августе 2021 года выплата пособия на детей 2007, 2016 и 2020 г.р. возобновлена, денежные средства за период с 01.06.2021 по 31.08.2021 перечислены на лицевой счет заявителя. Руководству отделения указано на недопустимость нарушения сроков предоставления государственных услуг в области социальной защиты населения.

Следующее обращение заявителя в адрес уполномоченного поступило в ноябре.

10 ноября 2021 года гражданка П., мать четверых детей в третий раз обращается к уполномоченному.

*«...У меня четверо детей, 2005, 2007, 2016 и 2020 годов рождения. Мне отказали в пособии по причине того, что мои дети имеют земельный участок в собственности. Прошу разобраться. Мы, как многодетные, имеем дом 60 кв. м и земельный участок, всего 32 сотки. Какие гектары имеют в виду? 3200 идут на бывшего мужа, меня и троих детей. Получается просто отказ без причин...»*

Заявитель прилагает к обращению ответ ПФР при отказе в предоставлении услуги:

*«...Право на получение ежемесячного пособия не установлено в отношении ребенка/детей 2005 и 2007 годов рождения. Причина: наличие в собственности у заявителя и членов его семьи земельных участков, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий – 1 гектар».*

Уполномоченный направляет свой запрос в адрес управляющего отделением ПФР по Приморскому краю с просьбой провести проверку доводов, указанных в обращении и устранить нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в случае их обнаружения.

03.12.2021 года Управляющий Отделением ПФР по Приморскому краю отвечает заявителю и уполномоченному о том, что согласно ответу Росреестра, полученному в рамках межведомственного электронного взаимодействия, у семьи заявителя в собственности находится жилой дом на земельном участке 3200 кв.м. (0,32 га), что является основанием для отказа в выплате (п. «Д» Правил).

Уполномоченный не согласен с данным аргументом и направляет в адрес управляющего ПФР по Приморскому краю обращение с просьбой о повторном рассмотрении вопроса о назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет, учитывая обстоятельства расторжения брака и нахождения земельного участка в сельской местности.

*«В соответствии с п. «д» ст. 13 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037, основаниями для отказа в назначении пособий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, являются наличие в собственности у заявителя и членов его семьи земельных участков (за исключением находящихся в общей долевой собственности земельных участков и земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", земельных участков, предоставленных многодетной семье уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках предоставления мер социальной поддержки, земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты*



Российской Федерации"), суммарная площадь которых определяется по месту жительства заявителя или месту его пребывания - в случае отсутствия подтвержденного места жительства, и не должна превышать 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий - 1 гектар.

В соответствии с информацией, предоставленной Росреестром, земельный участок находится в сельском поселении. В соответствии с информацией, предоставленной управлением ЗАГСа, гр. П. и гражданка П. расторгли брак 14.10.2021 г. В соответствии с п. 1 ст. 34 Семейного кодекса Российской Федерации, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. После расторжения брака совместно нажитое имущество делится исходя из принципа равенства долей. Таким образом, в собственности семьи П. находится  $\frac{1}{2}$  доля земельного участка (1600 кв.м.)».

Параллельно с работой по обращению, касающемуся возможного нарушения прав детей на получение ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет, уполномоченный помогает семье добиться решения вопроса о назначении выплат от 3 до 7 лет.

С просьбой о помощи в этом вопросе заявитель обратился к уполномоченному 23.11.2021 года:

*«...Ссылаясь на то, что у нас имеется земельный участок и он превышает разрешенный размер. Участок был куплен в 2017 году, на тот момент заявитель состояла в браке. Участок площадью 3 200 квадратных метров. Он в собственности на 5 человек, (в том числе на бывшего мужа) в равных долях. На момент подачи заявления на выплату пособия заявитель состоит в разводе, имеет 4 детей. «То есть, от этого участка у меня только 4 доли (старших детей) и одна доля бывшего мужа. Прошу разобраться в ситуации. Просто беспредел какой-то. Лишают детей положенных пособий».*

При рассмотрении данного обращения, уполномоченный направил соответствующие запросы в адрес руководителя Управления ПФР РФ по Приморскому краю. После дополнительного рассмотрения мнения уполномоченного ПФР принимает решение назначении указанной выплаты с 01.10.2021 г.

В результате дополнительного рассмотрения обращения уполномоченного (рег. № 381-ог от 25.11.2021 г.), по вопросу незаконного отказа заявителю в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, было принято решение о назначении вышеуказанной выплаты.

Таким образом, уполномоченный на протяжении одного года трижды вмешивался в процесс назначения различных мер поддержки одной семьи с четырьмя детьми, направляя повторные запросы в соответствующие ведомства. Результатом стали решения в пользу детей и семьи.

**Еще один пример вмешательства уполномоченного в процесс назначения денежной выплаты связан с ошибками при их оформлении.**

21.04.2021 года к уполномоченному обратилась гражданка К. Заявитель получил уведомление отдела по муниципальному району отделения по ГО КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» (далее ЦСПН) о том, что назначенная

ежемесячная денежная выплата на детей от 3 до 7 лет на ребенка заявителя 2014 года рождения была выплачена в период с 01.01.2020 по 31.03.2021 года неправомерно.

По мнению специалистов ЦСПН, была допущена счетная ошибка при расчете среднедушевого дохода семьи, в который не был включен доход отца, что привело к занижению размера среднедушевого дохода семьи.

Таким образом, заявитель уведомлен о необходимости возврата на счет КГКУ ЦСПН в течение месяца со дня получения письма денежные средства в размере 108 315 рублей.

Заявитель, гражданка К., обратилась к уполномоченному с просьбой помочь разобраться в этой ситуации: «...но ведь это не счетная ошибка, так как они вообще забыли включить доходы мужа за 2019 год. В заявлении муж был указан, а доходы они должны были запрашивать сами из-за пандемии. Они выплачивали 10 месяцев, а сейчас требуют вернуть в течение месяца деньги за совершенную ими ошибку...»

Уполномоченный не согласился с мнением специалистов КГКУ «ЦСПН» и направил запрос министру труда и социальной политики Приморского края с просьбой взять под личный контроль устранение допущенных нарушений со стороны КГКУ при требовании возместить излишне выплаченные суммы. Также в обращении уполномоченный просил привлечь к установленной ответственности лица, допустившие такие нарушения.

Свою позицию уполномоченный аргументировал следующим образом:

*Исходя из положений п. 3 ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежит возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки.*

*Понятие "счетная ошибка" в подп. 3 ст. 1109 ГК РФ не раскрыто, подходы к ее определению сформулированы в судебной практике.*

*Под счетной ошибкой понимается:*

*- ошибка, допущенная непосредственно при совершении арифметических действий (действий, связанных с подсчетом: сложение, вычитание, деление, умножение) (см., например, определения Свердловского облсуда от 25.04.2018 N 33-6939/2018, ВС Карачаево-Черкесской Республики от 28.03.2018 N 33-256/2018, Хабаровского краевого суда от 05.05.2017 N 33-3458/2017);*

*- ошибка, допущенная при совершении случайных неосторожных механических действий, в том числе и при введении исходной информации в ПЭВМ, которые не требуют правовой оценки (см., например, определения Алтайского краевого суда от 06.06.2018 N 33-4925/2018, ВС Республики Башкортостан от 10.01.2018 N 33-975/2018);*

- опечатка или описка (см., например, определения Липецкого облсуда от 18.04.2016 N33-1185/2016, Дальневосточного окружного военного суда Хабаровского края от 07.05.2015 N 33-244/2015).

*Не является счетной ошибкой:*

- техническая ошибка (определения ВС Республики Тыва от 19.06.2018 N 33-723/2018, ВС Республики Коми от 31.05.2018 N 33-3195/2018).

- использование ошибочных исходных данных (определение Волгоградского обл.суда от 05.04.2018 N 33-5222/2018, Архангельского обл.суда от 12.03.2018 N 33-1281/2018);

- неправильное применение норм права при расчете (определения Волгоградского обл.суда от 05.04.2018 N 33-5222/2018, Архангельского обл.суда от 12.03.2018 N 33-1281/2018).

*В связи с вышеизложенным прошу Вас взять под личный контроль устранение допущенных нарушений со стороны сотрудников КГКУ при требовании возместить излишне выплаченные суммы заявителю. Привлечь к установленной ответственности лица, допустившие такие нарушения. Уведомить заявителя об отсутствии необходимости возвращать излишне выплаченные ранее суммы, в связи с отсутствием недобросовестности с его стороны и счетной ошибки (п. 3 ст. 1109 ГК РФ).*

Уполномоченный ответил заявителю 21.05.2021:

*Исходя из положений п. 3 ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки.*

*Таким образом, Уполномоченный посчитал незаконным требование о возврате излишне выплаченных средств, так как отсутствует недобросовестность с Вашей стороны и счетная ошибка (п. 3 ст. 1109 ГК РФ). В связи с этим в адрес Министра труда и социальной политики Приморского края направлено поручение об устранении допущенных нарушений со стороны сотрудников КГКУ при требовании возместить излишне выплаченные суммы, а также о привлечении к установленной ответственности лиц, допустивших такие нарушения.*

***По результатам дополнительной проверки по поручению Уполномоченного установлено, что необходимость взыскания с Вас излишне выплаченных денежных средств отсутствует, о чем в Ваш адрес направлено уведомление от 06.05.2021 № 987. Взыскание излишне выплаченной денежной выплаты с Вас производиться не будет.***

### **Требование вернуть выплаты**

26.02.2021 года к уполномоченному обратилась гражданка В. с просьбой разобраться в ситуации, когда с нее потребовали вернуть назначенные и выплаченные средства ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет.

Заявитель работает воспитателем. В семье растет дочь 2013 года рождения. Доход семьи состоит из зарплаты воспитателя, пенсии по потере кормильца и социальную выплату к пенсии до размера прожиточного минимума.

В мае 2020 года через портал Госуслуги ею было подано заявление о назначении ежемесячной выплаты, детям от 3 до 7 лет. Выплата была назначена. В июле 2020 года на счет заявителя были переведены средства выплаты за полугодовой период, затем они продолжали поступать до ноября 2020 года включительно. В декабре выплата не поступила. При обращении в отдел социальной защиты специалисты дали разъяснение заявителю о том, что ее доход превысил прожиточный минимум, поэтому в назначении выплаты отказано.

Специалист предложила подать повторное заявление на получение выплаты в феврале. 03.02.2021 года было подано повторное заявление. 17.02.2021 года через портал Госуслуги заявителю было направлено уведомление о необходимости возврата денежных средств в сумме 79 431 рубль и требование о перечислении всей суммы на счет казначейства городского округа.

При устном обращении в отдел соцзащиты заявителя уведомили, что специалисты, при назначении выплаты не учли социальную выплату к пенсии, поэтому необходимо вернуть необоснованно полученные средства.

Заявитель считает это ошибкой специалистов, поскольку ведомство само запрашивает информацию о доходах заявителя.

Уполномоченный, приняв обращение заявителя в работу, обратился с запросом в Министерство труда и социальной политики Приморского края. Ответ был получен 26.03.2021. В ответе были даны разъяснения о причинах принятого решения, в частности, было признано, что отделение по городскому округу КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» (далее КГКУ, отделение) допустило техническую ошибку, при расчете среднедушевого дохода семьи не были учтены суммы РСД, выплачиваемые дочери.

На основании этого, министерством труда и социальной политики Приморского края заявителю было предложено возвратить излишне выплаченные суммы в добровольном порядке. Информация из ответа органа исполнительной власти: *«...В случае невозможности вернуть все сумму сразу получатель может погасить ее частично. В случае отказа получателя от добровольного возврата излишне выплаченных ему сумм они будут взысканы с него в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством. Руководству КГКУ указано на недопущение подобных ошибок при расчете среднедушевого дохода семьи».*

Уполномоченный не согласился с данным решением и направил 29.03.2021 года поручение об устранении допущенных нарушений со стороны сотрудников КГКУ при требовании возместить излишне выплаченные суммы, а также о привлечении к установленной ответственности лиц, допустивших такие нарушения.

*Исходя из положений п. 3 ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежит возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки.*

*Понятие "счетная ошибка" в подп. 3 ст. 1109 ГК РФ не раскрыто, подходы к ее определению сформулированы в судебной практике.*

*Под счетной ошибкой, понимается:*

*- ошибка, допущенная непосредственно при совершении арифметических действий (действий, связанных с подсчетом: сложение, вычитание, деление, умножение) (см., например, определения Свердловского облсуда от 25.04.2018 N 33-6939/2018, ВС Карачаево-Черкесской Республики от 28.03.2018 N 33-256/2018, Хабаровского краевого суда от 05.05.2017 N 33-3458/2017);*

*- ошибка, допущенная при совершении случайных неосторожных механических действий, в том числе и при введении исходной информации в ПЭВМ, которые не требуют правовой оценки (см., например, определения Алтайского краевого суда от 06.06.2018 N 33-4925/2018, ВС Республики Башкортостан от 10.01.2018 N 33-975/2018);*

*- опечатка или описка (см., например, определения Липецкого облсуда от 18.04.2016 N33-1185/2016, Дальневосточного окружного военного суда Хабаровского края от 07.05.2015 N 33-244/2015).*

*Не является счетной ошибкой:*

*- техническая ошибка (определения ВС Республики Тыва от 19.06.2018 N 33-723/2018, ВС Республики Коми от 31.05.2018 N 33-3195/2018).*

*- использование ошибочных исходных данных (определение Волгоградского обл.суда от 05.04.2018 N 33-5222/2018, Архангельского обл.суда от 12.03.2018 N 33-1281/2018);*

*- неправильное применение норм права при расчете (определения Волгоградского обл.суда от 05.04.2018 N 33-5222/2018, Архангельского обл.суда от 12.03.2018 N 33-1281/2018).*

*В связи с вышеизложенным прошу Вас взять под личный контроль устранение допущенных нарушений со стороны сотрудников КГКУ при требовании возместить излишне выплаченные суммы заявителю. Привлечь к установленной ответственности лица, допустившие такие нарушения. Уведомить заявителя об отсутствии необходимости возвращать излишне выплаченные ранее суммы, в связи с отсутствием недобросовестности с его стороны и счетной ошибки (п. 3 ст. 1109 ГК РФ).*

*В адрес заявителя было направлено уведомление о позиции уполномоченного: «Уполномоченный считает незаконным требование о возврате излишне выплаченных средств, так как отсутствует недобросовестность с Вашей стороны и счетная ошибка (п. 3 ст. 1109 ГК РФ)».*

13.04.2021 года был получен ответ, за подписью министра труда и социальной политики Приморского края:

*«...Специалистами районного отдела по городскому округу КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» (далее Отдел, КГКУ) была допущена ошибка при расчете среднедушевого дохода семьи гражданки В.*

*В связи с выявленными нарушениями, допущенными при назначении выплат, со специалистами Отдела проведена учеба по применению федерального и краевого законодательства при предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Сотрудникам Отдела, ответственным за предоставление гражданам мер социальной поддержки, вынесено устное замечание и строго указано на устранение выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих.*

***В адрес гражданки В. направлено уведомление об отсутствии необходимости взыскания с нее излишне выплаченных средств. Взыскание излишне выплаченной денежной выплаты с заявителя производиться не будет».***

### **Обращение к уполномоченному по поводу отказа в назначении выплат на ребенка от 3 до 7 лет**

21 июня 2021 года в адрес уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка О., мать двоих детей, 2014 и 2016 годов рождения:

*«...Я одна воспитываю двоих детей, в графе отец у детей стоит прочерк. Муж находится в розыске с 2019 года. Мне трижды отказывали в пособии от 3 до 7. Пишут «отсутствует доход мужа за указанный период и нет объективных причин отсутствия его дохода. Но он в розыске с 2019 года. Даже на сайте Минтруд РФ написано, что может отсутствовать доход по уважительной причине. И почему они учитывают его доход, когда он им не отец, и он в розыске? На горячей линии по пособиям сказали, что они пусть мужа не учитывают, а в соцзащите все равно отказывают».*

По информации, предоставленной министерством труда и социальной политики Приморского края, в соответствии с Порядком назначения и осуществления ежемесячной выплаты утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» (далее — постановление № 384) и постановлением Правительства Приморского края от 24.04.2020 № 374-пп «Об утверждении Порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно», в состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, не включаются:

- а) лица, лишенные родительских прав (ограниченные в родительских правах) в отношении ребенка (детей), на которого подается заявление;
- б) лица, находящиеся на полном государственном обеспечении (за исключением детей, находящихся под опекой);

- в) лица, проходящие военную службу по призыву, а также военнослужащие, обучающиеся в военных профессиональных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключившие контракт о прохождении военной службы;
- г) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы;
- д) лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда;
- е) лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

К сожалению, этот список исчерпывающий, случай, с которым обратился заявитель, не подходил ни под одно из вышеперечисленных оснований.

29.06.2021 г. состоялось совещание в министерстве труда и социальной политики Приморского края совместно с сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка и прокурором управления прокуратуры Приморского края по некоторым вопросам, возникающим при назначении/отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

Было принято совместное решение о проработке предложений по внесению поправок в Порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно».

