



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

22.03.2022

г. Владивосток

№ 71

О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2021 год"

Рассмотрев и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2021 год, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2021 год.

2. Отметить, что Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с годовым планом работы, сформированным с учетом поручений Законодательного Собрания Приморского края (далее – Законодательное Собрание), предложений Правительства Приморского края, Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов Приморского края, обращений прокуратуры Приморского края и правоохранительных органов, в 2021 году:

1) проведено 104 мероприятия (в 2020 году – 106), из них 80 – контрольных (включая аудит эффективности, встречные и внешние проверки) и 24 – экспертно-аналитических (экспертизы, анализы, аудит в сфере закупок). По итогам проведенных мероприятий составлены: 101 акт, 25 отчетов (из них четыре – по тематическим экспертно-аналитическим мероприятиям), 21 заключение;

2) в отчетном году возросло общее количество установленных аудиторскими проверками случаев нарушений (с 640 до 851). Основное количество нарушений сложилось при формировании и исполнении бюджетов (395 случаев) и при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (271 случай). Суммовая оценка выявленных финансовых нарушений составила 5 305,27 млн рублей (в 2020 году – 1 117,71 млн рублей).

В целях совершенствования нормативных актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством рекомендовано принятие или внесение изменений по 30 нормативным актам.

Проведено 25 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о реализации мер и снятии с контроля

представлений, а также вопросы планирования и организационной деятельности Контрольно-счетной палаты. Отчеты о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлялись в Законодательное Собрание и Губернатору Приморского края;

3) в формате экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС). Кроме того, находилось на контроле исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

3.1) в рамках оперативного контроля проведены:

а) экспертиза квартальных отчетов Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года. По результатам проведенных экспертиз подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Правительство Приморского края три заключения;

б) экспертиза (анализ) изменений показателей краевого бюджета и бюджета ТФОМС по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита краевого бюджета. Правительством Приморского края в Законодательное Собрание было внесено десять законопроектов "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" и два законопроекта "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", по итогам проведенных экспертиз которых Контрольно-счетной палатой направлено в Законодательное Собрание 12 заключений;

3.2) в целях осуществления предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведены:

а) экспертиза проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов". В ходе проведения экспертизы анализировались показатели Прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2022 год и плановый период до 2024 года по двум вариантам развития экономики: консервативному и базовому. По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой представлены рекомендации органам исполнительной власти Приморского края в части корректировок отдельных расходных обязательств на очередной финансовый год, приведения в соответствие финансового обеспечения региональных проектов, принятия целевых показателей отдельных государственных программ Приморского края, а также включения необходимых нормативных актов по результатам проведенного анализа обеспеченности и достаточности нормативной базы для осуществления расходов в 2022 году;

б) экспертиза проекта закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов". В заключении Контрольно-счетной палаты было отмечено, что при снижении численности неработающего населения Приморского края наблюдается рост страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в связи с чем увеличивается нагрузка на краевой бюджет; впервые в

бюджете ТФОМС (как в доходной части, так и в расходной части) предусмотрены средства на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы за счет средств краевого бюджета на 2022 год в сумме 216,00 млн рублей;

в) финансово-экономическая экспертиза представленного министерством труда и социальной политики Приморского края проекта постановления Правительства Приморского края о внесении изменений в действующую государственную программу Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2020-2027 годы". Рекомендации, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты, были учтены министерством;

3.3) в рамках последующего контроля подготовлены:

а) заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2020 год с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2020 год (составлено 43 акта). Исходя из результатов проведенных мероприятий сформированы рекомендации Контрольно-счетной палаты главным распорядителям бюджетных средств на текущий год и среднесрочную перспективу, в том числе указано на необходимость принятия мер по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности и направлению новых бюджетных средств поставщикам (подрядчикам) при неотработанных авансах;

б) заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год. Контрольно-счетной палатой отмечено низкое освоение средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, то есть средства, выделенные из нормированного страхового запаса на устранение дефицита медработников, более чем на 90 процентов остаются невостребованными. Кроме того, на низком уровне исполнены мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования;

