



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Белгородской областной Думы в
Правительство Российской Федерации по вопросу
совершенствования механизма взыскания алиментов в пользу
несовершеннолетних и дополнительной поддержки
семей, имеющих детей

В соответствии с пунктом «о» статьи 26 Устава Белгородской области
Белгородская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Белгородской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования механизма взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних и дополнительной поддержки семей, имеющих детей (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Белгородской областной Думы.

**Председатель
Белгородской областной Думы**



О.А. Павлова

г. Белгород
24 февраля 2022 года
№ П/18-21-7

Обращение
Белгородской областной Думы в Правительство
Российской Федерации по вопросу совершенствования механизма
взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних
и дополнительной поддержки семей, имеющих детей

Защита прав детей является одним из приоритетных направлений государственной политики России. Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребёнка, является институт алиментов. Однако правоприменительная практика показывает, что дисциплина добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних находится на низком уровне. В этой связи не все несовершеннолетние, имеющие право на получение алиментов, могут его реализовать.

Президент Российской Федерации в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года уделил особое внимание теме взыскания алиментов: «Надо так выстроить систему межведомственного взаимодействия, в том числе с банками, чтобы обеспечить безусловное исполнение судебных решений по взысканию алиментов. Государство обязано защитить права ребёнка...».

Государством регулярно принимаются меры по поддержке семей, имеющих детей, в том числе по совершенствованию законодательства в сфере взыскания алиментов. Так, в 2021 году значительно расширен перечень доходов, из которых взыскиваются алименты. Также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации, усиливающие ответственность за уклонение от уплаты или неполную уплату алиментов.

Кроме того, с 1 июля 2021 года детям в возрасте от 8 до 17 лет, растущим в неполных семьях, назначается ежемесячное пособие, размер которого в среднем по стране составляет 5 650 рублей. Правом на получение указанного пособия обладают только те семьи, в которых размер среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.

Однако, несмотря на все усилия государства, количество неплательщиков алиментов и суммы задолженностей по ним не уменьшаются.

Количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находящихся на принудительном исполнении Управления Федеральной службы судебных приставов по Белгородской области, составили 14 608 исполнительных производств в 2020 году, 15 219 исполнительных производств в 2021 году (+ 4 %). Аналогичная ситуация в среднем по Российской Федерации (1 401 506 исполнительных производств в 2020 году, 1 496 344 исполнительных производств – в 2021 году (+ 6 %)).

В Белгородскую областную Думу регулярно поступают обращения граждан по вопросам неисполнения алиментных обязательств. Вызывает нарекания граждан и тот факт, что выплата алиментов предусмотрена только до достижения ребёнком совершеннолетия или в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия. Таким образом, если совершеннолетний ребёнок получает образование в организациях среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, то бремя его содержания ложится лишь на одного из родителей. Причём право на получение пособия детям в возрасте от 8 до 17 лет такой ребёнок теряет.

Установленное законом пособие на детей от 8 до 17 лет, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, как показывает практика правоприменения, является недостаточно совершенным механизмом защиты прав ребёнка. Так, на территории Белгородской области по состоянию на середину января 2022 года из рассмотренных 30 419 заявлений об установлении ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет в отношении 21 769 приняты решения об отказе в назначении пособия (71 %). Наиболее частой причиной для отказа (40 % случаев) является превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте. Очевидно, что прожиточный минимум – это минимальный уровень достатка граждан. При этом, когда единственный родитель, порой прилагая героические усилия, получает доход, превышающий прожиточный минимум, – семья лишается государственной поддержки в виде права на пособие, а проблема долгов нерадивых родителей и нереализованного права ребёнка на алименты так и остаётся нерешённой.

Выражая крайнюю обеспокоенность указанными проблемами, считаем одним из механизмов гарантирования исполнения алиментных обязательств создание алиментного фонда, из которого государство будет выделять нужную сумму для выплаты алиментов, а Федеральная служба судебных приставов будет разыскивать неплательщиков и взыскивать с них в счёт государства средства, выплаченные фондом. Вопрос создания государственного алиментного фонда в Российской Федерации на протяжении многих лет обсуждается на различных уровнях, в том числе в Совете Федерации и Государственной Думе. Депутаты Белгородской областной Думы поддерживают идею создания алиментного фонда в Российской Федерации и просят Правительство Российской Федерации ускорить принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих его создание, а также рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ

«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предусматривающих:

предоставление права на ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет детям в возрасте до 23 лет до момента окончания ими обучения в образовательных организациях среднего профессионального или высшего образования по очной форме;

повышение размера показателя, с которым сравнивается размер среднедушевого дохода семьи, для назначения ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет до полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

Белгородская областная Дума