В целом, по количеству обращений к уполномоченному тема реализации и защиты права ребенка на социальное обеспечение и социальное страхование остается в списке наиболее актуальных. В 2021 году поступило 115 обращений, в 2020 – 70.

В большинстве случаев граждане обращались по поводу отказов при оформлении пособий и выплат. В ходе работы над обращением чаще всего устанавливалось, что отказ оформлен правомерно. В таких случаях уполномоченный разъяснял заявителям основания для отказов или причины, препятствующие назначению выплаты.

Также, необходимо отметить, что по мнению уполномоченного, необходимо пересмотреть основания для применения дополнительных мер социальной поддержки, установленных в Приморском крае в порядке статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» многодетным семьям. ***Многодетная семья в Приморском крае*** - семья, состоящая из граждан Российской Федерации, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до 18-летнего возраста, а также детей, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (за исключением образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы) до окончания такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Анализ действующего законодательства, регулирующего аналогичные правоотношения в других субъектах Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе, показал,

что основополагающим признаком определения многодетной семьи является количество детей, а не гражданство их родителей.

Так, например, в Амурской области действует закон № 480-ОЗ от 19.01.2005 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Где многодетная семья - семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет (рожденных, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью, пасынков, падчериц), а также лиц из числа указанных детей в возрасте от 18 лет до 23 лет, являющихся инвалидами I и II группы (далее - многодетная семья).

В Сахалинской области действует Закон № 112-ЗО от 06.12.2010 г. «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области». Пункт 2. ст. 2 определяет многодетную семью, как семью, проживающую на территории Сахалинской области, имеющую трех и более несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных или принятых под опеку (попечительство), в приемную семью и воспитывающую их до достижения ими восемнадцатилетнего возраста, детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Аналогичная практика сложилась в законодательстве всех субъектов Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе, кроме Приморского края.

Анализ статистических данных показал, что за прошедшие 17 лет на территории Приморского края зарегистрировано 5545 браков, в которых один из супругов не является гражданином Российской Федерации, однако каждая из указанных семей при наличии прочих условий, указанных в соответствующих положениях Закона потенциально вправе претендовать на получения статуса многодетной.

Все указанные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что Приморский край – единственный субъект, в законодательстве в сфере поддержки многодетных семей которого присутствуют дискриминирующие признаки, существенно нарушающие права и законные интересы детей.

Сложившаяся правоприменительная практика вынуждает членов семей для получения статуса многодетных расторгать браки с лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации, а также переезжать на постоянное место жительства в другие субъекты, где отсутствуют подобные ограничения. Что неминуемо способствует снижению демографических показателей Приморского края.

### **3.2.4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

Реализация права на жилище является наиболее уязвимой, значимой для граждан и проблемной в части исполнения для органов государственной власти. Обращения, поступающие от граждан, можно разделить на несколько основных направлений:

- реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилого помещения, включая вопросы его содержания;



- реализация специального права на обеспечение жилым помещением семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- реализация прав на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье.

### **Жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

По-прежнему не спадает острота в ситуации с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 1 января 2021 года в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского включены 7 397 лиц, из них достигли совершеннолетия 5 554.

В 2021 году жилыми помещениями обеспечены 1 030 лиц из числа детей-сирот. Выдано 504 сертификата, из них оплачены 335. В связи с тем, что срок действия сертификата составляет 6 месяцев, по 169 сертификатам лицами ведется подбор жилых помещений.

### **Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	832	1 046	1 030
в т. ч.: по вынесенным судебным решениям	360	613	747
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	73	-	-
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	3 288	2 942	2 134
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	3 594	3 402	2 207
из них: не исполнено	3 288	2 942	2 134
Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности	3 238	2 942	2 134
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	2 258	2 248	1 440
Из них: проживание в которых признано невозможным	465	475	135
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	832	1 046	1 030
Из них: используемых по назначению	832	1 046	1 030
Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	699	713	695

Из них:	продленных на новый срок	53	сведений нет	сведений нет
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего		0	0	0
В том числе: по инициативе наймодателя		0	0	0
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		8	сведений нет	12
Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		0	0	0

Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, - 5 лет.

Сведения о количестве исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов, предоставлены Федеральной службой судебных приставов по Приморскому краю:

#### **Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

<b>Наименование</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	3 288	2 942	2 172
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	3 594	3 402	2 954
Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности	3 238	2 942	2 172

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот в Приморском крае регламентируются следующими нормативно правовыми актами:

- Законом Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Законом Приморского края от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края»;
- Закона Приморского края от 06.12.2018 № 412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

Подзаконными документами – порядками, разъясняющими отдельные положения законов. В крае действует 8 порядков.

Как положительная тенденция наблюдается рост финансирования на обеспечение жильём детей-сирот, особенно в части предоставления средств регионального бюджета

Финансовый год	Объем бюджетных средств на обеспечение жильем детей-сирот, млн. руб.			Исполнение	
	всего	из них федеральный бюджет	краевой бюджет	млн. руб.	%
2018	932,32	285,57	646,75	217,55	23,3
2019	1 231,23	311,70	919,53	1 108,12	81,9
2020	1 556,03	347,40	1 208,63	1 504,13	96,7
2021	2 324,07	546,24	1 777,83	29,7*	

\*на текущую дату выдано из запланированных 509, мировые соглашения утверждаются в судебном порядке.

Имеет положительный результат и введенная регионом мера дополнительной поддержки в виде сертификата:

Результат	2018	2019	2020	2021*
Обеспечено путем предоставления сертификатов	0	133	333	90

### Работа уполномоченного с обращениями граждан

Вопросы и обращения на тему защиты прав ребенка на жилище всегда присутствуют в списке наиболее актуальных. В 2021 году в адрес уполномоченного обратились 67 человек.

### Обращение по вопросу долгов опекаемого ребенка

В июле 2021 года к уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка М., опекун несовершеннолетнего 2004 г.р. Родители мальчика были лишены родительских прав в 2013 году. С этого момента он проживает с бабушкой, взявшей его под опеку. Прописан в квартире бабушке до достижения им 18 лет. Бабушка оплачивала квитанции за свою квартиру с учетом проживания внука. При получении паспорта в 14 лет, несовершеннолетнего прописали по адресу, в котором проживает его мать, лишенная родительских прав. В августе 2020 года мать умирает, несовершеннолетний продолжает жить с бабушкой-опекуном. В органах опеки и попечительства бабушке сообщают о необходимости оплачивать долги по той квартире, где он прописан по паспорту. За период проживания в квартире, полученной в социальный найм, мать несовершеннолетнего, лишенная родительских прав, накопила долги за найм и за жилищные услуги.

Сумма долга к моменту обращения гражданки к уполномоченному, составляла 86 061,24 рубль. Совокупный доход семьи опекуна – пенсия.

Уполномоченный начинает проверку доводов обращения, обращается к главе администрации города с просьбой предоставить информацию по данному вопросу.

Изучив полученные документы, уполномоченный просит главу города провести рабочее совещание, в ходе которого решить вопрос о возможности признания образовавшейся суммы задолженности по найму жилого помещения. В соответствии с Порядком признания безнадежной к взысканию и списанию задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в бюджет городского округа, утвержденный Приказом от 20.12.2018 № 60, сумма признана безнадежной к взысканию.

### **Сертификат на жилье**

21.09.2021 года к уполномоченному обратилась гражданка Л.

В семье заявителя воспитываются трое детей, 25 лет, 11 лет, 4 года. Один ребенок усыновлен с момента рождения. В феврале 2020 года семья обратилась в городскую администрацию с заявлением о признании семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Законом Приморского края от 29.04.2013 года № 203-КЗ «О материальной поддержке граждан РФ, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края».

Формой материальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), является социальная выплата на улучшение жилищных условий (далее - социальная выплата).

Решение комиссии было положительным. Однако, сертификат на получение выплаты семья не могла получить в течение года. Отдел опеки и попечительства мотивировал задержку с выдачей сертификата обстоятельствами, связанными с передачей полномочий органов опеки и попечительства на уровень муниципальной власти и вызванной этим реорганизаций органа. В апреле 2021 года сертификат выдали.

Семья нашла подходящий дом, договорилась с потенциальным продавцом. Договор с продавцом дома был заключен 01.06.2021 года. Договор купли-продажи был представлен к оплате, однако, реализован не был. Новый пакет документов для оформления выплаты на счет продавца был представлен 07.09.2021 года, однако, и в этом случае, семья столкнулась с безразличием представителей уполномоченных органов. Из обращения гражданки Л.: *«...Главный бухгалтер администрации клятвенно обещала, что как только мы предоставим пакет документов с договором, прошедшим регистрацию в РосРеестре, деньги переведут сразу в этот же день, тем более, что они уже у них на счету. Нам пришлось обратиться к адвокату, с его помощью мы сначала расторгли первую сделку, а потом заключили новую. Пакет документов был готов, мы сдали его в администрацию 07.09.2021 года, но до сегодняшнего дня (21.09.2021 года) – тишина! Опека со мной разговаривать не хочет, к деньгам они отношения не имеют. Бухгалтер хамит. Я не знаю, что говорить продавцу и что она про нас думает...*

*По факту сезон для подготовки дома к переезду закончился, деньги потрачены на адвоката и на регистрацию сделки три раза. Этого всего можно было избежать, если бы люди на своих местах элементарно работали и несли маленькую ответственность за то, что ни делают...»*

После вмешательства в ситуацию уполномоченного и сотрудников его аппарата вопрос с переводом выплаты на счет продавца был решен в течение двух часов.

### **3.2.5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ**

Реализация права граждан, в том числе и несовершеннолетних, на охрану здоровья и реабилитацию, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Минздрава России и установленными на территории Российской Федерации порядками и стандартами оказания медицинской помощи, Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае.

Для оказания первичной медико-санитарной помощи на территории Приморского края функционируют 19 районных больниц, являющихся медицинскими учреждениями первого уровня.

Второй уровень – для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи – включает 15 учреждений (8 межрайонных центров).

Третий уровень – для оказания специализированных видов помощи - работают ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 1», ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи» с краевой детской консультативной поликлиникой, оказывающий специализированную высокотехнологическую медицинскую помощь, ГБУЗ «Приморский краевой перинатальный центр».

#### **Оценка заболеваемости среди детей в Приморском крае**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	122	75	63
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД	71	80	78
численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	349	353	340
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	14	20	11
дизентерия	40	40	38
педикулез	279	268	256
Количество попыток самоубийства несовершеннолетних	50/9	55/11	65/10
Из них: совершенных повторно	2	3	2
алкогольное отравление детей и подростков, всего:	66	43	47
до 14 лет (вкл.)	28	19	13

в т.ч. в возрасте	15 - 17 лет (вкл.)	38	24	34
Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления		0	0	0
наркотическое отравление детей и подростков, всего:		9	6	2
в т.ч. в возрасте	до 14 лет (вкл.)	3	0	0
	15 - 17 лет (вкл.)	6	6	2
Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		0	0	0

### Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Детские и подростковые психологи (клинические)		19	23	23
Психотерапевты		4	5	5
Психиатры		19	21	21
Сексологи		1	1	1
Суицидологи		1	1	1
Детские наркологи		6	4	5
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	37	37	37
	чрезвычайных ситуаций	37	37	37
	суицидов	24	24	24
	алкогольной и иных видов химической зависимости	22	22	22
	Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	12	12	12

Имеется дефицит детских психиатров, суицидологов. Причина — длительность подготовки специалистов, низкое количество квот в ординатуру по специальности «Психиатрия».

### Профилактические медицинские осмотры (поезда здоровья)

С 2015 года на территории Приморского края реализуется социальный проект «Автопоезд «Здоровье». Цель проекта – выявление хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности населения, а также выявление факторов риска, предрасположенности к ним, в том числе и наследственной, ранняя диагностика, и, таким образом, снижение смертности населения.

Мобильные диагностические комплексы, работающие в сельских и отдаленных территориях края в рамках проекта, оснащены необходимыми системами жизнеобеспечения и соответствующим медицинским оборудованием, которые могут применяться в любых климатических и географических условиях.

Приказом министерства здравоохранения Приморского края от 24.03.2021 № 18/пр/342 «Об организации проведения профилактических медицинских осмотров и медицинских осмотров несовершеннолетних на территории Приморского края с привлечением мобильных медицинских бригад в рамках реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» определено

уполномоченной организацией на проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних на территории края. За 2021 год учреждением организовано и проведено 27 выездов передвижных мобильных комплексов в отдаленные территории Приморского края; мобильными медицинскими бригадами за отчетный период осмотрено 17 133 человека детского населения, из них 529 детей до года, детей - сирот - 182, опекаемых – 826 человек. По итогам диспансеризации и профилактических осмотров на дообследование направлены 4 120 несовершеннолетних.

**Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (в обращениях по северным территориям есть информация о нехватке узких специалистов, в частности – Краснореченская КШИ).

На конец 2021 года в Приморском крае функционировало 23 краевых государственных казенных учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 2 специальные (коррекционные) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 специальные (коррекционные) школы-интерната с группами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Численность проживающих в этих учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 1 092 человека.

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для проведения необходимых медицинских мероприятий, проводится работа по оздоровлению, профилактике и лечению заболеваний воспитанников, в наличии имеются необходимые лекарственные препараты в достаточном количестве. Все учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

### **Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)**

В соответствии с данными реестра больных новой коронавирусной инфекцией Covid-19 в Приморском крае, который ведется с марта 2020 года, по состоянию на 01.01.2021 в крае было зарегистрировано 3 508 несовершеннолетних, заболевших новой коронавирусной инфекцией. За 2021 год — 13 149.

Во исполнение приказа Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», с учетом Временных методических рекомендаций при новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Минздрава России в целях организации мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Приморского края министерством здравоохранения Приморского края изданы приказы, в том числе обеспечивающие госпитализацию несовершеннолетних пациентов с клиническими и эпидемиологическими показаниями, согласно которым несовершеннолетние в случае выявления новой коронавирусной инфекции COVID-2019 направляются в детское инфекционное отделение № 1 КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2»,

ГАУЗ Краевой кожно-венерологический диспансер», КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3».

В соответствии с указанием министерства здравоохранения Приморского края от 10.08.2020 № 18/у/237 на базе отделения медицинской реабилитации и консультативной диагностики ГБУЗ «Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больницы» (г. Владивосток, ул. Восточный проспект, 34) с 18.08.2020 организовано оказание реабилитационной помощи детям и подросткам, перенесшим заболевание, вызванное новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), с учетом Временных методических рекомендаций при новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Минздрава России. За 2021 год реабилитацию прошли 147 несовершеннолетних.

### **Редкие (орфанные) заболевания**

Численность детей, состоящих в регистре орфанных заболеваний по Приморскому краю, по состоянию на 01.01.2022 — 154 ребенка.

### **Репродуктивное здоровье**

По информации Министерства здравоохранения Приморского края в регионе проводится планомерная работа по снижению числа абортот и отказов от новорожденных. С 2015 года при КГБУЗ «Владивостокский клиничко-диагностический центр» открыт «Центр медико-социальной поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации». Внедрено 100% преабортное консультирование. 2018 год – 1353, 2019 год – 946, 2020 – 802 консультации, 2021 - 704. Сопровождение кризисной беременности: 404 женщины в 2018 году, 318 – в 2019 году, 297 – в 2020, 309 в 2021 году. На социальном патронаже в 2018 году – 274 женщины, в 2019 – 258, в 2020 года – 201, в 2021 - 184 женщина. В 2021 году Центром проведено 3 семинара по подготовке специалистов по преабортному консультированию для медицинских организаций Приморского края по авторской программе. В 2021 году в крае продолжает реализовываться проект «Материнство в Приморье», цель которого – повышение рождаемости, медико-социальная помощь женщинам в учреждениях родовспоможения Приморья. В Приморском крае открыто 9 медико-социальных кабинетов, в которых работают психологи и специалисты по социальной работе с семьей в трудной жизненной ситуации.

В результате проводимой работы количество абортов уменьшилось с 4 828 в 2017 году до 4 330 в 2018 году, в 2019 году – 3 172, в 2020 году — 2 997, в 2021 году — 1 992 (оперативная информация).

Специалистами ГАУЗ «ККЦ СВМП» п.41 – за 2021 год было проведено 232 беседы о репродуктивном здоровье девочки на приеме врачами-гинекологами девочек-подростков, подготовлено и проведено 6 лекций во время выездов по Приморскому краю при проведении профилактических осмотров несовершеннолетних.

**В этой связи, при подготовке Доклада и анализе полученных данных уполномоченный обратил внимание на расхождение в статистических данных за 2021 год.**



По данным Росстата, в 2021 году в учреждениях здравоохранения зарегистрирована беременность у 88 несовершеннолетних. Все 88 беременностей завершены абортами – **100% аборт**. В отличие от статистики прошлых лет, когда, например, в 2020 году из 202 беременностей несовершеннолетних рождением нового человека завершились 148 из них. А в 2019 году – из 262 забеременевших несовершеннолетних мамами стали 175. При этом количество отказов от новорожденных остались на прежнем уровне – 34 младенца. В 2021 году родов среди несовершеннолетних не было, но количество отказов такое же – 34.