3.4) в рамках осуществления тематических экспертно-аналитических мероприятий проведено четыре мероприятия, в том числе одно параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования" за 2019-2020 годы. В условиях пандемии система защиты прав застрахованных лиц на качественную медицинскую помощь показала свою значимость, так как с одной стороны, необходимо было перепрофилировать медицинские учреждения под госпитализацию зараженных коронавирусной инфекцией, а с другой – сохранить необходимый уровень плановой терапии для пациентов, страдающих хроническими неинфекционными заболеваниями.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия "Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, расположенных на территории Приморского края, в части принятия мер по строительству объектов пожарной охраны, в том числе проектно-изыскательские работы" установлено, что на момент проверки количество действующих пожарных депо составляло 99 единиц при нормативном количестве 160 единиц. За исследуемый период

(2013-2021 годы) на территории Приморского края за счет средств, предусмотренных в краевом бюджете, не построено и не введено в эксплуатацию ни одного пожарного депо. По информации муниципальных образований Приморского края, 53 действующих пожарных депо требуется реконструкция или капитальный ремонт. Контрольно-счетная палата отметила, что длительные сроки реализации мероприятий по строительству объектов пожарной охраны, необходимых населенным пунктам Приморского края, увеличивают социальную напряженность среди граждан в связи с незащищенностью их от пожаров, а также влияют на значительное увеличение стоимости данных объектов.

Контрольно-счетной палатой в целях осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Подготовка обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2020 год", по результатам которого сформированы предложения в целях недопущения нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц руководителям краевых организаций;

4) проведение контрольных мероприятий осуществлялось Контрольно-счетной палатой по шести аудиторским направлениям. Кроме того, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства были проведены проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края, а также проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края.

В отчетном году значительный суммовый объем финансовых нарушений установлен Контрольно-счетной палатой при осуществлении контроля расходов за объектами строительства и капитального ремонта, обеспечением транспортного комплекса (83,2 процента в общем объеме нарушений). Доля нарушений, установленных по результатам контроля за средствами краевого бюджета, предоставленными краевым государственным унитарным предприятиям, – 13,0 процента.

В ходе контрольной деятельности сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в последующем периоде, в краевой бюджет составила 5 261,51 млн рублей (в 2020 году – 620,22 млн рублей), из которых 3 617,61 млн рублей восстановлены в бухгалтерском (финансовом) учете. В результате проведения контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности пять должностных лиц.

Главным распорядителям средств краевого бюджета, иным участникам бюджетного процесса внесено 43 представления об устранении нарушений (в 2020 году – 56), 12 контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры и правоохранительные органы.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлено три протокола об административных правонарушениях.

Контрольные мероприятия за расходованием бюджетных средств проведены по следующим направлениям:

4.1) здравоохранение, социальная политика, формирование и использование средств бюджета ТФОМС.

Проведено десять контрольных мероприятий (из них два параллельных со Счетной палатой Российской Федерации), в рамках которых осуществлено семь встречных проверок. Объем проверенных средств составил 708,06 млн рублей, объем выявленных нарушений – 30,76 млн рублей. По результатам контрольных мероприятий внесено три представления, которые в течение года сняты с контроля. Кроме того, направлено одно информационное письмо министру здравоохранения Приморского края. В 2021 году устранено нарушение на сумму 932,37 млн рублей, установленное по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году;

4.2) образование, культура, кинематография, физическая культура и спорт.

Проведено три контрольных мероприятия. Объем проверенных средств составил 1 272,07 млн рублей, объем выявленных нарушений – 19,04 млн рублей. Сумма средств, восстановленных в ходе проверок и возмещенных в последующем периоде в краевой бюджет, составила 12,23 млн рублей, в том числе возмещено по итогам контрольных мероприятий за 2018 и 2019 годы – 11,57 млн рублей. По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено десять представлений, руководителям органов исполнительной власти Приморского края направлено пять информационных писем. Материалы двух контрольных мероприятий направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) по Приморскому краю и в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – УМВД) по Приморскому краю. По одному контрольному мероприятию материалы направлены в Государственную инспекцию труда Приморского края;

4.3) объекты строительства и капитального ремонта (обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства, транспортный комплекс).

