



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

29 марта 2022 г. № 2/956

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 марта 2022 года № 254-VII ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу предоставления субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного
Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Файзуллину И.Э. по вопросу предоставления субвенций из федерального
бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий
по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников
концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания,
созданных фашистами и их союзниками
в период Второй мировой войны

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу предоставления субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А., Министру строи-

тельства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
24 марта 2022 года
№ 254-VII ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания
Республики Карелия к Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру
строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Файзуллину И.Э. по вопросу предоставления субвенций из федерального
бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий
по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников
концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания,
созданных фашистами и их союзниками в
период Второй мировой войны

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Уважаемый Ирек Энварович!

В адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по вопросу предоставления им жилья.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания,

трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в соответствии со статьей 14, участников Великой Отечественной войны в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее также – Федеральный закон «О ветеранах»).

С целью завершения работы по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону «О ветеранах» в связи с предстоящим 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, был издан Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (далее также – Указ Президента Российской Федерации № 714). С этой целью в федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов были предусмотрены бюджетные ассигнования для финансирования указанного мероприятия. Следует отметить, что в указанный период обеспечение жильем данной категории граждан не было завершено.

Полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных статьями 14 - 16, 18 и 21 Федерального закона «О ветеранах», полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, и полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 указанного Федерального закона категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданы Российской Федерацией для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2022 года в Едином по Республике Карелия списке граждан, поставленных на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, на учете состоит 11 граждан из числа бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций определен Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614 (далее – Постановление № 614).

Абзацем первым пункта 3 Правил, утвержденных указанным постановлением, предусмотрено предоставление субвенции на реализацию полномочий субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий категорий граждан в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 Федерального закона «О ветеранах».

Предоставление субвенций на обеспечение жильем вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 714 предусмотрено абзацем вторым пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 614.

Данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 21 августа 2017 года № 85-КГ17-22, которым установлено, что право граждан, имеющих статус «бывшие несовершеннолетние узники фашистских лагерей», на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета реализуется в порядке очередности путем их принятия на соответствующий учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с положениями Федерального закона «О ветеранах» и требованиями жилищного законодательства. Механизм реализации права на обеспечение данных лиц жильем, источник и объемы финансирования такой меры социальной поддержки, а также порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях обеспечения жильем названной категории граждан закреплены в абзаце первом пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 614.

Субвенции предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в целях реализации мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г., а также вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов се-

мей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, согласно заявке, представляемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предоставление субвенции, на наш взгляд, должно осуществляться по двум направлениям расходования средств: в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» и в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - для лиц, вставших на учет до 1 января 2005 г.

Заявка на предоставление субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны не предполагает разделение потребности в субвенции для лиц, имеющих право на получение жилья в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 714, и остальных лиц, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.

По информации Министерства социальной защиты Республики Карелия в период с 1 января 2005 года было обеспечено жильем 994 человека из числа бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нуждавшихся в улучшении жилищных условий (856 человек – лица, имеющие инвалидность, и 138 человек – лица, не имеющие инвалидности).

Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия в отношении Министерства социальной защиты Республики Карелия (далее – Управление, Министерство) в 2019 году была проведена проверка по контролю за расходованием средств субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. В представлении от 5 ноября 2019 года № 06-20-20/11-13565 по итогам проверки действия Министерства по обеспечению жильем бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нуждавшихся в улучшении жилищных условий, в период 2017 - 2019 годов квалифицированы как нецелевое использование бюджетных средств. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 4 августа 2021 года № 307-ЭС21-12607 вывод Управления поддержан в связи с тем, что субвенция предоставлялась на обеспечение жильем только граждан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем иных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ «О ветеранах», вставших на учет после 1 января 2005 года, не предоставляется, что делает невозможным со стороны субъекта Российской Федерации обеспечение жильем нуждающихся в предоставлении жилых помещений бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

В связи с вышеизложенным, с целью устранения правовой неопределенности, просим Вас, уважаемые Татьяна Алексеевна и Ирек Энварович, внести необходимые уточнения в нормативные правовые акты и рассмотреть возможность выделения субвенции как для граждан, имеющих право на получение жилья в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 714, так и для лиц, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.

Предложенные изменения позволят учесть права всех граждан, имеющих право на получение жилья в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», не допустить нецелевого расходования средств предоставленной субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий и будут способствовать завершению исключительно важного для страны мероприятия – обеспечение жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, включая бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.