Для получения комментария по сложившейся ситуации уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Приморского края.

Показатель		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Численность населения в регионе на 01.01, чел.		1902718	1895868	1877844
Численность детского населения		376420	376589	374896
в т.ч. в возрасте	0-6 лет (вкл.) на 01.01	160837	154783	148358
	7-13 лет (вкл.) на 01.01	141517	146286	151286
	14-17 лет (вкл.) на 01.01	74066	75520	75252
Количество родившихся, всего		18232	18060	17408
в расчете на 1000 чел. населения		9,6	9,5	9,3
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		232	316	207
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,62	0,84	0,55
Количество умерших детей до 1 года			90	<b>99</b>
в расчете на 1000 родившихся			5,0	5,7
Количество умерших детей от онкологии		14	20	11
Браки, всего		13865	12030	14025
Разводы, всего		7682	8517	10521
Численность беременных несовершеннолетних:		262	202	88
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	1	9	7
	15 - 17 лет (вкл.)	261	193	79
<b>Число родивших несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет</b>		<b>175</b>	<b>148</b>	<b>0</b>
<b>Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:</b>		<b>1</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
<b>Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:</b>		<b>86</b>	<b>45</b>	<b>86</b>

#### Обеспечение лечением детей, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	1283	789	774
Количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи	1148	656	691

#### Продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи

Решение выносится в течение 10 дней (приказ Минздрава РФ от 20.12.2014 № 930н «Об утверждении Порядка организации ВМП с применением специализированных информационных систем»). Решение об оказании ВМП либо об отказе в оказании ВМП определяется только самим федеральным учреждением в установленные действующим

законодательством сроки. Отбор пациентов на свободные объемы ведется специалистами федерального медицинского учреждения на основании сформированной в данном федеральном медицинском учреждении электронной очереди из граждан, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи по данному виду.

### **Паллиативная помощь**

Оказание паллиативной помощи детям в Приморском крае осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации Приморского края от 30.08.2019 № 147-ра «Об утверждении региональной программы Приморского края «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» и приказом министерства здравоохранения Приморского края от 16.07.2021 №18/пр/915 «Об организации паллиативной медицинской помощи в Приморском крае». Паллиативная медицинская помощь детям организована на базе ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» (далее - ГБУЗ «КДКБ № 2»).

По информации, предоставленной ГБУЗ «КДКБ № 2», на основании данных врачебных комиссий медицинских организаций, в регистре паллиативных пациентов количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, - 95 человек.

### **Психологическая помощь**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Число детей, нуждающихся в психологической помощи	8 600	8 900	8 700
Число детей, охваченных медико-психологической помощью	5 380	5 300	5 300
Число детей, охваченных психологической (психотерапевтической) помощью	6 280	6 201	6 268
Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	155	160	136
Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях	121	127	173

В Приморском крае специализированную психиатрическую, психотерапевтическую, а также помощь клинических психологов, детям оказывают:

- ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница», ее филиалы в городах Находка и Уссурийск. В составе этого учреждения также работает служба оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи детям – Кризисный центр «Мир ребенка». В этом подразделении специалисты ведут очный прием детей, а также работают на горячей линии «Детский телефон доверия»;
- Центр психотерапии и медико-социальной помощи КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 3» (9 медико-социальных кабинетов);
- Центр психотерапии и медико-социальной помощи КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 3»

### **Работа КАЦ «Мир ребенка» в 2021 году**

<b>Мероприятия</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Проведено очных консультаций всего:</b>	<b>1 150</b>	<b>1 224</b>	<b>1 465</b>

			<b>Рост на 20%</b>
по вопросу суицида	696 (61%)	829 (67,7%)	1 178 (80,5%)
стационарные приемы	92	88	50
Стационарные пациенты	28	23	21
Пациенты с суицидальным поведением	13	6	10
<b>Первичных обращений</b>	<b>153</b>	<b>182</b>	<b>211</b>
			<b>Рост на 16 %</b>
По вопросу суицида:	86 (56%)	120 (66%)	146 (69%)
- состояние после попытки	<u>20</u>	<u>32</u>	<u>36</u>
- с самоповреждениями	<u>56</u>	43	78
- ближний и дальний круг суицидента	<u>5</u>	14	14
- мысли, намерения, другое	<u>10</u>	68	86
- секс. насилие в анамнезе			22
- жесткое обращение, буллинг и т.д.			7
<b>Взято под наблюдение в КАЦ</b>	<b>89 (58%)</b>	<b>137(75%)</b>	<b>171 (81)</b>
По вопросу суицидального поведения	46	90	131
			<u>Рост на 45,5%</u>
- состояние после попытки	9	24	32
- с самоповреждениями	28	36	70
- мысли, намерения, ближний и дальний круг суицидента	11	56	68
иное:	5	2	11
По поводу буллинга	4	6	2
Сексуальное насилие	5	6	6
Жестокое обращение	2	1	6
<b>Направлены на госпитализацию по причине суицидального риска:</b>	<b>29</b> <b>(7 отказов)</b>	<b>18</b> <b>(7 отказов)</b>	<b>35</b> <b>(отказы:12)</b>

#### Работа специалистов на горячей линии «Телефон доверия»

Обращения на телефон доверия/КАЦ «Мир Ребенка»	2019	2020	2021
Всего активных обращений (за исключением звонков отбоев и молчаний)	3 463 (75%)	3 166 (81%)	3 010 (73%)
Обращения по проблеме суицида, в том числе:	132 (4%)	150 (4,8%)	205 (6,8 %)
			<b>Рост на 36,7%</b>
- суицидальные мысли, намерения	104	122	154
состояние после суицидальной попытки	10	7	9
Текущий суицид	0	1	5
другие вопросы по теме	18	20	37

Ежегодно бесплатную медико-социальную помощь (предусматривающую первичную профилактику психосоматических заболеваний и раннее выявление детей, находящихся в

социально опасном положении) в форме индивидуальных консультаций психолога для родителей, детей и подростков, в 2021 году проведено 5 321 приемов, 374 семьи получили юридическое консультирование.

Рассматриваемые проблемы:

- обучение, плохая адаптация к учебному процессу;
- неблагоприятные события, пережитые в детстве;
- недостаточная семейная поддержка;
- распад семьи в результате разделения и развода и др.

Сравнивая показатели 2019, 2020 и 2021 годов, специалисты Центра отмечают: число обратившихся впервые за психологической помощью увеличилось на 46%. Растет количество обращений по семейным проблемам, которые имеют кризисный характер (на фоне психосоматизации). На первое место выходят проблемы, связанные с воспитанием ребенка, особенно выделяется возрастная группа риска с 4 до 8 и с 9 до 13 лет. Возрастная группа с 13 лет и выше – состояние возрастного кризиса.

### Состояние оказания наркологической помощи детям

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		628	529	269
в том числе в возрасте до 13 лет (вкл.)		75	69	0
Число детей, охваченных наркологической помощью		512	489	269
в том числе в возрасте до 13 лет (вкл.)		63	48	0
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, всего		30	30	30
в т.ч.:	амбулаторной	30	30	30
	стационарной	6	6	6
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего		30	30	30
в т.ч.:	амбулаторной	30	30	30
	стационарной	6	6	6

### 3.2.6. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Мероприятия, направленные на совершенствование и развитие системы организации физкультурно-массовой и спортивной работы детей и подростков, проводятся в рамках государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2020-2027 годы.

В целом на территории края проживают свыше 350 тыс. молодых людей (352 182 человека в возрасте 14-29 лет). Для организации их досуга в крае функционирует 2 563 спортивных сооружения, 630 учреждений для организации летнего оздоровительного отдыха, 98 учреждений дополнительного образования, в которых действуют 40 объединений (секций) физкультурно-оздоровительной направленности.

Охват молодежи спортивными и культурно-массовыми мероприятиями составляет 67%.

Министерством физической культуры и спорта Приморского края, органами местного самоуправления при участии спортивных объединений ежегодно проводится свыше 5,5 тысяч спортивных мероприятий федерального, краевого и местного значения.

Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа с несовершеннолетними осуществляется в Приморском крае в учреждениях спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮШОР, СШ, СШОР и др.), в клубах по месту жительства, а также в платных секциях и группах на спортивных сооружениях.

Работу с детьми и подростками в учреждениях спортивной направленности осуществляют 804 штатных физкультурно-спортивных работников.

Учреждения спортивной направленности развивают 130 видов спорта. Самыми популярными видами среди детей и подростков в Приморском крае традиционно являются волейбол, баскетбол, футбол (мини-футбол), хоккей, легкая атлетика, плавание, шахматы, бокс, тхэквондо и настольный теннис.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу по месту жительства осуществляют 227 организаций и учреждений края, из них 47 имеют детские подростковые клубы. В учреждениях и организациях по месту жительства занимается 111 925 человек, из них 16 450 детей и подростков.

В 2021 году министерством физической культуры и спорта Приморского края в рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2021 год было проведено 86 физкультурно-спортивных мероприятий среди детей и подростков, в которых приняло участие 27 285 человек.

В 2021 году в рамках государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2020-2027 годы, регионального проекта «Спорт — норма жизни» предоставлена субсидия юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям физическим лицам - производителям товаров (услуг, работ) на возмещение затрат, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края, 26 организациям в размере 50,0 млн рублей.

Указанная субсидия предоставляется спортивным организациям, оказывающим бесплатные, или льготные физкультурно-спортивные услуги детям до 18 лет. Всего при реализации мероприятия привлечено к занятиям физической культурой и спортом детей в возрасте до 18 лет — 3 802.

### **3.2.9. ПРАВО НА ОТДЫХ**

В 2021 году в Приморском крае, как и в других субъектах Российской Федерации, продолжилось распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-2019). В связи с этим на территории края был введен ряд ограничительных мер, принятых в соответствии с рекомендациями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю. Эти ограничения, как и прошлым году, значительно повлияли на уровень доступности летнего отдыха и оздоровления детей.

**Сведения об оздоровительных учреждениях и количестве отдохнувших детей в период летней оздоровительной кампании 2021 года**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
<b>Сведения об оздоровительных учреждениях</b>			
Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	619	303	527
Из них: количество городских лагерей	586		496
количество лагерей с дневным пребыванием			467
количество загородных лагерей	33	16	31
количество тематических			18
количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	10
количество палаточных лагерей	7	0	0
количество лагерей труда и отдыха	38	2	30
количество санаторно-оздоровительных лагерей			2
<b>Сведения о количестве отдохнувших детей</b>			
Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, всего	191 075	20 542	75 501
Из них: количество детей, отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием			51 207
Количество детей, отдохнувших в лагерях труда и отдыха			6 775
Количество детей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях			14 338
Количество детей, отдохнувших в лагерях различной тематической направленности			976
Количество детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительных лагерях			2 205
Количество отдохнувших детей из семей, находящихся в ТЖС, отдохнувших	5 050	964	2 048
Количество отдохнувших детей из семей с ТЖС, с тяжелыми заболеваниями			43
Количество отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников учреждений			785
Количество отдохнувших детей, состоящих на различных формах профилактического учета			709
Количество детей, охваченных во время летних каникул «малыми формами» досуга			120505
Количество детей, отдохнувших в ВДЦ «Артек», «Орленок», «Смена»			408
Количество детей, отдохнувших в ВДЦ «Океан» (в том числе по коммерческим путевкам)			1 622
<b>Сведения о лагерях, остановивших работу</b>			
Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	4	4	7
Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	3	302	0
Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	149	24	137

в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
	отравления	0	0	3
	травмы	5	8	4
	массовые инфекционные заболевания детей	46	0	109
Количество совершенных самовольных уходов из учреждений отдыха и оздоровления		2	0	8
Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
В том числе работниками организаций отдыха и оздоровления		0	0	0

### Доступ к оздоровительным образовательным организациям

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество оздоровительных образовательных организаций	619	303	525
Численность находящихся в них детей	154 592	20 545	73 296
Количество оздоровительных образовательных организаций санаторного типа для детей	4	2	2
Численность находящихся в них детей	6 630	531	2 205

### Имеющиеся проблемы с удовлетворением потребностей детей в оздоровительных образовательных организациях

Согласно СП 3.1./2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в редакции от 24.03.2021 года в летнюю оздоровительную кампанию 2021 года осуществлялась 75% наполняемость отрядов. Эта мера, обязательная для выполнения в организациях отдыха детей и их оздоровления, не позволила принять всех желающих детей на отдых и оздоровление, использовать весь имеющийся в регионе ресурс для отдыха и оздоровления детей.

В Приморском крае 9 загородных организаций отдыха детей и их оздоровления муниципальной и краевой формы собственности требуют капитального ремонта и реновации. Во время летней оздоровительной кампании 2021 года не работали 4 загородных оздоровительных детских лагеря и 1 санаторий по причине изношенности инфраструктуры. Для восстановления инфраструктуры детского отдыха в Приморском крае необходимы финансовые средства.

Реализация федеральной программы по стимулированию доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления в 2021 году (кешбэк) заметно стимулировала готовность родителей направить детей на отдых и оздоровление на территории Приморского края, оказала существенную поддержку семьям с детьми, тем самым внесла вклад в поддержку и восстановление сферы отдыха и оздоровления детей. Продолжение программы в 2022 году ожидают как родители, так и детские оздоровительные организации края, о чем свидетельствуют поступающие в министерство обращения и телефонные звонки.

С целью поддержки и развития сферы детского отдыха и оздоровления министерство образования Приморского края ходатайствует о продлении реализации программы по стимулированию доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления в 2022 году, поскольку данный проект, инициированный Президентом Российской Федерации, стал своевременной и эффективной мерой поддержки сферы детского отдыха.

### **Региональные меры поддержки инфраструктуры детского летнего отдыха**

В соответствии с Законом Приморского края от 26 декабря 2014 № 530-КЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Приморском крае», в целях снижения стоимости путевки в крае действуют компенсационные механизмы:

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости детской путевки (50 %, но не более 8,0 тыс. руб. для семьи со среднедушевым доходом выше величины прожиточного минимума в Приморском крае, и 16,4 тыс. руб. для семьи с небольшим достатком) на основании постановления Администрации Приморского края от 12 февраля 2014 года № 40-па «О размере и Порядке компенсации родителям расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в Приморском крае» (в редакции от 02 июля 2021 года № 413-пп).

- субсидии организациям отдыха (родитель может купить путевку дешевле на 8,0 тыс. руб.) на основании постановления Администрации Приморского края от 19 апреля 2011 года № 109-па «О поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края» (в редакции 09 июня 2020 года № 517-пп) и приказа от 13 июля 2021 года № 994-а «О проведении конкурсного отбора на предоставление организациям отдыха и оздоровления детей, оказывающим услуги на территории Приморского края, субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края».

По состоянию на 31 декабря 2021 года за субсидией из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов обратились три организации отдыха детей и их оздоровления.

### **Финансовое обеспечение летней оздоровительной кампании**

На организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в 2021 году в бюджете края в рамках реализации государственных программ Приморского края предусмотрено 282 540,25 тыс. рублей:

1) «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы» (отдых и оздоровление детей, капитальные ремонты лагерей, субвенции на организацию пришкольных лагерей и компенсацию родительской платы за путевки, субсидии лагерям) – 215 634,25 тыс. рублей, в том числе:



- субвенции муниципальным образованиям края на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края 151 580 тыс. руб. (на организацию лагерей с дневным пребыванием и выплату компенсации родительской платы за путевки);
- обеспечение отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков 29 760 тыс. руб. (19 030 тыс. руб. для приобретения путевок для детей-сирот, находящихся в государственных учреждениях, 10 730 тыс. руб. для воспитанников коррекционных школ);
- субсидии организациям отдыха на возмещение недополученных доходов – 3 528 тыс. руб.;
- проведение профильных смен для детей и подростков, в том числе для детей «группы риска» – 1 860 тыс. руб.;
- оплата проезда одаренных детей во Всероссийские детские центры – 18 450 тыс. руб.;
- обучение вожатых – 555 тыс. руб.;
- ремонт лагерей, находящихся в государственной и муниципальной собственности:

в 2021 году проведен ремонт МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Надежда» (Уссурийский городской округ) на сумму 9 890 тыс. руб. (ремонт спального корпуса, инженерных сетей, спортивной площадки).

2) «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020-2027 годы» (отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) – 50 508 тыс. руб.

3) «Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 годы» (организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время) – 16 398,00 тыс. руб.

В целях информационного сопровождения оздоровительной кампании работал портал <http://prim.camp>, где в оперативном порядке размещалась актуальная информация о летних сменах, стоимости путевок.

Работала также «горячая линия» по вопросам отдыха детей. Телефон «горячей линии» размещен на сайте министерства образования Приморского края: 8-902-524-63-53. Большинство звонков на «горячую линию» поступает от родителей по вопросам компенсации родительской платы за детские путевки по федеральной программе (кешбэк) и региональной компенсации. Информационные разъяснительные материалы от Ростуризма по вопросам компенсации за детские путевки оперативно размещались в сети «Интернет» на официальной странице министерства образования Приморского края.

По поручению Президента Российской Федерации Федеральным агентством по туризму была разработана и с 25.05.2021 запущена Программа по стимулированию доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления в 2021 году (далее – программа). В рамках программы размер возврата родителям понесенных затрат при приобретении путевок в организации отдыха детей и их оздоровления составил 50% от стоимости путевки, но не более 20 тысяч рублей за счет средств федерального бюджета.

В программе приняли участие 23 приморских лагеря.

В целях осуществления возврата денежных средств за детские путевки, приобретенные до начала реализации программы в период с 01 января 2021 по 24 мая 2021 года, Федеральным агентством по туризму был разработан механизм возврата денежных средств на портале государственных услуг.

Данный механизм возврата исполнил требования Постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 906 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году из федерального бюджета единовременных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организации отдыха детей и их оздоровления».

Прием заявлений граждан начался после 15 июня 2021 года. Министерство образования Приморского края было наделено полномочиями вынесения решений о выплате компенсаций или отказе в выплате. Денежные выплаты производились Федеральным казначейством из средств федерального бюджета.

Всего через систему государственных услуг родителями было подано 1564 заявления на предоставление возврата части стоимости путевок в оздоровительные организации отдыха детей и их оздоровления, из них министерством вынесены следующие решения: 1056 заявлений о выплате компенсаций удовлетворить; по 508 заявлениям отказать в предоставлении компенсации по различным причинам (путевка приобретена после 25 мая 2021 года, заявителями поданы недостоверные сведения, повторные обращения и др.).

В 2021 году на проведение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Приморского края, министерству труда и социальной политики Приморского края в соответствии с уточненной бюджетной росписью предусмотрены средства краевого бюджета в размере 40,508 млн. руб., которые направлены на приобретение 2046 путевок в детские оздоровительные лагеря, оказывающие услуги на территории Приморского края.

Всего в 2021 году на отдых и оздоровление в детские оздоровительные организации Приморского края направлено 2 046 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 496 в профильные лагеря (в том числе 43 ребенка-инвалида, страдающего тяжелыми заболеваниями), 1 350 в детские загородные оздоровительные лагеря, 200 детей в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия.

Из общего количества оздоровленных детей - 55 детей-инвалидов, 630 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 142 ребенка, находящегося в социально опасном положении.

**Министерство здравоохранения Приморского края** в 2021 году организовывало оздоровление детей на базе краевых медицинских учреждений, куда направляются дети с 4-х до 15 лет по профилю заболевания в сопровождении законных представителей несовершеннолетних:

- в отделении реабилитации ГАУЗ «Краевой клинический кожно-венерологический диспансер» (п. Чистоводное, Лазовский район) в течение лета лечение получил 121 ребенок, из них 27 детей – инвалидов;

– в ГАУЗ «Краевая больница восстановительного лечения», отделения: «Светлоярровка» (пгт. Сибирцево, Черниговский район) и «Евгеньевская» (с. Щербаковка, Ольгинский район) 197 детей получили лечение, из них в отделении «Светлоярровка» - 108 человек, в том числе 55 детей – инвалидов, в отделении «Евгеньевская» - 89 человек.

Всего в государственных медицинских организациях в течение лета 2021 года было пролечено 318 детей, из них 116 детей - инвалидов.

В 2021 году продолжалась работа в информационной системе Министерства здравоохранения РФ, обеспечивающего направление больных детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в санатории Минздрава России. В 2021 году через систему было оформлено 230 заявок, на которые было получено 87 путевок, из них 79 - для детей-инвалидов.

### **Проверки Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю**

В ходе летней оздоровительной кампании 2021 специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю проведено 104 обследования детских оздоровительных организаций. Нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства выявлены при проведении 88 обследований (85% обследований с нарушениями).

В оздоровительных организациях выявлено 194 нарушения. Из них 74 – по организации питания.

В частности: нарушение поточности технологического процесса, нарушение товарного соседства и условий хранения пищевых продуктов, нарушения в ведении документации, несоблюдение требований к мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды.

В 2021 году в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано двухразовое горячее питание. Средняя стоимость питания на 1 ребенка в день в лагерях с дневным пребыванием детей осталась на уровне прошлого года. Сумма составила 142,83 рубля для детей в возрасте 6,5 – 10 лет, и 161,07 рублей – для детей старше 10 – 15 лет.

При проведении надзорных мероприятий специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю было выявлено занижение калорийности получаемых рационов питания детьми в лагерях с дневным пребыванием детей при СОШ с. Новицкое Пожарского муниципального района, Киевская СОШ № 8, Валентиновская СОШ № 5 Лазовского муниципального района, СОШ п. Моряк-Рыболов Ольгинского муниципального района.

В 2-х загородных лагерях отмечалось невыполнение норм питания: недостаточное потребление овощей, картофеля, фруктов, соков в ДОЛ «Шепалово»; недостаточное потребление субпродуктов, рыбы, творога, птицы в ДОЛ «Бухта Отрада».

По итогам проверок составлено 155 протоколов об административных правонарушениях.

### **Правовые новации 2021 года**

Постановление Правительства Приморского края от 02 июля 2021 № 413-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 12 февраля 2014 № 40-па «О размере и Порядке компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в Приморском крае»;

Приказ министерства образования Приморского края от 13 июля 2021 № 994-а «О проведении конкурсного отбора на предоставление организациям отдыха и оздоровления детей, оказывающим услуги на территории Приморского края, субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края»;

Приказ министерства образования Приморского края от 18.03.2021 № 386-а «О мерах по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2021 году»;

Постановление Правительства Приморского края от 13.09.2021 № 600-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Приморского края».

### ***Рекомендации УПП***

Провести мониторинг организаций отдыха и оздоровления детей с последующим анализом степени износа фонда, необходимости строительства новых объектов, проведения ремонтных работ, в том числе капитальных в уже имеющемся фонде.

## **3.2.9. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА**

### **Сведения о детских общественных и волонтерских объединениях**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Количество спортивно-оздоровительных молодежных и детских общественных объединений	185	185	185
Количество детей, участвующих в «Российском движении школьников»	3 868	4 150	8 200
Количество детей, участвующих в «Юнармии»	2 000	4 500	7 219
Количество детей, участвующих в «Волонтерах культуры»			2 236
Количество детей, участвующих в общественных объединениях на базе школьных организаций			22 010
Количество детей, участвующих в школьном самоуправлении			6 002
Количество органов ученического самоуправления			357
Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений	63	63	53

Количество добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений	75	75	168
Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	68	68	163
Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	Нет информации	Нет информации	118
Количество в регионе спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	185	185	Нет информации

В 2021 году департамент по делам молодежи Приморского края совместно с автономной некоммерческой организацией «Центр содействия развитию молодежи Приморского края» (далее – Центр) осуществлял организационную, информационную и методическую поддержку детским и подростковым общественным организациям на территории Приморского края.

В списке организаций, получивших поддержку:

- Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;
- Приморская краевая организация Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи»;
- Приморское региональное отделение молодежного Общероссийского общественного движения «Российские студенческие отряды»;
- Приморская краевая молодежная общественная организация «Приморский клуб веселых и находчивых»;
- Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» Приморского края (далее – ВВПОД «Юнармия»).

### **Развитие волонтерских организаций**

По данным Департамента по делам молодежи Приморского края в 2021 год в деятельность волонтерских организаций было вовлечено 78 500 несовершеннолетних. Активное участие в этом направлении осуществляют учреждения культуры Приморского края. Ими ведется целенаправленная работа по вовлечению подростков в добровольческое движение «Волонтеры культуры». Цель движения «Волонтеры культуры»: сформировать сообщество активных граждан, участвующих в волонтерской деятельности в сфере культуры, реализующих творческие и социокультурные инициативы.

Волонтеры имеют возможность приобщиться к миру искусства, расширить кругозор в области художественного, музыкального и киноискусства. Волонтеры помогают проводить опросы среди населения, бесплатные экскурсии по культурным достопримечательностям, помогают в работе с фондами, оказывают содействие в организации благотворительных выставок и ярмарок, крупных культурных событий. По состоянию на 01 января 2022 года в Приморье насчитывается более 2 236 волонтеров в сфере культуры.

Департаментом по делам молодежи Приморского края и автономной некоммерческой организацией «Центр содействия развитию молодежи Приморского края» (далее — Центр) разработана концепция многофункциональных молодежных общественных пространств и в сентябре и декабре 2021 года проведены краевые конкурсы проектных команд многофункциональных центров «Молодежь Приморья».

По итогам краевых конкурсов проектных команд многофункциональных центров «Молодежь Приморья» поддержку получили многофункциональные молодежные общественные пространства в Хасанском муниципальном районе, г. Уссурийске, г. Дальнегорске, г. Находка, г. Лесозаводск, г. Большой Камень, г. Партизанск, с. Черниговке, с. Хороле.

### **Детский общественный совет при УПР**

В 2021 году продолжил работу Совет детских общественных помощников (Детский общественный Совет) при уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае. В его составе в 2021 году работали 22 участника из 15 муниципальных образований Приморского края.

Совет сформирован в 2020 году с целью организации возможности участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, обеспечения взаимодействия уполномоченного по правам ребенка с несовершеннолетними гражданами Приморского края в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей.

Главные задачи Детского общественного Совета:

- привлечение детей к участию в общественной жизни;
- обеспечение диалога между детьми и уполномоченным по правам ребенка;
- создание условий практической реализации прав ребенка свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- привлечение детей к участию в общественной жизни;
- воспитание у детей гражданственности;
- содействие формированию правомерного поведения и повышению правовой грамотности и культуры детей.

Участники Детского общественного Совета провели опрос «Летний отдых и летняя занятость детей и подростков в 2021 году в Приморском крае».

В результате выяснился четко сформулированный запрос среди подростков на создание специального молодежного многофункционального пространства для общения, как объекта социальной инфраструктуры. Также ребята отметили недостаток специалистов, умеющих работать в пространствах для подростков.

### **3.2.9. ПРАВО НА ТРУД**

В летний период 2021 года на территории Приморского края было трудоустроено 6 946 детей. В рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2019 года № 870-па, было реализовано

мероприятие «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» (далее – мероприятие).

В рамках мероприятия краевым государственным казенным учреждением «Приморский центр занятости населения» (далее – центр занятости) в 2021 году с работодателями заключено 618 договоров о совместной деятельности по трудоустройству 7 559 подростков. Обратились 7 322 несовершеннолетних гражданина. Трудоустроено на временные рабочие места в свободное от учебы время 7 230 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. В текущем году затраты краевого бюджета на выплату материальной поддержки подросткам в период участия во временном трудоустройстве составили 9 276,33 тыс. рублей. Затраты средств муниципальных образований края на организацию временного трудоустройства составили 35 855,7 тыс. рублей.

В рамках мероприятия из числа трудоустроенных несовершеннолетних: дети-сироты - 14 человек; дети, оставшиеся без попечения родителей - 17 человек; из многодетных семей - 376 человек; из неполных семей - 261 человек; дети, находящиеся под опекой - 60 человек; состоящие на учете в КДН и ЗП - 28 человек; состоящие на учете в ОВД - 5; дети из семей, потерявших кормильца - 16; из малообеспеченных семей - 379 несовершеннолетних.

За текущий период 2021 года обратилось 267 несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет за содействием в поиске подходящей работы (постоянное трудоустройство). Трудоустроено до получения статуса безработного - 21 человек., признаны безработными - 185 человек, из них: трудоустроено - 5 человек, направлено на обучение - 27 человек, прошли профориентацию — 126 человек.

### **3.3. ЗАЩИТА ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.**

К духовно-культурным правам относятся: право на образование, на доступ к информации и на информационную безопасность, право на доступ к культурным ценностям.

#### **3.3.1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Полный спектр подкатегорий, вопросов, проблем и коллизий, связанных с реализацией права детей на получение образования, состоит из сотни пунктов. Среди них: вопросы воспитания, в том числе патриотического; формы получения образования и обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; получение дошкольного образования; количество и доступность муниципальных детских садов; наличие и функционирование частных детских садов, в том числе семейных; предоставления путевок детям в возрасте от 2 месяцев до 3 лет; предоставление путевок детям от 3 лет до 7 лет; получение общего среднего образования; зачисление в первый класс; преимущественный прием на обучение; территориальная доступность; перевод ребенка из одной образовательной организации в другую; обеспечение учебными пособиями; обучение детей, не владеющих русским языком.

Вопросы реализации права каждого ребенка на образования остаются наиболее распространенными в списке обращений к уполномоченному.

В 2021 году в адрес уполномоченного поступило всего 777 обращений, 234 из них - обращения по различным аспектам реализации права на образование. Это 30% от общего

потока обращений. Самыми распространенными поводами обращений стали темы буллинга (107 обращений) и тема доступности дошкольного образования.

### Общая характеристика ситуации в сфере образования

Показатель		2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Численность детского населения, всего		376 420	376 589	374 896	
Численность детей от 0 до 6 лет		160 837	154 783	148 358	
Численность детей школьного возраста		201 449	204 528	208 625	
из них:	не посещающих школу, всего:		228	110	112
	в том числе	мужского пола	174	68	68
		женского пола	54	42	44
		до 14 лет (вкл.)	125	32	57
		15 – 17 лет (вкл.)	103	51	55
	отчисленных из школы, всего		23	62	17
	в том числе	мужского пола	17	38	6
		женского пола	7	24	11
		До 14 лет (вкл.)	Нет данных	Нет данных	2
		15 – 17 лет (вкл.)	Нет данных	Нет данных	15
Количество общеобразовательных организаций				473	
Из них: малокомплектные				124	
Количество учреждений дополнительного образования				84	
Количество центров содействия семейному устройству				23	
Количество специальных (коррекционных) учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья				29	
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа				1	

### Дошкольное образование в Приморском крае – общая характеристика

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общее количество дошкольных организаций	511	517	515
Численность находящихся в них детей	90 038	88 931	86 053
Количество муниципальных дошкольных организаций	503	504	503
Из них: специализированных	11	11	11
малокомплектных			39
Численность детей в муниципальных ДОО, всего	87 855	86 806	84 052
Численность детей, состоящих на очереди в ДОО	28 214 (в возрасте от 0 до 8 лет состоит на учете для определения в ДОО)	27 275 (в возрасте от 0 до 8 лет состоит на учете для определения в ДОО)	25 417
	134	0	



	(актуальная очередь: численность детей, не обеспеченных местом в ДОО в текущем учебном году)	(актуальная очередь: численность детей, не обеспеченных местом в ДОО в текущем учебном году)	
Количество семейных дошкольных групп	0	0	0
Численность находящихся в них детей	0	0	0
Количество дошкольных групп в школах	155	143	126
Численность находящихся в них детей	2 544	2 644	2 095

### **О работе уполномоченного по обращениям граждан, связанных с темой доступности дошкольного образования.**

Основной поток обращений по этой теме затрагивал проблему получения направления в учреждение (путевки) для детей до 3-х лет. Такие обращения чаще всего поступали от жителей городов Приморского края, в частности Владивостока и Уссурийска.

*01.03.2021 года к уполномоченному обратился гражданин Ю., самостоятельно воспитывающий малолетнего сына, 2018 года рождения. Мама ребенка умерла через пять месяцев после рождения мальчика. Ею 25.03.2018 года было подано заявление на зачисление ребенка в одно из трех дошкольных образовательных учреждений, заявления зарегистрированы, регистрационные номера получены. Желаемая дата зачисления ребенка в учреждение также была указана – 01.04.2021. Однако, еще до наступления этой даты, у заявителя, воспитывающего ребенка после смерти его матери самостоятельно, возникла острая необходимость выхода на работу, обусловленная ответственностью за надлежащее исполнение родительских обязанностей. О данной необходимости и просьбе в получении путевки в детский сад гражданин Ю. неоднократно сообщал в Управление образования и молодежной политики администрации городского округа. Однако, до 10.02.2021 года уведомление о зачислении ребенка в дошкольное учреждение им получено не было. В связи с этим, гражданин обратился письменно в управление образования и молодежной политики городского округа с просьбой об устранении нарушения права ребенка на общедоступное дошкольное образование. Ответ управления образование и молодежной политики от 20.02.2021 года содержал отказ в предоставлении путевки в ближайшее время, аргументированный отсутствием свободных мест в указанных заявителем ДООУ. Также было указано, что зачисление будет производиться по мере продвижения очереди. Позиции заявок в очереди на зачисление - 47, 30, 50.*

*Специалисты управления также указали заявителю, что комплектование детских садов в городском округе осуществляется в соответствии с административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений и постановка на учет детей в целях зачисления в муниципальные образовательные учреждения, реализующие*

*общеобразовательные программы дошкольного образования», утвержденным постановлением администрации городского округа от 9 сентября 2013 года № 3253-НПА. Комплектование производится в автоматизированном порядке с учетом даты регистрации ребенка в электронном реестре автоматизированной системы учета детей, нуждающихся в предоставлении места в муниципальном дошкольном образовательном учреждении, с учетом наличия права на внеочередное (дети граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, дети прокуроров, дети судей, дети сотрудников Следственного комитета) и первоочередное (дети из многодетных семей, дети инвалиды, дети военнослужащих, дети сотрудников полиции, дети сотрудников, имеющих специальное звание и проходящие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе, **дети одиноких матерей**) получение места для ребенка в МДОУ, определенного действующим законодательством.*

Работая над данным обращением, уполномоченный обратился к главе администрации городского округа с просьбой лично проконтролировать получение путевки в муниципальное бюджетное дошкольное учреждение несовершеннолетним Ю., 25.03.2018 г.р.

Также уполномоченный потребовал незамедлительно внести изменения в административный регламент, содержащий дискриминационную составляющую. А именно: в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений и постановка на учет детей в целях зачисления в муниципальные образовательные учреждения, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования», утвержденным постановлением администрации городского округа от 9 сентября 2013 года № 3253-НПА, содержится информация о круге лиц, имеющих право на внеочередное и первоочередное обеспечение местами в муниципальных образовательных организациях. Одной из категорий таких граждан, указанных в регламенте, являются дети одиноких матерей.

Уполномоченный считает такую формулировку недопустимой, так как она содержит дискриминирующий признак и нарушает права и законные интересы несовершеннолетних, которые воспитываются в неполной семье с отцом, а не с матерью.

30.03.2021 года вопрос о направлении мальчика в дошкольное образовательное учреждение был решен.

С аналогичной просьбой - о предоставлении места в детском саду ребенку, не достигшему трехлетнего возраста, 2019 года рождения, к уполномоченному 03.03.2021 года обратилась гражданка Г., воспитывающая дочь самостоятельно. *В связи с тяжелой жизненной ситуацией, матери необходимо выйти на работу. В своем заявлении мать несовершеннолетнего указывает, что неоднократно обращалась в Управление по работе с муниципальными учреждениями образования, отправляла копии документов, но из-за ограничительных мер, вызванных распространением Covid-19, возможности прийти на личный прием к руководителю Управления у нее не было. Никакой обратной связи на свои обращения гражданка Г. не получила.*

*Уполномоченный, в свою очередь, обратился к и.о. начальника управления по работе с муниципальными учреждениями образования города, после чего ситуация была поставлена на личный контроль омбудсмена. 17.03.2021 года вопрос с предоставлением путевки в МБДОУ был решен.*

12.04.2021 года к уполномоченному обратился гражданин М. по вопросу перевода его сына, 2016 г.р., в дошкольное образовательное учреждение, расположенное рядом с местом жительства семьи. *Оба родителя ребенка – военнослужащие. Место жительства изменилось, ребенок посещал детский сад, расположенный в 22 километрах от дома. После переезда, приводя утром сына в учреждение, родители часто не могли в установленное время прибыть на службу, за что получали взыскание от командования. Законный представитель обратился с заявлением на перевод сына в другое учреждение еще в январе 2021 года, но получил отказ в удовлетворении просьбы, мотивировав его отсутствием свободных мест.* После вмешательства в ситуацию уполномоченного, заявление родителя было удовлетворено. Ребенок получил направление в детский сад, ближайший к месту жительства семьи.

13.05.2021 года к уполномоченному обратилась многодетная мама Г.

*Семья воспитывает 4 детей: 12 лет, 7 лет, 5 лет и 10 месяцев. В связи с переездом семьи в микрорайон «Снеговая Падь» потребовался перевод сына-дошкольника из МБДОУ № 141 в дошкольное образовательное учреждение, расположенное рядом с новым местом жительства.*

*В отделе образования по Первореченскому району инспектором было отказано в удовлетворении просьбы. После вмешательства уполномоченного в сложившуюся ситуацию перенаправление путевки из МБДОУ № 141 в МБДОУ № 6 (в мкр. «Снеговая Падь») реализовали.*

31.08.2021 году к уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой об оказании содействия в переводе ее ребенка из детского дошкольного учреждения, расположенного в 3,5 км от места его проживания, в любое из учреждений, находящееся в территориальной доступности к дому. Основание: постановление администрации от 10.05.2017 №1186, соответствующего федеральному нормативно-правовому акту. СП 2.4.3648-20, п. 2.1.2 – расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, общего, основного общего и среднего общего образования до жилых домов должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности – не более 800 м, для сельских поселений – до 1 км.

После вмешательства уполномоченного перевод ребенка в ближайшее к его месту жительства дошкольное учреждение был осуществлен.

06.08.2021 к уполномоченному обратился гражданин П. по вопросу оформления ребенка 2015 г.р. в учреждение дошкольного образования. *Брак между родителями расторгнут, родители проживают в разных городах. Ребенок был помещен в учреждение здравоохранения по акту ПДН, мать находилась в состоянии алкогольной интоксикации. Отец забрал мальчика после выписки из стационара, но не смог оформить путевку в*

*детский сад, в связи с тем, что у него не было разрешения бывшей супруги, адрес ее местонахождения был неизвестен, на телефонные звонки не отвечала.*

После вмешательства уполномоченного, направление (путевка) в МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 186» была выдана законному представителю мальчика – отцу.

### **Конфликты в образовательных учреждениях**

В 2021 году к уполномоченному особенно интенсивно поступали обращения, связанные с темой буллинга или конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса. Из 234 обращений на тему образования, 117 – это конфликты и буллинг, причем не только в школьных коллективах, но и на уровне дошкольного образования.

В этой части можно выделить, в том числе и «родительский буллинг», как отдельный симптом общего состояния психологического дискомфорта и напряженности среди участников образовательных отношений.

Нередко среди обращений к уполномоченному звучит коллективный родительский крик: «Уберите этого ребенка из нашего класса или группы детского сада!» К сожалению, зачастую инициатором, формирующим подобную конфликтную ситуацию, становится сам педагог или учитель. Наиболее распространены конфликты данного типа в дошкольных коллективах или на уровне начального образования, когда дети учатся у одного учителя. Усугубляют ситуацию и формируют развитие родительского буллинга чаты, собрания, другие формы общения родителей, когда начинается давление основной массы родителей на родителей одного ребенка.

«Переведите его из нашего класса, а еще лучше – отправьте в другую школу!» - один из примеров подобных обращений.

Буллинг осуществляется как в отношении ребенка, так и в отношении его родителей. Ситуация чаще всего всегда сопровождается бездействием администрации образовательной организации и правовой безграмотностью родителей, которые считают, что их мнение о составе класса должно быть определяющим.

Наиболее ярким примером подобного конфликта, который начался в 2020 году и продолжился в 2021 году, стал конфликт в МБОУ «СОШ № 25» между родителями обучающегося Я. и учителем из-за того, что учитель поставил ребенку за четверть 4-ку. К настоящему времени, в 2021/2022 учебном году в конфликт включены родители всех обучающихся этого класса, администрация учреждения, управление образования г. Владивостока.

За период 2021 года к уполномоченному поступило 27 обращений от разных законных представителей по данному конфликту.

23.04.2021 администрацией было проведено родительское собрание 2 «А» класса, в результате дети с 26.04.2021 года обучались в очной форме. Для ученика Я. администрацией школы временно организовано индивидуальное обучение по общеобразовательной программе (приказ № 77).

В нарушение требований действующего законодательства для него был назначен персональный классный руководитель К. Для остального класса (27 обучающихся) – другой классный руководитель – П. При этом согласно информации, полученной от администрации школы в рамках выездных мероприятий, тарифная сетка для К. не изменилась, она получала оклад за обучение 28 человек. П. получала заработную плату из иных средств, а также заходила под учетной записью К. в электронный дневник и выставляла отметки обучающимся.

Таким образом конфликт дошел до «точки невозврата». Несмотря на развитие конфликта в феврале 2020 года служба школьной медиации в этой образовательной организации была создана только 3 августа 2020 года, то есть через полгода после начала конфликта. В состав службы вошли специалисты не имеющие образования в данной сфере (аналогичная ситуация в МБОУ «СОШ 83», МБОУ «СОШ 56»).

Директором МБОУ «СОШ № 25» утвержден план работы службы школьной медиации на период 2020-2021 учебного года, который фактически не выполнялся.

Согласно пункту 5.13 Положения о службе школьной медиации МБОУ «СОШ № 25», деятельность службы школьной медиации фиксируется в журналах и отчетах, которые являются внутренними документами службы. При этом отчеты о деятельности службы медиации отсутствуют, соглашения не оформляются, а в журнале указываются проблемы и решения, которые не относятся к компетенции службы медиации. Таким образом, можно сделать вывод, что у руководителя Службы школьной медиации отсутствует понимание функций и задач школьной медиации.

Этот случай стал предметом тщательной совместной проверки юристов Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ А.Ю. Кузнецовой и уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае в июле 2021 года. Об этой ситуации шла речь на рабочем совещании А.Ю. Кузнецовой с Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко.

Ведение дискуссии на тему о толерантности, иных подходах к бесконфликтному существованию в образовательном пространстве не встречает отклика другой стороны. Только принципиальная позиция руководителя, отсутствие поддержки со стороны педагогов, разъяснение правовых норм и создание условий для диалога без взаимных обвинений могут стать выходом из подобных конфликтов.

Уполномоченный в течение года в ходе работы над обращениями становился участником разрешения конфликтных ситуаций в нескольких образовательных организациях, в частности – 7 раз принимал участие в урегулировании конфликта в МБОУ «Начальная школа № 10 г. Владивостока».

Также, по мнению уполномоченного, тенденции к росту числа конфликтных ситуаций способствует формальный подход руководителей образовательных организаций к работе Школьных советов профилактики.

В ходе проведенного совместного мониторинга сотрудников Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ и уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае (июль 2021

года) были выявлены системные нарушения при функционировании советов профилактики в образовательных организациях.

*В соответствии с пунктом 2 статьи 2, подпунктами 1-5 пункта 2 статьи 14, подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ в образовательных организациях создаются советы профилактики с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принятия мер по их воспитанию и получению ими общего образования.*

*Так, во всех образовательных организациях (МБОУ «СОШ №25», МБОУ «СОШ №73», МБОУ «СОШ №10», МБОУ «СОШ №16», МБОУ «СОШ № 56», МБОУ «СОШ № 83», МБОУ «СОШ № 61», МБОУ «СОШ 52»), которые были посещены в рамках мониторинга деятельности, отсутствует реальная информация о выполнении планов индивидуальной профилактической работы. В планах формально проставляется отметка о выполнении, вместе с тем, в случае запроса подтверждающих документов, их не предоставляют.*

*Также, к примеру, в МБОУ «СОШ № 73» несмотря на наличие детей, состоящих на различных видах профилактического учета, совет профилактики фактически создан, однако, профилактическая работа проводится формально. Также не подтолкнуло администрацию образовательной организации на качественную профилактическую работу произошедший в 2020 году суицид (родители находились в разводе, определяли порядок общения с ребенком), который произошел после занятий. После совершенного суицида образовательной организацией проведена только одна беседа с классом, в котором обучался несовершеннолетний, иной работы с детьми не проводилось.*

*Более того, в настоящее время в образовательной организации складывается схожая ситуация с несовершеннолетним М. обучающимся второго класса. Родители находятся в стадии развода, несовершеннолетний стал хуже учиться, пропускает занятия, уходит с уроков, проявляется противоправное девиантное поведение. Ребенок поставлен на профилактический учет.*

*В период с 2019 по март 2021 года проводились профилактические беседы с родителями ребенка, с ребенком работа фактически не проводилась. МБОУ «СОШ № 73» 4 марта 2021 года направлено представление в адрес КДНиЗП по Ленинскому району администрации города Владивостока с просьбой перевода несовершеннолетнего на индивидуальное обучение. После профилактической беседы с Инспектором ООУ и ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Владивостоку мать ребенка написала в объяснениях, что понимает, что не справляется с воспитанием младшего сына. С протоколом по статье 5.35 КоАП РФ согласна. 9 марта 2021 года обязуется пойти в школу и написать заявление на очно-заочную форму обучения. После перевода ребенка на дистанционное обучение, профилактическая работа с ним прекратилась. Таким образом, можно предположить, что органы и учреждения системы намеренно не работали с ребенком, желая вывода его из образовательных отношений.*

*Также стоит обратить внимание, что в МБОУ «СОШ №73» фактически имеются планы индивидуальной профилактической работы с обучающимися, но составлены формально,*

поскольку планы на несовершеннолетних являются идентичными. Информация о планах работы совета профилактики отсутствует. Аналогичная ситуация в МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «СОШ №16», МБОУ «СОШ № 25».

Также в МБОУ «СОШ № 25» идентичными являются акты обследования жилищно-бытовых условий семей, находящихся в социально опасном положении. Так, к примеру, К., учителем МБОУ «СОШ № 25» составлены указанные акты на одну семью за 18 ноября 2020 года, 15 декабря 2020 года, 18 января 2021 года. Однако, данные акты являются идентичными, что может свидетельствовать о том, что фактически выход в семью не осуществляется.

Отдельно стоит отметить, что в регионе утвержден Комплексный план мероприятий, по профилактике безнадзорности, правонарушений, экстремистских проявлений, ВИЧ/СПИД, употребления психоактивных веществ несовершеннолетними, предупреждению жестокого обращения и насилия в отношении детей, профилактике подростковых суицидов на 2021 год. Однако, в рамках исполнения данного комплексного плана, к примеру, в МБОУ «СОШ № 73» работа не проводится, так как отчеты за несколько месяцев являются идентичными, без каких-либо изменений.

Другая ситуация сложилась в МБОУ «СОШ № 56». Согласно протоколу № 3 заседания Совета профилактики от 17 декабря 2020 года несовершеннолетний Х. ведет себя полностью неадекватно, постоянно нарушает дисциплину, безобразно ведет себя на уроках и переменах, бегает по всей школе несмотря на запреты, на замечания старшеклассников и взрослых реагирует неадекватно: плюется, может даже укусить и оскорбить, бьет детей. Решение Совета профилактики: если конфликт зайдет слишком далеко и не будет возможности исправить ситуацию, необходимо вновь рассмотреть данное дело на совете и принять решение, одним из которых является предложения смены коллектива в рамках школы или переход в другую школу. Вместе с тем информация о фактически проведенной индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним отсутствует.

**В этой связи уполномоченный рекомендует:**

- Прокуратуре Приморского края провести проверку деятельности образовательной организации, а также органов и учреждений системы профилактики на соответствие федеральному законодательству в части организации профилактической работы с детьми, состоящими на различных видах профилактического учета;
- Организовать индивидуальную профилактическую работу с обучающимися;
- Органам и учреждениям системы профилактики принять исчерпывающие меры по проведению профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета.

Наиболее эффективным инструментом урегулирования конфликтов в образовательной организации является деятельность школьных служб примирения.

**По информации министерства образования Приморского края – результаты мониторинга работы школьных служб примирения (служб школьной медиации)**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Количество общеобразовательных организаций	510	510	478
<b>Количество школьных служб примирения (ШСП)</b>	112	109	244
Численность сотрудников, работающих в ШСП	337	331	230
Численность родителей, включенных в работу ШСП	74	71	25
Численность обучающихся, включенных в работу ШСП	64	67	68
Количество рассмотренных случаев	184	167	90
пришли к соглашению	173	160	87
<b>Количество служб школьной медиации (СШМ)</b>	331	334	392
Численность сотрудников, работающих в СШМ	800	870	825
Численность родителей, включенных в работу СШМ	281	255	144
Численность обучающихся, включенных в работу СШМ	396	396	558
Количество рассмотренных случаев	635	605	974
пришли к соглашению	593	580	968

По информации Министерства образования Приморского края, *Службы школьной медиации (далее - СШМ) созданы и функционируют в каждой общеобразовательной организации (479 школ). За 2020-2021 учебный год службами медиации рассмотрено 974 конфликтных ситуации (буллинг со стороны сверстников и преподавательского состава, конфликт между родителями (законными представителями) и администрацией школы), из них 968 урегулированы успешно. За указанный период 825 педагогов прошли обучение (повышение квалификации, переподготовку) по вопросам медиации и защите прав и интересов ребенка.*

Между тем, реальное положение дел отображают результаты двух проведенных мониторингов: проверки деятельности Служб школьной медиации, совместной с юристами Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ в июле 2021 и изучения мнения родителей, проведенного по инициативе уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае в сентябре 2021 года.