Проведено шесть контрольных мероприятий, в том числе одно совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края. Объем проверенных средств составил 12 551,08 млн рублей, объем выявленных нарушений – 4 120,71 млн рублей. Сумма средств, восстановленных в краевой бюджет, составила 3 618,55 млн рублей. По итогам проведенных контрольных мероприятий внесено семь представлений. По четырем контрольным мероприятиям материалы направлены в прокуратуру Приморского края, по одному – в УМВД по Приморскому краю. Кроме того, направлено семь информационных писем руководителям органов исполнительной власти Приморского края;

4.4) сельское хозяйство, рыбохозяйственный комплекс, лесное хозяйство, охрана окружающей среды, газоснабжение и энергетика.

По данному направлению проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе девять встречных проверок, два контрольных мероприятия проведено в министерстве сельского хозяйства Приморского края по обращению прокуратуры Приморского края. Объем проверенных средств составил 958,53 млн рублей, объем выявленных нарушений – 10,24 млн рублей. Сумма средств, возмещенных в краевой бюджет в ходе проверок, составила 8,63 млн рублей. По итогам проведенных контрольных мероприятий

Контрольно-счетной палатой внесено шесть представлений, два из которых находятся на контроле;

4.5) формирование и использование доходов краевого бюджета, управление и распоряжение объектами краевой собственности, состояние государственного внутреннего долга Приморского края, средства краевого бюджета, предоставленные краевым государственным унитарным предприятиям.

Проведено одно контрольное мероприятие. Объем проверенных средств составил 17 025,25 млн рублей, объем выявленных нарушений – 643,95 млн рублей. По данному направлению восстановлено средств на общую сумму 648,41 млн рублей, в том числе в краевой бюджет – 617,58 млн рублей, в бюджеты других уровней – 30,83 млн рублей. По итогам контрольного мероприятия внесено представление, которое исполнено и снято с контроля;

4.6) общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, средства массовой информации, реализация мероприятий в области международного сотрудничества и развития туризма, экономическое развитие и инновационная экономика.

Проведено два контрольных мероприятия. Объем проверенных средств составил 3 289,64 млн рублей, объем выявленных нарушений – 39,29 млн рублей. Сумма устраненных нарушений составила 41,32 млн рублей, в том числе восстановлено в краевой бюджет 39,00 млн рублей по проверке отчетного года и возмещено в краевой бюджет 2,32 млн рублей по проверке 2018 года. Из двух представлений, внесенных по итогам контрольных мероприятий, одно находится на контроле. В органы исполнительной власти Приморского края направлено четыре информационных письма, одно письмо направлено в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Приморскому краю;

4.7) законность и эффективность использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края, проверки бюджетов муниципальных образований Приморского края.

Проведено три контрольных мероприятия. Общий объем проверенных средств по данному направлению составил 923,42 млн рублей, объем выявленных нарушений – 89,77 млн рублей. По результатам проверок внесено 14 представлений, из которых 11 исполнены. В органы исполнительной власти Приморского края направлено два информационных письма, один отчет направлен в прокуратуру Приморского края.

В целях реализации норм статьи 31 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" проведено контрольное мероприятие "Проведение камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2020 год" в администрациях 12 сельских поселений: Веденкинского и Малиновского сельских поселений Дальнереченского муниципального района, Устиновского сельского поселения Кавалеровского муниципального района, Верхнеперевальского, Губеровского, Игнатьевского и Федосьевского сельских поселений Пожарского муниципального района, Дмитриевского сельского поселения Черниговского

муниципального района, Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района, Моряк-Рыболовского, Милоградовского и Молдавановского сельских поселений Ольгинского муниципального района. В результате контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения при формировании решений о бюджетах и решений об исполнении бюджетов поселений, формировании годовой бюджетной отчетности, ведении реестров имущества; обращено внимание на недостаточность принятой муниципальной нормативной базы.

