

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.03.2022 № 30  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " марта 2022 г.

**95. О проекте федерального закона № 77579-8 "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об установлении предельного размера торговой надбавки (наценки) к отпускным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Плотников, О.А.Нилов, В.Н.Блоцкий, Н.И.Васильев, Р.И.Сулейманов, С.В.Яхнюк, сенаторы Российской Федерации А.П.Майоров, С.Г.Митин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле до 21 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 02 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

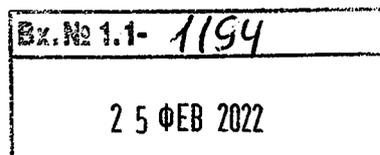
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта на 2 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы:

 В.И.Кашин



Вносится депутатами  
Государственной Думы

А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным,  
В.Н.Плотниковым, О.А.Ниловым,  
В.Н.Блоцким, Н.И.Васильевым,  
Р.И.Сулеймановым, С.В.Яхнюком  
Сенаторами Российской  
Федерации  
А.П. Майоровым, С.Г. Митиным

Проект № 77579-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2, № 52, ст. 6984; 2011, № 48, ст. 6728; 2012, № 53, ст. 7643, 2013, № 52, ст. 7011; 2015, № 1, ст. 38, ст. 46; 2016, № 27, ст. 4197, 4206; 2018, № 1, ст. 71, № 31, ст. 4861, № 49, ст. 7518, № 53, ст. 8414; 2021, № 1, ст. 39, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5182) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. На отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости торговая надбавка (наценка) к отпускным ценам на них не должна превышать десяти процентов.»;

2) в части 3 статьи 9 слова «частями 4 и 5 статьи 8» заменить словами «частями 4, 5 и 5<sup>1</sup> статьи 8».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



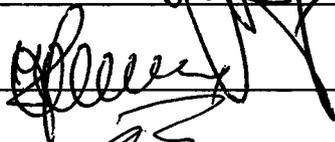
А.В.Гордеев



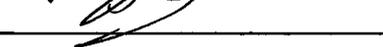
В.И.Кашин



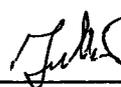
В.Н.Плотников



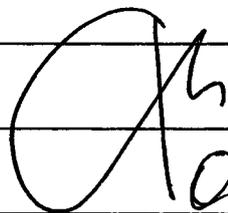
О.А.Нилов



В.Н.Блоцкий



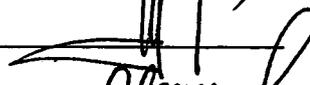
Н.И.Васильев



Р.И.Сулейманов



С.В.Яхнюк



А.П. Майоров



С.Г. Митин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях стабилизации ситуации цен на социально значимые продукты питания первой необходимости на внутреннем рынке.

За последнее время в Российской Федерации наблюдается проблема роста цен на продовольственные товары.

Только цена продовольственной корзины на месяц за период с января 2021 года по январь 2022 года выросла на 1039,8 руб. (на 14,1%).

Рост цен за 2021 год на такие основные виды продуктов, как капуста составил – 146,3 %, картофель – 51,2%, курица – 21,8 %, морковь – 23,8 %, хлеб – 10,2 %.

Во многом рост цен происходит за счет увеличения наценок перерабатывающими предприятиями, посредниками и торговыми сетями, осуществляющими хозяйственную деятельность, при многократных операциях по закупкам продовольственных товаров, что приводит к завышенной стоимости, в том числе по отдельным видам социально значимых продуктов питания, при продаже потребителям.

По сведениям ФАС России, реализуя товары плодово-овощной группы (картофель, лук, капуста, морковь), торговые сети устанавливают существенную торговую наценку к ценам закупки товаров - свыше 50%. В ряде случаев наценка превышает 100 %.

По результатам проведенного анализа ценообразования на рынке продовольствия в 2021 году выявлено, что торговая наценка в розничных ценах на муку составила 110,6 % (цена производителя – 22,6 руб., розничная цена – 47,6 руб.), на хлеб – 58,2 % (цена производителя – 58,6 руб., розничная цена – 92,7 руб.), на яблоки – 161,9% (цена производителя – 38,4 руб.,

розничная цена – 100,6 руб.), на картофель – 119,8 % (цена производителя – 21,2 руб., розничная цена – 46,6 руб.), на морковь – 132,2 % (цена производителя – 19,9 руб., розничная цена – 46,2 руб.).

При этом вопрос цен на социально значимые продукты питания имеет непосредственное отношение к обеспечению продовольственной безопасности страны.

Меры в области регулирования цен являются распространенной практикой реагирования властей на дисбалансы на товарных рынках.

Мировая практика свидетельствует об успешном применении механизма регулирования цена на сельскохозяйственную продукцию. Так в США регулируется от 5 до 10 % цен аграрных производителей, во Франции регулируются около 20 % цен, в Испании осуществляется государственный контроль и регулирование цен на товары первой необходимости.

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, согласно которой одним из ее индикаторов является гарантия физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, а также целью указанной Доктрины является недопущение ценовых диспропорций на рынках пищевой продукции, сырья и ресурсов.

Для принятия решения о применении порогового значения наценок на социально значимые продовольственные товары, представляется целесообразным предусмотреть целевые параметры, при которых доля прибыли торговых организаций от реализации продовольственных товаров «первой цены» не будет превышать 10%.

Учитывая изложенное, предлагается дополнить Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» положением об установлении на отдельные виды социально значимых продуктов питания

торговой надбавки (наценки) в размере не более 10 процентов к отпускной цене на них, что, соответственно, позволит стабилизировать цены на социально значимые продукты питания.

Принятие законопроекта позволит обеспечить экономическую доступность продуктов питания для обеспечения приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения.



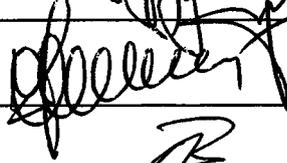
А.В.Гордеев



В.И.Кашин



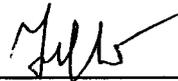
В.Н.Плотников



О.А.Нилов



В.Н.Блоцкий



Н.И.Васильев



Р.И.Сулейманов



С.В.Яхнюк



А.П. Майоров



С.Г. Митин

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

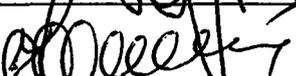
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов средств федерального бюджета.

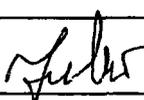
  
\_\_\_\_\_ А.В.Гордеев

  
\_\_\_\_\_ В.И.Кашин

  
\_\_\_\_\_ В.Н.Плотников

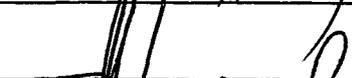
  
\_\_\_\_\_ О.А.Нилов

  
\_\_\_\_\_ В.Н.Блоцкий

\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_ Н.И.Васильев

\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_ Р.И.Сулейманов

\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_ С.В.Яхнюк

\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_ А.П. Майоров

\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_ С.Г. Митин

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



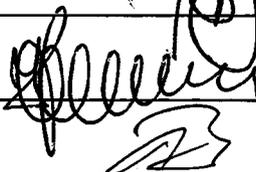
А.В.Гордеев



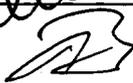
В.И.Кашин



В.Н.Плотников



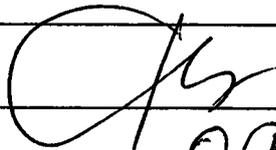
О.А.Нилов



В.Н.Блоцкий



Н.И.Васильев



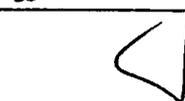
Р.И.Сулейманов



С.В.Яхнюк



А.П. Майоров



С.Г. Митин