Так, в ходе мониторинга Служб школьной медиации установлено, что *согласно Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ (утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 1430-р), для достижения таких ее целей, как создание благоприятных, гуманных и безопасных условий (среды) для полноценного развития и социализации детей всех возрастов и групп, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, находящихся в социально опасном положении или в неблагополучных семьях, предусмотрена задача - интеграция метода школьной медиации в образовательный процесс и систему воспитания, создание служб школьной медиации в образовательных организациях для обеспечения возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка. Вместе с тем, указанные положения не достигнуты в 2021 году в связи с системными проблемами.*

*В ходе проведенного мониторинга выявлены нарушения законодательства, в части использования для создания служб медиации (примирения) в образовательных организациях положений Федерального закона № 193-ФЗ от 27 июля 2010 года*



*«Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ). Так, несмотря на фактическую организацию деятельности служб медиации и их работу, в положениях образовательных организаций города Владивостока и положениях службы медиации (к примеру, МБОУ «СОШ №16», МБОУ «СОШ 83») указывается вышеуказанный закон, вместе с тем частью 2 статьи 1 Федерального закона № 193 установлено, что им регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений. Отношения между участниками образовательного процесса, не относятся ни к одному из видов отношений, указанных в Федеральном законе № 193. Также в положениях школьных служб медиации (примирения) указываются нормативные правовые акты, которые в настоящее время утратили силу.*

Итоги родительского мониторинга «Ситуации, связанные с возникновением конфликтов в образовательных организациях Приморского края» представлены в таблице:

<b>Проблема, характеризующая состояние среды</b>	<b>Ответ</b>
Приняли участие в опросе, всего	20 388
Из них: количество детей, сталкивавшихся с травлей	5 420
- сталкивались с конфликтными ситуациями	7 356
- родители, которые не знают, как вести себя, если их ребенок станет жертвой или агрессором в ситуации травли	6 011
- родители не знают о наличии службы медиации/примирения в школе, где учится их ребенок	11 635
- родители однозначно ответили, что в их школе служба медиации/примирения не работает	5 420

Имеющиеся проблемы организации работы ШСП и СШМ (позиция Министерства образования Приморского края):

- Недостаточное количество курсов повышения квалификации школьных медиаторов.
- Необходимость организации обучающих семинаров на уровне региона с целью оказания методической поддержки деятельности.

Деятельность СШМ способствует сокращению общего количества конфликтных ситуаций в школе; повышает эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявлений асоциального поведения школьников; сокращению количества правонарушений; повышению квалификации педагогов по защите прав и интересов ребенка; дает инструмент взрослым и детям для проведения цивилизованных переговоров; способствует созданию безопасной и комфортной среды. **Однако, эти результаты невозможно достичь при формальном подходе к этой работе.**

На заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривались вопросы: «Об эффективности деятельности служб медиации в образовательных организациях по предупреждению конфликтов среди несовершеннолетних», «Об организации работы служб школьной медиации в образовательных организациях,

сотрудничестве служб школьной медиации с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с принятием постановлений, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при выявлении конфликтных ситуаций, подходящих для организации восстановительных программ, направляли информации в образовательные организации о проведении восстановительных программ по конкретным случаям.

В феврале 2021 года принят «Межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края на 2021 – 2022 годы». В нем выделен отдельный раздел по организации и функционированию служб школьной медиации/примирения – «Внедрение в практику деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности использование ресурсов служб медиации (примирения)».

По мнению уполномоченного, сформированного в ходе 28 проверок образовательных организаций в связи с обращениями граждан по поводу буллинга, существует ряд проблем, системных ошибок или недоработок, которые в значительной степени мешают развитию Служб школьной медиации/примирения:

- отсутствие знаний о ресурсах СШМ у директоров образовательных организаций. Большинство конфликтов, по-прежнему, решаются на административном уровне или замалчиваются. Реклама о деятельности СШМ не работает, сама деятельность СШМ носит формальный характер – исключительно для отчетов и мониторингов;
- формальный отбор сотрудников для обучения на курсах повышения квалификации в ПК ИРО по программам организации деятельности СШМ (библиотекари, делопроизводители и т.д.);
- отсутствие механизма системного контроля за деятельностью СШМ в учреждении; нестабильный состав сотрудников СШМ; отсутствует необходимая административная поддержка в городских округах и муниципальных районах Приморского края для реализации профилактических программ.

Пока в Приморском крае нет ни одного законодательного документа, который бы определял региональную политику деятельности СШМ. До сих пор нет концепции школьной медиации в Приморском крае, «дорожной карты» с указанием сроков и ответственных, отсутствует план интеграции работы СШМ в воспитательный процесс, принятый в образовательных организациях. Межведомственное взаимодействие в этом направлении деятельности органов системы профилактики правонарушений пока нельзя считать эффективным.

Нет региональных ресурсных центров, оказывающих юридическое и методическое сопровождение медиаторов СШМ. Школы края не располагают кадровыми, материальными (отдельное помещение, оборудование рабочего места и т.д.) ресурсами.

Федеральный закон от 27.07. 2010 №193 – ФЗ и методические рекомендации Министерства просвещения РФ от 2013, 2015, 2017, 2020 г.г. отражают общее содержание медиации и правоприменительную практику, но в них отсутствует механизм внедрения служб школьной медиации (СШМ) в повседневную деятельность образовательных организаций.

Проект краевого закона о медиации был разработан в 2018 году рабочей группой под руководством уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Приморского края на основе федерального закона, но дополнен 4-мя статьями и моделью СШМ (ст. 8, 9, 10, 16).

Закон до настоящего времени не принят.

### Психологическое сопровождение обучающихся

Формированию безопасной образовательной среды в значительной степени могут способствовать школьные психологи

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	155	160	136
Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях	121	127	173

### Обучение детей с ОВЗ/инвалидностью

Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг (по данным Министерства образования)

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
Количество детей-инвалидов (по данным Министерства труда и социальной политики Приморского края)	6 300	6 262	6 648	
Количество детей-инвалидов (по данным Министерства образования Приморского края)	3 061	3 246	3 419	
Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	3 093	3 278	3 419	
из них	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	3 061	3 246	3 419
	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	661	680	677
Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	118	118	118	
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	1	6	6*	
Количество специализированных школ для детей-инвалидов	29	29	29	
Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	0	0		
Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	0	0		
Численность слепоглухих несовершеннолетних	Нет данных	Нет данных	Нет данных	

\* отделения для детей с ограниченными возможностями здоровья, действующие на базе 6 краевых государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В Приморском крае функционирует центральная психолого-медико-педагогическая комиссия Приморского края. В течение 2021 года комиссией обследовано 247 несовершеннолетних.

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2021/22 учебном году получают образование 5 532 обучающихся с ОВЗ, из них 3 332 обучающихся – по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

В Приморском крае функционируют 29 краевых государственных общеобразовательных учреждений для обучающихся с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью. В этих учреждениях получают образование 3 108 детей.

Меры, направленные на обеспечение территориальной доступности детей-инвалидов к предоставлению им образовательных услуг:

- специальными (коррекционными) образовательными учреждениями обеспечивается доставка транспортом в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- общеобразовательными учреждениями (путем обучения в специальных (коррекционных) классах, группах) обеспечивается доставка транспортом в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

### **Сведения об инклюзивном образовании**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	143	157	212
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	2 705	3 086	2 806
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	25	27	34
Количество тьюторов в указанных организациях	10	9	15

Между тем, в регионе имеется ряд проблем с обеспечением детей-инвалидов указанными формами обучения (дистанционной, обучение на дому, инклюзией).

Согласно данным, отраженным в Сведениях об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (Форма № ОО-1) существует потребность в специалистах: педагог-психолог (49 вакансий), учитель-дефектолог (по соответствующему профилю: тифлопедагог (1 вакансия), учитель-логопед (22 вакансии).

Также проблемой является отсутствие коррекционных учреждений для детей с множественными нарушениями, тяжелыми нарушениями речи, расстройствами аутистического спектра.

Нехватка тьюторов была отмечена и в ходе проверки в одной из коррекционных образовательных организаций в г. Находка, куда уполномоченный выехал после получения нескольких обращений от родителей детей инвалидов.

### **Правоприменительная практика уполномоченного**

Первое обращение поступило в адрес уполномоченного 17.04.2021 года. В обращении заявитель сообщал о запрете, объявленном директором школы, на сопровождение родителями детей, в том числе имеющих диагноз «Детский церебральный паралич», внутри здания образовательного учреждения, от входа до раздевалки. Уполномоченный направил обращение в Министерство образования Приморского края, для рассмотрения и принятия мер по устранению возможных нарушений прав ребенка на образование. По данному факту уполномоченным органом заявителю были даны подробные разъяснения, а также предложен ряд мер, направленных на улучшение качества взаимодействия администрации образовательной организации и родителей обучающихся.

Однако, спустя почти три месяца, 11.08.2021 года, в адрес уполномоченного поступило коллективное обращение от родителей детей, обучающихся в данной образовательной организации. Поводом для обращения послужило решение директора коррекционной школы о размещении учебного класса для детей с ОВЗ на третьем этаже здания, в кабинете без ремонта со старой мебелью. В данном классе обучаются дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата, ребенок с гидроцефалией. Также родители просили уполномоченного вмешаться в данную ситуацию, поскольку, по их мнению, Министерство образования Приморского края не проводило выездную проверку обстоятельств, указанных в многочисленных обращениях родителей в орган исполнительной власти региона. *«Мы, как родители детей-инвалидов, уже на грани, нас не слышат. На проблемы в школе все стараются не обращать внимания...»* (из обращения к уполномоченному). Список проблем, представленных родителями, был значительным. *В частности, в школе, где обучается 183 ребенка, 81 из них – дети инвалиды:*

- *Нет медицинского работника.*
- *Нет места для детей-колясочников. Родители таскают их на руках и сидят с ними на уроках, чтобы поддерживать на стуле.*
- *Для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата нет перил вдоль лестниц, что усложняет им доступ на второй этаж и выше.*
- *Для 4 «Б» класса, в котором обучаются 9 детей инвалидов со сложными заболеваниями, выделили кабинет площадью 12 кв. метров. Парты в этом классе стоят вплоты к окнам, поэтому нет возможности держать окна приоткрытыми, что затрудняет приток кислорода. Это сказывается на физическом состоянии детей: головокружения, резкое снижение давления, ухудшение самочувствия.*

*Также на территории школы полностью отсутствует любая зона отдыха. «Дети, выходя на прогулку, вынужденно сидят либо на бетоне, либо на огромных камнях, так как на территории нет ни одной лавочки. Для особенных детей ничего не предусмотрено на*

*территории школы, даже место для физкультуры либо вечно в пыли, либо там огромная лужа. Стоят железные качели, что очень травмоопасно для таких детей...».*

Уполномоченный выехал с проверкой в образовательную организацию. Факты, представленные в обращении родителей, в ходе выездной проверки уполномоченного частично подтвердились. В связи с чем, на имя прокурора города был направлен запрос на проведение проверки доводов, указанных в обращении.

В сентябре 2021 года Прокуратура Приморского края, по обращению уполномоченного, провела проверку с привлечением специалистов Роспотребнадзора по Приморскому краю, ГО МЧС по Приморскому краю.

Установлено, что в нарушение п. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, утвержденных постановлением Главного санитарного врача РФ от 28.09.2020 (далее – СП 2.4.3648-20), в коридоре на 4 этаже здания школы, учебном классе № 45 нарушена целостность покрытия стен (имеются дефекты и повреждения отделки), линолеума; в учебном классе № 29 на 2 этаже отсутствуют солнцезащитные устройства (шторы или жалюзи), в учебном классе № 35 на 3 этаже здания учебная доска не оборудована источником искусственного освещения; при расстановке мебели и организации рабочих мест в кабинете технологии не соблюдены требования, предъявляемые к освещению; при организации питания используется посуда со сколами.

Также прокурорской проверкой установлено, что в ряде учебных классов школы не соблюдается расстояние от первого ряда столов до доски; туалеты на 3 и 4 этажах для маломобильных групп не оборудованы с учетом обеспечения условной доступности, туалет на 2 этаже здания отсутствует.

*Вопреки требованиям действующего законодательства на территории школы не организованы зоны отдыха, физкультурно-спортивная площадка.*

*По вопросу рассмотрения обращений руководством КГБОУ «Находкинская (коррекционная) общеобразовательная школа» законных представителей установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменный ответ заявителям не направлялся.*

*По выявленным нарушениям требований действующего законодательства 30.09.2021 г. прокуратурой г. Находка и.о. директора КГБОУ «Находкинская (коррекционная) общеобразовательная школа» внесено представление.*

*Ранее в рамках надзорных мероприятий органами прокуратуры выявлялись нарушения, связанные с отсутствием необходимого количества поручней по пути следования, а также в туалетных комнатах. В связи с этим 20.09.2021 г. прокуратурой г. Находка директору школы внесено представление.*

*Кроме того, 06.10.2021 г. в отношении юридического лица – КГБОУ «Находкинская (коррекционная) общеобразовательная школа» возбуждено дело об административном*

правонарушении, предусмотренное ч.1 ст. 6.7 КоАП РФ (Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции).

В части доводов уполномоченного о наличии зарослей и металлического обломка на территории школы, прокуратура сообщила, что на момент проведения проверки металлический обломок был демонтирован, трава скошена.

Также надзорный орган проинформировал уполномоченного, что на основании приказа Министерства образования Приморского края от 15.09.2021 г. № 55-л с директором указанного учреждения трудовые отношения прекращены.

Министерство образования Приморского края, в свою очередь, в ответ на запрос уполномоченного, проинформировало, что в соответствии с п. 7 приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» в 2017 году составлен паспорт доступности для инвалидов объекта КГБОУ Находкинская КШ, мероприятия которого должны быть выполнены до декабря 2021. По окончании этого срока работа будет продолжена. По состоянию на 10.09.2021 года проведено обследование объекта, заключен договор, согласно которому паспортизация будет проведена в течение 30 рабочих дней. После окончания паспортизации будут запланированы и проведены соответствующие работы, в том числе установка поручней и перил на лестничных маршах.

По оборудованию на территории физкультурно-спортивных зон и игровых площадок администрацией учреждения подготовлен план, составляется расчетно-сметная документация.

### **Новое в НПА в части образования детей с ОВЗ**

Министерством образования Приморского края издан приказ министерства от 17.08.2021 № 1111-а «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной (краевой) и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях Приморского края».

### **Организация питания для детей, питающихся по общему меню**

#### **В учреждениях дошкольного образования**

Основные показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество детских садов, всего	503 (муниципальных)	504 (муниципальных)	503 (муниципальных)
Численность обучающихся в них детей, всего	87 855	86 806 (оценка)	84 052
детей инвалидов/ОВЗ	767/1 420	622/2 002	526/1 954

из них:			(оценка)		
	Из них: обеспечены бесплатным питанием		<b>767/1 420</b>	<b>622/2 002</b> (оценка)	<b>526/1 954</b>
	<b>детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>		<b>595</b>	<b>581</b>	<b>578</b>
	Из них: обеспечены бесплатным питанием		<b>595</b>	<b>581</b>	578
	<b>детей из малоимущих семей</b>		<b>1 852</b>	<b>1 887</b>	<b>1 883</b>
	Из них: обеспечены	бесплатным питанием	0	0	0
		льготным питанием(часть доплачивают родители)	576	591	587
	<b>детей из многодетных семей</b>		<b>9 330</b>	<b>9 909</b>	<b>9 915</b>
	Из них: обеспечены	бесплатным питанием	0	0	0
		льготным питанием (часть доплачивают родители)	6 959	7 311	7 317
	<b>детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)</b>		81	103	103
Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню		31	44	44	

Во всех 34 муниципальных образованиях Приморского края бесплатным горячим питанием за счет местного или регионального бюджета обеспечены также дети из приемных семей; дети-инвалиды; дети работников младшего обслуживающего персонала муниципальных ДООУ; усыновленные (удочеренные) дети; дети с туберкулезной интоксикацией.

#### Организация питания в организациях общего образования Приморского края

Основные показатели		2019 г.	2020 г.	2021 г.	
<b>Количество общеобразовательных организаций</b>		515	515	503	
<b>Численность обучающихся в них детей, всего</b>		201 221	204 384	205 293	
из них:	<b>детей инвалидов/ОВЗ</b>	3 061	3 022	3 826	
	Из них: обеспечены бесплатным питанием		3 061	3 022	3 826
	<b>детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей</b>		1 636	1 876	1 873
	Из них: обеспечены бесплатным питанием		1 636	1 876	1 873
	<b>детей из малоимущих семей</b>		Нет данных	7 209	8 573
	Из них: обеспечены	бесплатным питанием	Нет данных	7 209	8 573
		льготным питанием(часть доплачивают родители)			
	<b>детей из многодетных семей</b>		Нет данных	17 935	22 508
	Из них: обеспечены	бесплатным питанием	Нет данных	17 935	22 508
		льготным питанием (часть доплачивают родители)			
<b>детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)</b>		Нет данных	68	169	



	Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	Нет данных	68	169
--	--	------------	----	-----

На территории Приморского края по состоянию на 01.01.2022 организовано горячее питание для обучающихся в 504-х государственных и муниципальных образовательных организациях (473 – муниципальные, 30 – краевые, подведомственные министерству, 1 – учреждение, подведомственное министерству культуры и архивного дела (ГАПОУ «Приморский краевой колледж искусств»).

Охват горячим питанием обучающихся начальной школы составляет 100%. Численность обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 01.01.2022 составляет 88 431 человек. Во вторую смену обучается 24 442 человек в 187 школах.

Бесплатным питанием один раз в день в период учебного процесса обеспечиваются также обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования льготных категорий, их численность по состоянию на 01.01.2022 составляет 22 128 человек.