Кроме того, проведены проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов и средств бюджетов за 2020 год и истекший период 2021 года городского округа Спасск-Дальний и Кировского муниципального района. Контрольные мероприятия проводились совместно с контрольно-счетными органами проверяемых муниципальных образований;

5) в целях осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края проведено девять тематических контрольных мероприятий и одно экспертно-аналитическое мероприятие, в программы которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок, кроме того проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Подготовка обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2020 год". Проверками Контрольно-счетной палаты охвачено 17 заказчиков, из которых 14 осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и три – в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Всего проверено 692 закупки на общую сумму 2 801,81 млн рублей, 687 контрактов (договоров) на общую сумму 2 936,84 млн рублей, из которых в момент проведения проверки на стадии исполнения находились 117 контрактов (договоров) на общую сумму 1 130,19 млн рублей, исполнены 570 контрактов (договоров) на общую сумму 1 806,65 млн рублей.

Установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц заключены и исполнены 127 контрактов (договоров) (18,5 процента от общего количества проверенных контрактов (договоров)) на общую сумму 2 394,21 млн рублей (81,5 процента от общей суммы проверенных контрактов (договоров)). Всего выявлено 271 нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц. Наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе допущено КГУП "Примтеплоэнерго" (40), наибольшее количество нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц допущено ГАУК "Приморская краевая филармония" (95).

По результатам контрольных мероприятий заказчикам внесено 13 представлений Контрольно-счетной палаты, материалы проверок направлены в органы, осуществляющие контроль в сфере закупок, в том числе: в министерство государственного финансового контроля Приморского края

(в отношении пяти заказчиков), в УФАС по Приморскому краю (в отношении двух заказчиков), в правоохранительные органы (в отношении четырех заказчиков);

б) в рамках защиты интересов Контрольно-счетной палаты в судах с участием Контрольно-счетной палаты судами было рассмотрено семь дел. По одному делу Контрольно-счетная палата выступила ответчиком в Арбитражном суде Приморского края при рассмотрении заявлений о признании недействительными представлений Контрольно-счетной палаты, по трем делам – третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований относительно предмета спора. По трем делам мировыми судьями рассмотрены составленные должностными лицами Контрольно-счетной палаты протоколы об административных правонарушениях;

7) в рамках осуществления информационной и иной деятельности:

7.1) продолжено сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами Приморского края. Проведено два собрания Совета контрольно-счетных органов Приморского края в режиме видео-конференц-связи, два заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Приморского края. Отмечено, что муниципальные контрольно-счетные органы достигли значительных показателей при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в регионе.

В целом в 2021 году контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 244 контрольных мероприятия, включая 14 аудитов эффективности, 1 576 экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено финансовых нарушений на сумму 5 939,33 млн рублей и неэффективное использование бюджетных средств на сумму 72,48 млн рублей;

7.2) проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации и Отделения Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

7.3) в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Контрольно-счетная палата принимала участие в разработке проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края";

7.4) сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 44 семинарах, встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации и "круглых столах" в формате видео-конференц-связи на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации;

7.5) принято участие в трех заседаниях Совета по обеспечению открытости бюджетных данных и контролю за эффективностью бюджетных расходов Приморского края;

7.6) проводилась работа с обращениями граждан. Из 13 поступивших обращений граждан четыре относились к компетенции Контрольно-счетной палаты. Часть обращений, поступивших не по компетенции, перенаправлена в правоохранительные органы и соответствующие органы исполнительной власти Приморского края для принятия мер реагирования;



7.7) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и в других средствах массовой информации за отчетный год размещено более 250 публикаций о результатах контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления Законодательного Собрания "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2021 год".

4. Рассмотреть указанный проект постановления Законодательного Собрания на очередном заседании Законодательного Собрания 23 марта 2022 года.

5. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект постановления Законодательного Собрания "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2021 год".

6. Поручить председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Ахояну Галусту Цолаковичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного вопроса, – 20 минут, в том числе время для доклада – 15 минут, время для содоклада – 1 минута.

8. Направить настоящее решение в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян