

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2022 № 34
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2022 г.

91. О проекте федерального закона № 75095-8 "О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации" (в части установления особенностей осуществления заготовки древесины государственными бюджетными и автономными учреждениями) - вносит депутат Государственной Думы М.Н.Прусакова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 3 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 февраля 2022 г.

№ ВЧ-ПММ-3/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

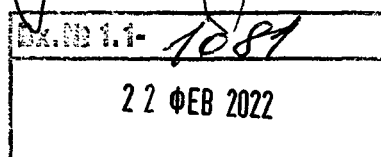
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации», подготовленный депутатом Государственной Думы М.Н. Прусаковой.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 2 л.;
- 2) пояснительная записка на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 4) перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

М.Н. Прусакова

Испол.: Е.В.Грызлова
8(495) 692 61 94
8 916 594 83 81



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.02.2022 17:24
№75095-8-11

Проект федерального закона
вносит депутат Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Прусакова М.Н.

№ 45095-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5134; 2020, № 31, ст. 5028) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В случае, если федеральными законами не запрещено осуществление заготовки древесины государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также в случаях, если на государственные бюджетные и автономные учреждения в установленном порядке возложено осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности, лесные участки могут предоставляться



этим учреждениям для заготовки древесины в постоянное (бессрочное) пользование.»;

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины государственными или муниципальными учреждениями для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Москва, Кремль

Президент Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации» разработан в целях предоставления на законодательном уровне государственным бюджетным и автономным учреждениям права использования лесов для заготовки древесины в целях формирования внебюджетных источников финансирования для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Ежегодно в лесной отрасли Алтайского края складывается сложная ситуация с выполнением краевыми автономными учреждениями работ по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, не переданных в аренду (2,25 млн. га), по причине дефицита финансовых средств.

Для выполнения работ по охране лесов Алтайского края от пожаров необходимо около **575,7 млн. рублей** ежегодно. Фактически на эти цели в 2019 году из федерального бюджета было выделено **49,2 млн. рублей**, в 2020 году – **76,1 млн. рублей**, в 2021 году – **75,3 млн. рублей**, на 2022 год – **175,6 млн. рублей**.

Сокращается финансирование работ по лесовосстановлению в рамках национального проекта «Сохранение лесов», что в свою очередь влечет увеличение площадей лесных участков, на которых необходимо проводить лесовосстановительные мероприятия. Так, в 2019 году на эти цели было получено из федерального бюджета **36 млн. рублей** из необходимых **60 млн. рублей**, в 2020 – **47 млн. рублей** из необходимых **62 млн. руб.**, а в 2021 году – **55,8 млн. рублей** из необходимых **120 млн. рублей**, на 2022 год выделено **67,2 млн. рублей** из необходимых **92,9 млн. рублей**.



Чтобы выполнить все объемы работ по охране, защите и воспроизводству лесов автономные учреждения вынуждены использовать на эти цели собственные средства из своих скудных бюджетов, урезая при этом до минимума фонд оплаты труда и сокращая объемы работ по другим направлениям.

В 2019 и 2020 годах по этой причине краевые автономные учреждения были вынуждены полностью остановить работы по дополнению лесных культур, значительно сократить объем по агротехническим уходам, полностью остались без внимания объекты лесного семеноводства. В связи с этим в 2021 году возникла потребность в дополнении большого количества участков лесных культур, которые также осуществлялись краевыми учреждениями за счет собственных средств.

При таком финансовом обеспечении говорить о каком-либо развитии лесной отрасли края, совершенствовании материально-технической базы краевых автономных учреждений не представляется возможным. Изнашивается техника, оборудование, происходит кадровая текучка. Идет постепенная деградация учреждений.

В 2020 году положение ещё более усугубилось в связи с тем, что краевые автономные учреждения приняли под свое обслуживание дополнительно **469 тыс. га** лесных участков, выведенных из-под аренды, не получив при этом ни одного рубля дополнительного финансирования. В 2021 году на этих участках значительно сокращены объемы проведения агротехнических уходов и дополнения лесных культур в связи с отсутствием средств на их проведение.

В июле 2021 года Федеральными законами от 02.07.2021 г. № 303-ФЗ и от 02.07.2021 г. № 304-ФЗ были внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, согласно которым государственным учреждениям предоставлена возможность осуществления предпринимательской деятельности по заготовке древесины. Вместе с тем вышеуказанными законами четко ограничен перечень случаев, при которых государственные учреждения вправе вести предпринимательскую деятельность:



– при использовании лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых,

– при использовании лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий морских и речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений,

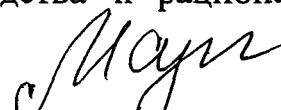
– при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов,

– при использовании лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Объемы древесины, заготавливаемые на основании вышеперечисленных случаев чрезвычайно малы и даже на 10 процентов не покрывают дефицита в финансировании государственных учреждений.

Вместе с тем проблему недофинансирования из федерального бюджета можно решить, предоставив на законодательном уровне крайвым автономным учреждениям право использования лесов с одновременной заготовкой древесины, в том числе осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений. Таким образом, мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, не профинансированные бюджетом, будут осуществляться государственными учреждениями за счет средств от реализации заготовленной древесины и продукции её переработки, то есть фактически будут направлены на обеспечение государственных нужд по защите лесов на территории края.

В целях решения вышеизложенного вопроса законопроектом предлагается внести изменения в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации, предоставив на законодательном уровне возможность предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям лесных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования для заготовки древесины в целях формирования внебюджетных источников финансирования, предназначенных для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального



использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Кроме того, действующая редакция части 2 статьи 29.1. Лесного Кодекса Российской Федерации предусматривает, что исключительные случаи заготовки древесины должны определяться законами субъектов Российской Федерации. При этом федеральным законодательством не определены случаи, которые можно признать исключительными.

Неопределенность в толковании данной нормы закона породила множество судебных споров по заявлениям органов прокуратуры к органам законодательной власти субъектов Российской Федерации об отмене принятых законов, предусматривающих исключительные случаи заготовки древесины на территории субъекта. В настоящее время в различных субъектах Российской Федерации, в том числе в Алтайском крае, сложилась судебная практика об отмене вышеназванных нормативно-правовых актов. При этом суды, как правило, признают обоснованными доводы органов прокуратуры о том, что оспариваемые акты содержат случаи заготовки древесины в целях обеспечения государственных нужд, которые нельзя отнести к исключительным. Однако, какие случаи следует признать исключительными, судебные акты не содержат.

Таким образом, данная норма закона в действующей редакции фактически не применима.

В целях реализации права субъектов Российской Федерации на самостоятельное определение в своих законах случаев заготовки древесины в целях обеспечения государственных нужд предлагается в части 2 статьи 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации слово «исключительных» исключить.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 29.1.
Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации» расходов средств федерального бюджета не повлечет.

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Мазин' (Mazin), written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменения в приказ Минприроды России от 1 декабря 2020 года № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации».

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Александр' (Alexander), written in a cursive style.