Численность учащихся с ОВЗ и детей-инвалидов, получающих бесплатное горячее питание, составляет 3 826 человек (в том числе, обучающихся по образовательным программам начального общего образования – 1 717 человек).

Практики «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату) в Приморском крае нет.

Во всех 34 муниципальных образованиях Приморского края бесплатным горячим питанием за счет средств регионального бюджета обеспечены дети из многодетных, малоимущих, приемных семей, а также семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся образовательных организаций в 2021 году, составил 1 611,35 млн. руб., в том числе средства: федерального бюджета – 1 105,02 млн. руб.; краевого бюджета – 506,33 млн. руб.

Согласно заключенного дополнительного соглашения между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Приморского края от 20.12.2021 № 073-09-2022-386 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», объем бюджетных ассигнований составил 1 411,678 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета – 929,306 млн. рублей; краевого бюджета – 482,372 млн. рублей.

Кассовое освоение бюджетных средств по состоянию на 01.01.2022 на обеспечение бесплатного питания 1-11 классов составляет 1 345,847 млн. рублей (исполнение 95,3%), в том числе средства: - федерального бюджета – 871,378 млн. рублей; - краевого бюджета – 474,469 млн. рублей.

В 2022 году на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений запланировано 1 689,56 млн. руб., в том числе средства: - федерального бюджета – 1 130,68 млн. руб.; - краевого бюджета – 558,88 млн. руб.

### **Формы организации питания**

По данным проведенного мониторинга 287 образовательных организаций (56,9%) заключили договоры на организацию горячего питания в форме аутсорсинга, 217 учреждение (43,1%) осуществляют организацию питания самостоятельно, комбинаты питания в крае отсутствуют.

В целях осуществления контроля за правильной организацией питания, качеством поставляемых продуктов, соблюдением технологии приготовления пищи, а также за соблюдением санитарно-гигиенических требований при приготовлении и раздаче пищи в общеобразовательных организациях закреплены ответственные по питанию, созданы и осуществляют работу комиссии общественного контроля, бракеражные комиссии, в состав которых входят представители родительского комитета.

В Приморском крае организовано взаимодействие с представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю. Для проведения входного контроля поступающей пищевой продукции в образовательные организации Приморского края разработаны и направлены чек-листы родительского контроля за организацией школьного питания, рекомендательные материалы о правильном и здоровом питании детей. За 2021 год в рамках родительского контроля проведено 8868 мероприятий.

На сегодняшний день создан штаб родительского общественного контроля, в состав которого входят представители родительской общественности.

Общеобразовательные организации края подключены к Федеральной государственной информационной системе «Меркурий», с помощью которой учреждениями регулярно проводятся проверки наличия сертификатов соответствия на поставляемую продукцию животного происхождения, постоянно ведется контроль за остаточным сроком хранения продуктов питания на момент поступления в учреждение.

В рамках исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2020 № 2099 «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции» ведется работа с образовательными организациями по регистрации в информационной системе мониторинга на сайте «Честный знак» и подготовке данных учреждений к обороту маркированной продукции. По

состоянию на 01.01.2022 согласно отчетным данным в системе мониторинга на сайте «Честный знак» зарегистрировано 604 образовательных организаций.

По состоянию на 01.01.2022 в Приморском крае отсутствуют общеобразовательные организации, которые бы были признаны Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не готовыми к реализации мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием.

По состоянию на 31.12.2021 за счет средств муниципальных образований приобретено 1 295 единиц технологического и холодильного оборудования на сумму 42,89 млн. рублей. Произведен текущий ремонт помещений пищеблоков на сумму 41,1 млн. рублей.

### Проверки Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю

Проверки Роспотребнадзор	2019	2020	2021
Плановые проверки	294	25	242
Внеплановые	848	160	564
Всего проверок	1 142	185	806

При проведенных 806 проверках в 2021 году нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства были выявлены 683 факта. Это составляет 85% от всего количества проверок.

Проверено 210 общеобразовательных организации, из них в 180 организациях были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

По фактам выявленных нарушений в общеобразовательных организациях составлено 195 протоколов об административных правонарушениях.

### Образовательный процесс в учреждениях закрытого типа

В Приморском крае работает одно специальное учреждение КГ ОБУ «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа имени Т.М. Тихого». Учреждение продолжает оставаться востребованным для воспитания подростков особой категории, склонных к девиантному поведению, совершающих правонарушения.

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Численность обучавшихся в них детей в течение года		46	46	39
Численность обучающихся в них детей на конец отчетного периода		46	39	36
из них:	дети с ОВЗ	0	0	0
	дети-сироты	2	1	5
Численность выбывших из СУВУ обучающихся в течение года		22	23	16
в том числе	по истечению назначенного судом срока пребывания	18	18	16
	досрочно в связи со стойкими позитивными изменениями	2	3	0
	в связи с переводом в другие СУВУ	2	2	0
Выпускники СУВУ	продолжили обучение	17	23	13
	трудоустроены	0	0	2

	призваны в ВС РФ	0	0	1
	совершили преступления	1	0	0
	отсутствует информация	0	0	0
Число обучающихся, срок пребывания которых в СУВУ продлен		1	0	3
в том числе	по ходатайству обучающегося	1	0	3
	по инициативе администрации СУВУ	0	0	0
Число обучающихся, в отношении которых были направлены ходатайства о предоставлении каникулярного отпуска		13	0	43
Число обучающихся, которым КДНиЗП по месту проживания было отказано в предоставлении каникулярного отпуска		3	0	10
в том числе	ввиду неблагоприятной обстановки в семье	3	0	10
	ввиду негативной характеристики обучающегося	0	0	0
	повторно	0	0	0
Число самовольных уходов обучающихся		8	7	0
Число совершенных обучающимися правонарушений		0	0	0
Число лиц, привлеченных к ответственности в связи с совершенными обучающимися правонарушениями		16	14	0

Особое внимание в КГ ОБУ «Приморское специальное учебно-воспитательное учреждение имени Т.М. Тихого» (далее – учреждение, спецшкола) уделяется профилактической работе. В учреждении разработаны план совместных профилактических мероприятий с ОМВД России по г. Уссурийску, планы совместных мероприятий с учреждениями культуры, спорта. Воспитанники спецшколы принимают активное участие не только в мероприятиях учреждения, но и в городских, краевых соревнованиях, конкурсах. Работа всего коллектива спецшколы с первого дня пребывания воспитанника в закрытом учреждении направлена, прежде всего, на его дальнейшую постинтернатную адаптацию, подготовку к жизни после школы. В связи с этим специалистами учреждения устанавливается взаимодействие с семьями воспитанников и субъектами системы профилактики по месту проживания семьи.

В спецшколе создана служба медиации, в состав которой входят 7 специалистов и 3 воспитанника. В октябре 2021 года в учреждение направлена дополнительная общеразвивающая программа интерактивных занятий для детей, подростков и молодежи по вопросам ненасильственных методов разрешения споров и конфликтов «Курс юного переговорщика». К участию в программе привлечены все воспитанники спецшколы (36 человек), а также 10 сотрудников учреждения, 6 из которых ранее прошли курсы повышения квалификации по вопросам применения медиативных технологий.

### **Формы получения образования**

Формы получения образования определены ст. 17 ФЗ № 273 «Об образовании в РФ». Согласно этой норме образование в Российской Федерации может быть получено:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Право выбора форм получения образования принадлежит родителям (законным представителям) обучающегося, которые таким образом могут выбрать либо получение образования в образовательной организации, либо семейное образование.

При получении образования в образовательных организациях могут использоваться различные формы обучения: очная, очно-заочная, заочная, и применяться «различные образовательные технологии, в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение».

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

Таким образом, то, какую форму получения образования выбрать, - право родителей, а то, в какой форме будет происходить обучение в организации, и какие при этом будут применяться технологии, - право образовательной организации.

В Приморском крае, по итогам 2021 года, по данным ФСН № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» численность обучающихся, переведенных на: заочную форму обучения – 19; домашнее обучение – 1 111; форму семейного образования – 53.

По оценке уполномоченного, среди родителей, законных представителей, интерес к формату получения детьми образования вне образовательной организации растет.

### **Дополнительное образование**

В Приморском крае функционирует 143 учреждения дополнительного образования, из них 87 – относящиеся к ведомству образования, 53 – культуры и спорта, 3 негосударственных учреждения дополнительного образования. В учреждениях дополнительного образования занимается 77% детей в возрасте от 5 до 18 лет (в сфере образования – 86 197 ребенка, в сферах культуры и спорта – 21 738 детей, в негосударственных образовательных организациях обучаются 1 250 детей).

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование» в 2021 году в Приморском крае реализуется мероприятие «Внедрение целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (постановление Администрации Приморского края от 12 августа 2019 года № 528-па «О внедрении целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей Приморского края» (с изменениями от 09 июля 2021 № 432-пп).

Мероприятие реализуется в два этапа: первый этап – 2021 год, второй этап – 2022-2023 годы.

В 2021 году в 34 муниципальных образованиях Приморского края введен персонифицированный учет, что подразумевает получение детьми в возрасте от 5 до 18 лет

сертификата дополнительного образования. В 17 муниципалитетах внедрено персонифицированное финансирование дополнительного образования.

Система персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее - ПФДО) внедрена в следующих муниципальных образованиях Приморского края: Арсеньевский, Артемовский, городской округ Большой камень, Владивостокский, Дальнереченский, Лесозаводский, Находкинский, Партизанский, Спасск-Дальний, Уссурийский городские округа, Анучинский муниципальный округ, Михайловский муниципальный район, Надеждинский муниципальный район, Октябрьский муниципальный округ, Пограничный муниципальный округ, Ханкайский муниципальный округ, Хорольский муниципальный округ.

В 2022-2023 планируется внедрение в остальных 17 муниципалитетах края.

По состоянию на 31 декабря 2021 в Приморском крае утвержден ряд региональных и муниципальных документов, обеспечивающих реализацию права на дополнительное образование и регулирующих обеспечение равных условий оказания услуг дополнительного образования как для государственных (муниципальных) организаций, так и для частных:

Региональный уровень:

- Постановление Правительства Приморского края от 15 апреля 2021 года № 230-пп «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Приморского края»;
- Приказ Министерства образования Приморского края от 20 апреля 2021 года № 622-а «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Приморском крае».

Муниципальный уровень:

- Во всех 34 муниципальных образованиях утверждено положение о персонифицированном дополнительном образовании.
- В 17 муниципалитетах, внедривших в 2021 году ПФДО утверждена программа персонифицированного финансирования дополнительного образования.

В целях обеспечения доступности дополнительного образования и обеспечения равных условий оказания услуг дополнительного образования, развернут общедоступный региональный навигатор дополнительного образования, расположенный на портале персонифицированного дополнительного образования Приморского края <https://25.pfdo.ru/> на котором регулярно ведется формирование реестра поставщиков образовательных услуг путем регистрации на сайте образовательных организаций, имеющих лицензию на реализацию программ дополнительного образования и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дополнительного образования непосредственно.

В настоящий момент в навигаторе зарегистрировано 1 080 организаций, из них: 960 муниципальных организаций, 55 государственных, 3 федеральных и 62 частных.

На портал внесено 7 582 программ дополнительного образования, из них: 6 343 находятся в бюджетном реестре, 325 в сертифицированном реестре и 914 в реестре платных программ.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Приморском крае реализовали свое право на получение сертификатов 204 893 детей, из них: 193 713 детей активировали сертификаты дополнительного образования, еще 11 180 детей ожидают активации сертификатов.

Однако, по поступающей от родителей информации, воспользоваться сертификатом в 2021 году смогли не все. В связи с этим, уполномоченный планирует в 2022 году проведение мониторинга по изучению ситуации с доступностью дополнительного образования и обеспечения равных условий оказания услуг дополнительного образования,

### Среднее профессиональное образование

В крае осуществляют образовательную деятельность 29 профессиональных образовательных учреждений (далее – колледжи), подведомственных министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края.

В данные учреждения в 2021 году на обучение было принято 6 298 несовершеннолетних студентов по 60 программам подготовки специалистов среднего звена; по 32 программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и по 10 программам профессионального обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья.

### Безопасность в образовательных организациях

Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Количество дошкольных организаций</b>		505	504	502
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	457	460	487
	охрану	470	102	226
	пожарную сигнализацию	500	504	501
	«тревожную кнопку»	405	388	467
Численность обучающихся в них детей		90 508	90 016	84 052
<b>Количество общеобразовательных организаций</b>		483	487	503
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	486	466	312
	охрану	442	187	434
	пожарную сигнализацию	483	487	450
	«тревожную кнопку»	381	359	277
Численность обучающихся в них детей		201 221	204 384	208 625
Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену		37 381	38 187	43 633
Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену		0	0	0
<b>Количество общеобразовательных школ-интернатов</b>		13	28	22
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	13	6	22
	охрану	12	7	22
	пожарную сигнализацию	13	28	22
	«тревожную кнопку»	8	21	22
Численность обучающихся в них детей		144	2 517	2 377
<b>Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>		29	27	25

В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	28	27	25
	охрану	29	27	25
	пожарную сигнализацию	29	27	25
	«тревожную кнопку»	29	27	25
Численность обучающихся в них детей		1 333	1 099	1 026

На территории Приморского края функционирует 49 образовательных учреждений с круглосуточным пребыванием детей.

В отчетный период для поддержания и усиления режима противопожарной безопасности в 100% учреждений края проведена проверка средств индивидуальной защиты и огнетушителей, проведены проверки (замены) автоматических противопожарных сигнализаций, выполнены работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций жилых корпусов зданий, установлены фотолюминесцентные эвакуационные системы. В учреждениях регулярно проводятся объектовые тренировки по отработке действий персонала, детей при возникновении пожара или при угрозе совершения террористических актов.

Плановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) образования осуществлены в ходе подготовки объектов (территорий) к новому 2021/22 учебному году, результаты которых рассмотрены на заседаниях межведомственной комиссии по подготовке и проверке образовательных организаций Приморского края к новому учебному году, в состав которой входят представители органов ФСБ России по Приморскому краю, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии России по Приморскому краю, МЧС России по Приморскому краю.

Для обеспечения комплексной безопасности с сотрудниками учреждений проводится разъяснительная работа, направленная на повышение бдительности и готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, а также тематические занятия по обучению действиям при возникновении угрозы терроризма и экстремизма.

Выявляемые контрольно-надзорными органами нарушения устраняются в установленные сроки. В случае невозможности устранения нарушения в срок, определенный предписанием контрольно-надзорного органа (необходимость дополнительного финансирования, увеличения площадей и т.д.), учреждениями разрабатываются планы дополнительных мероприятий по повышению защищенности объектов.

### **Кадровое обеспечение**

На уровнях общего образования в 2021/22 учебном году обучение и психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью в общеобразовательных организациях осуществляли 414 педагогических работника и специалиста: 26 учителей-дефектологов, 55 учителей-логопедов, 157 педагога-психолога, 158 социальных педагогов, 15 тьюторов и 3 ассистента (помощника).

В 2021 году между государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Псковской области «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» в рамках деятельности созданного на его базе Федерального ресурсного центра по развитию



системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, тяжелыми и множественными нарушениями развития на основании Распоряжения Министерства образования и науки Российской Федерации от 7.03.2018 № Р-138с и министерством образования Приморского края заключено Соглашение о сотрудничестве по вопросам образования детей с выраженными нарушениями интеллекта, с тяжелыми множественными нарушениями развития (далее – ТМНР) на территории Приморского края.

В рамках Соглашения Федеральным ресурсным центром по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития для педагогических работников Приморского края проведены курсы повышения квалификации по программе «Разработка и реализация специальной индивидуальной программы развития (СИПР) обучающихся с нарушениями интеллекта, с тяжелыми множественными нарушениями развития в контексте требований ФГОС».

### **Роль воспитания в процессе образования**

В сентябре 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся».

«Воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ должно осуществляться на основе включаемых в соответствующую образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых образовательными организациями», — сказано в документе.

К началу 2021-2022 учебного года во всех общеобразовательных учреждениях края разработаны рабочие программы воспитания, являющиеся обязательной частью основных образовательных программ.

В разработке рабочих программ принимали участие советы обучающихся, советы родителей, представительные органы обучающихся.

Целью реализации программ воспитания является приобщение обучающихся к российским традиционным духовным ценностям, правилам и нормам поведения в российском обществе. Программа призвана обеспечить формирование у обучающихся ценностных установок и социально-значимых качеств личности; готовности обучающихся к саморазвитию; активное участие в социально-значимой деятельности.

### **Состояние объектов инфраструктуры образовательных организаций**

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развития образования Приморского края» на 2020-2027 годы» (в ред. от 23.09.2021) (далее - программа) предоставляются субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий, благоустройство территорий муниципальных образовательных организаций. В рамках данной программы в

краевом бюджете на 2021 год было запланировано на капитальный ремонт 63 образовательных организаций 230,618 млн. рублей, в том числе в:

- 27 школах замена окон (119,212 млн. рублей);

- 1 школе ремонт пищеблока (10,2 млн. рублей).

### **Противопожарное состояние объектов образования Приморского края**

На территории Приморского края под надзором органов ГПН осуществляет деятельность 1 119 объектов образования (в том числе 63 с круглосуточным пребыванием). Из них: общеобразовательные организации - 544 объекта; дошкольные образовательные организации - 512 объектов; образовательные учреждения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психо-педагогической и медико-социальной помощи, включая учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 56 объектов; Кадетские школы-интернаты, школы-интернаты, созданные в помощь семье, оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, детские сады с круглосуточным пребыванием детей - 7 объектов.

За первую половину 2021 года зарегистрировано 6 пожаров в учреждениях образования (школы, детские сады) с дневным пребыванием. Гибели и травмирования людей на данных пожарах не допущено.

На данной категории объектов по итогам 2020 года остались невыполненными 1 717 нарушений требований пожарной безопасности, из которых:

- 122 связаны с неудовлетворительным состоянием эвакуационных путей и выходов;
- 102 нарушения по вопросам эксплуатации систем пожарной автоматики (неисправность).

Вместе с тем 785 объектов (70,2%) эксплуатируется без нарушений требований пожарной безопасности, что свидетельствует о должном подходе руководителей учреждений к обеспечению пожарной безопасности.

Особого внимания и срочного принятия мер требуют 59 учреждений образования, (33 – детские сады, 26 – школы), в которых до сих пор отсутствует дублирование сигналов срабатывания систем пожарной сигнализации на пульт подразделения пожарной охраны (требования п. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Средства пожарной автоматики — это очень важный элемент, который позволяет незамедлительно обнаружить пожар и своевременно провести эвакуацию, при этом в 102 учреждениях (детские сады – 56, школы – 46) системы эксплуатируются с нарушениями.

По нарушениям требований пожарной безопасности, связанных с эксплуатацией путей эвакуации и эвакуационных выходов ситуация неоднозначная — здесь в ряде случаев имеются незначительные нарушения (отклонение линейных параметров на 1-2 сантиметра), при этом имеют место и грубые нарушения. Поэтому по данным нарушениям

также необходимо провести анализ и определить первоочередные нарушения (наиболее опасные) и в порядке установленной градации принять меры по их устранению.

Также существенным вопросом является расположение детских садов в жилых многоквартирных домах. Этот вопрос актуален для г. Владивостока с учетом его особенностей рельефа и плотности застройки, в котором расположено 9 таких учреждений. В данных учреждениях, в ряде случаев, необходимо предпринять комплекс мер по выделению противопожарными преградами от общего объема здания, а также наличию обособленных путей эвакуации.

С начала текущего года в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности учреждений, данной категории сотрудниками Главного управления в плановом и внеплановом порядке проведено 368 проверок, в том числе 7 на объектах с круглосуточным пребыванием.

По результатам надзорно-профилактических мероприятий, на 341 (30 % от общего числа объектов) объекте, расположенном на территории края, выявлено 1 762 нарушения требований пожарной безопасности. Устранено 288 (16,3%) нарушений требований пожарной безопасности.

За выявленные нарушения 317 лиц привлечено к административной ответственности (102 юридических и 212 должностных лиц). В суды по фактам невыполнения в установленный срок предписаний направлено 88 административных материалов. Основными нарушениями, по итогам проверок, являлись нарушения режимного характера, а именно:

- несоответствие путей эвакуации и выходов установленным требованиям – на 123 объектах, в том числе на 1 с круглосуточным пребыванием;
- неисправность систем пожарной автоматики – на 164 объектах, в том числе на 3 с круглосуточным пребыванием.

### ***Рекомендации уполномоченного***

В части соблюдения норм противопожарной безопасности: необходимо обратить внимание глав муниципальных образований и руководителей профильных министерств о необходимости незамедлительного принятия мер по устранению нарушений требований Технического регламента о требованиях пожарной безопасности в образовательных организациях.

В части доступности ПФДО: проанализировать возможности для регистрации в системе ПФДО детей из малообеспеченных семей, родители которых не имеют возможности зарегистрироваться в связи с отсутствием соответствующих цифровых устройств.

В части работы служб школьной медиации:

- принять закон о медиации в Приморском крае;
- создать Ресурсный центр медиации для сопровождения образовательных организаций с целью усовершенствования практик разрешения школьных конфликтов;

- включить в критерии для установления категории учителю (высшая, 1 категория) при прохождении профессиональной аттестации работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оценку умения «владеть технологиями диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения» (Профессиональный стандарт педагога, утвержденный 18 октября 2013 года);
- возложить ответственность на руководителей образовательных организаций за подготовку и полноценное обучение сотрудников СШМ, а также ее стабильный состав;
- транслировать опыт передовых школ, создавших и поддерживающих безопасную и комфортную среду;
- привлечь к деятельности СШМ родительскую общественность, организовав серию специальных семинаров, кустовых родительских собраний по теме «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли (буллинга)»;
- Правительству Приморского края на региональном уровне принять меры по развитию сети служб медиации в образовательных организациях.

### **3.3.2. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

#### **Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию**

Процесс цифровизации общества и общественных отношений существенно влияет на безопасность каждого человека в информационном пространстве. Особенно уязвимой аудиторией в этом контексте стали дети и подростки.

На степень уязвимости, в том числе, влияет цифровое неравенство. Зачастую родители и законные представители не обладают достаточными знаниями для того, чтобы обнаружить возможные риски и угрозы, которые несут в себе новые виды коммуникации: интернет, социальные сети, мессенджеры. Противоправные действия в отношении несовершеннолетних в информационной среде могут принимать разные формы и направлены на то, чтобы вовлечь ребенка в эти действия или сделать его жертвой преступления.

В этой связи, в целях формирования безопасного информационного пространства и защиты прав несовершеннолетних, Министерством образования Приморского края были проинформированы руководители муниципальных органов управления образованием о проведении в дистанционном формате в период с 19 ноября 2020 года по 07 апреля 2021 года Всероссийской добровольной просветительской интернет-акции «Безопасность детей в сети Интернет». Указанная акция направлена на формирование у учащихся ключевых компетенций цифровой грамотности в части безопасного использования сети Интернет, повышения уровня эрудированности в области интернет-безопасности.

На официальных сайтах образовательных организаций, учреждений социальной защиты и здравоохранения размещены памятки «Информационная безопасность несовершеннолетних» с включением пошагового алгоритма реагирования на запрещенный контент.

В целях снижения уязвимости детей и молодёжи от воздействия идеологии суицида и причинения вреда учащимся в образовательных учреждениях реализуется единая политика по исключению доступа несовершеннолетних к Интернет-ресурсам, несовместимым с задачами образования и воспитания.

Во всех образовательных организациях края проводится разъяснительная работа с сотрудниками и обучающимися о методах и способах вовлечения в опасные интернет-сообщества, нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути противодействия вербовщикам. Кроме того, вопросы безопасного использования сети Интернет рассматриваются на родительских собраниях.

В рамках повышения культуры информационной безопасности в молодёжной среде на всех компьютерах, имеющих доступ к сети Интернет и используемых обучающимися, организована контентная и морфологическая фильтрация трафика по экстремистским и дискриминационным признакам, а также, ограничение доступа к ресурсам сети Интернет по следующим категориям (Алкоголь и табак. Жестокое обращение с детьми. Наркотики. Насилие. Ненависть и нетерпение. Нецензурная лексика. Нудизм. Религиозные культы. Нетрадиционная сексуальная ориентация. Порнография и насилие).

Сотрудниками осуществляется мониторинг и оперативное блокирование вредоносного контента и принимаются меры в рамках законодательства РФ в отношении лиц, распространяющих данный контент.

В 2021 году департамент по делам молодежи Приморского края не проводил семинар по медиабратству «Киберволонтеры» в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в Приморском крае.

На территории Приморского края осуществляет свою деятельность медиабратство «Киберволонтеры», в рамках которой ребята 5-8 классов принимают участие в квест-игре, где получают знания о Сети, а также в игровой форме выявляют способы безопасного использования сети Интернет. Одно из направлений образовательной программы квест-игры – профилактика наркопотребления, втягивания в распространение наркотических средств.

Члены медиабратства «Киберволонтеры» добровольно на регулярной основе проводят мониторинг сети Интернет в целях выявления деструктивных материалов, в том числе пропаганды употребления наркотических веществ.

С момента существования объединения выявлено порядка 30 000 деструктивных материалов. Основную массу обнаруженного контента составляют публикации по наркотической теме (продажа наркотиков, реклама наркотических телеграмм-каналов, пропаганда наркопотребления, втягивание несовершеннолетних в распространение наркотических веществ).

### **Правоприменительная практика уполномоченного в сфере защиты прав детей на информационную безопасность.**

В 2021 году уполномоченный провел серию эфиров (инстаграм-аккаунты, ТВ-эфир телекомпании «Россия-24») на тему информационной безопасности несовершеннолетних.

Право несовершеннолетних на доступ к информации тесно связано с правом на информационную безопасность.

В 2021 году в адрес уполномоченного поступали обращения от родителей по теме кибербуллинга. Незащищенность ребенка в цифровом пространстве вызывает особую тревогу родителей (законных представителей). Этому способствует не только природная доверчивость ребенка, но и недостаточный уровень цифровой грамотности самих родителей. Дети в меньшей степени видят риски пребывания, общения в интернете, доверяя всем источникам информации одинаково.

В адрес уполномоченного в 2021 году направлялись обращения, связанные с необходимостью ограничения информации, способной нанести вред нравственному, психическому здоровью детей, а также о распространении персональных данных несовершеннолетних без согласия на то законных представителей. В рамках рассмотрения данных обращений осуществлялось взаимодействие с управлением Роскомнадзора по Приморскому краю, публиковались разъяснения о способах реакции на запрещенный контент и законные пути его блокирования.

Только достижение цифровой грамотности населения в целом станет регулятором в данном вопросе. Именно в этом направлении следует сосредоточить усилия органам исполнительной власти, общественным организациям, родительскому сообществу. Уполномоченный, в свою очередь, намерен подготовить ряд выступлений, методических рекомендаций и проектов, направленных на повышение цифровой грамотности детей и родителей.

В связи с тем, что тема информационной безопасности несовершеннолетних требует системного подхода и скоординированных усилий не только органов исполнительной и муниципальной власти, специализированных уполномоченных органов, но и родительского сообщества, уполномоченный считает необходимым разработать и принять на уровне региона ряд нормативных правовых актов и программ. Необходима «Дорожная карта», как межведомственный комплекс мер обеспечения условий информационной безопасности детей.

Также, рекомендуется усилить разъяснительную работу среди несовершеннолетних в части исполнения основных требований Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

### **3.3.3. ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ**

Право на доступ к культурным ценностям обеспечивает Государственная программа Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2020 - 2027 годы» в части обеспечения данного права несовершеннолетних.

На территории Приморского края осуществляют деятельность **380** учреждений культурно-досугового типа, 382 библиотечных учреждения.

Краевыми учреждениями проводятся мероприятия, приоритетными из которых являются мероприятия для детей и юношества. Всего в отчетном периоде учреждениями проведено таких мероприятий 2 887, которые посетило **216 508** детей.

<b>Учреждение</b>	<b>Количество мероприятий</b>	<b>Охват детей и несовершеннолетних</b>
ГАПОУ «Приморский краевой колледж искусств»	107	54 893 (с родителями)
ГАПОУ «Приморский краевой колледж культуры»	103	5 234
ГАУК «Крайдрамтеатр имени М. Горького»	78	26 279 (с родителями)
КГАУК «Приморский краевой театр кукол»	57 (369 показов)	27 296
ГАУК «Театр молодежи»	15 (139 показов)	30 000
ГАУК «Приморская краевая филармония»	82	7 055
ГКУК «Приморская краевая детская библиотека»/мероприятия	485	14 251
ГКУК «Приморская краевая детская библиотека»/читатели	106 229 посещений	5 743 читателя
ГБУК «Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького»	66	860
ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых»	28	693
КГАУК «Приморская государственная картинная галерея»	624	8 434
ГАУ «Приморский краевой центр народной культуры»	15	23 000
АНО «Приморский культурно-исторический», оператор Исторического парка «Россия – Моя история» в г. Владивостоке		15 424
Проект «Билет в будущее»		1 942

Важной инициативой Президента Российской Федерации В. В. Путина в 2021 году, дополняющей список возможностей доступа к культурным ценностям, стала программа «Пушкинская карта». Проект стартовал с сентября 2021 года в соответствии Постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2021 г. № 1521.

"Пушкинская карта" – это специальная банковская карта (виртуальная или пластиковая) для молодежи в возрасте от 14 до 22 лет включительно, которой можно расплачиваться только при покупке билетов на культурные мероприятия. Деньги на счет таких карт направляются государством. В 2021 году номинал "Пушкинской карты" составил 3 000 рублей, с 2022 года увеличится до 5 000 рублей.

Принятые Президентом России решения о проекте «Пушкинская карта» открыли для многих несовершеннолетних доступ к культурным мероприятиям, а также создали условия для развития деятельности библиотек, музеев, театров для создания культурных событий и их популяризацию среди детей и молодежи.

Возросло количество детей, посещающих соответствующих их возрасту, духовно и нравственно развивающих мероприятий, что заслуживает позитивной оценки и открывает перспективу продвижения в данном направлении.

Вместе с тем уполномоченный видит необходимость в обучении пользованию «Пушкинской картой», разъяснению ее сути не только детям, но и родителям с целью рационального использования.

#### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Деятельность уполномоченного носит экспертно-консультативный характер. Основные задачи - выявлять нарушения, определять их причины, участвовать в устранении препятствий реализации законных прав и интересов несовершеннолетних путем влияния на механизмы правоприменения. Это и многое другое удастся при взаимодействии со специалистами ведомств силового и социального блока, депутатским корпусом, коллегами, активными гражданами. При разрешении конкретных ситуаций вскрываются законодательные пробелы или коллизии, вырабатываются предложения. Достижение положительного результата нередко требует времени.

Все события, связанные с судьбами детей, становятся резонансными. В связи с этим уполномоченному необходимо не только принимать меры, обладать актуальной информацией и глубоким пониманием сути ситуаций, но и разъяснять общественности причины принятия решений, становясь не только рупором, но и регулятором доведения необходимой информации до заинтересованных лиц.

В 2021 году роль взаимодействия с общественностью через СМИ, социальные сети значительно возросла.

Граждане все чаще размещают информацию о правонарушениях в отношении детей именно в социальных сетях, а не направляют ее в правоохранительные или надзорные органы. С одной стороны, они преследуют цель широкого обсуждения ситуации, что, безусловно, решает задачу привлечения внимания к проблеме, но зачастую эта огласка наносит вред несовершеннолетним участникам событий. При постановке задач на следующий период уполномоченный учитывает необходимость разъяснения прав детей на охрану личных, персональных данных, конфиденциальность информации.

Уполномоченный считает эффективными формы работы с подростками по правовому просвещению, которые снижают риски совершения детьми правонарушений. Эта деятельность будет продолжена на системном уровне, с созданием материалов для трансляции. Также будет продолжено продвижение идеи ответственного родительства, бережного и внимательного отношения к семье.

#### ***Предложения на федеральный уровень***

Принять Федеральный закон о многодетных семьях. Необходимо на уровне федерации четко закрепить понятие многодетности. Закон в сфере поддержки многодетных семей в Приморском крае содержит дискриминирующий признак – требование о наличии гражданства РФ у обоих родителей. Это ограничение существенно нарушает права и законные интересы детей. Согласно положению, ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений,



принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Уполномоченный считает, что основополагающим признаком определения многодетной семьи должно являться количество детей, а не гражданство их родителей.

### ***Предложения в краевую повестку работы УПР***

Актуализировать работу по принятию законов Приморского края о медиации, о постинтернатном сопровождении.

Содействовать созданию Межведомственного ресурсного центра укрепления детско-родительских отношений.

Принять участие в разработке Концепция государственной политики воспитания детей и молодежи в Приморском крае.

Сформировать региональную Дорожную карту и критерии оценки реализации закона об образовании в части обеспечения воспитательного процесса в образовательных учреждениях, в том числе СПО.

Проводить регулярные мониторинги и оценку эффективности и степени реализации закона об образовании в части решения конфликтных ситуаций, доступности дополнительного образования и воспитательного процесса.

## **БЛАГОДАРНОСТЬ**

Уполномоченный выражает благодарность всем органам исполнительной власти, главам муниципальных образований за поддержку, особое внимание к вопросам защиты прав детей, а также особенно отмечает труд специалистов органов местного самоуправления, работающих в ситуациях детского и семейного неблагополучия. Эта деятельность заслуживает самого искреннего признания и уважения, поскольку требует от них не только глубоких профессиональных знаний, но и особых личных человеческих качеств.

Уполномоченный подчеркивает особый вклад органов прокуратуры, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю в соблюдение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, надеется на дальнейшее эффективное сотрудничество

Особая признательность выражается общественным организациям, вносящим неоценимый вклад в дело поддержки семьи и детства, жителям региона, которые своей активной жизненной позицией, добровольческим трудом и неравнодушием повышают эффективность, создают новые векторы развития правовых инструментов.