



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

29 марта 2022 г. № 2-1957

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 марта 2022 года № 253-VII ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Борисову Ю.И. и Статс-секретарю – заместителю Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко А.М. по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



## Законодательное Собрание Республики Карелия

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Борисову Ю.И. и Статс-секретарю – заместителю Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко А.М. по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Борисову Ю.И. и Статс-секретарю – заместителю Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко А.М. по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Борисову Ю.И. и Статс-секретарю – заместителю Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко А.М.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
24 марта 2022 года  
№ 253-VII ЗС

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия к  
Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Борисову Ю.И. и Статс-секретарю – заместителю Министра Российской  
Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий стихийных бедствий Серко А.М. по вопросу  
разграничения полномочий между федеральными органами  
исполнительной власти и органами исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации по тушению  
пожаров в населенных пунктах

Уважаемый Юрий Иванович!

Уважаемый Алексей Михайлович!

18 января 2022 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 9761-8 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации, по вопросу разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тушению пожаров в населенных пунктах.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения федеральной противопожарной службы (далее также – Перечень). Согласно пояснительной записке к законопроекту при утверждении Перечня территориальные подразделения федеральной противопожарной службы (далее – ФПС) планируется размещать в административных центрах субъектов Российской Федерации и в других населенных пунктах, исходя из их экономического и производственного потенциала, а также численности проживающего в них населения, а подразделения противопожарной службы субъектов Российской Федерации (далее – ППС) – в городских и сельских населенных пунктах, в которые под-

разделения ФПС не смогут прибыть соответственно за 10 минут и за 20 минут.

В настоящее время тушение пожаров в населенных пунктах осуществляется как подразделениями ФПС, так и ППС, и в каждом субъекте Российской Федерации установлена и функционирует уже с 2002 года определенная структура их размещения, отработана система управления подразделениями Государственной противопожарной службы, создана материально-техническая база ППС, в том числе за счет средств региональных бюджетов.

Законодательное Собрание Республики Карелия, принимая во внимание необходимость правового регулирования данного вопроса, поддерживает необходимость размещения территориальных подразделений ФПС в административных центрах субъектов Российской Федерации и в других населенных пунктах, исходя из их экономического и производственного потенциала. Безусловно, важно на законодательном уровне систематизировать и установить единые подходы к размещению подразделений Государственной противопожарной службы в населенных пунктах.

Вместе с тем, полагаем, что введение при рассмотрении данного вопроса единого показателя численности населения является не всегда оправданным, в частности для субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в которых преобладающее количество отдаленных от административных центров населенных пунктов имеет численность населения менее 100 человек.

Кроме того, полагаем важным обратить Ваше внимание на необходимость расширения предложенных для подготовки Перечня критериев с целью оптимального распределения в населенных пунктах подразделений ФПС и ППС и учета ряда иных факторов, существенно влияющих на пожароопасность населенных пунктов, а также особенностей территориального расположения населенных пунктов (их отдаленности и труднодоступности) в различных субъектах Российской Федерации.

Так, исходя из сложившейся практики, на территории Республики Карелия из 17-и административных центров муниципальных районов и городских округов только в четырех численность населения превышает 20 тысяч человек (города Петрозаводск, Костомукша, Кондопога, Сегежа), в одном – более 15 тысяч (город Сортавала), в трех – проживает более 10 тысяч (города Кемь, Медвежьегорск, Питкяранта), в пяти – более 7 тысяч (города Беломорск, Олонец, Пудож, Суоярви), в остальных – менее 4 тысяч жителей (поселки городского типа Калевала, Лоухи, Муезерский, Пряжа).

При этом в настоящее время в 6-и административных центрах муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия функционируют подразделения ФПС (города Петрозаводск, Костомукша, Кондопога, Сегежа, Сортавала, Питкяранта), а также в 13-и населенных пунктах Республики Карелия, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов, в административных центрах которых созданы подразделения ФПС (это поселки с разной численностью населения от 230 человек (Спасская Губа) до 7 тысяч человек (Надвоицы), и расположенными в них объектами, имеющими важное значение, например, поселок Вяртсиля, где находится пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации с Финляндской Республикой). Кроме того подразделения ФПС размещены на островах Валаам и Кижы.

Перераспределение полномочий и передача подразделений приведет к существенной корректировке системы управления подразделениями противопожарной службы Республики Карелия, потребует проведения комплекса организационно-штатных мероприятий и соответственно больших финансовых затрат, в том числе на обеспечение гарантий работников противопожарной службы, связанных с сокращением их численности или штата, а также на строительство пожарных депо, оснащение их техникой, необходимым оборудованием и имуществом.

Аналогичная ситуация характерна для многих субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что для проведения организационных мероприятий по разграничению полномочий необходим переходный период, предусматривающий поэтапную передачу полномочий с учетом материально-технической готовности и кадрового обеспечения подразделений в конкретных населенных пунктах.

Исходя из вышеизложенного, Законодательное Собрание Республики Карелия предлагает при рассмотрении вопроса о размещении территориальных подразделений ФПС учитывать мнение субъектов Российской Федерации, уже сложившуюся на территориях регионов инфраструктуру и систему управления Государственной противопожарной службы, а также рассмотреть возможность размещения территориальных подразделений ФПС в населенных пунктах, являющихся административными центрами муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов с численностью населения более 15 тысяч человек. Кроме того, предлагаем при составлении Перечня наряду с объектами, включенными в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, учитывать пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации для размещения на них территориальных подразделений ФПС.

Полагаем, что применение таких подходов при утверждении перечня населенных пунктов, в которых размещаются территориальные подразделения ФПС, будет способствовать оптимальному распределению сил и средств Государственной противопожарной службы для тушения пожаров в населенных пунктах, позволит избежать негативных экономических, социальных и иных последствий перераспределения полномочий, установленных на региональном уровне, и позволит более эффективно регулировать общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.